КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ ХАКАСИЯ

ХАКАС РЕСПУБЛИКАНЫҢ СЫНЫХТАҒ-САНАНЫС ПАЛАТАЗЫ

УТВЕРЖДАЮ
Заместитель председателя –
аудитор Контрольно-счетной
палаты Республики Хакасия
_____Е.Г. Ряшенцева
«13» ноября 2026 г

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 02-05/26
Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия
на проект закона Республики Хакасия № 15-37/119-8 «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Республике Хакасия»
рассмотрено коллегией Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия (протокол от 13.11.2026 № 32)

Абакан
2026 год

Заключение Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия (далее также КСП Хакасии) на проект закона Республики Хакасия № 15-37/119-8 «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Республике Хакасия» (далее по тексту – проект закона, законопроект) подготовлено в рамках полномочий, определенных пунктом 7 части 1 статьи 9 Закона Республики Хакасия от 30.09.2011 № 82-ЗРХ «О Контрольно-счетной палате Республики Хакасия», на основании пункта 5.18 плана работы КСП Хакасии на 2026 год[1] и письма Верховного Совета Республики Хакасия от 03.11.2026 № 15-53/2181.

Экспертиза законопроекта осуществлялась в соответствии со стандартом внешнего государственного финансового контроля КСП Хакасии СФК 3-11 «Проведение экспертизы проектов законов и иных нормативных правовых актов Республики Хакасия»[2], на основе исследования нормативных правовых актов Российской Федерации и Республики Хакасия.

При проведении экспертизы законопроекта учтены положения:

Конституции Российской Федерации;

Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - Бюджетный кодекс);

Федерального закона от 29.11.2007 № 282-ФЗ «Об официальном статистическом учете и системе государственной статистики в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 282-ФЗ);

Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 414-ФЗ);

Федерального закона от 13.07.2024 № 177-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

Федерального закона от 20.03.2025 № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти»;

Конституции Республики Хакасия;

Закона Республики Хакасия от 07.12.2007 № 93-ЗРХ «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Республике Хакасия» (далее - Закон Республики Хакасия № 93-ЗРХ);

Закона Республики Хакасия от 11.03.2015 № 18-ЗРХ «О нормативных правовых актах Республики Хакасия»;

Закона Республики Хакасия от 11.11.2019 № 78-ЗРХ «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Республике Хакасия» и Закон Республики Хакасия «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов Республики Хакасия государственными полномочиями по расчету и предоставлению дотаций бюджетам поселений за счет средств республиканского бюджета Республики Хакасия»;

Закона Республики Хакасия от 12.12.2023 № 84-ЗРХ «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Республике Хакасия» (далее - Закон Республики Хакасия № 84-ЗРХ);

---

[1] утвержден председателем Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия 19.12.2025.

[2] утвержден председателем Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия 06.04.2026.

Закона Республики Хакасия от 18.12.2025 № 94-ЗРХ «О республиканском бюджете Республики Хакасия на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов»;

проекта закона Республики Хакасия № 15-37/115-8 «О республиканском бюджете Республики Хакасия на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов» (далее –проект закона о республиканском бюджете на 2027 год);

постановления Правительства Республики Хакасия от 10.01.2024 № 01 «Об утверждении государственной программы Республики Хакасия «Управление государственными финансами Республики Хакасия» и о признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Республики Хакасия»;

Порядка и методики распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) Республики Хакасия, утвержденных приложением 1 к Закону Республики Хакасия № 93-ЗРХ (далее также - Методика № 93-ЗРХ);

приказа Министерства финансов Республики Хакасия от 05.07.2019 № 88-од «Об утверждении Порядка проведения сверки исходных данных с органами местного самоуправления Республики Хакасия для расчета дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) на очередной финансовый год и плановый период» (далее - Порядок № 88-од).

При проведении экспертизы законопроекта установлено следующее:

Предметом законодательного регулирования законопроекта являются правоотношения, определяющие бюджетные полномочия органов государственной власти Республики Хакасия и устанавливающие порядок организации бюджетного процесса в Республике Хакасия.

Цель данного законопроекта – повышение качества организации бюджетного процесса и совершенствование межбюджетных отношений в Республике Хакасия.

В целях выравнивания бюджетной обеспеченности муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов, городских округов с внутригородским делением) в бюджете субъекта Российской Федерации[3] предусматриваются *дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов, городских округов с внутригородским делением)*[4] (далее – дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности).

Порядок и методика распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности, в том числе порядок расчета и установления заменяющих часть указанных дотаций дополнительных нормативов отчислений от налога на доходы физических лиц в местные бюджеты (далее - Допнорматив отчислений от НДФЛ) *утверждаются законом субъекта РФ в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса*[5].

Возможность выравнивания бюджетной обеспеченности муниципальных образований предусмотрена пунктом 70 статьи 44 Федерального закона № 414-ФЗ.

---

[3] субъекты Российской Федерации (далее – субъекты РФ).

[4] пункт 1 статьи 138 Бюджетного кодекса.

[5] абзац 3 пункта 1 статьи 138 Бюджетного кодекса.

