КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ ХАКАСИЯ

ХАКАС РЕСПУБЛИКАНЫҢ СЫНЫХТАҒ-САНАНЫС ПАЛАТАЗЫ

УТВЕРЖДАЮ
Заместитель председателя –
аудитор Контрольно-счетной
палаты Республики Хакасия
_____Е.Г. Ряшенцева
«13» ноября 2026 г

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 02-05/27
Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия
на проект закона Республики Хакасия № 15-37/118-8 «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов Республики Хакасия государственными полномочиями по расчету и предоставлению дотаций бюджетам поселений за счет средств республиканского бюджета Республики Хакасия»

рассмотрено коллегией Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия (протокол от 13.11.2026 № 32)

Абакан
2026 год

Заключение Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия (далее также – КСП Хакасии) на проект закона Республики Хакасия № 15-37/118-8 «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов Республики Хакасия государственными полномочиями по расчету и предоставлению дотаций бюджетам поселений за счет средств республиканского бюджета Республики Хакасия» (далее по тексту – проект закона, законопроект) подготовлено в рамках полномочий, определенных пунктом 7 части 1 статьи 9 Закона Республики Хакасия от 30.09.2011 № 82-ЗРХ «О Контрольно-счетной палате Республики Хакасия», на основании пункта 5.18 плана работы КСП Хакасии на 2026 год[1] и письма Верховного Совета Республики Хакасия от 03.11.2026 № 15-53/2178.

Экспертиза законопроекта осуществлялась в соответствии со стандартом внешнего государственного финансового контроля КСП Хакасии СФК 3-11 «Проведение экспертизы проектов законов и иных нормативных правовых актов Республики Хакасия»[2], на основе исследования нормативных правовых актов Российской Федерации (далее также – РФ) и Республики Хакасия.

При проведении экспертизы законопроекта учтены положения:

Конституции Российской Федерации;

Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - Бюджетный кодекс);

Федерального закона от 29.11.2007 № 282-ФЗ «Об официальном статистическом учете и системе государственной статистики в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 282-ФЗ);

Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 414-ФЗ);

Федерального закона от 20.03.2025 № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» (далее – Федеральный закон № 33-ФЗ);

Конституции Республики Хакасия;

Закона Республики Хакасия от 06.12.2007 № 87-ЗРХ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов Республики Хакасия государственными полномочиями по расчету и предоставлению дотаций бюджетам поселений за счет средств республиканского бюджета Республики Хакасия» (далее – Закон Республики Хакасия № 87-ЗРХ);

Закона Республики Хакасия от 11.03.2015 № 18-ЗРХ «О нормативных правовых актах Республики Хакасия» (далее - Закон Республики Хакасия № 18-ЗРХ);

Закона Республики Хакасия от 18.12.2025 № 94-ЗРХ «О республиканском бюджете Республики Хакасия на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» (далее – Закон о республиканском бюджете на 2026 год);

проекта закона Республики Хакасия № 15-37/115-8 «О республиканском бюджете Республики Хакасия на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов» (далее – проект закона о республиканском бюджете на 2027 год).

Методики определения общего объема и расчета субвенций бюджетам муниципальных районов на осуществление государственных полномочий по

---

[1] утвержден председателем Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия 19.12.2025.

[2] утвержден председателем Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия 06.04.2026.

расчету и предоставлению дотаций бюджетам поселений за счет средств республиканского бюджета Республики Хакасия, утвержденной приложением 1 к Закону Республики Хакасия № 87-ЗРХ (далее - Методика определения общего объема и расчета субвенций бюджетам муниципальных районов);

Методики расчета размера дотаций бюджетам поселений за счет средств республиканского бюджета Республики Хакасия, утвержденной приложением 2 к Закону Республики Хакасия № 87-ЗРХ (далее - Методика расчета размера дотаций бюджетам поселений);

При проведении экспертизы законопроекта установлено следующее:

Предметом законодательного регулирования законопроекта являются правоотношения, возникающие при наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Хакасия государственными полномочиями по расчету и предоставлению дотаций бюджетам поселений за счет средств республиканского бюджета Республики Хакасия (далее – республиканский бюджет).

Законопроект разработан *в целях* совершенствования положений Закона Республики Хакасия № 87-ЗРХ.

