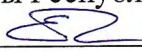
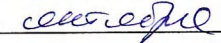




КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ ХАКАСИЯ
ХАКАС РЕСПУБЛИКАНЫҢ СЫНЫХТАҒ-САНАНЫС ПАЛАТАЗЫ

УТВЕРЖДАЮ

Заместитель председателя –
аудитор Контрольно-счетной
палаты Республики Хакасия

 Е.Г. Ряшенцева
«08»  2026 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 02-04/4

Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия
по результатам оперативного анализа исполнения и контроля за
организацией исполнения бюджета Территориального фонда обязательного
медицинского страхования Республики Хакасия за 1 полугодие 2026 года
рассмотрено коллегией Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия
(протокол от 08.09.2026 № 23)

Абакан
2026 год

1. Экспертно-аналитическое мероприятие проведено на основании пункта 10 части 1 статьи 9 Закона Республики Хакасия от 30.09.2011 № 82-ЗРХ¹, пункта 4.2 плана работы Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия (далее также – Контрольно-счетная палата) на 2026 год и распоряжения председателя Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия от 20.05.2026 № 31-р.

2. Цели экспертно-аналитического мероприятия:

проанализировать полноту и своевременность поступления доходов, включая межбюджетные трансферты бюджету Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Хакасия (далее – бюджет ТФОМС РХ), а также исполнение расходов бюджета и источников финансирования дефицита бюджета ТФОМС РХ в сравнении с показателями, утвержденными законом Республики Хакасия о бюджете ТФОМС РХ, в текущем финансовом году.

3. Объект экспертно-аналитического мероприятия: Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Республики Хакасия (далее – Территориальный фонд).

4. Срок проведения экспертно-аналитического мероприятия: с 24.08.2026 по 08.09.2026.

5. Исследуемый период: 2026 год.

6. Состав участников экспертно-аналитического мероприятия:

руководитель экспертно-аналитического мероприятия и руководитель рабочей группы – начальник отдела внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетной палаты – Спирина Татьяна Александровна;

член рабочей группы: ведущий инспектор бюджетно-аналитического отдела Контрольно-счетной палаты – Асочакова Карагыз Юрьевна.

7. Экспертно-аналитическое мероприятие осуществлялось в соответствии со стандартом СФК 3-4², на основе Закона Республики Хакасия от 18.12.2025 № 85-ЗРХ³, форм бюджетной отчетности Территориального фонда по состоянию на 01.07.2026⁴, сводной бюджетной росписи⁵, представленных по запросу Контрольно-счетной палаты, а также отчетности Министерства финансов Республики Хакасия⁶ по состоянию на 01.07.2026 в части исполнения бюджета ТФОМС РХ.

¹ Закон Республики Хакасия от 30.09.2011 № 82-ЗРХ «О Контрольно-счетной палате Республики Хакасия».

² стандарт внешнего государственного финансового контроля Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия СФК 3-4 «Оперативный анализ исполнения и контроль за организацией исполнения бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Хакасия» утвержден приказом Контрольно-счетной палаты от 17.02.2025 (далее – стандарт СФК 3-4).

³ Закон Республики Хакасия от 18.12.2025 № 85-ЗРХ «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Хакасия на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» (далее – Закон о бюджете ТФОМС РХ на 2026 год, Закон № 85-ЗРХ).

⁴ 0503117 «Отчет об исполнении бюджета» (далее - Отчет ф.0503117) и 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности».

⁵ сводная бюджетная роспись Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Хакасия на 2026 год финансовый год и плановый период 2027 и 2028 годов, утвержденная директором ТФОМС РХ 29.06.2026 (далее – сводная бюджетная роспись).

⁶ 0503317 «Отчет об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда».

8. Содержание заключения:

9. Результаты экспертно-аналитического мероприятия.	4
9.1. Анализ исполнения основных характеристик бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Хакасия (камерально, сплошной)	4
9.2. Анализ исполнения доходной части бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Хакасия (камерально, сплошной)	4
9.3. Анализ исполнения расходной части бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Хакасия по соответствующим разделам, подразделам, классификации расходов бюджета (камерально, сплошной)	7
9.4. Анализ объема дефицита (профицита) бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Хакасия и источников его финансирования (камерально, сплошной).....	9
9.5. Результаты мониторинга объемов кредиторской и дебиторской задолженности Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Хакасия (камерально, сплошной).....	10
10. Выводы по итогам экспертно-аналитического мероприятия.....	11
11. Предложения по итогам экспертно-аналитического мероприятия	13
Приложение 1 Доходы бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Хакасия за 1 полугодие 2026 года.....	14
Приложение 2 Анализ исполнения бюджетных ассигнований бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Хакасия за 1 полугодие 2026 года по разделам и подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджета.....	16

