



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ ХАКАСИЯ
ХАКАС РЕСПУБЛИКАНЫҢ СЫНЫХТАҒ-САНАНЫС ПАЛАТАЗЫ

УТВЕРЖДАЮ
Заместитель председателя–аудитор
Контрольно-счетной
палаты Республики Хакасия
 Е.Г. Ряшенцева
«02» *декабря* 2025 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 02-05/30
Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия
на проект Закона Республики Хакасия № 15-37/98-8
«О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О наделении органов
местного самоуправления в Республике Хакасия государственными
полномочиями по образованию и обеспечению деятельности комиссий по делам
несовершеннолетних и защите их прав»
рассмотрено коллегией Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия
(протокол от 02.12.2025 № 36)

Заключение Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия на проект закона Республики Хакасия № 15-37/98-8 «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О наделении органов местного самоуправления в Республике Хакасия государственными полномочиями по образованию и обеспечению деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав» (далее по тексту – проект закона, законопроект) подготовлено в рамках полномочий, определенных Законом Республики Хакасия от 30.09.2011 № 82-ЗРХ «О Контрольно-счетной палате Республики Хакасия», на основании пункта 5.11 плана работы Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия на 2025 год¹ и письма Верховного Совета Республики Хакасия от 27.11.2025 № 15-53/2417.

Экспертиза законопроекта осуществлялась в соответствии со стандартом внешнего государственного финансового контроля Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия СФК 3-11 «Проведение финансово-экономической экспертизы проектов законов и иных нормативных правовых актов Республики Хакасия»², на основе исследования нормативных правовых актов Российской Федерации и Республики Хакасия.

При проведении экспертизы законопроекта учтены положения:

Конституции Российской Федерации;

Бюджетного кодекса Российской Федерации;

Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 124-ФЗ);

Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «О основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее - Федеральный закон № 120-ФЗ);

Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 131-ФЗ);

Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 25-ФЗ);

Федерального закона от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 182-ФЗ);

Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 414-ФЗ);

Федерального закона от 05.02.2025 № 322-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 322-ФЗ);

Конституции Республики Хакасия;

Закона Республики Хакасия от 06.05.2005 № 17-ЗРХ «О наделении органов местного самоуправления в Республике Хакасия государственными полномочиями по образованию и обеспечению деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав» (далее - Закон Республики Хакасия от 06.05.2005 № 17-ЗРХ);

¹ утвержден председателем Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия 18.12.2024.

² утвержден приказом Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия от 15.02.2019 № 01-05/4ос (с изменениями от 15.04.2022).

Закона Республики Хакасия от 08.07.2005 № 50-ЗРХ «О профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Республике Хакасия» (далее - Закон Республики Хакасия от 08.07.2005 № 50-ЗРХ);

Закона Республики Хакасия от 28.02.2006 № 9-ЗРХ «О государственных должностях Республики Хакасия и государственной гражданской службе Республики Хакасия» (далее - Закон Республики Хакасия от 28.02.2006 № 9-ЗРХ);

Закона Республики Хакасия от 06.07.2007 № 39-ЗРХ «О муниципальной службе в Республике Хакасия» (далее - Закон Республики Хакасия от 06.07.2007 № 39-ЗРХ);

Закона Республики Хакасия от 07.12.2007 № 93-ЗРХ «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Республике Хакасия» (далее - Закон Республики Хакасия от 07.12.2007 № 93-ЗРХ);

Закона Республики Хакасия от 03.12.2008 № 77-ЗРХ «Об административных комиссиях в Республике Хакасия» (далее - Закон Республики Хакасия от 03.12.2008 № 77-ЗРХ);

Закона Республики Хакасия от 11.03.2015 № 18-ЗРХ «Об нормативных правовых актах Республики Хакасия» (далее - Закон Республики Хакасия от 11.03.2015 № 18-ЗРХ);

Закона Республики Хакасия от 23.12.2024 № 106-ЗРХ «О республиканском бюджете Республики Хакасия на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (далее - закон о республиканском бюджете на 2025 год);

проекта Закона Республики Хакасия № 15-37/83-7 «О республиканском бюджете Республики Хакасия на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» (далее – проект закона о республиканском бюджете на 2026 год).

постановления Правительства Республики Хакасия от 27.04.2010 № 210 «Об утверждении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Республике Хакасия» (далее по тексту также - постановление Правительства Республики Хакасия от 27.04.2010 № 210 «Об утверждении нормативов формирования расходов на оплату труда», постановление № 210).

