



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ ХАКАСИЯ
ХАКАС РЕСПУБЛИКАНЫҢ СЫНЫХТАҒ-САНАНЫС ПАЛАТАЗЫ

УТВЕРЖДАЮ

Заместитель председателя –
аудитор Контрольно-счетной
палаты Республики Хакасия

 Е.Г. Ряшенцева
«12» октября 2026 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 02-05/20
Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия
на проект Закона Республики Хакасия
№ 15-37/96-8 «О внесении изменения в Закон Республики Хакасия
«О ставке налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в бюджет
Республики Хакасия, для отдельных категорий налогоплательщиков»
рассмотрено коллегией Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия
(протокол от 12.10.2026 № 27)

Абакан
2026 год

Заключение Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия (далее также – КСП Хакасии) на проект закона Республики Хакасия № 15-37/96-8 «О внесении изменения в Закон Республики Хакасия «О ставке налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в бюджет Республики Хакасия, для отдельных категорий налогоплательщиков» (далее по тексту – проект закона, законопроект) подготовлено в рамках полномочий, определенных Законом Республики Хакасия от 30.09.2011 № 82-ЗРХ «О Контрольно-счетной палате Республики Хакасия», на основании пункта 5.18 плана работы КСП Хакасии на 2026 год¹ и письма Верховного Совета Республики Хакасия от 23.09.2026 № 15-53/1813.

Экспертиза законопроекта осуществлялась в соответствии со стандартом внешнего государственного финансового контроля КСП Хакасии СФК 3-11 «Проведение экспертизы проектов законов и иных нормативных правовых актов Республики Хакасия»², на основе исследования нормативных правовых актов Российской Федерации и Республики Хакасия.

При проведении экспертизы законопроекта учтены положения:

Конституции Российской Федерации;

Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс);

Налогового кодекса Российской Федерации (далее – Налоговый кодекс);

Федерального закона от 22.07.2005 № 116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации»;

Федерального закона от 11.02.2026 № 18-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации» (далее - Федеральный закон от 11.02.2026 № 18-ФЗ);

постановления Правительства Российской Федерации от 15.07.2026 № 891 «О создании на территориях муниципальных образований городской округ город Саяногорск Республики Хакасия и Бейский муниципальный район Республики Хакасия особой экономической зоны промышленно-производственного типа» (далее – постановление Правительства РФ от 15.07.2026 № 891);

Конституции Республики Хакасия;

Закона Республики Хакасия от 27.09.2011 № 68-ЗРХ «О ставке налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в бюджет Республики Хакасия, для отдельных категорий налогоплательщиков» (далее по тексту – Закон Республики Хакасия от 27.09.2011 № 68-ЗРХ);

Закона Республики Хакасия от 11.03.2015 № 18-ЗРХ «О нормативных правовых актах Республики Хакасия» (далее по тексту – Закон Республики Хакасия от 11.03.2015 № 18-ЗРХ);

При проведении экспертизы законопроекта установлено следующее:

Предметом законодательного регулирования законопроекта являются правоотношения, основанные на положениях абзаца шестого пункта 1 статьи 284 Налогового кодекса, в соответствии с которыми законодательные (представительные) органы субъектов Российской Федерации³ наделены полномочиями по установлению налоговых ставок по налогу на прибыль организаций.

Целью разработки данного законопроекта является *установление преференциальных условий* налогообложения для налогоплательщиков – резидентов

¹ утвержден председателем Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия 19.12.2025.

² утвержден председателем Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия 06.04.2026.

³ субъекты Российской Федерации (далее – субъекты РФ).

особых экономических зон промышленно-производственного типа, созданных на территории Республики Хакасия⁴.

Особая экономическая зона «Хакасская технологическая долина»⁵ создана постановлением Правительства РФ от 15.07.2026 № 891 на территории двух муниципальных образований Республики Хакасия (городской округ город Саяногорск Республики Хакасия и Бейский муниципальный район Республики Хакасия).

В соответствии с абзацем 2 пункта 2 статьи 56 Бюджетного кодекса в бюджеты субъектов РФ подлежат зачислению налоговые доходы от федеральных налогов, в том числе *от налога на прибыль организаций* по ставке, установленной для зачисления указанного налога в бюджеты субъектов РФ, - *по нормативу 100%*.

Налоговая ставка по налогу на прибыль пунктом 1 статьи 284 Налогового кодекса установлена в размере 25%, из которой в бюджет субъекта РФ зачисляется 17% в 2017-2030 годах, в последующие годы 18%. Также предусмотрена возможность устанавливать законами субъекта РФ пониженные ставки по налогу на прибыль организаций, подлежащему зачислению в бюджет субъекта РФ⁶.

