

УТВЕРЖДАЮ
Председатель
Контрольно-счетной палаты
Республики Хакасия

 - О.А. Лях
«06» апреля 2026 г.

**СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО ГОСУДАРСТВЕННОГО
ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ**

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ РЕСПУБЛИКИ ХАКАСИЯ

**СФК 3-11 «ПРОВЕДЕНИЕ ЭКСПЕРТИЗЫ ПРОЕКТОВ ЗАКОНОВ И ИНЫХ
НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ РЕСПУБЛИКИ ХАКАСИЯ»**

*рассмотрен Коллегией Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия
(протокол от 06.04.2026 № 8), вступает в действие со дня утверждения*

**АБАКАН
2026 год**

Оглавление

| | |
|--|---|
| 1. Общие положения | 3 |
| 2. Предмет, цели и задачи экспертизы проектов НПА | 4 |
| 3. Общие правила проведения экспертизы проектов НПА..... | 4 |
| 4. Проведение, оформление, утверждение и направление результатов экспертизы проектов НПА | 6 |
| 5. Контроль реализации результатов экспертизы проектов НПА | 8 |

1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего государственного финансового контроля СФК 3-11 «Проведение экспертизы проектов законов и иных нормативных правовых актов Республики Хакасия» (далее – Стандарт) разработан Контрольно-счетной палатой Республики Хакасия (далее – Палата) в соответствии с требованиями (положениями) Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс), Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», Закона Республики Хакасия от 30.09.2011 № 82-ЗРХ «О Контрольно-счетной палате Республики Хакасия» (далее – Закон Республики Хакасия № 82-ЗРХ), Регламента Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия (далее – Регламент) и Общих требований к стандартам внешнего государственного и муниципального аудита (контроля) для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденных постановлением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 29.03.2022 № 2-ПК.

1.2. *Целью Стандарта* является установление общих требований, правил и процедур проведения экспертизы проектов законов и иных нормативных правовых актов Республики Хакасия (далее также – проекты НПА).

Положения настоящего Стандарта не распространяются на проведение экспертизы проектов государственных программ Республики Хакасия и изменений в них, проектов законов о республиканском бюджете Республики Хакасия (далее – республиканский бюджет) и о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Хакасия (далее – бюджет ТФОМС) на очередной финансовый год и плановый период, а также изменений в них и проектов законов об исполнении республиканского бюджета, бюджета ТФОМС.

1.3. *Задачами Стандарта* являются:

определение предмета, целей и задач экспертизы проектов НПА;

установление общих требований и правил проведения экспертизы проектов НПА;

определение структуры, содержания и основных требований к заключению Палаты по результатам экспертизы проектов НПА (далее – Заключение).

1.4. *Сфера применения Стандарта* – деятельность Палаты, связанная с экспертизой проектов НПА в части, касающейся расходных обязательств Республики Хакасия, экспертизы проектов законов Республики Хакасия, приводящих к изменению доходов республиканского бюджета и бюджета ТФОМС.

1.5. При организации и проведении экспертизы проектов НПА сотрудники Палаты обязаны руководствоваться Конституцией Российской Федерации, Бюджетным кодексом, Федеральным законом от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96, Конституцией Республики Хакасия, Законами Республики Хакасия от 07.12.2007 № 93-ЗРХ «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Республике Хакасия», от 11.03.2015 № 18-ЗРХ «О нормативных правовых актах Республики Хакасия» и № 82-ЗРХ, иными нормативными правовыми актами и

методическими документами Российской Федерации и Республики Хакасия, регулирующими экономические, социальные и иные общественные отношения в сфере правового регулирования проекта НПА, Регламентом, другими стандартами внешнего государственного финансового контроля Палаты (далее – СФК) и настоящим Стандартом.

1.6. Экспертиза проектов НПА осуществляется Палатой на основании пункта 2 статьи 157 Бюджетного кодекса, пункта 7 части 1 статьи 9 Федерального закона № 6-ФЗ, пункта 7 части 1 статьи 9 Закона Республики Хакасия № 82-ЗРХ.

