КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ ХАКАСИЯ

ХАКАС РЕСПУБЛИКАНЫҢ СЫНЫХТАҒ-САНАНЫС ПАЛАТАЗЫ

УТВЕРЖДАЮ
Заместитель председателя –
аудитор Контрольно-счетной
палаты Республики Хакасия
_____ Е.Г. Ряшенцева
«13» ноября 2026 г

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 02-05/23
Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия на проект закона Республики Хакасия № 15-37/124-8 «Об установлении на 2027 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда в Республике Хакасия»

рассмотрено коллегией Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия (протокол от 13.11.2026 № 32)

Абакан
2026 год

Заключение Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия на проект закона Республики Хакасия № 15-37/124-8 «Об установлении на 2027 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда в Республике Хакасия» (далее – законопроект) подготовлено в рамках полномочий, определенных Законом Республики Хакасия от 30.09.2011 № 82-ЗРХ «О Контрольно-счетной палате Республики Хакасия», на основании пункта 5.18 плана работы Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия на 2026 год[1] и письма Верховного Совета Республики Хакасия от 10.11.2025 № 15-53/2241.

Экспертиза законопроекта осуществлялась в соответствии со стандартом внешнего государственного финансового контроля Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия СФК 3-11 «Проведение финансово-экономической экспертизы проектов законов и иных нормативных правовых актов Республики Хакасия»[2], на основе исследования нормативных правовых актов Российской Федерации (далее также – РФ) и Республики Хакасия.

При проведении экспертизы законопроекта учтены положения:

Налогового кодекса Российской Федерации (далее – Налоговый кодекс);

Федерального закона от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 25.07.2002 № 115-ФЗ);

Федерального закона от 26.07.2026 № 242-ФЗ «О внесении изменений в статьи 85 и 102 части первой и статью 227.1 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 26.07.2026 № 242-ФЗ);

приказа Министерства экономического развития Российской Федерации от 21.10.2026 № 732 «Об установлении коэффициентов-дефляторов на 2027 год» (далее – приказ Минэкономразвития России от 21.10.2026 № 732);

Закона Республики Хакасия от 11.03.2015 № 18-ЗРХ «О нормативных правовых актах Республики Хакасия» (далее – Закон Республики Хакасия № 18-ЗРХ);

Закона Республики Хакасия от 29.11.2022 № 92-ЗРХ «Об установлении на 2023 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда в Республике Хакасия» (далее – Закон Республики Хакасия от 29.11.2022 № 92-ЗРХ);

Закона Республики Хакасия от 20.11.2023 № 77-ЗРХ «Об установлении на 2024 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда в Республике Хакасия» (далее – Закон Республики Хакасия от 20.11.2023 № 77-ЗРХ);

Закона Республики Хакасия от 29.11.2024 № 89-ЗРХ «Об установлении на 2025 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда в Республике Хакасия» (далее – Закон Республики Хакасия от 29.11.2024 № 89-ЗРХ);

Закона Республики Хакасия от 28.11.2025 № 73-ЗРХ «Об установлении на 2026 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда в Республике Хакасия» (далее – Закон Республики Хакасия от 28.11.2025 № 73-ЗРХ);

постановления Правительства Республики Хакасия от 29.10.2026 № 550 «О Прогнозе социально-экономического развития Республики Хакасия на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов» (далее – Прогноз социально-экономического развития Республики Хакасия на 2027-2029 годы);

постановления Президиума Правительства Республики Хакасия от 08.11.2024 № 306-п «Об утверждении Плана мероприятий по росту доходов и оптимизации

[1] утвержден председателем Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия 19.12.2025.
[2] утвержден председателем Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия 06.04.2026.

расходов бюджета Республики Хакасия, по сокращению государственного долга Республики Хакасия на 2024 - 2027 годы и о признании утратившими силу некоторых постановлений Президиума Правительства Республики Хакасия» (далее - План мероприятий по росту доходов и оптимизации расходов республиканского бюджета № 306-п).

При проведении экспертизы законопроекта установлено следующее.

