



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ ХАКАСИЯ**  
**ХАКАС РЕСПУБЛИКАНЫҢ СЫНЫХТАҒ-САНАНЫС ПАЛАТАЗЫ**

УТВЕРЖДАЮ  
Председатель Контрольно-счетной  
палаты Республики Хакасия  
 О.А. Лях  
«06» 06 2024 г.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 02-05/22**  
**Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия**  
**на проект Закона Республики Хакасия № 15-37/68-8**  
**«О статусе столицы Республики Хакасия»**  
*рассмотрено коллегией Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия*  
*(протокол от 26.06.2024 № 17)*

Абакан  
2024 год

Заключение Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия на проект закона Республики Хакасия № 15-37/68-8 «О статусе столицы Республики Хакасия» (далее также по тексту – проект закона, законопроект) подготовлено в рамках полномочий, определенных Законом Республики Хакасия от 30.09.2011 № 82-ЗРХ «О Контрольно-счетной палате Республики Хакасия», на основании пункта 5.10 плана работы Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия на 2024 год<sup>1</sup> и письма Верховного Совета Республики Хакасия от 17.06.2024 № 15-53/1778.

Экспертиза законопроекта осуществлялась в соответствии со стандартом внешнего государственного финансового контроля Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия СФК 3-11 «Проведение финансово-экономической экспертизы проектов законов и иных нормативных правовых актов Республики Хакасия»<sup>2</sup>, на основе исследования нормативных правовых актов Российской Федерации и Республики Хакасия.

При проведении экспертизы законопроекта учтены положения:

Конституции Российской Федерации;

Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - Бюджетный кодекс);

Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»;

Конституции Республики Хакасия;

Закона Республики Хакасия от 05.05.2004 № 20 «Об административно-территориальном устройстве Республики Хакасия»;

Закона Республики Хакасия от 07.10.2004 № 59 «Об утверждении границ муниципального образования городской округ город Абакан и наделении его статусом городского округа»;

Закона Республики Хакасия от 07.12.2007 № 93-ЗРХ «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Республике Хакасия» (далее - Закон Республики Хакасия от 07.12.2007 № 93-ЗРХ);

Закона Республики Хакасия от 11.03.2015 № 18-ЗРХ «О нормативных правовых актах Республики Хакасия» (далее – Закон № 18-ЗРХ);

Закона Республики Хакасия от 21.12.2023 № 86-ЗРХ «О республиканском бюджете Республики Хакасия на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – Закон о республиканском бюджете на 2024-2026 годы, Закон № 86-ЗРХ);

Решения Совета депутатов г. Абакана от 19.12.2023 № 45 «О бюджете муниципального образования город Абакан на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее - Решение Совета депутатов о бюджете г. Абакана на 2024-2026 годы).

При проведении экспертизы законопроекта установлено следующее:

Статья 71 Конституции Республики Хакасия определяет, что столицей Республики Хакасия является г. Абакан, а *статус столицы устанавливается законом Республики Хакасия.*

<sup>1</sup> План работы Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия на 2024 год, утвержденный председателем Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия 15.12.2023.

<sup>2</sup> Стандарт внешнего государственного финансового контроля Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия СФК 3-11 «Проведение финансово-экономической экспертизы проектов законов и иных нормативных правовых актов Республики Хакасия», утвержденный приказом Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия от 15.02.2019 № 01-05/4ос (с изменениями от 15.04.2022).

Проект закона Республики Хакасия «О статусе столицы Республики Хакасия» разработан в целях исполнения вышеуказанного положения статьи 71 Конституции Республики Хакасия.

Предметом законодательного регулирования проекта закона являются правоотношения, связанные с установлением статуса столицы Республики Хакасия.

Целью законопроекта является определение функций столицы Республики Хакасия и порядка их финансового обеспечения.

В целом законопроект содержит 5 статей из которых:

*Статья 1* – определяет статус г. Абакана в качестве столицы Республики Хакасия, а также границы ее территории;

*Статья 2* – устанавливает, что статус столицы Республики Хакасия должен обеспечиваться созданием комфортных для граждан условиями проживания, включая соответствующий уровень инфраструктуры;

*Статья 3* – определяет перечень уникальных функций г. Абакана в целях проведения столичных мероприятий, в том числе в части организации проведения на территории столицы Республики Хакасия мероприятий международного, федерального, межрегионального и республиканского уровней путем:

строительства (содержания) объектов городской среды.

