



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ ХАКАСИЯ
ХАКАС РЕСПУБЛИКАНЫҢ СЫНЫХТАҒ-САНАНЫС ПАЛАТАЗЫ

УТВЕРЖДАЮ
Председатель Контрольно-счетной
палаты Республики Хакасия
_____ О.А. Лях
« 28 » _____ 11 2025 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 02-05/29
Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия
на проект Закона Республики Хакасия № 15-37/92-8
«О внесении изменений в Закон Республики Хакасия
«О наделении органов местного самоуправления муниципальных
образований Республики Хакасия отдельными государственными
полномочиями по организации мероприятий при осуществлении
деятельности по обращению с животными без владельцев»
рассмотрено коллегией Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия
(протокол от 28.11.2025 № 35)

Абакан
2025 год

Заключение Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия на проект закона Республики Хакасия № 15-37/92-8 «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Хакасия отдельными государственными полномочиями по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев» (далее – проект закона, законопроект) подготовлено в рамках полномочий, определенных Законом Республики Хакасия от 30.09.2011 № 82-ЗРХ «О Контрольно-счетной палате Республики Хакасия», на основании пункта 5.11 плана работы Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия на 2025 год¹ и письма Верховного Совета Республики Хакасия от 20.11.2025 № 15-53/2347 (вх. № 01-27/1218 от 21.11.2025).

Экспертиза законопроекта осуществлялась в соответствии со стандартом внешнего государственного финансового контроля Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия СФК 3-11 «Проведение финансово-экономической экспертизы проектов законов и иных нормативных правовых актов Республики Хакасия»², на основе исследования нормативных правовых актов Российской Федерации и Республики Хакасия.

При проведении экспертизы законопроекта учтены положения:

Конституции Российской Федерации;

Федерального закона от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»;

Постановления Правительства Российской Федерации от 03.11.2022 № 1980 «Об утверждении методических указаний по предотвращению причинения животными без владельцев вреда жизни или здоровью граждан»;

Закона Республики Хакасия от 20.12.2016 № 106-ЗРХ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Хакасия отдельными государственными полномочиями по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев» (далее – Закон РХ № 106-ЗРХ);

Закона Республики Хакасия от 08.01.2025 № 01-ЗРХ «О регулировании отдельных вопросов в области обращения с животными без владельцев на территории Республики Хакасия»;

Закона Республики Хакасия от 11.03.2015 № 18-ЗРХ «О нормативных правовых актах Республики Хакасия» (далее – Закон РХ № 18-ЗРХ);

Постановления Правительства Республики Хакасия от 01.03.2023 № 148 «Об утверждении Порядка предотвращения причинения животным без владельцев вреда жизни или здоровью граждан на территории Республики Хакасия»;

Постановления Правительства Республики Хакасия от 09.08.2022 № 482 «Об утверждении Положения о порядке освидетельствования животных без владельцев на предмет наличия (отсутствия) у них немотивированной агрессивности»;

¹ План работы Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия на 2025 год, утвержденный председателем Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия 18.12.2024.

² Стандарт внешнего государственного финансового контроля Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия СФК 3-11 «Проведение финансово-экономической экспертизы проектов законов и иных нормативных правовых актов Республики Хакасия», утвержденный приказом Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия от 15.02.2019 № 01-05/4ос (с изменениями от 15.04.2022).

Приказа Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Хакасия от 30.04.2020 № 74 «Об утверждении Порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Республики Хакасия»;

Приказа Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Хакасия от 30.04.2020 № 75 «Об утверждении Порядка организации деятельности приютов для животных и норм содержания животных в них на территории Республики Хакасия».

При проведении экспертизы законопроекта установлено следующее:

Предметом законодательного регулирования проекта закона являются правоотношения, возникающие при исполнении органами местного самоуправления муниципальных образований Республики Хакасия отдельных государственных полномочий по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев, переданных органам местного самоуправления в Республике Хакасия (далее – отдельные государственные полномочия).

Из пояснительной записки следует, что законопроект разработан в целях усовершенствования контроля за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий. Однако из содержания законопроекта также следует, что он направлен на изменение порядка определения общего объема субвенции, предоставляемой на исполнение отдельных государственных полномочий, в части корректировки формул, нормативов и их значений, на основании которых осуществляется расчет объема субвенции бюджету i-го муниципального образования Республики Хакасия.

