



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ ХАКАСИЯ
ХАКАС РЕСПУБЛИКАНЫҢ СЫНЫХТАҒ-САНАНЫС ПАЛАТАЗЫ

УТВЕРЖДАЮ
Председатель Контрольно-счетной
палаты Республики Хакасия
 О.А. Лях
« 05 » февраля 2026 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 02-05/01
Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия
на проект Закона Республики Хакасия № 15-37/02-8
«О внесении изменений в приложение к закону Республики Хакасия
«О патентной системе налогообложения и о признании утратившими силу
отдельных законодательных актов Республики Хакасия о налогах»
рассмотрено коллегией Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия
(протокол от 05.02.2026 № 2)

Абакан
2026 год

Заключение Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия на проект закона Республики Хакасия № 15-37/02-8 «О внесении изменений в приложение к закону Республики Хакасия «О патентной системе налогообложения и о признании утратившими силу отдельных законодательных актов Республики Хакасия о налогах» (далее по тексту – проект закона, законопроект) подготовлено в рамках полномочий, определенных Законом Республики Хакасия от 30.09.2011 № 82-ЗРХ «О Контрольно-счетной палате Республики Хакасия», на основании пункта 5.18 плана работы Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия на 2026 год¹ и письма Верховного Совета Республики Хакасия от 20.01.2026 № 15-53/88.

Экспертиза законопроекта осуществлялась в соответствии со стандартом внешнего государственного финансового контроля Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия СФК 3-11 «Проведение финансово-экономической экспертизы проектов законов и иных нормативных правовых актов Республики Хакасия»², на основе исследования нормативных правовых актов Российской Федерации и Республики Хакасия.

При проведении экспертизы законопроекта учтены положения:

Конституции Российской Федерации;

Налогового кодекса Российской Федерации (далее – Налоговый кодекс);

Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс);

Закона Российской Федерации от 11.03.1992 № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» (далее – Закон РФ от 11.03.1992 № 2487-1);

Федерального закона от 30.11.2024 № 427-ФЗ «О частной охранной деятельности»;

Федерального Закона от 29.09.2025 № 359-ФЗ «О признании утратившим силу подпункта 44 пункта 2 статьи 346.43 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 359-ФЗ);

Конституции Республики Хакасия;

Закона Республики Хакасия от 05.10.2012 № 90-ЗРХ «О патентной системе налогообложения и о признании утратившими силу отдельных законодательных актов Республики Хакасия о налогах» (далее – Закон Республики Хакасия № 90-ЗРХ, Закон Республики Хакасия о патентной системе налогообложения);

Закона Республики Хакасия от 11.03.2015 № 18-ЗРХ «О нормативных правовых актах Республики Хакасия» (далее – Закон Республики Хакасия от 11.03.2015 № 18-ЗРХ).

При проведении экспертизы законопроекта установлено следующее:

Предметом законодательного регулирования проекта закона являются правоотношения, основанные на положениях статьи 346.43 Налогового кодекса, определяющей полномочия субъектов Российской Федерации в части установления перечня видов предпринимательской деятельности и размеров потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода по видам предпринимательской деятельности для применения патентной системы налогообложения (далее также – ПСН, патент).

¹ утвержден председателем Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия 19.12.2025.

² утвержден приказом Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия от 15.02.2019 № 01-05/4ос (с изменениями от 15.04.2022).

Так, в соответствии с пунктом 2 статьи 346.43 Налогового кодекса РСН применяется индивидуальными предпринимателями в отношении видов предпринимательской деятельности, перечень которых устанавливается законами субъектов Российской Федерации на основе перечня приведенного в вышеуказанной статье Налогового кодекса.

Целью законопроекта является приведение Закона Республики Хакасия о патентной системе налогообложения в соответствие с федеральным законодательством, обусловленное внесением изменений в последнее.

В частности, Федеральным законом № 359-ФЗ с 01.01.2026 из перечня видов предпринимательской деятельности, предусмотренного пунктом 2 статьи 346.43 Налогового кодекса, для применения индивидуальными предпринимателями *исключена деятельность по оказанию услуг уличных патрулей и охранников, сторожей и вахтеров.*

В соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности (ОК 029-2014) класс 80 «Деятельность по обеспечению безопасности и проведению расследований» включает в себя как услуги охранников, так и услуги патрулей, осуществляемые охранными службами, ведомственной охраной, частными охранными организациями.