В рамках вышеуказанных полномочий субъектов РФ *статьей 1 проекта закона* предлагается дополнить Закон Республики Хакасия от 27.09.2011 № 68-ЗРХ статьей 1³, предусматривающей:

1. *пониженные налоговые ставки налога на прибыль организаций* в части сумм налога, подлежащего зачислению в бюджет Республики Хакасия, для налогоплательщиков – резидентов ОЭЗ от деятельности, осуществляемой на территории особой экономической зоны:

0% в течение десяти налоговых периодов, начиная с налогового периода, в котором в соответствии с данными налогового учета была получена первая прибыль от деятельности, предусмотренной соглашениями об осуществлении промышленно-производственной деятельности на территории особой экономической зоны;

13,5% с одиннадцатого налогового периода, начиная с налогового периода, в котором в соответствии с данными налогового учета была получена первая прибыль от деятельности, предусмотренной соглашениями об осуществлении промышленно-производственной деятельности на территории особой экономической зоны, но не более срока существования особой экономической зоны;

2. *условия применения вышеуказанных пониженных ставок* для налогоплательщиков – резидентов ОЭЗ:

ведение раздельного учета доходов (расходов), полученных от деятельности на территории ОЭЗ и за ее пределами;

применение пониженных ставок с учетом пункта 8 статьи 284 Налогового кодекса (не применяются налогоплательщиками, имевшими статус иностранного агента, или в уставном капитале которых прямо и (или) косвенно участвуют лица, имевшие статус иностранного агента, с долей участия не менее 10%);

право на пониженные ставки прекращается с того налогового периода, в котором организация потеряла статус резидента особой экономической зоны.

Следует отметить, что Федеральным законом от 11.02.2026 № 18-ФЗ часть первая Налогового кодекса дополнена новой статьей 56.1, устанавливающей

⁴ особая экономическая зона промышленно-производственного типа, созданная на территории Республики Хакасия (далее – ОЭЗ, особая экономическая зона).

⁵ особая экономическая зона промышленно-производственного типа «Хакасская технологическая долина» (далее – ОЭЗ ППТ «Хакасская технологическая долина»).

⁶ абзацами 4 и 6 пункта 1 статьи 284 Налогового кодекса.

особенности применения пониженных налоговых ставок для отдельных категорий налогоплательщиков, в том числе резидентов ОЭЗ. Так, налогоплательщик-резидент должен одновременно отвечать следующим требованиям:

- 1) не привлекаться более двух раз в течение трех календарных лет, непосредственно предшествующих 1 января текущего календарного года, к административной ответственности по ст. 19.7 КоАП РФ за непредставление в налоговый орган бухгалтерской (финансовой) отчетности, составляющей ГИРБО⁷;
- 2) по состоянию на 31 декабря календарного года, непосредственно предшествующего текущему выполнять отдельные обязательства, которые установлены соглашением об осуществлении деятельности на территории ОЭЗ.

Также, с 1 апреля 2026 года введен механизм, при котором объем налоговых преференций увязывается с фактическим объемом инвестиций резидента в основной капитал и (или) расходов на НИОКР⁸. Так, пунктом 4 статьи 56.1 Налогового кодекса установлено, что совокупная налоговая экономия резидента (разница между суммой налога, исчисленного без льгот, и суммой налога с применением льгот) не может превышать объем осуществленных капитальных вложений и (или) расходов на НИОКР. *Если результат расчета соотношения «расходы / налоговая экономия» меньше единицы, льготные ставки на следующий период не применяются.*

Вместе с тем пунктом 8 статьи 56.1 Налогового кодекса установлен трехлетний переходный период, в частности, новые резиденты, получившие статус с 1 апреля 2026 года, в течение трех последовательных календарных лет с начала реализации проекта вправе не применять механизм ограничения преференций.

Согласно данным Минэкономразвития Хакасии⁹ в настоящее время в Республике Хакасия отсутствуют организации, получившие статус резидента ОЭЗ.

Следует отметить, что пониженные ставки налога на прибыль организаций для резидентов ОЭЗ приняты законами других субъектов РФ. Так, например, в:

- 1) Красноярском крае¹⁰ (0% в течение первых 10 налоговых периодов; 13,5% с 11-го налогового периода);
- 2) Кемеровской области¹¹ (0% в течение 5 налоговых периодов с первой прибыли; 5% в течение 5 налоговых периодов, следующих за предыдущими; 13,5% по истечении 10 налоговых периодов);
- 3) Новосибирской области¹² (0% в течение 10 лет; 5% на период с 11-го по 14-ый год включительно; 13,5% по истечении 14 лет);
- 4) Иркутской области¹³ (13,5%).