При проведении экспертизы законопроекта установлено следующее:

Предметом законодательного регулирования проекта закона являются правоотношения по наделению органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Хакасия государственными полномочиями по образованию и обеспечению деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Целью принятия проекта закона является организация действенной системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и повышение уровня исполнения основной функции комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав – координация деятельности органов и государственных полномочий и оценка эффективности их качества. А также правомерность использования предоставленных на эти цели финансовых средств.

Статьей 1 законопроекта предлагается внести изменения в Закон Республики Хакасия от 06.05.2005 № 17-ЗРХ, в том числе:

1) пунктом 1 предлагается изложить статью 3 в новой редакции, внося новые положения в части:

дополнения части 1 статьи 3 словами «и осуществляется в целях проверки соблюдения органами местного самоуправления своих обязанностей при осуществлении переданных государственных полномочий и оценки эффективности их качества, а также правомерности использования предоставленных на эти цели финансовых средств»;

введения части 2, по наделению уполномоченного органа правом по установлению показателей и критериев оценки эффективности и качества осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, определения их значимости, а также порядок и методику применения критериев оценки эффективности и качества осуществления органами местного самоуправления переданных государственных полномочий;

изложения части 3 (ранее часть 2) в новой редакции, закрепляющей полномочия по осуществлению контроля за Уполномоченным органом, а также конкретизации форм контроля в виде:

проведения выездных и документарных проверок, в том числе путем истребования и получения информации и документов, связанных с осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий;

анализа отчетности, предоставляемой органами местного самоуправления в соответствии с пунктом 8 части 2 статьи 3¹ Закона;

введения части 4, определяющего основания, длительность (не более 60 дней), а также выбор формы контрольного мероприятия уполномоченным органом;

введения части 5, устанавливающего основания для вынесения письменного предписания о необходимости устранения выявленных допущенных нарушений с указанием сроков рассмотрения такого предписания;

введения части 6, регламентирующей срок письменного уведомления соответствующего органа местного самоуправления о планируемом проведении контрольного мероприятия (не менее чем за 15 дней до его проведения), а также перечень представляемой для проверки информации, документов, материальных ресурсов;

введения части 7, определяющей содержание обязательных сведений акта контрольного мероприятия уполномоченного органа, например такие как:

сведения о документах и материальных ресурсах представленные органом местного самоуправления;

выводы о соблюдении федерального законодательства и законодательства Республики Хакасия и целевом использовании предоставленной субвенции;

полнота исполнения ранее выданного предписания об устранении нарушений;

эффективность и качество осуществления переданных государственных полномочий, а также рекомендации органу местного самоуправления направленные на повышение эффективности и качества осуществления переданных государственных полномочий;

введения части 8, устанавливающей семидневный срок направления акта контрольного мероприятия после его изготовления в орган местного самоуправления;

введения части 9, определяющей в соответствии с Федеральным законом № 414-ФЗ рассмотрение вопроса о привлечении главы муниципального образования в виде вынесения предупреждения, объявления выговора, отрешения его от должности по результатам выявленного неисполнения или ненадлежащего исполнения главой муниципального образования обязанностей по обеспечению

осуществления органами местного самоуправления переданных государственных полномочий (в соответствии с Порядком от 18.01.2024 № 11 - ПП³);

введения части 10, которая предусматривает составление Уполномоченным органом в трехмесячный срок (но итогам контрольных мероприятий, проведенных в отчетном финансовом году) рейтинга органов местного самоуправления по результатам оценки эффективности и качества осуществления ими переданных государственных полномочий;

2) *пунктом 2* вносятся изменения в часть 2 статьи 3¹:

подпунктом «а» предлагается в пункте 6 исключить слова «Правительства Республики Хакасия и»;

подпунктом «б» предлагается пункт 8 дополнить словами «, а также о результатах осуществления переданных государственных полномочий по установленным уполномоченным органом формам и требованиям, отражающим информацию об их эффективности и качестве»;

3) *пунктом 3* вносятся изменения в часть 1 статьи 3²:

подпунктом «а» предлагается в абзаце первом слова «Правительство Республики Хакасия и уполномоченный орган» *заменить* словами «Уполномоченный орган»;

подпунктом «б» предлагается пункт 3 дополнить словами «, в том числе устанавливающие показатели и критерии оценки эффективности и качества осуществления органами местного самоуправления переданных государственных полномочий».