9. Результаты экспертно-аналитического мероприятия

9.1. Анализ исполнения основных характеристик бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Хакасия (камерально, сплошной)

Таблица 1
тыс. рублей

основные параметры	бюджет на 2026 год	исполнено за 1 полугодие соответствующего года			прирост (снижение) 2026 год к 2025 году	
		2025 год	2026 год	в %	сумма	в %
А	1	2	3	4	5	6
Доходы	17 651 310,0	8 263 910,2	7 356 215,2	41,7	-907 695,0	-11,0
Расходы	18 640 234,9	8 062 570,5	8 132 282,8	43,6	69 712,3	0,9
Дефицит (-) Профицит (+)	-988 924,9	201 339,7	-776 067,6	78,5	-977 407,3	-485,5

Исполнение бюджета ТФОМС РХ за 1 полугодие 2026 года составляет по доходам 41,7% (за аналогичный период 2025 года – 50,2%), по расходам – 43,6% годовых бюджетных ассигнований (в 2025 году – 49%).

По сравнению с аналогичным периодом прошлого года общий объем доходов уменьшился на 11%, расходы увеличились на 0,9% несмотря на увеличение *подушевого норматива финансирования территориальной программы на 9% с 30 тыс. рублей в 2025 году до 32,7 тыс. рублей в 2026 году.*

Согласно пояснениям, снижение уровня доходов связано с задержкой финансирования из Федерального фонда обязательного медицинского страхования субвенции на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации. Так, в соответствии с частью 3 статьи 27 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» вышеуказанная субвенция предоставляется при условии перечисления в бюджет Федерального фонда ежемесячно одной двенадцатой годового объема бюджетных ассигнований на обязательное медицинское страхование неработающего населения.

Окончательный расчет на обязательное медицинское страхование неработающего населения за июнь Министерством здравоохранения Республики Хакасия (далее – Минздрав Хакасии) произведен 30.06.2026, вследствие чего субвенция на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации за июнь в ТФОМС РХ поступила 01.07.2026.

Бюджет ТФОМС РХ за 1 полугодие 2026 года исполнен с дефицитом в сумме 776 067,6 тыс. рублей, за аналогичный период 2025 года – профицит составил 201 339,7 тыс. рублей.

9.2. Анализ исполнения доходной части бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Хакасия (камерально, сплошной)

Исполнение доходной части бюджета ТФОМС РХ за 1 полугодие 2026 года представлено в приложении 1 к заключению Контрольно-счетной палаты, а также характеризуется данными, приведенными в таблице 2.

Таблица 2
тыс. рублей

доходы	бюджет на 2026 год	исполнено за 1 полугодие соответствующего года			прирост (снижение) 2026 год к 2025 году	
		2025 год	2026 год	в %	сумма	в %
А	1	2	3	4	5	6
Налоговые и неналоговые доходы	60 944,6	29 262,8	50 537,3	82,9	21 274,5	72,7
Неналоговые доходы	60 944,6	29 262,8	50 537,3	82,9	21 274,5	72,7
Безвозмездные поступления	17 590 365,4	8 234 647,4	7 305 677,9	41,5	-928 969,5	-11,3
Итого доходов	17 651 310,0	8 263 910,2	7 356 215,2	41,7	-907 695,0	-11,0

В бюджет ТФОМС РХ за 1 полугодие 2026 года поступило доходов в общей сумме 7 356 215,2 тыс. рублей, что на 907 695 тыс. рублей (на 11%) ниже аналогичного периода 2025 года, за счет одновременного *уменьшения* безвозмездных поступлений – на 928 969,5 тыс. рублей (на 11,3%) и *увеличения* неналоговых доходов – на 21 274,5 тыс. рублей (на 72,7%).

В структуре доходов безвозмездные поступления составили 99,3%, неналоговые доходы – 0,7%, что сопоставимо с аналогичным периодом 2025 года (99,6% и 0,4%).

Налоговые и неналоговые доходы представлены неналоговыми доходами в сумме 50 537,3 тыс. рублей, что составляет 82,9% годовых бюджетных пазначений, из которых поступления штрафов, санкций, возмещений ущерба превысили плановые значения в 3,3 раза и составили 7530,4 тыс. рублей, доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства поступили в полном объеме в сумме 25 314,8 тыс. рублей, прочие неналоговые доходы исполнены на 53,1% в сумме 17 692,1 тыс. рублей. *Налоговые доходы не планировались и фактически не поступали.*

По сравнению с исполнением за 1 полугодие 2025 года неналоговые доходы увеличились *за счет значительного роста* (в 634,5 раза) доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства (возврат страховыми медицинскими организациями неиспользованных в 2025 году средств) с 39,9 тыс. рублей до 25 314,8 тыс. рублей.