В целом проект закона содержит 2 статьи, из которых:

Статьей 1 предлагается внести изменения и изложить в новой редакции следующие положения Закона РХ № 106-ЗРХ:

пункт 1 части 1 статьи 4 - в части определения права уполномоченного органа издавать нормативные правовые акты, в том числе устанавливающие показатели и критерии оценки эффективности и качества осуществления органами местного самоуправления переданных государственных полномочий;

пункт 1 части 1 статьи 8 - в части уточнения порядка предоставления органами местного самоуправления в уполномоченный орган отчетности о реализации отдельных государственных полномочий, с установлением права уполномоченного органа на определение формы отчета о результатах (эффективности и качества) осуществления отдельных государственных полномочий;

статью 9 - в части конкретизации порядка осуществления контроля за осуществлением органами местного самоуправления переданных государственных полномочий. Определяются порядок осуществления контроля, а также его цели и предмет, включающий в себя установление уровня эффективности и качества осуществления отдельных государственных полномочий на основании разрабатываемых уполномоченным органом показателей.

Также предусматривается составления рейтинга органов местного самоуправления по итогам проведенных контрольных мероприятий в отчетном финансовом году.

В приложении 2 к Закону РХ № 106-ЗРХ предлагается скорректировать показатели (критерии) при распределении субвенций, а именно:

в абзаце четырнадцатом пункта 1 слово «умерщвленных» исключить;

в подпункте 2.1:

в абзаце втором слово «умерщвленного» исключить;

абзац третий после слова «умерщвлению» дополнить словами «, а также количество трупов животных без владельцев, планируемых к уничтожению».

Кроме того, проектом закона предлагается скорректировать расчетную потребность бюджета *i*-го муниципального образования Республики Хакасия в средствах на отлов, транспортировку до пункта временного содержания животных без владельцев и возврат животных без владельцев, не проявляющих немотивированную агрессивность, на прежние места их обитания на планируемый год, изложив в новой редакции следующие положения:

абзац четвертый «N2o - норматив расходов на транспортировку одного животного без владельца от места отлова до пункта временного содержания (N2o = 1 130 рублей, если расстояние более 50 километров, N2o = 565 рублей, если расстояние менее 50 километров);»;

абзац шестой «N2в - норматив расходов на возврат одного животного без владельца, не проявляющего немотивированную агрессивность, от пункта временного содержания до прежнего места обитания (N2в = 1130 рублей, если расстояние более 50 километров, N2в = 565 рублей, если расстояние менее 50 километров)».

Данные изменения направлены на определение значения норматива расходов на транспортировку одного животного без владельца от пункта временного содержания до приюта для животных в зависимости от расстояния транспортировки животного (более 50 километров и менее 50 километров), сократив при этом значение норматива вдвое, если расстояние составляет 50 километров и менее. Аналогичную зависимость предлагается установить в отношении норматива расходов на отлов одного животного без владельца до пункта временного содержания и норматив расходов на возврат одного животного без владельца, не проявляющего немотивированную агрессию, на прежнее место обитания.

Кроме того, проектом закона предлагается уточнить нормативы потребности бюджета в средствах на содержание животных без владельцев на планируемый год, а также добавить норматив на содержание вновь пойманных животных без владельцев, которые не могут быть возвращены в прежние места обитания. Эти животные размещаются и содержатся в приютах для животных до момента передачи животных новым владельцам или наступления естественной смерти, планируемых к содержанию в планируемом календарном году в муниципальном образовании Республики Хакасия.

Уточнение по количеству дней в году, в течение которых планируется содержание животных без владельцев, которые не могут быть возвращены в прежние места обитания, до момента передачи животных новым владельцам или наступления естественной смерти животных в *i*-м муниципальном образовании Республики Хакасия, необходимо для расчета финансовых средств, необходимых для финансирования субвенции на планируемый финансовый год.

Так законопроектом предлагается в подпункте 2.4 изложить в новой редакции:

абзац второй: « $R_{сод\ i} = N5 \times Q3i + N5.1 \times Q3i1 \times 365(366) + N5.1 \times Q3i2 \times 183$, где:»;

абзац четвертый: «Q3i - количество животных без владельцев, планируемых к обязательному карантинированию в календарном году в *i*-м муниципальном образовании Республики Хакасия;»;

в абзаце пятом слова «проявляющего немотивированную агрессивность, и одного животного без владельца,» исключить;

абзац шестой изложить в следующей редакции: «Q3i1 - количество животных без владельцев, которые не могут быть возвращены на прежние места их обитания, содержащихся в приютах для животных на начало планируемого года, рассчитанное уполномоченным органом, с учетом естественной убыли 25 %, планируемых к содержанию в календарном году в i-м муниципальном образовании Республики Хакасия;»;

в абзаце седьмом слова «проявляющих немотивированную агрессивность, и животных без владельцев,» исключить;

дополнить абзацами восьмым и девятым следующего содержания: «Q3i2 - количество вновь пойманных животных без владельцев, которые не могут быть возвращены на прежние места их обитания, размещенных и содержащихся в приютах для животных до момента передачи таких животных новым владельцам или наступления естественной смерти таких животных, планируемых к содержанию в планируемом календарном году в i-м муниципальном образовании Республики Хакасия;»;

183 - количество дней в году, в течение которых планируется содержание животных без владельцев, которые не могут быть возвращены на прежние места обитания, до момента передачи таких животных новым владельцам или наступления естественной смерти таких животных в i-м муниципальном образовании Республики Хакасия;».

В подпункте 2.7:

в абзаце третьем слова «одного животного без владельца, проявляющего немотивированную агрессивность, и» исключить;

в абзаце четвертом слова «животных без владельцев, проявляющих немотивированную агрессивность, и» исключить;

В подпункте 2.8.1:

в абзаце первом слово «умерщвленных» исключить;

абзац второй изложить в следующей редакции: «Русжі = N1 Oх Q8i, где:»;

в абзаце третьем слово «умерщвленного» исключить;

абзац четвертый изложить в следующей редакции: «Q8i - количество трупов животных без владельцев, планируемых к уничтожению в календарном году в i-м муниципальном образовании Республики Хакасия;»;

в абзаце пятом слово «умерщвленного» исключить;

в абзаце седьмом слово «умерщвленного» исключить; в абзаце восьмом слово «умерщвленных» исключить;

абзац третий подпункта 2.8.2 изложить в следующей редакции:

«N11 - норматив расходов на транспортировку одного животного без владельца от пункта временного содержания до приюта для животных (N11= 1130 рублей, если расстояние более 50 километров, N11 = 565 рублей, если расстояние менее 50 километров);»;

в подпункте 2.9 после слов «умерщвлению» дополнить словами «, а также количество трупов животных без владельцев, планируемых к уничтожению», слова «на основании данных муниципальных образований Республики Хакасия» заменить словами «уполномоченным органом на основании данных мониторинга за предыдущие три года, исходя из информации, предоставленной муниципальными образованиями Республики Хакасия».

Из прилагаемого к законопроекту финансово-экономического обоснования следует, что источником финансового обеспечения данных расходов, которые на 2026 год составят 108 704 тыс. рублей, являются доходы республиканского бюджета Республики Хакасия. А внесение изменений в Закон РХ № 106-ЗРХ не повлечет дополнительных расходов и выпадающих доходов республиканского бюджета Республики Хакасия.

Контрольно-счетная палата Республики Хакасия отмечает, что указанный в финансово-экономическом обосновании объем расходов соответствует бюджетным проектировкам, предусмотренным проектом Закона Республики Хакасия № 15-37/83-7 «О республиканском бюджете Республики Хакасия на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» (далее – законопроект о бюджете), а также методике расчета, нормативам и их значениям, дополнительно представленным с проектом закона о бюджете.

Одновременно увеличение на 2026 год в сравнении с текущим годом объема субвенций на осуществление отдельных государственных полномочий на 8638 тыс. рублей (с учетом нераспределенного резерва), согласно финансово-экономическому обоснованию, обусловлено ростом минимального размера оплаты труда с учетом районного коэффициента и процентной надбавки за стаж в Республике Хакасия, а также корректировкой количества животных без владельцев, планируемых к содержанию в приютах для животных, что нашло свое подтверждение в прилагаемых к законопроекту о бюджете расчетах (значения нормативов Q3i1, Q3i2, N12).

Вместе с тем, прилагаемые документы не содержат обоснования уменьшения срока содержания в приютах животных без владельцев, в планируемом году (с 365 дней до 183), а также размера естественной убыли животных без владельцев содержащихся в приютах (Q3i1), *что непосредственно влияет на объем рассчитываемой субвенции, необходимой для содержания животных в приютах, и создает риски надлежащего исполнения на территории Республики Хакасия отдельных государственных полномочий.*

Статья 2 законопроекта определяет сроки его вступления в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования и распространяется на правоотношения, возникшие с 01 января 2026 года, что допускается положениями статьи 29 Закона РХ № 18-ЗРХ.

Контрольно-счетная палата Республики Хакасия, обсудив результаты экспертизы законопроекта на коллегии, считает, что проект закона Республики Хакасия № 15-37/92-8 «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Хакасия отдельными государственными полномочиями по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев» может быть рассмотрен Верховным Советом Республики Хакасия.

Заместитель председателя-аудитор
Контрольно-счетной палаты
Республики Хакасия



Е. Г. Ряшенцева