4) *пунктом 4 статьи 1 законопроекта* предлагается новая редакция Порядка определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из республиканского бюджета Республики Хакасия для осуществления государственных полномочий по образованию и обеспечению деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, а также показатели (критерии) и методика распределения таких субвенций (далее – Порядок распределения субвенций).

Основное изменение расчета объема субвенции заключается в определении объема субвенции муниципальному образованию с учетом **норматива численности специалистов, работающих на постоянной основе**, который определяется пропорционально численности населения муниципального образования Республики Хакасия в возрасте до 18 лет по состоянию на 1 января предшествующего года, определяемой на основании сведений Управления Федеральной службы государственной статистики по Красноярскому краю, Республике Хакасия и Республике Тыва. Исходя из расчета:

не более 8 тысяч несовершеннолетних на одного специалиста, обеспечивающего деятельность комиссии, работающего на постоянной основе, - для комиссий в городских округах, но не менее двух специалистов в каждой комиссии;

не более 4 тысяч несовершеннолетних на одного специалиста, обеспечивающего деятельность комиссии, работающего на постоянной основе, - для

³ Постановление Главы Республики Хакасия - Председателя Правительства Республики Хакасия от 18.01.2024 № 11-ПП «Об утверждении Порядка вынесения Главой Республики Хакасия - Председателем Правительства Республики Хакасия предупреждения, объявления выговора главе муниципального образования, главе местной администрации, отрешения их от должности» (далее – Порядок от 18.01.2024 № 11 – ПП).

комиссий в муниципальных районах, но не менее двух специалистов в каждой комиссии.

Необходимо отметить, что в Российской Федерации (далее – РФ) в целом отсутствует единый подход к определению количества специалистов, обеспечивающих деятельность комиссий по делам несовершеннолетних.

На данный момент численность специалистов комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав устанавливается для муниципальных образований Республики Хакасия, на территории, которых проживает до 15 тысяч несовершеннолетних – 1 человек, от 15 до 30 тысяч несовершеннолетних – 2 человека, свыше 30 тысяч несовершеннолетних – 3 человека.

Согласно пояснительной записке к законопроекту, в субъектах СФО на 1 специалиста приходится 2 тысячи несовершеннолетних в Республике Алтай, в Красноярском крае – 3,5 тысячи в муниципальных районах и 4,5 в городских округах, по 5 тысяч – в Новосибирской области, Томской области и Алтайском крае, 6 тысяч – в Кемеровской области-Кузбассе, 7 тысяч – в Иркутской области и 10 тысяч – в Омской области.

Таким образом, с учетом того, что в Республике Хакасия по сравнению с другими субъектами СФО отмечается самое большое количество несовершеннолетних, приходящихся на одного специалиста административной комиссии, а также, согласно пояснительной записке к законопроекту, *увеличение количества преступлений, совершенных несовершеннолетними, и увеличение объема работ, возникла необходимость увеличения количества работников комиссий по делам несовершеннолетних в Республике Хакасия на местах.*

Следует отметить, что Контрольно-счетной палатой Республики Хакасия в 2020 году⁴ при проведении контрольного мероприятия в сфере обеспечения деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав также указывалось на необходимость увеличения штатной численности специалистов с целью более равномерного распределения нагрузки.

В частности, Палатой установлено, что нагрузка на специалистов распределялась по муниципальным образованиям неравномерно (количество рассмотренных административных протоколов отдельными комиссиями в разы превышало среднюю нагрузку по Республике Хакасия).

Согласно пояснительной записке к законопроекту увеличение численности работников административных комиссий по делам несовершеннолетних по Республике Хакасия планируется с 16 человек в 2025 году до 33 в 2028 году, в разрезе муниципальных образований республики представлено в таблице 1.

Таблица 1
человек

наименование МО	факт на 2025 -2027 годы	законопроект			увеличение
		2026 год	2027 год	2028 год	
А	1	2	3	4	5
г. Абаза	1	1	2	2	+1
г. Абакан	3	4	5	6	+3
г. Саяногорск	1	2	2	2	+1
г. Сорск	1	1	2	2	+1

⁴ Отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования средств республиканского бюджета Республики Хакасия, выделенных в 2018-2020 годах на обеспечение деятельности административных комиссий и комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Республике Хакасия» (пункт 1.6 Плана работы Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия на 2020 год).