При этом наблюдается одновременное *снижение* поступлений:

штрафов, санкций и возмещений ущерба - на 2304 тыс. рублей, или па 23,4%, в том числе штрафов, неустоек, пени, уплаченных в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед территориальным фондом обязательного медицинского страхования на 64,4 тыс. рублей, или на 5,9% и денежных взысканий, налагаемых в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования средств бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования на 2 239,6 тыс. рублей, или на 25,6%;

по прочим неналоговым доходам (средства, возвращенные в бюджет Территориального фонда страховыми медицинскими организациями от штрафных санкций, примененных ими к медицинским организациям за неказание, несвоевременное оказание, либо оказание медицинской помощи ненадлежащего

качества, за возмещение причиненного вреда застрахованным лицам по регрессным искам) – на 1696,4 тыс. рублей, или на 8,7%.

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации за 1 полугодие 2026 года исполнены в сумме 7 477 590,5 тыс. рублей, что составляет 42,1% годовых бюджетных назначений, в том числе:

субвенции на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации в сумме 7 233 509,5 тыс. рублей (41,7%), удельный вес которых в общем объеме безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации составил 96,7%. По сравнению с аналогичным периодом прошлого года поступления снизились на 808 595,9 тыс. рублей, или на 10,1%;

межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования в целях софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала в сумме 19 229 тыс. рублей (50%), что на 9975 тыс. рублей, или в 2,1 раза превышает поступления аналогичного периода прошлого года;

межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения в сумме 89,4 тыс. рублей (50%), что на 1,8 тыс. рублей, или на 2% меньше поступлений аналогичного периода прошлого года;

прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам государственных внебюджетных фондов в сумме 224 762,2 тыс. рублей (61,9%), что на 31 595,1 тыс. рублей, или на 16,4% больше поступлений аналогичного периода прошлого года.

Доходы от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет, составили 670,5 тыс. рублей (в том числе возврат Министерством здравоохранения Республики Хакасия части единовременных компенсационных выплат медицинским работникам в сумме 124,8 тыс. рублей), что в 3,7 раза превышает аналогичные поступления прошлого года (179,8 тыс. рублей).

Также осуществлен ***возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет*** в общей сумме 172 583,1 тыс. рублей, что в 17 раз превышает сумму возврата в 2025 году (10 150,5 тыс. рублей), основная часть приходится на возврат в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования остатков субвенций прошлых лет на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации в сумме 170 494 тыс. рублей и межбюджетных трансфертов прошлых лет в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования других субъектов в сумме 1922 тыс. рублей.

9.3. Анализ исполнения расходной части бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Хакасия по соответствующим разделам, подразделам, классификации расходов бюджета (камерально, сплошной)

Бюджетные ассигнования, установленные сводной бюджетной росписью, соответствуют объему расходов, предусмотренному Законом о бюджете ТФОМС РХ на 2026 год, и составляют 18 640 234,9 тыс. рублей. Весь объем бюджетных ассигнований предусмотрен по программным направлениям деятельности в рамках государственной программы Республики Хакасия «Развитие здравоохранения Республики Хакасия» *комплекса процессных мероприятий* «Обеспечение деятельности системы обязательного медицинского страхования».

Исполнение расходов бюджета ТФОМС РХ за 1 полугодие 2026 года представлено в приложении 2 к заключению.

Общий объем расходов бюджета Территориального фонда за отчетный период составил 8 132 282,8 тыс. рублей, или 43,6% от сводной бюджетной росписи. Относительно аналогичного периода 2025 года расходы бюджета ТФОМС РХ увеличились на 69 712,3 тыс. рублей, или на 0,9%.

Исполнение бюджета Территориального фонда по расходам за 1 полугодие 2026 года осуществлялось по двум разделам классификации расходов, в том числе:

По **разделу 01 «Общегосударственные вопросы»** все расходы исполнялись по *подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы»* на содержание аппарата управления Территориального фонда в сумме 53 606,3 тыс. рублей, или 47,8% бюджетных ассигнований, установленных сводной бюджетной росписью, что на 9887,5 тыс. рублей (на 22,6%) выше аналогичного показателя прошлого года.

Основная сумма исполнения бюджетных ассигнований (76,2%) приходится на выплаты персоналу Территориального фонда в сумме 40 841,3 тыс. рублей, или 50,9% от бюджетной росписи, что на 3052,9 тыс. рублей (на 8,1%) выше аналогичного показателя прошлого года.

