




**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ ХАКАСИЯ**  
**ХАКАС РЕСПУБЛИКАНЫҢ СЫНЫХТАҒ-САНАНЫС ПАЛАТАЗЫ**

УТВЕРЖДАЮ  
Заместитель председателя-аудитор  
Контрольно-счетной палаты  
Республики Хакасия  
 Е.Г. Ряшенцева  
«23» *апреле* 2026 г.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 02-05/5**  
**Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия**  
**на проект закона Республики Хакасия № 15-37/28-8 «Об установлении**  
**ограничения розничной продажи несовершеннолетним моторного топлива на**  
**территории Республики Хакасия»**  
*рассмотрено коллегией Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия*  
*(протокол от 23.04.2026 № 10)*

Абакан  
2026 год

Заключение Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия на проект закона Республики Хакасия № 15-37/28-8 «Об установлении ограничения розничной продажи несовершеннолетним моторного топлива на территории Республики Хакасия» (далее – проект закона, законопроект) подготовлено в рамках полномочий, определенных п. 7 ч. 1 ст. 9 Закона Республики Хакасия от 30.09.2011 № 82-ЗРХ «О Контрольно-счетной палате Республики Хакасия», на основании пункта 5.18 плана работы Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия на 2026 год<sup>1</sup> и письма Верховного Совета Республики Хакасия от 08.04.2026 № 15-53/743 (вх. № 01-27/396 от 09.04.2026).

Экспертиза законопроекта осуществлялась в соответствии со стандартом внешнего государственного финансового контроля Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия СФК 3-11 «Проведение финансово-экономической экспертизы проектов законов и иных нормативных правовых актов Республики Хакасия»<sup>2</sup> на основе исследования нормативных правовых актов Российской Федерации и Республики Хакасия, а также представленных с законопроектом документов.

При проведении экспертизы законопроекта учтены положения:

Конституции Российской Федерации;

Федерального закона от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения»;

Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»;

Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»;

Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»;

Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

Конституции Республики Хакасия;

Закона Республики Хакасия от 17.12.2008 № 91-ЗРХ «Об административных правонарушениях».

При проведении экспертизы законопроекта установлено следующее:

Предметом законодательного регулирования проекта закона является установление ограничения розничной продажи несовершеннолетним моторного топлива на территории Республики Хакасия.

Проект закона разработан в целях снижения детского дорожно-транспортного травматизма и предотвращения гибели на дорогах несовершеннолетних, выезжающих на дороги общего пользования на технических средствах передвижения.

Как следует из пояснительной записки, по данным Управления МВД по Республике Хакасия за период 2023-2025 годов на территории республики зарегистрировано 87 ДТП с участием несовершеннолетних водителей автотранспорта, в которых 6 человек погибли и 105 получили ранения. При этом по вине несовершеннолетних, не достигших 16-летнего возраста, произошло 58 ДТП, в которых 3 человека погибли и 66 получили ранения.

<sup>1</sup> План работы Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия на 2026 год, утвержденный председателем Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия 19.12.2025 (с изменениями).

<sup>2</sup> Стандарт внешнего государственного финансового контроля Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия СФК 3-11 «Проведение экспертизы проектов законов и иных нормативных правовых актов Республики Хакасия», утвержденный председателем Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия от 06.04.2026.

Принятие законопроекта также обусловлено необходимостью усиления охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности в целях сокращения количества правонарушений и преступлений, совершенных несовершеннолетними, в том числе в виде поджогов различных объектов инфраструктуры.

В целом законопроект содержит 6 статей, из которых с 1 по 3 статьи и 6 статья определяют предмет правового регулирования и сферу действия Закона, основные понятия, используемые в нем, а также вступление Закона в силу.

В свою очередь, статьи 4 и 5 законопроекта устанавливают ограничения розничной продажи моторного топлива и ответственность за несоблюдение такого ограничения.

Так, *статьей 4 законопроекта* вводится запрет розничной продажи несовершеннолетним моторного топлива (автомобильного бензина, дизельного топлива, газомоторного топлива), за исключением случаев продажи моторного топлива лицам, достигшим шестнадцатилетнего возраста и имеющим право на управление транспортным средством.

Кроме того, данной статьей предусмотрено, что в случае возникновения у лица, непосредственно осуществляющего продажу вышеуказанных товаров, сомнения в достижении покупателем совершеннолетия, оно вправе потребовать у покупателя документ, позволяющий установить его возраст, а также водительское удостоверение, подтверждающее право на управление транспортным средством, в случае недостижения покупателем совершеннолетия.

Из пояснительной записки следует, что вышеуказанный запрет вводится на основании пунктов 21 и 57 части 1 статьи 44 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – Закон № 414-ФЗ), согласно которым к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), отнесено решение вопросов обеспечения безопасности дорожного движения на дорогах регионального или межмуниципального значения, и принятие мер в целях предупреждения причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию.

В дополнение Контрольно-счетная палата Республики Хакасия поясняет, что исходя из статьи 3 Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» законодательство Российской Федерации об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации основывается на Конституции Российской Федерации и состоит из указанного Федерального закона, соответствующих федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, *а также законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации в области защиты прав и законных интересов ребенка.*

В соответствии с частью 3 статьи 3 Закона № 414-ФЗ субъекты Российской Федерации вправе осуществлять собственное правовое регулирование по предметам совместного ведения до принятия федеральных законов. *Федеральные законы, ограничивающие продажу моторного топлива несовершеннолетним, не приняты.*

Стоит отметить, что нормативные правовые акты, устанавливающие запрет на продажу несовершеннолетним горюче-смазочных материалов, уже приняты в Вологодской<sup>3</sup> и Кировской<sup>4</sup> областях, Республике Татарстан<sup>5</sup> и иных субъектах Российской Федерации.