создания условий для развития инфраструктуры территорий общего пользования, включая организацию благоустройства указанных территорий;

транспортного обслуживания, а также осуществления дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения;

обеспечения сохранения и использования объектов культурного наследия;

*Статья 4* – определяет порядок финансового обеспечения реализации функций столицы Республики Хакасия, а именно:

финансовое обеспечение осуществляется органами местного самоуправления г. Абакана за счет иных межбюджетных трансфертов из республиканского бюджета Республики Хакасия (далее – республиканский бюджет), (*часть 1 статьи 4 законопроекта*);

ежегодно законом о республиканском бюджете утверждаются иные межбюджетные трансферты на обеспечение реализации функций столицы Республики Хакасия в размере не ниже 5 процентов от общего объема налога на доходы физических лиц, полученного с территории г. Абакана и зачисленного в республиканский бюджет за отчетный финансовый год (*часть 2 статьи 4 законопроекта*);

Правила предоставления иных межбюджетных трансфертов из республиканского бюджета на обеспечение реализации функций столицы Республики Хакасия устанавливаются Правительством Республики Хакасия (*часть 3 статьи 4 законопроекта*).

Согласно представленному финансово-экономическому обоснованию проекта закона его принятие повлечет дополнительные расходы из республиканского бюджета. Так, исходя из фактических поступлений в бюджет города Абакана налога на доходы физических лиц (далее – НДФЛ) в сумме 995 млн рублей объем расходов республиканского бюджета за 2023 год составит 332 млн рублей (все поступления по НДФЛ в бюджет г. Абакана, что согласно положениям статьи 61.2 Бюджетного кодекса составляет по нормативу 15 процентов, и соответственно норматив в 5 процентов). За 2024 год - планово составит 444,8 млн рублей (на основании положений Решения Совета депутатов о бюджете г. Абакана на 2024-2026 годы).

*Источником финансового обеспечения данных расходов согласно представленному финансово-экономическому обоснованию проекта закона должны являться условно утвержденные расходы республиканского бюджета на плановый период.* Так, общий объем условно утвержденных расходов, предусмотренный пунктом 2 части 2 статьи 1 Закона № 86-ЗРХ, на 2025 год составляет 1 085 000 тыс. рублей, на 2026 год – 2 245 000 тыс. рублей. Расходов из иных источников - не предполагается.

Следует отметить, что на 01.06.2024 **государственный внутренний долг Республики Хакасия составляет 26 482 521,8 тыс. рублей**, или 88,1% от верхнего предела, установленного Законом № 86-ЗРХ на 2024 год (30 066 612 тыс. рублей), с начала года государственный долг республики увеличился на 1 289 430,2 тыс. рублей (на 5,1%).

Кроме того, дефицит республиканского бюджета на период 2024-2026 годов Законом № 86-ЗРХ установлен на уровнях 3 936 149 тыс. рублей, 2 866 602 тыс. рублей и 2 479 580 тыс. рублей соответственно.

**Муниципальный внутренний долг г. Абакана на 01.06.2024 составляет 1 685 000 тыс. рублей** (с начала года снизился на 15 000 тыс. рублей, или на 0,9%).

Экономический эффект от реализации проекта закона согласно его финансово-экономического обоснования будет заключаться в повышении экономической, в том числе туристической привлекательности Республики Хакасия. Реализация в полном объеме столичных функций позволит создать г. Абакану более комфортные условия для проживания горожан и ведения бизнеса, что повысит его инвестиционную и туристическую привлекательность и позволит увеличить налоги, собираемые на территории республики.

Также принятие данного законопроекта потребует:

1) внесение изменений в Главу 3 «Межбюджетные отношения в Республике Хакасия» Закона Республики Хакасия от 07.12.2007 № 93-ЗРХ;

2) ежегодного утверждения в законе Республики Хакасия о республиканском бюджете на очередной год и плановый период объема иных межбюджетных трансфертов на обеспечение реализации функций столицы Республики Хакасия соответствующего положениям части 2 статьи 4 законопроекта;

3) разработки постановления Правительства Республики Хакасия, определяющего *Правил предоставления иных межбюджетных трансфертов из республиканского бюджета на обеспечение реализации функций столицы Республики Хакасия.*

Контрольно-счетной палатой Республики Хакасия проведен анализ нормативных правовых актов в сфере установления статуса административного центра (столицы) субъектов Российской Федерации, который показал, что в рамках утверждения проекта закона Республики Хакасия № 15-37/68-8 «О статусе столицы Республики Хакасия» *возможно для финансового обеспечения реализации функций столицы Республики Хакасия использовать не иные межбюджетные трансферты из республиканского бюджета, а субсидии, с установлением целевых показателей использования бюджетных средств в рамках соответствующих государственных программ Республики Хакасия*, как, например, принято частью 2 статьи 10 Закона Томской области от 27.08.1997 № 542 «О статусе областного центра Томской области», частью 2 статьи 7 Закона Иркутской области от 24.12.2010 № 134-ОЗ «О статусе административного центра Иркутской области».

Согласно части 1 статьи 5 законопроекта закон вступает в силу по истечении десяти дней после его официального опубликования, при этом положения статьи 4 Закона применяются к правоотношениям, возникающим при составлении и исполнении республиканского бюджета, начиная с бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов (часть 2 статьи 5 законопроекта), что соответствует положениям статьи 29 Закона Республики Хакасия № 18-ЗРХ.

Аудитор  
Контрольно-счетной палаты  
Республики Хакасия



О.Б. Казакова