Расходы на закупку товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Территориального фонда составили 12 725,3 тыс. рублей, или 40,1%, иные расходы (на уплату налогов, сборов и иных платежей) – 39,7 тыс. рублей (13,7%).

Расходы по **разделу 09 «Здравоохранение»** исполнены в общей сумме 8 078 676,5 тыс. рублей, в том числе на Территориальную программу обязательного медицинского страхования (далее также – Территориальная программа ОМС) – 7 851 118,5 тыс. рублей, или 43,4% бюджетных ассигнований, установленных сводной бюджетной росписью.

Территориальная программа ОМС утверждена в составе Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Республики Хакасия на 2026 год постановлением Правительства Республики Хакасия от 30.12.2025 № 726⁷.

Вся сумма исполненных расходов по данному разделу приходится на подраздел *0909 «Другие вопросы в области здравоохранения»* и составляет 8 078 676,5 тыс. рублей, или 43,6% бюджетных ассигнований, установленных сводной бюджетной росписью, (выше уровня аналогичного периода 2025 года на 59 824,8 тыс. рублей, или на 0,7%), в том числе:

⁷ Постановление Правительства Республики Хакасия от 30.12.2025 № 726 «О территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Республики Хакасия на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов».

1) на оплату случаев оказания медицинской помощи на территории Республики Хакасия – 7 310 917 тыс. рублей, или 43,2% бюджетных ассигнований;

2) по межтерриториальным расчетам за оказанную медицинскую помощь жителям Республики Хакасия за пределами территории страхования – 540 201,5 тыс. рублей (45,9%);

3) на финансовое обеспечение оплаты стоимости медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным на территории других субъектов Российской Федерации – 221 731,5 тыс. рублей (61,1%);

4) на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала – 3582,2 тыс. рублей (9,3%);

5) на реализацию мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования – 2192,3 тыс. рублей (5,1%);

6) на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения онкологических заболеваний – 52 тыс. рублей (29,1%).

Статьей 6 Закона о бюджете ТФОМС РХ на 2026 год *утвержден размер средств нормированного страхового запаса финансовых средств ТФОМС РХ в сумме 2 775 260 тыс. рублей.*

По данным Территориального фонда расходы за счет средств нормированного страхового запаса за 1 полугодие 2026 года составили 767 707,5 тыс. рублей, или 27,7% от утвержденного объема, в том числе на:

1) осуществление расчетов за медицинскую помощь, оказанную застрахованным лицам за пределами территории субъекта РФ, в котором выдан полис обязательного медицинского страхования – 761 933 тыс. рублей, из них:

за лечение граждан Республики Хакасия в медицинских организациях других субъектов РФ – 540 201,5 тыс. рублей;

за лечение граждан других субъектов РФ в медицинских организациях Республики Хакасия – 221 731,5 тыс. рублей;

2) софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала – 3582,2 тыс. рублей;

3) на реализацию мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования – 2192,3 тыс. рублей;

Направления расходования средств нормированного страхового запаса ТФОМС РХ в отчетном периоде соответствуют положениям пункта 2 статьи 6 Закона о бюджете ТФОМС РХ на 2026 год.

Следует отметить, что в *сводной бюджетной росписи* нарушена последовательность группировки расходов, что не соответствует пунктам 5 и 15 Порядка № 82н⁸, в частности:

⁸ «Порядок формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения», утвержденный Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 24.05.2022 № 82н (далее – Порядок № 82н).

1. наименования 3 целевых статей расходов (50 0 00 00000, 50 4 00 00000, 50 4 07 00000) указаны перед наименованиями разделов, подразделов (0100, 0113, 0900, 0909), следовало указать в следующем порядке (таблица 3):

Таблица 3

Наименование расходов	Коды бюджетной классификации Российской Федерации				
	Мин	Рз	ПР	ЦСР	ВР
Общегосударственные вопросы	395	1	0		
Другие общегосударственные вопросы	395	1	13		
Государственная программа Республики Хакасия «Развитие здравоохранения Республики Хакасия»	395	1	13	50 0 00 00000	
Комплексы процессных мероприятий	395	1	13	50 4 00 00000	
Комплекс процессных мероприятий «Обеспечение деятельности системы обязательного медицинского страхования»	395	1	13	50 4 07 00000	
...					
Здравоохранение	395	9	0		
Другие вопросы в области здравоохранения	395	9	9		
Государственная программа Республики Хакасия «Развитие здравоохранения Республики Хакасия»	395	9	9	50 0 00 00000	
Комплексы процессных мероприятий	395	9	9	50 4 00 00000	
Комплекс процессных мероприятий «Обеспечение деятельности системы обязательного медицинского страхования»	395	9	9	50 4 07 00000	
...					