Предметом законодательного регулирования законопроекта являются правоотношения, регулируемые положениями статьи 227.1 Налогового кодекса, в соответствии с которыми субъекты РФ наделены правом установления на соответствующий финансовый год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда (далее – региональный коэффициент).

Целью представленного законопроекта является установление на территории Республики Хакасия на 2027 год величины регионального коэффициента, применяемого при расчете фиксированных авансовых платежей по налогу на доходы физических лиц (далее - НДФЛ), для обеспечения увеличения доходного потенциала бюджета Республики Хакасия в соответствии с Планом мероприятий по росту доходов и оптимизации расходов республиканского бюджета № 306-п.

Федеральным законом от 26.07.2026 № 242-ФЗ вносятся корректировки в статью 227.1 части второй Налогового кодекса, в частности, в настоящее время обязанность по уплате фиксированных авансовых платежей возложена исключительно на иностранных граждан, трудящихся по патенту. С 01.01.2027 круг таких налогоплательщиков будет расширен до трех категорий, для которых изменится размер фиксированного авансового платежа по НДФЛ:

1) иностранные граждане, осуществляющие трудовую деятельность иностранного гражданина на основании патента, выданного в соответствии с Федеральным законом от 25.07.2002 № 115-ФЗ (далее – патент), у физических лиц для личных, бытовых и аналогичных нужд, не связанную с осуществлением предпринимательской деятельности (размер базовой суммы фиксированного авансового платежа устанавливается на уровне 1700 рублей в месяц);

2) иностранные граждане, осуществляющие трудовую деятельность по патенту в организациях и (или) у индивидуальных предпринимателей, а также у занимающихся частной практикой нотариусов, адвокатов, учредивших адвокатские кабинеты, и других лиц (размер базовой суммы фиксированного авансового платежа остается неизменной – 1200 рублей в месяц);

3) временно и постоянно проживающие в РФ иностранные граждане, осуществляющие трудовую деятельность иностранного гражданина и работающие у физических лиц для личных, домашних и аналогичных нужд (не в рамках предпринимательской деятельности), а также иностранные граждане, ведущие трудовую деятельность в РФ без оформления разрешения на работу или патента (размер базовой суммы фиксированного авансового платежа составит 1700 рублей в месяц).

При этом, если на содержании иностранного гражданина находятся несовершеннолетние дети до 18 лет (включая усыновленных или находящихся под опекой), а также другие члены семьи, пребывающие или проживающие в России, то сумма платежа подлежит увеличению на 50% от базового размера (с учетом всех коэффициентов) за каждого иждивенца.

Фиксированные авансовые платежи по НДФЛ уплачиваются за период действия патента в указанных выше размерах[3]. При этом *соответствующий размер авансового платежа подлежит индексации на коэффициент-дефлятор, установленный на соответствующий календарный год, а также на региональный коэффициент*[4]. В случае если региональный коэффициент на очередной календарный год законом субъекта не установлен, его значение принимается равным 1.

Помимо этого, в соответствии с поправками, вступающими в силу с 01.01.2027, для первой и третьей из перечисленных категорий иностранных граждан *региональный коэффициент может быть предусмотрен в увеличенном размере.*

Приказом Минэкономразвития России от 21.10.2026 № 732 *на 2027 год коэффициент-дефлятор определен в размере* **3,006**.

Ранее, во исполнение вышеуказанных полномочий, *в Республике Хакасия установлен региональный коэффициент в размере* **2,46** – на 2023 и 2024 годы[5], **2,0** – на 2025 год[6] и **3,0** – на 2026 год[7].

Следует отметить, что размер коэффициента, установленный в Республике Хакасия на 2026 год (3,0), является *средним по Сибирскому федеральному округу*, выше коэффициент установлен в Томской области (3,08058), Красноярском крае (3,2326), Новосибирской области (3,3103) и Иркутской области (3,587).

Статьей 1 законопроекта предлагается установить на 2027 год региональный коэффициент, **равный 3,0** (на уровне 2026 года).

