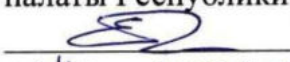




КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ ХАКАСИЯ
ХАКАС РЕСПУБЛИКАНЫҢ СЫНЫХТАҒ-САНАНЫС ПАЛАТАЗЫ

УТВЕРЖДАЮ
Заместитель председателя -аудитор
Контрольно-счетной
палаты Республики Хакасия
 Е.Г. Ряшенцева
«17» июня 2026 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 02-05/13
Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия
на проект закона Республики Хакасия № 15-37/59-8 «О внесении изменений
в статью 3 Закона Республики Хакасия «Об оплате труда работников
республиканских государственных учреждений» и в статьи 7 и 28 Закона
Республики Хакасия «Об образовании в Республике Хакасия»
рассмотрено коллегией Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия
(протокол от 17.06.2026 № 16)

Абакан
2026 год

Заключение Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия на проект закона Республики Хакасия № 15-37/59-8 «О внесении изменений в статью 3 Закона Республики Хакасия «Об оплате труда работников республиканских государственных учреждений» и в статьи 7 и 28 Закона Республики Хакасия «Об образовании в Республике Хакасия» (далее – проект закона, законопроект) подготовлено в рамках полномочий, определенных пунктом 7 части 1 статьи 9 Закона Республики Хакасия от 30.09.2011 № 82-ЗРХ «О Контрольно-счетной палате Республики Хакасия», на основании пункта 5.18 плана работы Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия на 2026 год¹ и письма Верховного Совета Республики Хакасия от 09.06.2026 № 15-53/1227.

Экспертиза законопроекта осуществлялась в соответствии со стандартом внешнего государственного финансового контроля Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия СФК 3-11 «Проведение экспертизы проектов законов и иных нормативных правовых актов Республики Хакасия»², на основе исследования нормативных правовых актов Российской Федерации (далее также – РФ) и Республики Хакасия (далее также – РХ).

При проведении экспертизы законопроекта учтены положения:

Конституции Российской Федерации;

Трудового кодекса Российской Федерации;

Федерального закона 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ «Об образовании в РФ»);

Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 414-ФЗ);

Федерального закона от 28.11.2025 № 441-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 441-ФЗ);

Единых рекомендаций по установлению на федеральном, региональном и местном уровнях систем оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений на 2026 год, утвержденных решением Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений от 26.12.2025, протокол № 11 пр (далее – Единые рекомендации);

Конституции Республики Хакасия;

Закона Республики Хакасия от 12.11.2008 № 65-ЗРХ «Об оплате труда работников республиканских государственных учреждений» (далее – Закон Республики Хакасия № 65-ЗРХ);

Закона Республики Хакасия от 05.07.2013 № 60-ЗРХ «Об образовании в Республике Хакасия» (далее – Закон Республики Хакасия № 60-ЗРХ);

Закона Республики Хакасия от 11.03.2015 № 18-ЗРХ «О нормативных правовых актах Республики Хакасия» (далее – Закон Республики Хакасия № 18-ЗРХ);

Закона Республики Хакасия от 18.12.2025 № 94-ЗРХ «О республиканском бюджете Республики Хакасия на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» (далее – Закон о республиканском бюджете на 2026 год);

Постановления Правительства Республики Хакасия от 28.05.2009 № 226 «Об утверждении Положения о Министерстве образования и науки Республики Хакасия»;

¹ утвержден председателем Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия 19.12.2025.

² утвержден председателем Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия 06.04.2026.

Постановления Правительства Республики Хакасия от 24.11.2009 № 518 «Об установлении доплат за ученую степень»;

Постановления Правительства Республики Хакасия от 09.11.2010 № 577 «Об оплате труда работников государственных учреждений (организаций) Республики Хакасия, подведомственных Министерству образования и науки Республики Хакасия»;

Постановления Правительства Республики Хакасия от 09.11.2010 № 578 «Об утверждении Методических рекомендаций по переходу муниципальных дошкольных образовательных организаций в Республике Хакасия на новую систему оплаты труда»;

Постановления Правительства Республики Хакасия от 24.05.2011 № 288 «Об утверждении Методических рекомендаций по переходу муниципальных образовательных организаций в Республике Хакасия на новую систему оплаты труда».

При проведении экспертизы законопроекта установлено следующее:

Предметом законодательного регулирования проекта закона являются правоотношения в сфере образования, по защите прав и интересов участников отношений в сфере образования в Республике Хакасия, а также в сфере оплаты труда педагогических работников республиканских государственных учреждений.

Целями законопроекта являются приведение Закона Республики Хакасия № 60-ЗРХ в соответствие с федеральным законодательством, уточнение формы предоставления мер социальной поддержки и трудовых гарантий, наделение Правительства Республики Хакасия правом установления для отдельных категорий работников системы образования размера данных, установленных статьей 28 Закона Республики Хакасия № 60-ЗРХ, а также расширение перечня выплат компенсационного и стимулирующего характера для работников республиканских государственных учреждений.