1.7. По вопросам, порядок решения которых не урегулирован настоящим Стандартом, решение принимается председателем Палаты.

2. Предмет, цели и задачи экспертизы проектов НПА

2.1. *Предметом экспертизы* проектов законов и иных нормативных правовых актов Республики Хакасия являются проекты НПА, а также материалы и иные документы, представляемые с ними.

2.2. *Целями проведения экспертизы* проектов НПА являются:

обеспечение законности расходных обязательств и источников формирования доходов Республики Хакасия, достоверности оценки их объема;

выявление последствий (рисков) от принятия рассматриваемых проектов НПА для формирования доходов и расходов республиканского бюджета, бюджета ТФОМС, а также использования государственной собственности Республики Хакасия;

формирование и доведение до субъектов законодательной инициативы мнения Палаты о влиянии НПА на регулируемые отношения.

2.3. *Задачами экспертизы* проектов НПА являются:

оценка правомерности установления (изменения, отмены) расходных обязательств и источников формирования доходов;

оценка правомерности и эффективности использования средств республиканского бюджета, бюджета ТФОМС, государственной собственности Республики Хакасия;

анализ порядка принятия и исполнения расходных обязательств и источников формирования доходов на предмет соответствия законодательству Российской Федерации, Республики Хакасия;

оценка достоверности и достаточности финансово-экономического обоснования к проекту НПА;

оценка коррупциогенности положений, в пределах компетенции КСП;

устранение технических ошибок разработчиков в представленных проектах НПА;

подготовка предложений по устранению имеющихся замечаний, совершенствованию механизма правового регулирования.

3. Общие правила проведения экспертизы проектов НПА

3.1. Экспертиза проводится в отношении проекта НПА, который содержит положения, касающиеся расходных обязательств Республики Хакасия, в том числе устанавливающие, изменяющие или отменяющие расходное обязательство или правовые основания для его возникновения, регулирующие порядок принятия, исполнения, изменения или отмены расходных обязательств, порядок действий после исполнения расходного обязательства, а также в отношении проекта закона

Республики Хакасия, влекущего изменения доходов республиканского бюджета и бюджета ТФОМС.

3.2. Основанием для проведения экспертизы проектов НПА является обращение Верховного Совета Республики Хакасия, Главы Республики Хакасия – Председателя Правительства Республики Хакасия, Правительства Республики Хакасия или исполнительного органа Республики Хакасия, разработавшего проект.

В случае поступления проекта НПА от иного лица решение о проведении экспертизы принимает председатель Палаты. Контроль или анализ проектов законов и иных нормативных правовых актов, не соответствующих пункту 3.1 Стандарта, осуществляется в ходе иной деятельности Палаты.

3.3. При проведении экспертизы рассматриваются *следующие вопросы*:

1) соответствие цели проекта НПА приоритетам государственной политики, целевым ориентирам стратегических программ социально-экономического развития Республики Хакасия;

2) определение социально-экономической проблемы, решение которой обеспечивается в связи с принятием и реализацией нормативного правового акта;

3) определение правомерности отнесения вопросов к полномочиям субъекта Российской Федерации, установленным Федеральным законом от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», а также иными федеральными законами, законами Республики Хакасия, определяющими правовые основы регулируемых отношений;

4) оценка обоснованности предлагаемых объемов расходов бюджетных средств и их обеспеченности источниками финансирования; обоснованности изменения доходов республиканского бюджета и бюджета ТФОМС;

5) анализ соответствия проектируемых объемов расходов бюджета расходам, утвержденным законом о республиканском бюджете на соответствующий год и плановый период.

6) анализ возможных последствий (рисков, в том числе коррупциогенных факторов) принятия проекта НПА, включающего в себя выводы в отношении финансовых последствий принятия проекта НПА и его влияния на республиканский бюджет, бюджет ТФОМС, выражающиеся, в частности, в увеличении (уменьшении) доходов или расходов бюджетов, изменении видов и объемов расходных обязательств, их финансовом обеспечении в требуемых объемах и т.д.).