В целях выравнивания финансовых возможностей городских поселений, сельских поселений по осуществлению органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения в бюджете субъекта Российской Федерации в бюджете субъекта Российской Федерации[3] предусматриваются *дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений*[4].

Возможность выравнивания бюджетной обеспеченности муниципальных образований предусмотрена пунктом 70 статьи 44 Федерального закона № 414-ФЗ.

Порядок распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, а также порядок определения критериев выравнивания финансовых возможностей городских поселений, сельских поселений, внутригородских районов *утверждается законом субъекта РФ в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса*[5].

Законом субъекта РФ органы местного самоуправления муниципальных районов *могут быть наделены полномочиями органов государственной власти субъектов РФ* по расчету и предоставлению дотаций бюджетам городских, сельских поселений за счет средств бюджетов субъектов РФ[6], финансовое обеспечение осуществления переданных полномочий *осуществляется за счет субвенций из соответствующего бюджета*[7].

Статьей 1 законопроекта предлагается внести в Закон Республики Хакасия № 87-ЗРХ следующие изменения, в частности:

1. установление срока предоставления бюджетам поселений дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности – в часть 1 статьи 3 вносится дополнение (пункт 1 части 1 статьи 1 законопроекта):

---

[3] субъекты Российской Федерации (далее – субъекты РФ).
[4] пункт 1 статьи 137 Бюджетного кодекса.
[5] абзац 3 пункта 1 статьи 137 Бюджетного кодекса.
[6] пункт 5 статьи 137 Бюджетного кодекса.
[7] часть 4 статьи 34 Федерального закона № 33-ФЗ.

в течение 10 рабочих дней со дня поступления соответствующих субвенций на счета главных администраторов доходов бюджетов муниципальных районов Республики Хакасия;

2. *установление уполномоченного исполнительного органа и его обязанностей* – в статье 4:

часть 1 излагается в новой редакции, согласно которой Министерство финансов Республики Хакасия является уполномоченным исполнительным органом Республики Хакасия по предоставлению субвенций органам местного самоуправления и контролю за целевым использованием данных субвенций (далее – уполномоченный орган) (подпункт «а» пункта 2 части 1 статьи 1 законопроекта);

в абзац первый части 2, в абзац первый части 3, в пункт 4 части 4 – вносятся редакционные правки, предусматривающие замену слов «Министерство финансов Республики Хакасия» словами «уполномоченный орган» в соответствующих падежах (подпункт «б», абзац 2 подпункта «в», абзац 2 подпункта «г» пункта 2 части 1 статьи 1 законопроекта);

в пункт 3 части 3 вносится дополнение, предусматривающее возможность установления нормативным правовым актом уполномоченного органа показателей и критериев оценки эффективности и качества осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий (абзац 3 подпункта «в» пункта 2 части 1 статьи 1 законопроекта);

3. *установление обязанности предоставления органами местного самоуправления ежемесячных отчетов в уполномоченный орган* – часть 4 статьи 4 дополнить пунктом 6, обязывающим ежемесячно предоставлять отчет о расходовании субвенций, предоставленных для осуществления государственных полномочий, а также о результатах осуществления государственных полномочий по установленным уполномоченным органом формам и требованиям, отражающим информацию об их эффективности и качестве, не позднее 10 числа месяца, следующего за отчетным (абзац 3 подпункта «г» пункта 2 части 1 статьи 1 законопроекта);

4. *прекращение осуществления органами местного самоуправления переданных государственных полномочий* – в статье 5 часть 1 дополняется пунктом 5, которым, предусматривается еще один случай, такой как «взаимное согласие органа местного самоуправления и уполномоченного органа о необходимости прекращения отдельных государственных полномочий» (подпункт «а» пункта 3 части 1 статьи 1 законопроекта);

5. *возврат в республиканский бюджет неиспользованных средств* – статья 5 дополняется частью 3, возлагающей на органы местного самоуправления обязанность возвратить в республиканский бюджет неиспользованные финансовые средства, предоставленные на осуществление государственных полномочий, а также материальные средства, предоставленные на осуществление государственных полномочий или приобретенные на средства, предоставленные на осуществление государственных полномочий, в целях, предусмотренных Законом