2. по целевой статье 50407 направления расходов расположены не по порядку – после кода направления расходов 52570 идет код 50933 (следовало расположить после кода 15050);

3. не сформированы промежуточные итоги по группировочным кодам бюджетной классификации:

по направлению расходов 50931 «Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации (в части выполнения функций Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Хакасия)»;

по разделу 0900 «Здравоохранение»;

по подразделу 0909 «Другие вопросы в области здравоохранения».

9.4. Анализ объема дефицита (профицита) бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Хакасия и источников его финансирования (камерально, сплошной)

По итогам 1 полугодия 2026 года бюджет ТФОМС РХ исполнен с дефицитом в сумме 776 067,6 тыс. рублей, по итогам аналогичного периода 2025 года – с профицитом в 201 339,7 тыс. рублей.

Источниками финансирования бюджета ТФОМС РХ являются изменения остатков средств на счетах по учету средств бюджета (таблица 4).

Таблица 4
тыс. рублей

наименование источника финансирования дефицита	исполнено за 1 полугодие соответствующего года		прирост (снижение) 2026 год к 2025 году	
	2025 год	2026 год	сумма	в %
А	1	2	3	4
Источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов	201 339,7	-776 067,6	-977 407,3	-485,5
Изменения остатков средств на счетах по учету средств бюджетов	201 339,7	-776 067,6	-977 407,3	-485,5
Увеличение прочих остатков денежных средств бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования	9 250 660,0	8 915 043,6	-335 616,4	-3,6
Уменьшение прочих остатков денежных средств бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования	9 049 320,3	9 691 111,2	641 790,9	7,1

Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета Территориального фонда по итогам 1 полугодия 2026 года составило 776 067,6 тыс. рублей за счет превышения уменьшения прочих остатков денежных средств бюджета над их увеличением.

9.5. Результаты мониторинга объемов кредиторской и дебиторской задолженности Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Хакасия (камерально, сплошной)

Структура дебиторской и кредиторской задолженности согласно бюджетной отчетности Территориального фонда за 1 полугодие 2026 года приведена в таблице 5.

Таблица 5
тыс. рублей

наименование показателя	сумма задолженности по состоянию на		спадение (-), прирост (+)	
	01.01.2026	01.07.2026	сумма	%
Дебиторская задолженность, в том числе:	32 778,4	13 345 027,2	13 312 248,8	в 407,1 раза
Расчеты по доходам	32 653,6	9 625 758,2	9 593 104,6	в 294,8 раза
Расчеты по выданным авансам	64,4	3 719 227,5	3 719 163,1	в 57752 раза
Расчеты с подотчетными лицами	60,4	41,5	-18,9	-31,3
Кредиторская задолженность, в том числе:	1 101 122,7	114 746,3	-986 376,4	в 9,6 раза
Расчеты по доходам	0	31 686,1	31 686,1	х
Расчеты по принятым обязательствам	143 308,4	79 163,5	-64 144,9	-44,8
Расчеты по платежам в бюджеты	957 814,3	3 875,7	-953 938,6	в 247,1 раза
Прочие расчеты с кредиторами	0	21,0	21,0	х

Дебиторская задолженность за 1 полугодие 2026 года увеличилась на 13 312 248,8 тыс. рублей (в 407,1 раза) и составила 13 345 027,2 тыс. рублей. Основную долю дебиторской задолженности составляют расчеты по доходам –

72,1% (9 625 758,2 тыс. рублей), в частности отражены ожидаемые доходы от Федерального фонда обязательного медицинского страхования, среди которых основная сумма приходится на:

субвенции бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации (9 571 717,8 тыс. рублей);

межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования в целях софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала (19 229,1 тыс. рублей).

Кроме того, отражены ожидаемые доходы от территориальных фондов обязательного медицинского страхования других субъектов в виде прочих межбюджетных трансфертов (34 721,9 тыс. рублей).

Отмечается значительный рост дебиторской задолженности по выданным авансам – с 64,4 тыс. рублей до 3 719 163,1 тыс. рублей, за счет отражения авансов субвенции на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации, перечисленных страховым медицинским организациям в сумме 3 917 120,3 тыс. рублей.

Дебиторская задолженность по текущей деятельности Территориального фонда за 1 полугодие 2026 года составила 148,7 тыс. рублей (0,001% от общей суммы задолженности).