3.4. В случае, когда на реализацию принятого проекта НПА потребуется финансирование за счет республиканского бюджета, необходимо:

1) установить наличие и проанализировать достаточность бюджетных ассигнований, предусмотренных на его реализацию в законе о республиканском бюджете на соответствующий финансовый год;

2) в случаях, если проект НПА предусматривает возникновение новых расходных обязательств, которые до его принятия не исполнялись, и предполагается вступление его в силу в течение текущего финансового года, или предусматривает увеличение расходных обязательств по существующим видам расходных обязательств, определить содержит ли законопроект нормы, определяющие источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств в соответствии с требованиями статьи 83 Бюджетного кодекса;

3) оценить расчеты, приведенные в финансово-экономическом обосновании к проекту НПА, обосновывающие потребность в бюджетных средствах.

3.5. Конкретный набор анализируемых вопросов определяется участниками проведения экспертизы, исходя из целей и задач экспертизы, а также условий ее проведения (срока подготовки Заключения, содержания анализируемых материалов, состава соисполнителей).

3.6. При проведении экспертизы учитываются результаты ранее проведенных Палатой контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в сфере правового регулирования проекта НПА, а также типичные недостатки принимаемых нормативных правовых актов, установленные в ходе ранее проведенных экспертиз.

4. Проведение, оформление, утверждение и направление результатов экспертизы проектов НПА

4.1. *Реализация полномочия Палаты* по проведению экспертизы проектов НПА осуществляется на основании годового плана работы Палаты, где указанное полномочие отражается общим пунктом (без перечисления проектов НПА). *Наименование* отдельного закона, нормативного правового акта, в отношении проекта (проекта изменений) которого проводится экспертиза, указывается в документах экспертизы (заключениях, справках, информационных письмах) *в качестве предмета внешнего государственного финансового контроля. Объекты, критерии, периоды контроля* при этом не указываются.

4.2. В проведении экспертиз участвуют все направления деятельности Палаты в соответствии с содержанием их деятельности, установленным Регламентом. Планы работы Палаты составляются и корректируются с учетом необходимости проведения экспертиз проектов законов и иных нормативных правовых актов.

4.3. После принятия председателем Палаты или заместителем председателя-аудитором (в случае отсутствия председателя Палаты) решения о проведении экспертизы аудитор Палаты определяет соответствующее структурное подразделение, к содержанию деятельности которого преимущественно относится сфера правового регулирования проекта НПА. Ответственным за проведение экспертизы является руководитель соответствующего структурного подразделения.

4.4. Организацию и координацию проведения экспертиз проектов НПА осуществляет аудитор Палаты (при необходимости готовится распоряжение Палаты). По решению аудитора Палаты к проведению экспертизы могут привлекаться другие структурные подразделения Палаты, к содержанию деятельности которых частично относится сфера правового регулирования проекта НПА. Сотрудники Палаты, не обладающие полномочиями на непосредственное осуществление контроля, специалисты других организаций и эксперты привлекаются к проведению экспертизы по решению председателя Палаты.

4.5. Экспертиза проводится в течение 10 рабочих дней с момента поступления проекта НПА в Палату. Срок проведения экспертизы может быть сокращен или увеличен по решению председателя Палаты с учетом планируемой даты принятия проекта (его рассмотрения, внесения в него поправок) лицом, обладающим соответствующими полномочиями. Программа проведения экспертизы не составляется (в качестве типовой программы используется настоящий Стандарт).

4.6. В случае если до начала или в ходе экспертизы будет установлено, что проект НПА не соответствует условию, указанному в пункте 3.1 Стандарта, экспертиза прекращается председателем Палаты на основании служебной записки аудитора Палаты или ответственного за проведение экспертизы. О прекращении экспертизы уведомляется лицо, от которого поступил проект. Содержание

финансово-экономического обоснования к проекту или его отсутствие не должны рассматриваться как достаточное основание для прекращения экспертизы.