Республики Хакасия № 87-ЗРХ (подпункт «б» пункта 3 части 1 статьи 1 законопроекта);

6. *возложение контроля за осуществлением органами местного самоуправления государственных полномочий* – статья 6 излагается в новой редакции, которой определяется орган контроля, а также определяются формы и сроки указанного контроля, порядок планирования и проведения проверок (пункт 4 части 1 статьи 1 законопроекта), что согласуется с подпунктом 6 части 6 статьи 34 Федерального закона № 33-ФЗ;

7. *изменения в Методику определения общего объема и расчета субвенций бюджетам муниципальных районов* – в приложении 1 к Закону Республики Хакасия № 87-ЗРХ:

в абзаце втором пункта 1 слова «предшествующего очередному финансовому году» заменить словами «, в котором были опубликованы последние официальные данные статистической отчетности» (пункт 5 части 1 статьи 1 законопроекта), что обусловлено временным приостановлением предоставления информации о среднегодовой численности, возрастно-половом составе населения, а также показателей, рассчитываемых с учетом численности населения в соответствии с частью 10 статьи 5 Федерального закона № 282-ФЗ, и отсутствия возможности использования данных статистической отчетности[8] на 01 января года, предшествующего очередному финансовому году (на 01.01.2026) при расчете субвенций муниципальным районам Республики Хакасия;

8. *комплекс изменений в Методику расчета размера дотаций бюджетам поселений* – в приложении 2 к Закону Республики Хакасия № 87-ЗРХ:

в абзаце четвертом пункта 1 слова «предшествующего планируемому финансовому году» заменить словами «, в котором были опубликованы последние официальные данные статистической отчетности» (абзац 2 подпункта «а» пункта 6 части 1 статьи 1 законопроекта);

в пункте 1 ввести абзац одиннадцатый, предусматривающий сверку муниципальными районами исходных данных для расчета и распределения дотаций с органами местного самоуправления поселений (абзац 3 подпункта «а» пункта 6 части 1 статьи 1 законопроекта);

в абзаце втором пункта 2.1.1 вносятся редакционные правки в формулу, определяющую объем средств стимулирующей части дотации, которые не повлияют на расчеты (данные изменения направлены на устранение технической ошибки, а именно предусматривают замену знака «-» (тире) на знак «=» (равно) (подпункт «б» пункта 6 части 1 статьи 1 законопроекта).

Для реализации законопроекта *потребуется разработать и принять нормативный правовой акт*, устанавливающий показатели оценки эффективности и качества осуществления органами местного самоуправления государственных

---

[8] Управления Федеральной службы государственной статистики по Красноярскому краю, Республике Хакасия и Республике Тыва

полномочий (согласно перечню предложений о разработке нормативных правовых актов к проекту закона).

В соответствии с финансово-экономическим обоснованием к законопроекту, представленным Министерством финансов Республики Хакасия, *его принятие не повлечет дополнительных расходов, выпадающих доходов республиканского бюджета в текущем финансовом году.*

Общий объем субвенции на осуществление государственных полномочий по расчету и предоставлению дотаций бюджетам поселений за счет средств республиканского бюджета предусмотрен Законом о республиканском бюджете на 2026 год в объеме 632 413 тыс. рублей, проектом закона о республиканском бюджете на 2027 год – 664 083 тыс. рублей (темп роста 105% в 2026 году).

Проведя анализ положений представленного законопроекта, КСП Хакасии подтверждает, что его принятие не приведет к изменению доходов, а также не повлечет увеличения расходов республиканского бюджета Республики Хакасия.

Согласно статье 2 законопроекта, закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования, что *соответствует положениям статьи 29 Закона Республики Хакасия № 18-ЗРХ.*

Контрольно-счетная палата Республики Хакасия, обсудив результаты экспертизы законопроекта на коллегии, считает, что проект закона Республики Хакасия № 15-37/118-8 «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов Республики Хакасия государственными полномочиями по расчету и предоставлению дотаций бюджетам поселений за счет средств республиканского бюджета Республики Хакасия» *согласуется с нормами действующего бюджетного законодательства.*

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Республики Хакасия О.Б. Казакова