Как следует из пояснительной записки, Федеральным законом № 441-ФЗ статья 8 Федерального закона № 273-ФЗ «Об образовании в РФ» дополнена частью 2.1, на основании которой органы государственной власти субъектов Российской Федерации (далее – РФ) *определяют перечень профессий рабочих, должностей служащих, по которым осуществляется профессиональное обучение лиц, получивших на государственной итоговой аттестации по программам основного общего образования неудовлетворительные результаты или не прошедших ее, перечень организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в которых осуществляется такое профессиональное обучение, а также порядок организации такого профессионального обучения.*

В целях *роста доходов отдельных категорий работников бюджетного сектора экономики, предусмотренных указами Президента РФ 2012 года № 597³, № 761⁴ и № 1688⁵, Правительству РФ поручено⁶ обеспечить разработку мер, направленных на стимулирование структурных улучшений в бюджетном секторе экономики и совершенствование систем оплаты труда и предусматривающих в том числе*

³ указ Президента РФ от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» (далее – Указ № 597).

⁴ указ Президента РФ от 01.06.2012 № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы» (далее – Указ № 761).

⁵ указ Президента РФ от 28.12.2012 № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – Указ № 1688).

⁶ перечень поручений по реализации Послания Президента Федеральному Собранию утвержден Президентом РФ 30.03.2024 № Пр-616.

устранение экономически необоснованных различий в уровнях оплаты труда работников как в одной организации, так и в различных организациях, осуществляющих один вид деятельности, и (или) расположенных на территории разных субъектов РФ, а также утверждение в 2026 году новых систем оплаты труда работников государственных и муниципальных организаций и внедрение таких систем начиная с 2027 года.

Российской трехсторонней комиссией по регулированию социально-трудовых отношений в соответствии со статьей 135 Трудового кодекса Российской Федерации в целях обеспечения единых подходов к регулированию заработной платы работников организаций бюджетной сферы разработаны Единые рекомендации.

Высшим исполнительным органам субъектов РФ по итогам совещания Министерства просвещения РФ⁷ *в срок до 01 июля 2026 года поручено внести соответствующие изменения в действующие положения об оплате труда работников с учетом Единых рекомендаций.*

Также, принимая во внимание положения пунктов 36.5.1-36.5.3 Единых рекомендаций, *органам государственной власти субъектов РФ и органам местного самоуправления предписано проведение актуализации структуры заработной платы работников сферы образования и установление для них единых перечней выплат компенсационного и стимулирующего характера в абсолютных величинах, а также возможность дополнительного установления иных выплат.*

Учитывая положения пункта 7 части 5 статьи 47 Федерального закона № 273-ФЗ «Об образовании в РФ», которыми установлено, что педагогические работники имеют трудовые права, социальные гарантии и меры социальной поддержки, установленные данной законодательной нормой, а также иными федеральными законами и законами субъектов РФ, иными нормативными правовыми актами РФ и субъектов РФ, нормативными правовыми актами органов публичной власти федеральной территории «Сириус» и муниципальными правовыми актами, представленным законопроектом предлагается *изменить подход к обеспечению мер поддержки работников системы образования, в том числе в области предоставления трудовых гарантий и мер социальной поддержки.*

В связи с вышеизложенным, законопроектом предлагается внести изменения в два Закона Республики Хакасия, касающихся оплаты труда работников, в том числе сферы образования.

I. Пунктами 1 и 2 статьи 1 законопроекта предлагается внести в статью 3 Закона Республики Хакасия № 65-ЗРХ изменения, предусматривающие *введение для работников республиканских государственных учреждений иных выплат компенсационного и стимулирующего характера, устанавливаемых законами Республики Хакасия и иными нормативными правовыми актами РХ.*

II. Пунктом 1 статьи 2 законопроекта предлагается дополнить статью 7 Закона № 60-ЗРХ «Об образовании в РХ» пунктом 26² в части расширения компетенций уполномоченного органа исполнительной власти РХ в сфере образования дополнительными полномочиями по предоставлению государственной поддержки профессионального образования в соответствии с вышеперечисленными правами⁸.

⁷ протокол совещания Министерства просвещения РФ в целях обсуждения актуальных вопросов государственной политики в сфере образования от 13.11.2025 № СК-97/02пр.

⁸ пункт 2.1 статьи 8 Федерального закона № 273-ФЗ «Об образовании в РФ» в редакции Федерального закона № 441-ФЗ

Реализация указанных изменений законодательства не повлечет дополнительных расходов из республиканского бюджета Республики Хакасия (далее – республиканский бюджет).

Подпунктом «а» пункта 2 статьи 2 законопроекта предлагается внести изменения в абзац первый части 2 статьи 28 Закона Республики Хакасия № 60-ЗРХ, а именно, предусмотреть для педагогических работников наряду с мерами социальной поддержки представление трудовых гарантий.

