КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ ХАКАСИЯ

ХАКАС РЕСПУБЛИКАНЫҢ СЫНЫХТАҒ-САНАНЫС ПАЛАТАЗЫ

УТВЕРЖДАЮ
Заместитель председателя –
аудитор Контрольно-счетной
палаты Республики Хакасия
_____Е.Г. Ряшенцева
«12» октября 2026 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 02-05/22
Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия
на проект закона Республики Хакасия № 15-37/100-8
«О внесении изменений в статью 29 Закона Республики Хакасия «Об образовании в Республике Хакасия»

рассмотрено коллегией Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия (протокол от 12.10.2026 № 27)

Абакан
2026 год

Заключение Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия (далее также – КСП Хакасии) на проект закона Республики Хакасия № 15-37/100-8 «О внесении изменений в статью 29 Закона Республики Хакасия «Об образовании в Республике Хакасия» (далее – проект закона, законопроект) подготовлено в рамках полномочий, определенных пунктом 7 части 1 статьи 9 Закона Республики Хакасия от 30.09.2011 № 82-ЗРХ «О Контрольно-счетной палате Республики Хакасия», на основании пункта 5.18 плана работы КСП Хакасии на 2026 год[1] и письма Верховного Совета Республики Хакасия от 30.09.2026 № 15-53/1897.

Экспертиза законопроекта осуществлялась в соответствии со стандартом внешнего государственного финансового контроля КСП Хакасии СФК 3-11 «Проведение экспертизы проектов законов и иных нормативных правовых актов Республики Хакасия»[2], на основе исследования нормативных правовых актов Российской Федерации и Республики Хакасия.

При проведении экспертизы законопроекта учтены положения:

Конституции Российской Федерации;

Семейного кодекса Российской Федерации (далее – Семейный кодекс);

Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ «Об образовании в РФ»);

Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 414-ФЗ);

Указа Президента Российской Федерации от 15.05.2026 № 327 «О единых базовых мерах поддержки лиц, принимающих (принимавших) участие в специальной военной операции, и других категорий лиц в субъектах Российской Федерации» (далее – Указ Президента РФ № 327);

Постановления Правительства Российской Федерации от 27.04.2024 № 555 «О целевом обучении по образовательным программам среднего профессионального и высшего образования»;

Конституции Республики Хакасия;

Закона Республики Хакасия от 05.07.2013 № 60-ЗРХ «Об образовании в Республике Хакасия» (далее – Закон № 60-ЗРХ «Об образовании в РХ»);

Закона Республики Хакасия от 11.03.2015 № 18-ЗРХ «О нормативных правовых актах Республики Хакасия» (далее – Закон № 18-ЗРХ);

Закона Республики Хакасия от 18.12.2025 № 94-ЗРХ «О республиканском бюджете Республики Хакасия на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» (далее – Закон о республиканском бюджете на 2026 год).

При проведении экспертизы законопроекта установлено следующее:

Предметом законодательного регулирования проекта закона являются *правоотношения в сфере образования*.

Целями законопроекта являются *приведение* Закона Республики Хакасия № 60-ЗРХ «Об образовании в РХ» *в соответствие с федеральным законодательством*, а также *уточнение категорий обучающихся*, которым предоставляются меры социальной поддержки.

В целях обеспечения единообразного подхода в субъектах Российской Федерации[3] к предоставлению мер поддержки лицам, принимающим (принимавшим)

---

[1] утвержден председателем Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия 19.12.2025.

[2] утвержден председателем Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия 06.04.2026.

[3] субъекты Российской Федерации (далее – субъекты РФ).

участие в специальной военной операции[4], и другим категориям лиц, предусмотренных Указом Президента РФ № 327, высшим должностным лицам субъектов РФ рекомендовано *установить предоставление единых базовых мер поддержки,* в том числе обеспечение бесплатным питанием (осуществлению выплаты на питание) лиц, названных в подпунктах «б» и «е» пункта 2 Указа Президента РФ № 327, обучающихся в государственных (муниципальных) образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования, а также обучающихся по очной форме обучения в государственных (муниципальных) образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам среднего профессионального образования[5], кроме того, *обеспечить их предоставление*[6].