4.7. Источниками информации для проведения экспертизы являются проект НПА, представленные одновременно с ним материалы; информационные системы и базы данных, к которым имеет доступ Палата; документы и материалы, полученные или сформированные Палатой ранее, либо имеющиеся в открытых источниках в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». При проведении экспертизы сотрудники Палаты могут осуществлять оперативное взаимодействие с сотрудниками органов и организаций, разработавших проект НПА, либо на деятельность которых распространяется сфера правового регулирования проекта.

В случае необходимости направляются запросы разработчикам проекта НПА, исполнительным органам Республики Хакасия, иным учреждениям и организациям, имеющим отношение к проекту НПА, если необходимая информация может быть получена до завершения экспертизы.

4.8. По итогам проведения экспертизы составляется Заключение, которое состоит из вводной и содержательной частей.

4.9. Во вводной части Заключения указываются наименование проекта НПА, основание для проведения экспертизы, в том числе с указанием пункта Плана работы Палаты, источник, от которого получен проект НПА, дата его получения, реквизиты документов, по результатам рассмотрения, на основании и с учетом которых проведена экспертиза, а также предмет регулирования проекта НПА.

4.10. В содержательной части Заключения приводятся:
краткая характеристика изменений, предлагаемых проектом;
выводы о соответствии (несоответствии) проекта НПА требованиям бюджетного законодательства, а также иным законодательным и нормативным правовым актам Российской Федерации и Республики Хакасия;
выводы об отсутствии (наличии) внутренних противоречий, несогласованностей, дублирования норм, пробелов в регулировании;
прочие выводы, суждения и оценки по результатам экспертизы;
предложения, по проекту НПА в целом и (или) его отдельным нормам.

4.11. При обнаружении в ходе проведения экспертизы проекта НПА коррупциогенных факторов в Заключении должно быть сделано соответствующее указание. В случае неустранения в принятом законе или ином нормативном правовом акте выявленных в ходе экспертизы коррупциогенных факторов об этом информируется прокуратура Республики Хакасия.

4.12. Заключение не должно содержать политических оценок решений, принимаемых органами государственной власти по вопросам их ведения.

4.13. В Заключении не даются рекомендации по принятию (утверждению) или отклонению Верховным Советом Республики Хакасия, Правительством Республики Хакасия или иным государственным органом Республики Хакасия представленного проекта НПА.

4.14. Заключение вносится руководителем соответствующего структурного подразделения (в отдельных случаях аудитором) на рассмотрение коллегии Палаты. Подготовка к заседанию коллегии Палаты, на котором будет рассматриваться Заключение по результатам экспертизы, проводится в сокращенные сроки. Материалы к заседанию коллегии Палаты могут быть переданы секретарю и членам коллегии Палаты не позднее 6 часов до ее начала. Срок направления Заключения после его рассмотрения на заседании коллегии Палаты определяется с учетом

планируемой даты принятия проекта (его рассмотрения, внесения в него поправок) лицом, обладающим соответствующими полномочиями, но не должен составлять более 5 рабочих дней.

4.15. Заключение подписывает аудитор, ответственный за проведение экспертизы по своему направлению деятельности. После принятия Заключения коллегией Палаты, оно передается председателю Палаты на утверждение. После утверждения Заключения и подписания председателем Палаты сопроводительного письма Заключение направляется в установленном порядке в орган, представивший проект документа на экспертизу.

5. Контроль реализации результатов экспертизы проектов НПА

5.1. Контроль за реализацией документов, подготовленных (направленных) по результатам экспертизы проекта НПА, учет и анализ принятых мер осуществляется в порядке, установленном Палатой, в соответствии со стандартом внешнего государственного финансового контроля Палаты СФК 2-1 «Контроль реализации результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий».