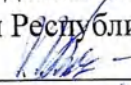




КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ ХАКАСИЯ
ХАКАС РЕСПУБЛИКАНЫҢ СЫНЫХТАҒ-САНАНЫС ПАЛАТАЗЫ

УТВЕРЖДАЮ

Председатель Контрольно-счетной
палаты Республики Хакасия

 О.А. Лях
«18» 11 2025 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 02-05/25

Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия
на проект закона Республики Хакасия № 15-37/80-8 «О бюджете
Территориального фонда обязательного медицинского страхования
Республики Хакасия на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов»
рассмотрено коллегией Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия
(протокол от 18.11.2025 № 32)

Абакан
2025 год

Экспертно-аналитическое мероприятие проведено на основании статьи 145 Бюджетного кодекса¹, статьи 9 Закона Республики Хакасия от 30.09.2011 № 82-ЗРХ «О Контрольно-счетной палате Республики Хакасия», пункта 5.4 плана работы Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия на 2025 год, распоряжения председателя Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия от 20.10.2025 № 49-р, письма Верховного Совета Республики Хакасия от 05.11.2025 № 15-53/2162.

Объект экспертно-аналитического мероприятия: Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Республики Хакасия (далее также – Фонд, ТФОМС РХ).

Цель экспертно-аналитического мероприятия: оценить соответствие проекта закона о бюджете ТФОМС РХ положениям законодательства Российской Федерации и Республики Хакасия, а также подтвердить обоснованность расчетов доходов и расходов проекта закона Республики Хакасия о бюджете ТФОМС РХ.

Срок проведения экспертно-аналитического мероприятия: с 20.10.2025 по 20.11.2025.

Исследуемый период: 2026-2028 годы.

Состав участников экспертно-аналитического мероприятия:

руководитель экспертно-аналитического мероприятия, руководитель рабочей группы – начальник отдела внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия – Спирина Т.А.;

член рабочей группы - инспектор отдела внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия – Асочакова К.Ю.

Оглавление

1. Общие положения	3
2. Оценка соблюдения требований Бюджетного кодекса и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, порядка, сроков составления, состава и содержания проекта бюджета ТФОМС РХ	3
3. Анализ текстовых статей проекта закона о бюджете ТФОМС РХ	5
4. Анализ основных характеристик проекта закона о бюджете Фонда	7
5. Оценка качества прогнозирования доходов бюджета ТФОМС РХ, обоснованность и достоверность их объема и структуры	8
6. Оценка качества прогнозирования, обоснованности и достоверности планируемых расходов проекта бюджета ТФОМС РХ	12
7. Анализ обоснованности формирования источников финансирования дефицита бюджета, оценка сбалансированности проекта бюджета ТФОМС РХ	14
Выводы	15
Предложения	17

Приложение 1. Доходы бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Хакасия на 2026 и на плановый период 2027 и 2028 годов	18
Приложение 2. Расходы бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Хакасия на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов	20

¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс).

1. Общие положения

Заключение Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия на проект закона Республики Хакасия № 15-37/80-8 «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Хакасия на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» (далее - законопроект) подготовлено в соответствии со стандартом внешнего государственного финансового контроля Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия СФК 3-2².

Фонд, как участник бюджетного процесса (статья 152 Бюджетного кодекса), осуществляет свою деятельность на основании Положения, утвержденного постановлением Правительства Республики Хакасия от 24.06.2024 № 377³, с учетом требований Бюджетного кодекса, Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации»⁴ и других нормативных правовых актов.

ТФОМС РХ является некоммерческой организацией, созданной Правительством Республики Хакасия для реализации государственной политики в сфере обязательного медицинского страхования на территории Республики Хакасия, в своей деятельности подотчетен Правительству Республики Хакасия и Федеральному фонду обязательного медицинского страхования (далее также – ФФОМС), филиалов не имеет.