Общая сумма кредиторской задолженности за 1 полугодие 2026 года снизилась на 986 376,4 тыс. рублей, или в 9,6 раза в связи с осуществлением возврата в текущем году в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования межбюджетных трансфертов, не использованных на 01.01.2026. По состоянию на 01.07.2026 кредиторская задолженность составила 114 746,3 тыс. рублей, основная доля сформирована за счет расчетов по принятым обязательствам – 69% (79 163,5 тыс. рублей), в частности отражена задолженность за лечение граждан Республики Хакасия в медицинских организациях других субъектов Российской Федерации (77 838 тыс. рублей) и по текущей деятельности ТФОМС РХ (1325,5 тыс. рублей).

Кроме того, кредиторская задолженность Территориального фонда сложилась по расчетам по доходам – 31 686,1 тыс. рублей (прочие межбюджетные трансферты), по платежам в бюджеты – 3238,1 тыс. рублей (в основном отражено начисление по единым страховым тарифам) и по прочим расчетам с кредиторами – 21 тыс. рублей.

10. Выводы по итогам экспертно-аналитического мероприятия

По результатам оперативного анализа исполнения и контроля за организацией исполнения бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Хакасия за 1 полугодие 2026 года установлено следующее:

10.1. Основные параметры бюджета ТФОМС РХ за 1 полугодие 2026 года составили: по доходам – 7 356 215,2 тыс. рублей, или 41,7% годовых бюджетных назначений, по расходам – 8 132 282,8 тыс. рублей (43,6% от ассигнований, установленных сводной бюджетной росписью). Дефицит в сумме 776 067,6 тыс. рублей.

По сравнению с аналогичным периодом прошлого года доходы уменьшились на 907 695 тыс. рублей (на 11%), что связано с задержкой финансирования из

Федерального фонда обязательного медицинского страхования субвенции на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации, которая возникла вследствие позднего перечисления Минздравом Хакасии платежа на обязательное медицинское страхование неработающего населения за июнь.

10.2. В структуре доходов бюджета ТФОМС РХ безвозмездные поступления составили 99,3%, налоговые и неналоговые доходы – 0,7%, что сопоставимо с аналогичным периодом 2025 года (99,6% и 0,4%).

10.2.1. Налоговые доходы не планировались и фактически не поступали.

10.2.2. Неналоговые доходы увеличились на 72,7%, или на 21 274,5 тыс. рублей к аналогичному периоду 2025 года, и составили 50 537,3 тыс. рублей.

10.2.3. Безвозмездные поступления составили 7 305 677,9 тыс. рублей, или 41,5% годовых бюджетных назначений, и в основном сформированы за счет субвенции на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации в сумме 7 233 509,5 тыс. рублей (41,7% бюджетных назначений).

Доходы от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет поступили в объеме 670,5 тыс. рублей.

Кроме того, осуществлен возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в общей сумме 172 583,1 тыс. рублей, что в 17 раз превышает сумму возврата в 2025 году.

10.3. Расходы бюджета ТФОМС РХ на 2026 год сформированы по программным направлениям деятельности.

10.3.1. Общий объем расходов бюджета ТФОМС РХ за отчетный период составил 8 132 282,8 тыс. рублей, или 43,6% от бюджетных ассигнований, утвержденных сводной бюджетной росписью. Относительно аналогичного периода 2025 года расходы бюджета ТФОМС РХ увеличились на 69 712,3 тыс. рублей, или на 0,9%.

10.3.2. Расходы на руководство и управление в сфере установленных функций Территориального фонда по разделу 01 «Общегосударственные вопросы» за отчетный период составили 53 606,3 тыс. рублей, или 47,8% бюджетных ассигнований, установленных сводной бюджетной росписью, что на 9887,5 тыс. рублей (на 22,6%) выше аналогичного показателя прошлого года.

10.3.3. Расходы по разделу 09 «Здравоохранение» составили 8 078 676,5 тыс. рублей, или 43,6% бюджетных ассигнований, установленных сводной бюджетной росписью (выше уровня аналогичного периода 2025 года на 59 824,8 тыс. рублей, или на 0,7%).

Исполнение бюджетных ассигнований ниже 30% наблюдается по трем направлениям: на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения онкологических заболеваний (29,1%), на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала (9,3%) и на реализацию мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта

медицинского оборудования (5,1%), что содержит риски образования остатков на счетах бюджета ТФОМС РХ на конец 2026 года.

10.3.4. За 1 полугодие 2026 года средства нормированного страхового запаса бюджета ТФОМС РХ израсходованы в размере 767 707,5 тыс. рублей, или 27,7% от утвержденного объема. Использование средств нормированного страхового запаса соответствует направлениям расходования, установленным в пункте 2 статьи 6 Закона о бюджете ТФОМС РХ на 2026 год.

