




КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ ХАКАСИЯ
ХАКАС РЕСПУБЛИКАНЫҢ СЫНЫХТАФ-САНАНЫС ПАЛАТАЗЫ

УТВЕРЖДАЮ

Заместитель председателя-аудитор
Контрольно-счетной
палаты Республики Хакасия

 Е.Г. Ряшенцева
«21» _____ 2026 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 02-05/10

Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия
на проект закона Республики Хакасия № 15-37/34-8 «О внесении изменений в
Закон Республики Хакасия «О бюджете Территориального фонда
обязательного медицинского страхования Республики Хакасия на 2026 год и
на плановый период 2027 и 2028 годов»
рассмотрено коллегией Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия
(протокол от 21.05.2026 № 13)

Абакан
2026 год

Заключение Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия на проект закона Республики Хакасия № 15-37/34-8 «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Хакасия на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» (далее также – законопроект, проект закона) подготовлено в рамках полномочий, определенных пунктом 2 части 1 статьи 9 Закона Республики Хакасия от 30.09.2011 № 82-ЗРХ¹, на основании пункта 5.2 плана работы Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия на 2026 год и письма Верховного Совета Республики Хакасия от 30.04.2026 № 15-53/909.

Экспертиза законопроекта осуществлялась в соответствии со стандартом внешнего государственного финансового контроля Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия СФК 3-11 «Проведение экспертизы проектов законов и иных нормативных правовых актов Республики Хакасия»², на основе исследования нормативных правовых актов Российской Федерации и Республики Хакасия.

При подготовке заключения учтены положения:

Бюджетного кодекса Российской Федерации;

Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации»;

Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»;

распоряжения Правительства Российской Федерации от 10.12.2025 № 3685-р «Об утверждении распределения в 2026 году иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования в целях софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала» (далее - распоряжение Правительства Российской Федерации от 10.12.2025 № 3685-р);

распоряжения Правительства Российской Федерации от 12.12.2025 № 3764-р «О распределении в 2026 году межбюджетных трансфертов из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения» (далее - распоряжение Правительства Российской Федерации от 12.12.2025 № 3764-р);

приказа Министерства финансов Российской Федерации от 24.05.2022 № 82н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» (далее – Порядок № 82н);

приказа Министерства финансов Российской Федерации от 10.06.2025 № 70н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2026 год (на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов)» (далее – приказ Минфина России № 70н);

приказа Министерства здравоохранения Российской Федерации от 21.08.2025 № 496н «Об утверждении Правил обязательного медицинского страхования»;

¹ Закон Республики Хакасия от 30.09.2011 № 82-ЗРХ «О Контрольно-счетной палате Республики Хакасия» (далее - Закон Республики Хакасия № 82-ЗРХ).

² утвержден председателем Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия 06.04.2026.

Конституции Республики Хакасия;

Закона Республики Хакасия от 07.12.2007 № 93-ЗРХ «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Республике Хакасия»;

Закона Республики Хакасия от 11.03.2015 № 18-ЗРХ «О нормативных правовых актах Республики Хакасия» (далее – Закон Республики Хакасия № 18-ЗРХ);

Закона Республики Хакасия от 18.12.2025 № 85-ЗРХ «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Хакасия на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» (далее – Закон Республики Хакасия № 85-ЗРХ);

постановления Правительства Республики Хакасия от 23.08.2011 № 557 «О Правлении Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Хакасия»;

постановления Правительства Республики Хакасия от 01.11.2016 № 539 «О Территориальном фонде обязательного медицинского страхования Республики Хакасия»;

постановления Правительства Республики Хакасия от 24.06.2024 № 377 «Об утверждении Положения о Территориальном фонде обязательного медицинского страхования Республики Хакасия и признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Республики Хакасия»;

приказа Министерства финансов Республики Хакасия от 28.10.2014 № 149-од «О Порядке применения и детализации бюджетной классификации Российской Федерации при осуществлении бюджетного процесса в Республике Хакасия» (далее – Порядок № 149-од).

В ходе проведения экспертизы законопроекта установлено следующее:

Предметом законодательного регулирования законопроекта являются правоотношения в сфере реализации государственной политики в области здравоохранения и обязательного медицинского страхования, финансового обеспечения реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования Республики Хакасия на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов.

Целью законопроекта является уточнение основных характеристик бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Хакасия (далее – Территориальный фонд, ТФОМС РХ) на 2026 год, что в основном обусловлено изменением доходов и расходов, вследствие распределения средств из Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее – ФФОМС).

Пунктом 1 статьи 1 законопроекта вносятся изменения в основные характеристики бюджета Территориального фонда на 2026 год, утвержденные Законом Республики Хакасия № 85-ЗРХ, в частности предусмотрено:

подпунктом «а» – снижение доходов бюджета ТФОМС РХ в целом на 105 539,7 тыс. рублей, или на 0,6%, которые составят 17 651 310 тыс. рублей³, и увеличение межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджета ФФОМС на 38 637,3 тыс. рублей, или на 0,2%, составят 17 399 059,7 тыс. рублей;

подпунктом «б» – увеличение расходов бюджета ТФОМС РХ на 877 967,3 тыс. рублей, или на 4,9%, которые составят 18 640 234,9 тыс. рублей⁴;

³ пункт 1 части 1 статьи 1 Закона Республики Хакасия № 85-ЗРХ.

⁴ пункт 2 части 1 статьи 1 Закона Республики Хакасия № 85-ЗРХ.

подпунктом «в» – увеличение дефицита бюджета ТФОМС РХ в 182,5 раза – с 5417,9 тыс. рублей до 988 924,9 тыс. рублей⁵.