На основании вышеизложенного статьей 1 законопроекта предлагается внести в Закон Республики Хакасия № 93-ЗРХ следующие изменения:

1. уточнение сроков направления и согласования предложений о замене дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности Допнормативом отчислений от НДФЛ – абзац седьмой части 2 статьи 12 излагается в новой редакции *(*пункт 1 статьи 1 законопроекта*):*

уточняются сроки направления Правительством Республики Хакасия предложений о замене дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности Допнормативом отчислений от НДФЛ в бюджеты муниципальных районов (городских округов) в представительные органы муниципальных районов (городских округов) – **до 15 октября текущего года**;

устанавливается срок согласования (либо несогласия) представительными органами муниципальных районов (городских округов) направленных предложений – **до 20 октября текущего года** включительно;

увеличивается объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности на сумму дотации, которая предлагалась к замене Допнормативами отчислений от НДФЛ в случае отсутствия решения представительного органа муниципального района (городского округа) о согласовании (несогласовании) предложения в установленный срок;

2. исключения дублирования дополнительных оснований для внесения изменений в сводную бюджетную роспись республиканского бюджета Республики Хакасия (далее – республиканский бюджет) без внесения изменений в закон о республиканском бюджете – в пункте 14 части 1 статьи 29(2) слова «погашения просроченной кредиторской задолженности республиканского бюджета,» *исключаются (*пункт 2 статьи 1 законопроекта*);*

3. комплекс изменений в Методику № 93-ЗРХ, в том числе на основании рекомендаций участников публичных слушаний, состоявшихся 25.05.2026 в Верховном Совете Республики Хакасия[6]*:*

3.1) в пункте 1.2 слова «предшествующего очередному финансовому году,» заменить словами: «в котором были опубликованы последние официальные данные статистической отчетности» (подпункт «а» пункта 3 статьи 1 законопроекта), что обусловлено временным приостановлением предоставления информации о среднегодовой численности, возрастно-половом составе населения, а также показателей, рассчитываемых с учетом численности населения в соответствии с частью 10 статьи 5 Федерального закона № 282-ФЗ, и отсутствия возможности использования данных статистической отчетности[7] на 01 января года, предшествующего очередному финансовому году (на 01.01.2026) при расчете дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) Республики Хакасия;

3.2) в пунктах 3.16, 3.19 и 3.21 уточняются формулы расчета расходных потребностей i-го городского округа Республики Хакасия по разделам

---

[6] по проекту закона Республики Хакасия № 15-37/32-8 «Об исполнении республиканского бюджета Республики Хакасия за 2025 год».

[7] Управления Федеральной службы государственной статистики по Красноярскому краю, Республике Хакасия и Республике Тыва

«Общегосударственные вопросы», «Образование» и «Культура» соответственно, что связано с введением Законом Республики Хакасия № 84-ЗРХ поправочного коэффициента отдаленности КПРЗi в репрезентативную систему городских округов (подпункты «б», «в» и «г» пункта 3 статьи 1 законопроекта*);*

3.3) в пункте 5.3 уточняются формулировки и расчет при определении расчетного Допнорматива отчислений от НДФЛ на очередной финансовый год и на плановый период (ДНi расч) в бюджет i-го муниципального образования:

учитываются суммы, подлежащие зачислению в республиканский бюджет (с учетом соответствующих исключений) по территории соответствующего i-го муниципального образования по нормативам, установленным абзацами четвертым, шестьдесят третьим-шестьдесят девятым пункта 2 статьи 56 Бюджетного кодекса (подпункт «д» пункта 3 статьи 1 законопроекта);

3.4) в абзаце втором пункта 5.4 слова «консолидированный бюджет» заменяются словами «республиканский бюджет», что позволит уточнить расчет установленных данным пунктом ограничений в части:

максимально возможного уровня значения Допнорматива отчислений от НДФЛ (не может превышать 55 процентов от прогнозируемого объема налоговых доходов от НДФЛ, подлежащего зачислению в республиканский бюджет по территории соответствующего муниципального образования);

соблюдения положений статьи 58 Бюджетного кодекса по зачислению в местные бюджеты не менее 15 процентов налоговых доходов консолидированного бюджета Республики Хакасия по единым и (или) дополнительным нормативам отчислений в местные бюджеты от НДФЛ *(*подпункт «е» пункта 3 статьи 1 законопроекта).

По мнению Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия, вышеуказанные изменения в Методику № 93-ЗРХ будут способствовать совершенствованию механизма распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности.

Следует отметить, что сверка исходных данных для расчета дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) республики на очередной финансовый год и плановый период согласно положениям Порядка № 88-од начинается с 15 августа текущего года, при этом изменения в Методику № 93-ЗРХ ежегодно вносятся в четвертом квартале, *что снижает предсказуемость распределения финансовой помощи для муниципальных образований республики в рамках бюджетного планирования.*

Таким образом, вносить изменения в Методику № 93-ЗРХ следует до начала процесса сверки исходных данных, в целях соблюдения принципа прозрачности (открытости) процедур рассмотрения и принятия решений по проекту бюджета, заложенного в статье 36 Бюджетного кодекса.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту, представленному Министерством финансов Республики Хакасия, *его принятие не потребует дополнительных финансовых средств из республиканского бюджета.*

Согласно *пункту 1 статьи 2 законопроекта* Закон вступит в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования, а положения пунктов 1.2, 5.3 и 5.4 приложения 1 к Закону Республики Хакасия № 93-ЗРХ применяются к правоотношениям, возникающим при составлении республиканского бюджета, начиная с бюджета на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов (пункт 2 статьи 2 законопроекта), что соответствует положениям статьи 29 Закона Республики Хакасия № 18-ЗРХ.

Контрольно-счетная палата Республики Хакасия, обсудив результаты экспертизы законопроекта на коллегии, считает, что проект закона Республики Хакасия № 15-37/119-8 «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Республике Хакасия» *согласуется с нормами действующего бюджетного законодательства.*

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Республики Хакасия О.Б. Казакова