Согласно финансово-экономическому обоснованию, *поступления от резидентов ОЭЗ не учитывались при планировании республиканского бюджета Республики Хакасия*¹⁴ на 2026 год и на плановый период до 2028 года, что не приведет к выпадающим доходам, а налоговые поступления от их деятельности станут *дополнительным источником доходов* бюджета Республики Хакасия.

Необходимо отметить, что на территории ОЭЗ ППТ «Хакасская технологическая долина» планируется размещение предприятий по переработке

⁷ государственный информационный ресурс бухгалтерской (финансовой) отчетности (далее – ГИРБО).

⁸ научно-исследовательские или опытно-конструкторские работы (далее – НИОКР).

⁹ Министерство экономического развития Республики Хакасия (далее - Минэкономразвития Хакасии).

¹⁰ пункт 6 пункта 1 статьи 4 Закона Красноярского Края от 07.07.2016 № 10-4907.

¹¹ пункт 2 статьи 5-4 Закона Кемеровской области–Кузбасса от 26.11.2008 № 101-ОЗ.

¹² статья 8.12.6 Закона Новосибирской области от 16.10.2003 № 142-ОЗ.

¹³ статья 2 Закона Иркутской области от 12.07.2010 № 60-ОЗ.

¹⁴ республиканский бюджет Республики Хакасия (далее – республиканский бюджет).

алюминия в различные виды полуфабрикатов и изделий¹⁵, при этом на данной территории отсутствуют объекты инженерной, транспортной, социальной, инновационной и иной инфраструктуры ОЭЗ.

Общий объем затрат на мероприятия по созданию данной инфраструктуры составит 8568 млн рублей до 2030 года, в том числе за счет средств республиканского бюджета (5000 млн рублей) и внебюджетных источников.

При создании ОЭЗ ППТ «Хакасская технологическая долина» в качестве специализации определены металлургия, машиностроение и металлообработка.

Совокупный дополнительный объем налоговых отчислений в бюджеты всех уровней бюджетной системы РФ от функционирования ОЭЗ ППТ «Хакасская технологическая долина» достигнет 12 625 млн рублей к концу 2035 года (за вычетом объема НДС, планируемого к возмещению резидентами ОЭЗ и управляющей компанией).

Получены письменные подтверждения от 5 потенциальных резидентов ОЭЗ ППТ «Хакасская технологическая долина» о намерениях реализовать на ее территории свои инвестиционные проекты с объемом запланированных инвестиций (накопленным итогом за 3 года, в период с 2026 по 2028 год) 17 416 млн рублей, *что превысит совокупный планируемый объем необходимых для создания (развития) инфраструктуры ОЭЗ средств республиканского бюджета – 5000 млн рублей.*

Согласно прогнозным показателям эффективности функционирования ОЭЗ ППТ «Хакасская технологическая долина» к концу 2035 года объем осуществленных инвестиций потенциальных резидентов составит 25 081 млн рублей, количество созданных рабочих мест – не менее 891 единицы, объем выручки потенциальных резидентов от продажи товаров, работ, услуг достигнет порядка 174 801 млн рублей.

Таким образом, преференции предоставляются в обмен на инвестиции, объем которых должен быть не меньше суммы льгот (льготы компенсируют налогоплательщику – резиденту ОЭЗ вложения в проект), что позволит конкурировать с другими субъектами Сибирского федерального округа, в которых действуют льготные условия.

Согласно статье 2 законопроекта, закон вступает в силу с 01.01.2027, но не ранее чем по истечении одного месяца со дня его официального опубликования, что соответствует положениям статьи 29 Закона Республики Хакасия № 18-ЗРХ.

Контрольно-счетная палата Республики Хакасия, обсудив результаты экспертизы проекта закона Республики Хакасия № 15-37/96-8 «О внесении изменения в Закон Республики Хакасия «О ставке налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в бюджет Республики Хакасия, для отдельных категорий налогоплательщиков» на коллегии, считает, что законопроект *согласуется с нормами действующего законодательства.*

Аудитор
Контрольно-счетной
палаты Республики Хакасия



О.Б. Казакова

¹⁵ согласно пояснительной записке к проекту постановления Правительства РФ «О создании на территориях муниципальных образований городской округ город Саяногорск Республики Хакасия и Бейский муниципальный район Республики Хакасия особой экономической зоны промышленно-производственного типа».