Подпунктами «б» и «е» пункта 2 Указа Президента РФ № 327 к членам семей лиц, принимающих (принимавших) участие в СВО, отнесены дети, не достигшие возраста 18 лет, в том числе которые рождены после гибели (смерти) указанных лиц, и в отношении которых отцовство установлено в соответствии с пунктом 2 статьи 48 Семейного кодекса, а также лица, находящиеся на иждивении лиц, принимающих (принимавших) участие в специальной военной операции.

Согласно части 4 статьи 37 Федерального закона № 273-ФЗ «Об образовании в РФ» на органы государственной власти субъектов РФ *возложено полномочие по установлению случаев и порядка обеспечения питанием обучающихся* за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов РФ.

Законопроектом *вносятся изменения по двум направлениям*:

I. *Пунктом 1 статьи 1 законопроекта* предлагается *дополнить часть 2 статьи 29* Закона № 60-ЗРХ «Об образовании в РХ» *пунктом 8* в части расширения категорий обучающихся, которым предоставляется социальная поддержка по обеспечению бесплатным питанием (осуществлению выплаты на питание) вышеуказанных членов семей, обучающихся в том числе по очной форме обучения в государственных (муниципальных) образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам среднего профессионального образования.

Также, *пунктом 3 статьи 1 законопроекта* предлагается внести уточнения в часть 16 статьи 29 Закона № 60-ЗРХ «Об образовании в РХ» в части:

наделения уполномоченного исполнительного органа Республики Хакасия в сфере образования полномочиями по установлению порядка и условий обеспечения питанием обучающихся и воспитанников государственных образовательных организаций Республики Хакасия (абзац 2 части 16);

установления оказания социальной поддержки по обеспечению питанием детей и лиц, находящихся на иждивении у лиц, принимающих (принимавших) участие в специальной военной операции (абзац 4 части 16);

предоставления льготного питания обучающихся по образовательным программам среднего профессионального образования с присвоением квалификации квалифицированного рабочего или служащего, проживающих в общежитии (абзац 8 части 16);

---

[4] специальная военная операция (далее также – СВО).
[5] подпункт «а» пункта 4 Указа Президента РФ № 327.
[6] подпункт «а» пункта 4 Указа Президента РФ № 327.

дополнения абзацем 9, устанавливающим срок предоставления меры социальной поддержки по обеспечению питанием обучающихся в государственных образовательных организациях Республики Хакасия.

Следует отметить, что в Республике Хакасия не унифицированы меры социальной поддержки по обеспечению школьным питанием льготных категорий детей, в связи с чем КСП Хакасии по результатам экспертно-аналитического мероприятия[7] *в целях обеспечения единого подхода к предоставлению мер социальной поддержки льготным категориям обучающихся в 5-11 классах муниципальных общеобразовательных организаций, имеющих право на бесплатное питание, сформированы рекомендации Правительству Республики Хакасия в части разработки нормативных актов, регламентирующих предоставление им бесплатного школьного питания, включая определение и нормативное закрепление их базового перечня и мер социальной поддержки (до настоящего времени не реализовано).*

КСП Хакасии также проведен анализ нормативных правовых актов по Сибирскому федеральному округу в части мер социальной поддержки и стимулирования обучающихся, относящихся к членам семей лиц, принимающих (принимавших) участие в СВО.

Так, в Красноярском крае с 2022 года в качестве меры социальной поддержки установлено обеспечение детей, обучающихся в 5-11 классах муниципальных общеобразовательных организаций, осуществляющих деятельность на территории Красноярского края, бесплатным горячим питанием, финансовое обеспечение которой осуществляется за счет средств краевого бюджета[8].