Пунктом 2 статьи 2 законопроекта предлагается в статье 28 Закона Республики Хакасия № 60-ЗРХ предусмотреть замену установленных работникам образования надбавок и доплат в размерах, определяемых в процентном соотношении к соответствующему должностному окладу, на выплаты стимулирующего и компенсационного характера в размерах, определяемых Правительством РХ, и устанавливаемых в твердой денежной сумме следующим категориям работников образования:

работникам образования, имеющим почетные звания Российской Федерации и (или) Республики Хакасия, и работникам образования из числа руководителей образовательных учреждений, имеющим другие почетные звания РХ – выплаты стимулирующего характера (подпункт «б» пункта 2 статьи 2 законопроекта);

молодым специалистам, осуществляющим педагогическую деятельность, в течение первых трех лет работы – выплаты стимулирующего характера (подпункт «в» пункта 2 статьи 2 законопроекта);

лицам, впервые устраивающимся в образовательные организации Республики Хакасия, и обучающимся по очной форме обучения по образовательным программам высшего образования или среднего профессионального образования – выплаты стимулирующего характера (подпункт «г» пункта 2 статьи 2 законопроекта);

работникам образования из числа педагогических работников, имеющих ученые степени доктора наук и (или) кандидата наук – выплаты стимулирующего характера (подпункт «д» пункта 2 статьи 2 законопроекта).

работникам образования из числа педагогических работников, работающих с детьми из социально неблагополучных семей; работникам образования из числа педагогических работников, осуществляющих обучение на хакасском языке, преподавание хакасского языка и литературы в общеобразовательных организациях, а также работникам образования из числа педагогических работников дополнительного образования детей, преподающих по дополнительным общеобразовательным программам, связанным с изучением хакасского языка – выплаты компенсационного характера (подпункт «е» пункта 2 статьи 2 законопроекта).

Таким образом, законопроектом предлагается дополнить перечень мер социальной поддержки работников республиканских государственных учреждений, а также установить систему, обеспечивающую предоставление трудовых гарантий работникам системы образования в форме выплат компенсационного и стимулирующего характера в абсолютных величинах в объеме, не менее предоставляемого в настоящее время.

При этом следует отметить, что установление мер социальной поддержки работникам образования в виде выплат в абсолютных величинах не должно повлечь ухудшения финансового положения данных работников по сравнению с получением доплат в процентном отношении от величин их должностных окладов.

В представленном финансово-экономическом обосновании содержатся сведения об общем объеме средств республиканского бюджета, утвержденных Законом о республиканском бюджете № 94-ЗРХ, предусмотренных на оплату труда работников образовательных организаций на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов в общем размере 48 304 млн рублей.

Однако при этом отсутствует информация о конкретном объеме финансового обеспечения мер социальной поддержки работников образования, являющихся составной частью их заработной платы, как реализуемых в рамках действующего Закона № 60-ЗРХ «Об образовании в РХ, так и планируемых к осуществлению при установлении соответствующих выплат в абсолютных размерах.

Кроме того, финансово-экономическое обоснование не содержит актуальные данные о численности отдельных категорий работников образования Республики Хакасия, в том числе относящихся к молодым специалистам, работникам образования из числа педагогических работников, работающих с детьми из социально неблагополучных семей, осуществляющих обучение на хакасском языке и преподавание хакасского языка и литературы, работникам образования, имеющих ученую степень и государственные награды, и др.

Также отсутствие иных сведений (обоснований, расчетов) *не позволяет осуществить экспертизу законопроекта в части, касающейся возможных дополнительных расходов из республиканского бюджета.*

Согласно статье 3 законопроекта, закон вступает в силу с 01 сентября 2026 года, что соответствует положениям статьи 29 Закона Республики Хакасия № 18-ЗРХ.

Внесение изменений в Закон № 65-ЗРХ «Об оплате труда» в части дополнения перечня мер социальной поддержки работников республиканских государственных учреждений, а также в Закон № 60-ЗРХ «Об образовании в РХ» в части возложения на Правительство Республики Хакасия полномочий по определению размеров выплат компенсационного и стимулирующего характера, выступающих в качестве трудовых гарантий работников сферы образования, позволит оперативно вносить изменения в республиканские нормативные правовые акты, регламентирующие условия предоставления и размер мер социальной поддержки работников бюджетной сферы.

Кроме того, установление размеров выплат в абсолютных величинах будет способствовать обеспечению единых подходов к формированию заработной платы педагогических работников образовательных организаций, в соответствии с Едиными рекомендациями.

Контрольно-счетная палата Республики Хакасия, обсудив результаты экспертизы законопроекта на коллегии, считает, что проект закона Республики Хакасия № 15-37/59-8 «О внесении изменений в статью 3 Закона Республики Хакасия «Об оплате труда работников республиканских государственных учреждений» и в статьи 7 и 28 Закона Республики Хакасия «Об образовании в Республике Хакасия» *согласуется с нормами действующего законодательства.*

Аудитор
Контрольно-счетной
палаты Республики Хакасия



О.Б. Казакова