10.4. Бюджет ТФОМС РХ за 1 полугодие 2026 года исполнен с дефицитом в сумме 776 067,6 тыс. рублей, по итогам аналогичного периода 2025 года – с профицитом в 201 339,7 тыс. рублей. Источниками финансирования бюджета ТФОМС РХ являются изменения остатков средств на счетах по учету средств бюджета.

10.5. Дебиторская задолженность бюджета ТФОМС РХ в общей сумме 13 345 027,2 тыс. рублей образована в основном в результате начисления ожидаемых доходов от бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования.

10.5.1. Кредиторская задолженность бюджета ТФОМС РХ снизилась с начала года в 9,6 раза и составила 114 746,3 тыс. рублей (в основном сформирована по межтерриториальным расчетам за оказанную медицинскую помощь жителям Республики Хакасия за пределами территории страхования).

10.6. Территориальным фондом при составлении бюджетной отчетности по состоянию на 1 июля текущего финансового года допущены нарушения пунктов 5 и 15 Порядка № 82н, в частности, в сводной бюджетной росписи не соблюдена последовательность группировки расходов, а именно, указаны наименования целевых статей расходов перед наименованиями разделов, подразделов, расположены не по порядку отдельные направления расходов, не сформированы промежуточные итоги по группировочным кодам бюджетной классификации.

11. Предложения по итогам экспертно-аналитического мероприятия

По результатам оперативного анализа исполнения и контроля за организацией исполнения бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Хакасия за 1 полугодие 2026 года Контрольно-счетная палата Республики Хакасия предлагает:

11. Территориальному фонду обязательного медицинского страхования Республики Хакасия:

11.1. Привести в соответствие с Порядком № 82н сводную бюджетную роспись в части соблюдения последовательности группировки расходов.

Заключение по результатам оперативного анализа исполнения и контроля за организацией исполнения бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Хакасия за 1 полугодие 2026 года направить в Верховный Совет Республики Хакасия, Главе Республики Хакасия – Председателю Правительства Республики Хакасия, Территориальному фонду обязательного медицинского страхования Республики Хакасия, Министерству здравоохранения Республики Хакасия.

Приложение 1 к заключению Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия от 08.09.2026 № 02-04/4 по результатам оперативного анализа исполнения и контроля за организацией исполнения бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Хакасия за 1 полугодие 2026 года

Доходы бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Хакасия за 1 полугодие 2026 года

тыс. рублей							
код бюджетной классификации	наименование доходов	бюджет на 2026 год	исполнено за 1 полугодие соответствующего года			прирост (снижение) 2026 год к 2025 году	
			2025 год	2026 год	в %	сумма	в %
А	Б	1	2	3	4	5	6
1 00 00000 00 0000 000	Налоговые и неналоговые доходы	60 944,6	29 262,8	50 537,3	82,9	21 274,5	72,7
1 13 00000 00 0000 000	Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	25 314,8	39,9	25 314,8	100,0	25 274,9	в 634,5 раза
1 16 00000 00 0000 000	Штрафы, санкции, возмещение ущерба	2 297,1	9 834,4	7 530,4	327,8	-2 304,0	-23,4
1 17 00000 00 0000 000	Прочие неналоговые доходы	33 332,7	19 388,5	17 692,1	53,1	-1 696,4	-8,7
2 00 00000 00 0000 000	Безвозмездные поступления	17 590 365,4	8 234 647,4	7 305 677,9	41,5	-928 969,5	-11,3
2 02 00000 00 0000 000	Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	17 762 154,3	8 244 618,1	7 477 590,5	42,1	-767 027,6	-9,3
2 02 50000 00 0000 150	Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам государственных внебюджетных фондов	17 762 154,3	8 244 618,1	7 477 590,5	42,1	-767 027,6	-9,3
2 02 55093 09 0000 150	Субвенции бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации	17 360 422,4	8 042 105,4	7 233 509,5	41,7	-808 595,9	-10,1
2 02 55257 09 0000 150	Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования в целях софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала	38 459	9 254	19 229	50,0	9 975,0	в 2,1 раза

код бюджетной классификации	наименование доходов	бюджет на 2026 год	исполнено за 1 полугодие соответствующего года			прирост (снижение) 2026 год к 2025 году	
			2025 год	2026 год	в %	сумма	в %
А	Б	1	2	3	4	5	6
2 02 55258 09 0000 150	Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения	178,8	91,2	89,4	50,0	-1,8	-2,0
2 02 59999 09 0000 150	Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования	363 094,6	193 167,1	224 762,2	61,9	31 595,1	16,4
2 18 00000 00 0000 000	Доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	210,9	179,8	670,5	317,9	490,7	в 3,7 раза
2 19 00000 00 0000 000	Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	-171 999,8	-10 150,5	-172 583,1	100,3	-162 432,6	в 17 раз
Всего доходов		17 651 310,0	8 263 910,2	7 356 215,2	41,7	-907 695,0	-11,0