II. *Пунктом 2 статьи 1 законопроекта* в целях приведения в соответствие с положениями части 1.1 статьи 71.1 Федерального закона № 273-ФЗ «Об образовании в РФ» предлагается *часть 15 статьи 29* Закона № 60-ЗРХ «Об образовании в РХ» *изложить в новой редакции, в частности:*

установить меру материального стимулирования студентам образовательных организаций высшего образования, заключившим договор о целевом обучении по направлениям подготовки бакалавриата «44.00.00 Образование и педагогические науки», *в виде ежемесячной доплаты к стипендии в объеме не ниже размера государственной академической стипендии*;

наделить Правительство Республики Хакасия полномочиями по установлению размера, условий и порядка осуществления указанной доплаты.

К проекту закона представлено финансово-экономическое обоснование, согласно которому источником финансового обеспечения вышеуказанных расходов являются средства Республики Хакасия[9], утвержденные Законом о республиканском бюджете на 2026 год и доведенные Министерству образования и науки Республики Хакасия[10] как главному распорядителю бюджетных средств, а именно.

---

[7] «Анализ использования средств республиканского бюджета Республики Хакасия и средств софинансирования, направленных на реализацию мероприятий по предоставлению школьного питания обучающимся, получающим основное общее и среднее общее образование в муниципальных образовательных организациях, в 2022 году и текущем периоде 2023 года».

[8] Указ Губернатора Красноярского края от 25.10.2022 № 317-уг «О социально-экономических мерах поддержки лиц, принимающих (принимавших) участие в специальной военной операции, и (или) лиц, выполняющих (выполнявших) задачи по отражению вооруженного вторжения на территорию Российской Федерации, и членов их семей».

[9] республиканский бюджет Республики Хакасия (далее – республиканский бюджет).

[10] Министерство образования и науки Республики Хакасия (далее – Минобрнауки Хакасии).

1. Согласно части 16 статьи 29 Закона № 60-ЗРХ «Об образовании в РХ» *обеспечение питанием обучающихся* в государственных образовательных организациях Республики Хакасия осуществляется за счет финансовых средств, выделяемых на эти цели из республиканского бюджета, *в пределах расходов на выполнение государственного задания* (КБК 804.0704.6640142790.610, 804.0704.6640142790.620), объем которых утвержден в сумме на 2026 год – 1 534 922 тыс. рублей, на плановый период 2027 года – 1 423 334 тыс. рублей и 2028 года – 1 353 034 тыс. рублей.

По данным Минобрнауки Хакасии количество членов семей участников специальной военной операции, обучающихся по программам подготовки специалистов среднего звена, составляет 408 человек. *Расходы на предоставление льготного питания данной категории граждан на 2026-2027 учебный год (10 месяцев) составят 12 158,4 тыс. рублей.*

В соответствии с приказом Минобрнауки Хакасии № 100-817[11] организовано предоставление бесплатного питания обучающимся и воспитанникам государственных образовательных организаций Республики Хакасия, один из родителей (законных представителей) которых является участником специальной военной операции.

Таким образом, в Республике Хакасия данную меру социальной поддержки члены семей участников специальной военной операции получают с 2024 года за счет средств, доведенных государственным профессиональным организациям Республики Хакасия в рамках утвержденных государственных заданий. Следовательно, внесение изменений не повлечет дополнительных расходов республиканского бюджета.

2. Законом о республиканском бюджете на 2026 год объем бюджетных ассигнований, предусмотренный на иные стипендиальные выплаты (КБК 804.0709.6640211400.340)[12], в 2026 году составляет 2892 тыс. рублей, согласно данным сводной бюджетной росписи республиканского бюджета по состоянию на 01.10.2026 увеличен на 500 тыс. рублей до 3392 тыс. рублей.

В соответствии с информацией Минобрнауки Хакасии количество студентов, получающих с 01.01.2026 ежемесячную доплату к стипендии по направлениям подготовки бакалавриата «44.00.00 Образование и педагогические науки» в размере 2 тыс. рублей, составляло 27 человек, с 01.09.2026 дополнительно заключено 33 договора о целевом обучении.

Действующей редакцией части 15 статьи 29 Закона № 60-ЗРХ «Об образовании в РХ» размер выплаты установлен в сумме 2000 рублей, законопроектом предлагается в размере государственной академической стипендии, которая составляет 2296 рублей[13], увеличение на 296 рублей.