**Статья 5 законопроекта** является бланкетной и определяет наличие ответственности у продавцов моторного топлива за нарушение вышеуказанного запрета *без установления вида и размера такой ответственности*. В настоящее время административная ответственность за нарушение данного запрета не предусмотрена. Из пояснительной записки следует, что планируется внесение изменений в Закон Республики Хакасия от 17.12.2008 № 91-ЗРХ «Об административных правонарушениях».

Также указанным законопроектом не установлены орган и способ осуществления контроля за соблюдением запрета.

**Статья 6 законопроекта** определяет сроки его вступления в силу – с 1 сентября 2026 года, что соответствует части 1 статьи 3 Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации», согласно которой положения нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, должны вступать в силу либо с 1 марта, либо с 1 сентября соответствующего года, но не ранее чем по истечении девяноста дней после дня официального опубликования соответствующего нормативного правового акта, если иное не установлено федеральным законом, Указом Президента Российской Федерации или международным договором Российской Федерации, предусматривающим установление обязательных требований.

Согласно финансово-экономическому обоснованию, прилагаемому к проекту закона, для реализации Закона дополнительных расходов из республиканского бюджета Республики Хакасия не потребуется. При этом Контрольно-счетная палата Республики Хакасия отмечает, что принятие данного Закона с последующим внесением изменений в Закон Республики Хакасия от 17.12.2008 № 91-ЗРХ «Об административных правонарушениях» может повлечь риск возникновения дополнительных расходов из республиканского бюджета Республики Хакасия, связанных с необходимостью проведения проверок соблюдения законодательства (обязательных требований) и привлечения к административной ответственности лиц, совершивших правонарушение (в случае необходимости). *Объем данных расходов возможно оценить после установления органа, осуществляющего контроль.*

Кроме того, финансово-экономическое обоснование содержит мнение Министерства финансов Республики Хакасия *(без суммарной оценки влияния законопроекта на доходы республиканского бюджета Республики Хакасия в связи с невозможностью такой оценки)* о снижении отчислений доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты, которые поступают в доход бюджета и являются источником формирования республиканского и муниципальных дорожных фондов, в связи с установлением запрета на продажу моторного топлива несовершеннолетним и, как

---

<sup>3</sup> Закон Вологодской области от 03.10.2025 № 5955-ОЗ «Об установлении ограничения розничной продажи моторного топлива на территории Вологодской области».

<sup>4</sup> Закон Кировской области от 04.03.2021 № 452-ЗО «О некоторых мерах по обеспечению прав детей на охрану здоровья».

<sup>5</sup> Закон Республики Татарстан от 23.07.2025 № 53-ЗРТ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Татарстан в части установления ограничения продажи несовершеннолетним автомобильного бензина».

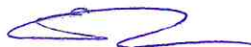
следствие, сокращением объемов розничной торговли автомобильным топливом. Стоит отметить, что с 2023 по 2025 год общая сумма доходов от уплаты акцизов на прямогонный бензин и дизельное топливо составила 9 088 077,93 тыс. рублей (2023 год – 2 618 926 тыс. рублей, 2024 год – 2 878 943 тыс. рублей, 2025 год – 3 570 208,93 тыс. рублей). При этом Контрольно-счетная палата Республики Хакасия отмечает, что проект закона не затрагивает профессиональные и оптовые поставки, что сужает сферу его действия и, соответственно, влияние на доходы республиканского бюджета Республики Хакасия.

Также Министерство финансов Республики Хакасия указывает, что привлечение к административной ответственности юридических и физических лиц, осуществляющих деятельность в сфере розничной торговли автомобильным топливом, при нарушении ограничения будет способствовать поступлению в республиканский бюджет Республики Хакасия доходов от уплаты административных штрафов. В Республике Хакасия на момент подготовки настоящего заключения вид административного наказания не определен, в отличие от Вологодской<sup>6</sup> и Кировской<sup>7</sup> областей, Республики Татарстан<sup>8</sup>, в которых за нарушение соответствующего запрета предусмотрено наказание в виде штрафа в размере от 2 до 5 тыс. рублей на граждан и должностных лиц, а также от 30 до 150 тыс. рублей на юридических лиц.

*В свою очередь, иных сведений (обоснований, расчетов), позволяющих осуществить экспертизу законопроекта в части, касающейся расходных обязательств Республики Хакасия, а также выявить иные последствия (риски) принятия законопроекта для формирования доходов и расходов республиканского бюджета Республики Хакасия, представленный законопроект, а также прилагаемые к нему документы не содержат.*

Контрольно-счетная палата Республики Хакасия, обсудив результаты экспертизы законопроекта на коллегии, считает, что проект закона Республики Хакасия № 15-37/28-8 «Об установлении ограничения розничной продажи несовершеннолетним моторного топлива на территории Республики Хакасия» может быть рассмотрен Верховным Советом Республики Хакасия в установленном порядке.

Заместитель председателя-аудитор  
Контрольно-счетной палаты  
Республики Хакасия



Е. Г. Ряшенцева

---

<sup>6</sup> Статья 1.23 Закона Вологодской области от 08.12.2010 № 2429-ОЗ «Об административных правонарушениях в Вологодской области» предусмотрено наказание в виде наложения административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

<sup>7</sup> Статья 4.13 Закона Кировской области от 04.12.2007 № 200-ЗО «Об административной ответственности в Кировской области» предусмотрено наказание в виде наложения административного штрафа на должностных лиц в размере от двух тысяч до четырех тысяч рублей; на юридических лиц - от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

<sup>8</sup> Статья 2.22 Кодекса Республики Татарстан об административных правонарушениях предусмотрено наказание в виде наложения административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до ста пятидесяти тысяч рублей.