Приложение 2 к заключению Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия от 08.09.2026 № 02-04/4 по результатам оперативного анализа исполнения и контроля за организацией исполнения бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Хакасия за 1 полугодие 2026 года

Анализ исполнения бюджетных ассигнований бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Хакасия за 1 полугодие 2026 года по разделам и подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджета

тыс рублей

наименование	код классификации расходов			утверждено на 2026 год		исполнено за 1 полугодие соответствующего года			прирост (снижение) 2026 год к 2025 году	
	Рз, Пр	ЦСР	ВР	Законом № 85-ЗРХ	сводной бюджетной росписью	2025 год	2026 год	в % к росписи	сумма	в %
А	Б	В	Г	1	2	3	4	5	6	7
Общегосударственные вопросы	0100			112 224,1	112 224,1	43 718,8	53 606,3	47,8	9 887,5	22,6
Другие общегосударственные вопросы	0113			112 224,1	112 224,1	43 718,8	53 606,3	47,8	9 887,5	22,6
Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации (в части выполнения функций Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Хакасия)	0113	5040750931		112 224,1	112 224,1	43 718,8	53 606,3	47,8	9 887,5	22,6
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	0113	5040750931	100	80 239,7	80 239,7	37 788,4	40 841,3	50,9	3 052,9	8,1
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	0113	5040750931	200	31 694,4	31 694,4	5 866,2	12 725,3	40,1	6 859,1	116,9
Иные бюджетные ассигнования	0113	5040750931	800	290,0	290,0	64,2	39,7	13,7	-24,5	-38,2
Здравоохранение	0900			18 528 010,8	18 528 010,8	8 018 851,7	8 078 676,5	43,6	59 824,8	0,7
Другие вопросы в области здравоохранения	0909			18 528 010,8	18 528 010,8	8 018 851,7	8 078 676,5	43,6	59 824,8	0,7
Реализация мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования	0909	5040715000		43 352,0	43 352,0	0	2 192,3	5,1	2 192	x
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	0909	5040715000	600	43 352,0	43 352,0	0	2 192,3	5,1	2 192	x

наименование	код классификации расходов			утверждено на 2026 год		исполнено за 1 полугодие соответствующего года			прирост (снижение) 2026 год к 2025 году	
	Рз, Пр	ЦСР	ВР	Законом № 85-ЗРХ	сводной бюджетной росписью	2025 год	2026 год	в % к росписи	сумма	в %
А	Б	В	Г	1	2	3	4	5	6	7
Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования в Республике Хакасия (в части оплаты медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным на территории других субъектов Российской Федерации)	0909	5040715050		363 094,6	363 094,6	193 163,6	221 731,5	61,1	28 567,9	14,8
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	0909	5040715050	300	363 094,6	363 094,6	193 163,6	221 731,5	61,1	28 567,9	14,8
Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации (в части софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала)	0909	5040750932		0	0	6 456,3	0	x	-6 456,3	-100,0
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	0909	5040750932	300	0	0	6 456,3	0	x	-6 456,3	-100,0
Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации (в части оплаты медицинской помощи лицам, застрахованным в Республике Хакасия)	0909	5040750933		18 082 926,9	18 082 926,9	7 819 205,5	7 851 118,5	43,4	31 913,0	0,4
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	0909	5040750933	300	16 905 227,3	16 905 227,3	7 329 018,1	7 310 917,0	43,2	-18 101,1	-0,2
Межбюджетные трансферты	0909	5040750933	500	1 177 699,6	1 177 699,6	490 187,4	540 201,5	45,9	50 014,1	10,2
Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации (осуществление денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения онкологических заболеваний)	0909	5040750934		0	0	26,3	0	x	-26,3	-100,0
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	0909	5040750934	300	0	0	26,3	0	x	-26,3	-100,0
Финансовое обеспечение на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала	0909	5040752570		38 458,5	38 458,5	0	3 582,2	9,3	3 582,2	x
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	0909	5040752570	300	38 458,5	38 458,5	0	3 582,2	9,3	3 582,2	x
Финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения	0909	5040752580		178,8	178,8	0	52,0	29,1	52,0	x
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	0909	5040752580	300	178,8	178,8	0	52,0	29,1	52,0	x
Всего расходов				18 640 234,9	18 640 234,9	8 062 570,5	8 132 282,8	43,6	69 712,3	0,9