---

[11] приказ Минобрнауки Хакасии от 08.08.2024 № 100-817 «О мерах социальной поддержки обучающихся и воспитанников государственных образовательных организаций Республики Хакасия», утвержден в целях реализации подпункта «б» пункта 6 Перечня поручений от 22.07.2024 № Пр-1379.

[12] включают в себя стипендию Главы Республики Хакасия – Председателя Правительства для студентов профессиональных образовательных организаций, именные стипендии Республики Хакасия для студентов образовательных организаций высшего образования, выплата стипендии студенту образовательной организации высшего образования, заключившему договор о целевом обучении по направлению подготовки магистратуры «44.04.05 Международные отношения», ежемесячную доплату к стипендии студентам образовательных организаций высшего образования, заключившим договор о целевом обучении по направлению подготовки бакалавриата «44.00.00 Образование и педагогические науки».

[13] С учетом положений постановления Правительства Российской Федерации от 17.12.2016 № 1390 «О формировании стипендиального фонда».

Соответственно, для осуществления предоставления меры материального стимулирования в виде доплаты к стипендии 60 студентам с 01.09.2026 потребуется 551,04 тыс. рублей, из которых 335,04 тыс. рублей непосредственно при утверждении законопроекта[14].

Таким образом, объем бюджетных ассигнований на иные стипендиальные выплаты увеличен в сентябре 2026 года на 500 тыс. рублей путем перераспределения с иных кодов бюджетной классификации[15], принятие законопроекта не повлечет дополнительной нагрузки на республиканский бюджет.

Проведя анализ положений, представленного законопроекта, КСП Хакасии *подтверждает, что его принятие не приведет к изменению доходов республиканского бюджета*, вместе с тем, будет способствовать реализации Указа Президента РФ № 327.

Согласно статье 2 законопроекта изменения вступят в силу по истечении десяти дней со дня его официального опубликования и распространятся на правоотношения, возникшие с 01.09.2026. *Указанные положения соответствуют нормам* части 1 статьи 29 Закона Республики Хакасия № 18-ЗРХ.

Принятие проекта закона потребует внесения изменений в Положение об условиях и порядке назначения ежемесячной доплаты к стипендии № 893[16], а также в приказ Минобрнауки Хакасии № 100-817[17].

Контрольно-счетная палата Республики Хакасия, обсудив результаты экспертизы законопроекта на коллегии, считает, что проект закона Республики Хакасия № 15-37/100-8 «О внесении изменений в статью 29 Закона Республики Хакасия «Об образовании в Республике Хакасия» *согласуется с нормами действующего законодательства, при этом в целях обеспечения единообразного подхода в Республике Хакасия к предоставлению мер поддержки лиц, принимающих (принимавших) участие в СВО, и членов их семей необходимо рассмотреть вопрос о расширении охвата бесплатным питанием за счет средств республиканского бюджета лиц, названных в подпунктах б» и «е» пункта 2 Указа Президента РФ № 327, обучающихся в 5-11 классах муниципальных общеобразовательных организаций.*

Аудитор
Контрольно-счетной
палаты Республики Хакасия О. Б. Казакова

---

[14] 335 040 руб. = (33 чел.*2296 руб.*4 мес.) + (27 чел.*296 руб.* 4 мес.)

[15] Постановление Правительства Республики Хакасия от 15.09.2026 № 455 «О внесении изменений в сводную бюджетную роспись республиканского бюджета Республики Хакасия в 2026 году».

[16] Постановление Правительства Республики Хакасия от 24.12.2012 № 893 «Об утверждении Положения об условиях и порядке назначения ежемесячной доплаты к стипендии студентам образовательных организаций высшего образования, заключившим договор о целевом обучении по направлениям подготовки бакалавриата «44.00.00 Образование и педагогические науки" для работы в сфере образования в Республике Хакасия, в том числе по профилю подготовки, связанному с изучением хакасского языка и литературы».

[17] отражено в перечне законов и иных нормативных паровых актов РХ, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению или изменению в связи с принятием законопроекта/