Пунктом 5 статьи 1 законопроекта внесены соответствующие изменения в приложение 5 «Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Хакасия на 2026 год» к Закону Республики Хакасия № 85-ЗРХ в части увеличения и уменьшения прочих остатков денежных средств бюджета ТФОМС РХ.

Пунктом 2 статьи 1 законопроекта предлагается бюджетные ассигнования, получаемые в виде межбюджетных трансфертов из бюджета ФФОМС в 2026 году в сумме 17 399 059,7 тыс. рублей направлять на финансовое обеспечение⁶:

организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации в сумме 17 360 422,4 тыс. рублей;

софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала в сумме 38 458,5 тыс. рублей⁷ по КБК 395 2 02 55257 09 0000 150 (*ранее не планируемые*);

осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения в сумме 178,8 тыс. рублей⁸ по КБК 395 2 02 55258 09 0000 150 (*ранее не планируемые*).

Пунктами 3 и 6 статьи 1 законопроекта внесены соответствующие изменения в приложение 1 «Доходы бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Хакасия по группам, подгруппам и статьям кодов классификации доходов бюджета на 2026 год» (далее – приложение 1) и приложение 7 «Распределение межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования и бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования других субъектов Российской Федерации на 2026 год» к Закону Республики Хакасия № 85-ЗРХ. Так, в приложении 1 предусмотрено:

1) *увеличение* налоговых и неналоговых доходов на общую сумму 27 611,9 тыс. рублей, или в 1,8 раза (составят 60 944,6 тыс. рублей) за счет ранее не планируемых поступлений доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства – 25 314,8 тыс. рублей, а также штрафов, санкций, возмещения ущерба – 2297,1 тыс. рублей;

2) *снижение* безвозмездных поступлений на общую сумму 133 151,6 тыс. рублей, или на 0,8% (в целом составят 17 590 365,4 тыс. рублей). Помимо ранее не предусмотренных межбюджетных трансфертов из ФФОМС в общей сумме 38 637,3 тыс. рублей, предлагается включить доходы от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в сумме 210,9 тыс. рублей, а также возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в сумме «минус» 171 999,8 тыс. рублей.

В предлагаемой редакции приложения 1 к Закону о бюджете Территориального фонда на 2026 год отсутствует обобщающая строка «000 1 17 06000 00 0000 180 «Прочие неналоговые поступления в бюджеты государственных внебюджетных

⁵ пункт 3 части 1 статьи 1 Закона Республики Хакасия № 85-ЗРХ.

⁶ часть 2 статьи 5 Закона Республики Хакасия № 85-ЗРХ.

⁷ согласно распоряжению Правительства РФ от 10.12.2025 № 3685-р.

⁸ согласно распоряжению Правительства РФ от 12.12.2025 № 3764-р.

фондов»», что не согласуется с пунктом 6 Порядка № 82н, в части классификации доходов бюджетов путем группировки доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. При этом действующей редакцией Закона о бюджете Территориального фонда на 2026 год вышеуказанный КБК доходов предусмотрен.

Пунктом 4 статьи 1 законопроекта вносятся изменения в приложение 3 «Распределение бюджетных ассигнований бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Хакасия по разделам, подразделам, целевым статьям, группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета на 2026 год» к Закону Республики Хакасия № 85-ЗРХ в части увеличения бюджетных ассигнований комплекса процессных мероприятий «Обеспечение деятельности системы обязательного медицинского страхования» государственной программы Республики Хакасия «Развитие здравоохранения Республики Хакасия» по подразделу 0909 «Другие вопросы в области здравоохранения» раздела 0900 «Здравоохранение» на общую сумму 877 967,3 тыс. рублей (на 5%), в том числе за счет:

1) планирования ранее непредусмотренных бюджетных ассигнований на социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных социальных выплат, по целевым статьям расходов:

50 4 07 52570 «Финансовое обеспечение на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала» – 38 458,5 тыс. рублей;

50 4 07 52580 «Финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения» – 178,8 тыс. рублей;

2) увеличения утвержденных бюджетных ассигнований (в связи с возвратом неиспользованных остатков 2025 года) по целевым статьям расходов:

50 4 07 15000 «Реализация мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования» (экономия средств по закупкам) – на 4601,4 тыс. рублей, или на 11,9%, составят 43 352 тыс. рублей;

50 4 07 50933 «Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации (в части оплаты медицинской помощи лицам, застрахованным в Республике Хакасия)» (для окончательного расчета со страховыми медицинскими организациями за декабрь 2025 года) в целом на 834 728,6 тыс. рублей, или на 4,8%, составят 18 082 926,9 тыс. рублей, в том числе:

на социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных социальных выплат – на 689 890,1 тыс. рублей, или на 4,3%, составят 16 905 227,3 тыс. рублей;

за лечение граждан Республики Хакасия в медицинских организациях других субъектов РФ – на 144 838,5 тыс. рублей, или на 14%, составят 1 177 699,6 тыс. рублей.

Согласно статье 2 законопроекта изменения вступят в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования, что соответствует положениям статьи 29 Закона Республики Хакасия от 11.03.2015 № 18-ЗРХ «О нормативных правовых актах Республики Хакасия».

Контрольно-счетная палата Республики Хакасия, обсудив результаты экспертизы законопроекта на коллегии, считает, что к рассмотрению Верховным Советом Республики Хакасия проекта закона Республики Хакасия № 15-37/34-8 «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Хакасия на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» необходимо учесть замечания, отраженные в заключении.

Аудитор
Контрольно-счетной
палаты Республики Хакасия



О.Б. Казакова