При этом согласно пункту 2 статьи 11 Закона РФ от 11.03.1992 № 2487-1 частный охранник – гражданин Российской Федерации, достигший восемнадцати лет, прошедший профессиональное обучение для работы в качестве частного охранника, сдавший квалификационный экзамен, получивший в установленном Законом порядке удостоверение частного охранника и работающий по трудовому договору с охранный организацией.

Статьей 11 Закона РФ от 11.03.1992 № 2487-1 предусмотрено, что *оказание охранных услуг разрешается только организациям, специально учреждаемым для их выполнения и имеющим лицензию*, предоставленную федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в сфере частной охранный деятельности, или его территориальным органом. При этом Федеральный закон от 30.11.2024 № 427-ФЗ «О частной охранный деятельности», вступающий в силу 1 сентября 2026 года, сохранил данное требование.

Согласно пояснительной записке к проекту Федерального закона № 359-ФЗ³ деятельность по оказанию услуг уличных патрулей и охранников относится к охранный деятельности, осуществляемой только юридическими лицами на основании соответствующей лицензии, и должна быть исключена из перечня видов предпринимательской деятельности для использования индивидуальными предпринимателями при применении РСН.

Исключение видов предпринимательской деятельности по оказанию услуг уличных патрулей и охранников из главы 26.5 «Патентная система налогообложения» Налогового кодекса *позволит не допустить неоднозначного толкования норм налогового законодательства*, а также предотвратить споры между индивидуальными предпринимателями и налоговыми органами.

На основании вышеизложенного, *статьей 1 законопроекта предлагается также исключить деятельность по оказанию услуг уличных патрулей и охранников, сторожей и вахтеров из приложения к Закону Республики Хакасия № 90-ЗРХ, содержащего перечень видов предпринимательской деятельности, разрешенных для применения*

³ законопроект № 931942-8 «О признании утратившим силу подпункта 44 пункта 2 статьи 346.43 части второй Налогового кодекса Российской Федерации».

ПСН, а именно признать утратившей силу строку 44, в абзаце первом примечания цифры «44» заменить цифрами «43».

Согласно финансово-экономическому обоснованию, принятие законопроекта не окажет влияния на доходы и (или) расходы республиканского бюджета Республики Хакасия.

В соответствии с главой 9 «Доходы местных бюджетов» Бюджетного кодекса налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения, зачисляется в местные бюджеты по нормативу 100%.

Согласно данным отчетов УФНС России по Республике Хакасия № 1-Патент⁴ установлено, что по виду предпринимательской деятельности «Услуги уличных патрулей, охранников, сторожей и вахтеров» в 2024 году выдано 0 патентов, в 1 полугодии 2025 года – 2 патента индивидуальным предпринимателям (городской округ город Абакан).

Размер потенциально возможного к получению годового дохода, исчисленного исходя из срока, на который выдан патент, составит 371 тыс. рублей, что составляет 0,004% от потенциально возможного к получению индивидуальными предпринимателями годового дохода в целом (8 308 853 тыс. рублей). С учетом установленного на 2025 год⁵ коэффициента-дефлятора (1,144) и ставки налогообложения (6%), размер налога, взимаемого в связи с применением патентной системы, по вышеуказанному виду предпринимательской деятельности расчетно составит 25,5 тыс. рублей.

Таким образом, поступления по виду предпринимательской деятельности «Услуги уличных патрулей, охранников, сторожей и вахтеров» не оказывают существенного влияния на доходы консолидированного бюджета Республики Хакасия, при этом принятие законопроекта позволит не допустить неоднозначного толкования норм налогового законодательства.

Согласно статье 2 законопроекта, закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования и распространяется на правоотношения, возникшие с 01 января 2026 года, что соответствует положениям абзаца четвертого пункта 1 статьи 5 Налогового кодекса и статьи 29 Закона Республики Хакасия от 11.03.2015 № 18-ЗРХ.

Контрольно-счетная палата Республики Хакасия, обсудив результаты экспертизы законопроекта на коллегии, считает, что проект закона Республики Хакасия № 15-37/02-8 «О внесении изменений в приложение к закону Республики Хакасия «О патентной системе налогообложения и о признании утратившими силу отдельных законодательных актов Республики Хакасия о налогах» согласуется с нормами действующего законодательства и может быть рассмотрен Верховным Советом Республики Хакасия в предложенной редакции.

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Республики Хакасия



О.Б. Казакова

⁴ «О количестве индивидуальных предпринимателей, применяющих патентную систему налогообложения, и выданных патентов на право применения патентной системы налогообложения в разрезе видов предпринимательской деятельности».

⁵ приказ Минэкономразвития России от 17.10.2024 № 645.