наименование МО	факт на 2025 -2027 годы	законопроект			увеличение
		2026 год	2027 год	2028 год	
А	1	2	3	4	5
г. Черногорск	2	3	3	3	+1
Алтайский район	1	1	2	2	+1
Аскизский район	1	2	2	3	+2
Бейский район	1	1	1	2	+1
Богградский район	1	1	1	2	+1
Орджоникидзевский район	1	1	1	2	+1
Таштыпский район	1	1	1	2	+1
Усть-Абаканский район	1	2	3	3	+2
Ширинский район	1	2	2	2	+1
ИТОГО:	16	22	27	33	+17

Так, в 2026 году количество работников увеличится на 6 единиц и составит 22 человека за счет добавления по 1 штатной единице в 6 муниципальных образованиях, и к 2028 году количество работников в административных комиссиях составит минимум 2 человека в 9 муниципальных образованиях, 3 человека в 3 муниципальных образованиях (г. Черногорск, Аскизский район и Усть-Абаканский район) и 6 человек в г. Абакане (установлено *частью 2 статьи 2 законопроекта*).

Следует отметить, что 12 из 13 муниципальных образований (кроме г. Абакана) являются получателями дотаций из республиканского бюджета Республики Хакасия (далее – республиканский бюджет) и на основании статьи 136 Бюджетного кодекса не имеют права превышать установленные высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ нормативы формирования расходов на оплату труда.

В связи с этим, согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту, принятие данных изменений в Закон Республики Хакасия от 06.05.2005 № 17-ЗРХ потребует дополнительных расходов из республиканского бюджета: в 2026 году в объеме 4818 тыс. рублей, 2027 году – 3954 тыс. рублей и в 2028 году – 4676 тыс. рублей, которые уже предусмотрены *проектом закона о республиканском бюджете на 2026 год*. Расчеты фактических объемов субвенции и объем в соответствии изменениями, вносимыми законопроектом, на 2026 год представлены в приложениях 1 и 2 к заключению.

Таким образом, объем субвенции на осуществление государственных полномочий по образованию и обеспечению деятельности комиссий по делам несовершеннолетних (с учетом нераспределенного резерва на период 2026-2028 годов - соответственно) на 2026 год составит 17 520 тыс. рублей, на 2027 год – 21 474 тыс. рублей и на 2028 год – 26 150 тыс. рублей.

Согласно *части 1 статьи 2 законопроекта*, закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования, что соответствует положениям статьи 29 Закона Республики Хакасия от 11.03.2015 № 18-ЗРХ.

Согласно дополнительным материалам к законопроекту, его принятие *потребуется разработки и принятия нормативного правового акта, устанавливающего показатели и критерии оценки эффективности и качества осуществления государственных полномочий органами местного самоуправления.*

Контрольно-счетная палата Республики Хакасия, обсудив результаты экспертизы законопроекта на заседании коллегии, считает, что проект закона Республики Хакасия № 15-37/98-8 «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О наделении органов местного самоуправления в Республике Хакасия государственными полномочиями по образованию и обеспечению деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав» согласуется с нормами действующего законодательства и может быть рассмотрен Верховным Советом Республики Хакасия в предложенной редакции.

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Республики Хакасия



О.Б. Казакова

Приложение 1
к заключению
Контрольно-счетной палаты
Республики Хакасия
от 02.12.2025 № 02-05/30

**Расчет общего объема субвенций муниципальным образованиям Республики Хакасия на осуществление
государственных полномочий по образованию и обеспечению деятельности комиссий по делам несовершеннолетних
и защите их прав на 2025-2027гг.**