В соответствии с основными показателями Прогноза социально-экономического развития Республики Хакасия на 2027-2029 годы *номинальная начисленная среднемесячная заработная плата работников организаций в 2026 году ожидается* в размере 87,5 тыс. рублей, в 2027 году (прогнозно по базовому варианту) – 93,3 тыс. рублей, соответственно НДФЛ с данных сумм составит 11,37 и 12,13 тыс. рублей соответственно.

Согласно комплексной оперативной информации о социально-экономическом положении Республики Хакасия, среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников за период январь-август 2026 года составила 86 тыс. рублей. При указанном уровне заработной платы НДФЛ составляет 11,18 тыс. рублей.

Размер ежемесячного фиксированного авансового платежа по НДФЛ в Республике Хакасия, уплачиваемого иностранным гражданином, с учетом устанавливаемого регионального коэффициента *в 2027 году составит:*

10,82 тыс. рублей (1200*3,006*3,0) где подлежащий индексации размер фиксированного авансового платежа (1200 рублей в месяц), коэффициент-дефлятор на 2027 год – 3,006 и региональный коэффициент – 3,0. Прогнозируется ниже уровня суммы НДФЛ, исчисляемой с граждан, проживающих в Республике Хакасия, за период январь–август 2026 года (расчетно), на 0,36 тыс. рублей в месяц (на 3,2%), суммы НДФЛ, подлежащей исчислению (с учётом прогнозируемой среднемесячной номинальной начисленной заработной платы в 2027 году), на 1,31 тыс. рублей в месяц (на 10,8%);

---

[3] пункт 2 статьи 227.1 Налогового кодекса.
[4] пункт 3 статьи 227.1 Налогового кодекса.
[5] Законами Республики Хакасия от 29.11.2022 № 92-ЗРХ, от 20.11.2023 № 77-ЗРХ соответственно.
[6] Законом Республики Хакасия от 29.11.2024 № 89-ЗРХ.
[7] Законом Республики Хакасия от 28.11.2025 № 73-ЗРХ.

15,33 тыс. рублей (1700*3,006*3,0) где подлежащий индексации размер фиксированного авансового платежа (1700 рублей в месяц), коэффициент-дефлятор на 2027 год – 3,006 и региональный коэффициент – 3,0. Прогнозируется выше суммы НДФЛ, исчисляемой с граждан, проживающих в Республике Хакасия, за период январь–август 2026 года (расчетно), на 4,15 тыс. рублей в месяц (на 37,1%), суммы НДФЛ, подлежащей исчислению (с учётом прогнозируемой среднемесячной номинальной начисленной заработной платы в 2027 году), на 3,2 тыс. рублей в месяц (на 26,4%).

Следует отметить, что проектами законов субъектов Сибирского федерального округа предусмотрено увеличение размера регионального коэффициента от 1,2% в Томской области – до 70% в Республике Тыва.

Согласно представленному Министерством финансов Республики Хакасия финансово-экономическому обоснованию законопроекта, его принятие в части *установления* регионального коэффициента на 2027 год в размере 3,0 *будет способствовать получению дополнительных налоговых доходов республиканского бюджета в 2027 году в сумме 208 884 тыс. рублей* (по предварительной оценке).

Таким образом, установление регионального коэффициента позволит сохранить на достигнутом уровне и увеличить доходы республиканского бюджета Республики Хакасия за счет поступлений НДФЛ в виде фиксированных авансовых платежей с доходов, полученных физическими лицами, являющимися иностранными гражданами, осуществляющими трудовую деятельность в соответствии со статьей 227.1 Налогового кодекса.

Согласно статье 2 законопроекта Закон вступит в силу с 01.01.2027, что соответствует положениям части 1 статьи 29 Закона Республики Хакасия № 18-ЗРХ.

Контрольно-счетная палата Республики Хакасия, обсудив результаты экспертизы законопроекта на коллегии, полагает, что проект закона Республики Хакасия № 15-37/124-8 «Об установлении на 2027 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда в Республике Хакасия» *согласуется с нормами действующего бюджетного законодательства.*

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Республики Хакасия О.Б. Казакова