Наименование муниципального образования	Числен- ность специа- листов - членов комиссии в муници- пальном образова- нии (N), чел.	Размер должно- стного оклада одного специа- листа - члена комис- сии (O) с 01.01.25, руб.	Общее количество должност- ных окладов в год на одного специалис- та - члена комиссии (30,4)	Районный коэффициент и процентная надбавка к заработной плате за стаж работы в Республике Хакасия (K1)	Кoeffи- циент, учиты- вающий отчисле- ния по страхо- вым взносам (K2)	Норматив расходов на оплату труда одного специа- листа - члена комиссии (H), руб.	Норматив текущих расходов на осущест- вление государ- ственных полномо- чий (A=H x 0,05), руб.	Объем субвенций на осущест- вление государ- ственных полномо- чий на год (Si = (H+A) x N), руб.	Общий объем субвенций местным бюджетам на осуществле- ние государствен- ных полномочий на год (S), тыс. руб.	Объем субвенций i-му муниципальному образованию республики на осуществление государственных полномочий на 2025-2027 гг. с учетом нераспреде- ленного резерва (Si), тыс. руб.
г. Абаза	1	11 227	30,4	1,6	1,302	710 997,8	35 549,9	746 547,7	747	710
г. Абакан	3	13 814	30,4	1,6	1,302	874 830,7	43 741,5	2 755 716,6	2 756	2 618
г. Саяногорск	1	11 935	30,4	1,6	1,302	755 835,0	37 791,7	793 626,7	794	754
г. Сорск	1	11 227	30,4	1,6	1,302	710 997,8	35 549,9	746 547,7	746	710
г. Черногорск	2	11 935	30,4	1,6	1,302	755 835,0	37 791,7	1 587 253,4	1 587	1 508
Алтайский район	1	11 598	30,4	1,6	1,302	734 493,0	36 724,6	771 217,6	771	733
Аскизский район	1	11 598	30,4	1,6	1,302	734 493,0	36 724,6	771 217,6	771	733
Бейский район	1	11 227	30,4	1,6	1,302	710 997,8	35 549,9	746 547,7	747	710
Боградский район	1	11 227	30,4	1,6	1,302	710 997,8	35 549,9	746 547,7	747	710
Орджоникидзевский район	1	11 227	30,4	1,6	1,302	710 997,8	35 549,9	746 547,7	747	710
Таштыпский район	1	11 227	30,4	1,6	1,302	710 997,8	35 549,9	746 547,7	747	710
Усть-Абаканский район	1	11 598	30,4	1,6	1,302	734 493,0	36 724,6	771 217,6	771	733
Ширинский район	1	11 598	30,4	1,6	1,302	734 493,0	36 724,6	771 217,6	771	733
Нераспределенный резерв										630
ИТОГО:	16					9 590 459,5	479 522,7	12 700 753,3	12 702	12 702

**Расчет общего объема субвенций муниципальным образованиям Республики Хакасия на осуществление
государственных полномочий по образованию и обеспечению деятельности комиссий по делам несовершеннолетних
и защите их прав на 2026 год**

Наименование муниципального образования	Численность специалистов - членов комиссии в муниципальном образовании (N), чел.	Размер должностного оклада одного специалиста - члена комиссии (O) с 01.01.2026, руб.	Общее количество должностных окладов в год на одного специалиста - члена комиссии (30,4)	Районный коэффициент и процентная надбавка к зароботной плате за стаж работы в Республике Хакасия (K1)	Коэффициент, учитывающий отчисления по страховым взносам (K2)	Норматив расходов на оплату труда члена комиссии (H), руб.	Норматив текущих расходов на осуществление государственных полномочий (A=H x 0,05), руб.	Объем субвенций на осуществление государственных полномочий на год (Si = (H+A) x N), руб.	Общий объем субвенций местным бюджетам на осуществление государственных полномочий на год (S), тыс. руб.
г. Абаза	1	11 227	30,4	1,6	1,302	710 997,8	35 549,9	746 547,7	710
г. Абакан	4	13 814	30,4	1,6	1,302	874 830,7	43 741,5	3 674 288,8	3 490
г. Саяногорск	2	11 935	30,4	1,6	1,302	755 835,0	37 791,7	1 587 253,4	1 508
г. Сорск	1	11 227	30,4	1,6	1,302	710 997,8	35 549,9	746 547,7	710
г. Черногорск	3	11 935	30,4	1,6	1,302	755 835,0	37 791,7	2 380 880,1	2 262
Алтайский район	1	11 598	30,4	1,6	1,302	734 493,0	36 724,6	771 217,6	733
Аскизский район	2	11 598	30,4	1,6	1,302	734 493,0	36 724,6	1 542 435,3	1 465
Бейский район	1	11 227	30,4	1,6	1,302	710 997,8	35 549,9	746 547,7	710
Боградский район	1	11 227	30,4	1,6	1,302	710 997,8	35 549,9	746 547,7	710
Орджоникидзевский район	1	11 227	30,4	1,6	1,302	710 997,8	35 549,9	746 547,7	710
Таштыпский район	1	11 227	30,4	1,6	1,302	710 997,8	35 549,9	746 547,7	710
Усть-Абаканский район	2	11 598	30,4	1,6	1,302	734 493,0	36 724,6	1 542 435,3	1 465
Ширинский район	2	11 598	30,4	1,6	1,302	734 493,0	36 724,6	1 542 435,3	1 465
Нераспределенный резерв									872
ИТОГО:	22					9 590 459,5	479 522,7	17 520 232,0	17 520