Фонд осуществляет управление средствами обязательного медицинского страхования на территории Республики Хакасия, предназначенными для обеспечения гарантий бесплатного оказания застрахованным лицам медицинской помощи в рамках программ обязательного медицинского страхования и в целях обеспечения финансовой устойчивости обязательного медицинского страхования на территории Республики Хакасия, а также решения иных задач, установленных Федеральным законом «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».

2. Оценка соблюдения требований Бюджетного кодекса и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, порядка, сроков составления, состава и содержания проекта бюджета ТФОМС РХ

Проект закона о бюджете ТФОМС РХ на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов внесен на рассмотрение в Верховный Совет Республики Хакасия 31.10.2025, одновременно с проектом закона о республиканском бюджете Республики Хакасия на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов⁵, в соответствии с требованиями пункта 11 статьи 145 Бюджетного кодекса и пункта

² Стандарт внешнего государственного финансового контроля Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия СФК 3-2 «Проведение экспертизы проекта закона Республики Хакасия о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Хакасия на очередной финансовый год и на плановый период», утвержденный Председателем Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия от 17.02.2025.

³ Постановление Правительства Республики Хакасия от 24.06.2024 № 377 «Об утверждении Положения о Территориальном фонде обязательного медицинского страхования Республики Хакасия и признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Республики Хакасия».

⁴ Федеральный закон от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации»).

⁵ проект закона Республики Хакасия 15-37/83-8 «О республиканском бюджете Республики Хакасия на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» (далее - проект закона о республиканском бюджете Республики Хакасия на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов).

18 части 1 статьи 20 Закона о бюджетном процессе № 93-ЗРХ⁶, с соблюдением установленных законодательством сроков (не позднее 1 ноября текущего года).

Предметом законодательного регулирования проекта закона Республики Хакасия «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Хакасия на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» является реализация государственной политики в области здравоохранения и обязательного медицинского страхования, финансового обеспечения реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования Республики Хакасия на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов.

В соответствии с пояснительной запиской, принятие проекта закона необходимо для обеспечения конституционных прав граждан на получение бесплатной и качественной медицинской помощи, улучшения динамики показателей общественного здоровья Республики Хакасия, улучшения демографической ситуации в Республике Хакасия.

Бюджет ТФОМС РХ сформирован на трехлетний период - очередной финансовый год (2026 год) и плановый период (2027 и 2028 годы), что соответствует требованиям пункта 4 статьи 169 Бюджетного кодекса и части 1 статьи 17 Закона о бюджетном процессе № 93-ЗРХ.

В представленном проекте закона отражены основные характеристики бюджета ТФОМС РХ, доходы бюджета ТФОМС РХ в соответствии с классификацией доходов бюджетов, распределение бюджетных ассигнований бюджета ТФОМС РХ по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджета, источники внутреннего финансирования дефицита бюджета ТФОМС РХ, распределение межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования и бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования других субъектов Российской Федерации, нормированный страховой запас финансовых средств Фонда, норматив расходов на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию для страховых медицинских организаций, участвующих в реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования, особенности исполнения бюджета ТФОМС РХ.

Расчет объемов бюджетных ассигнований бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов в части реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования в разрезе условий оказания медицинской помощи, произведен на основании проекта Постановления Правительства Российской Федерации «О Программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» (далее – проект Программы).

Финансово-экономическое обоснование к проекту закона содержит обоснования доходов и расходов бюджета ТФОМС РХ, объема нормированного страхового запаса финансовых средств ТФОМС РХ.

⁶ Закон Республики Хакасия от 07.12.2007 № 93-ЗРХ «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Республике Хакасия» (далее - Закон о бюджетном процессе № 93-ЗРХ)

3. Анализ текстовых статей проекта закона о бюджете ТФОМС РХ

Текстовая часть законопроекта состоит из 9 статей, положения которых в основном повторяют положения аналогичных статей Закона о бюджете ТФОМС РХ на 2025 год⁷.

Основные положения представленного законопроекта, соответствуют требованиям, установленным статьями 146 и 147 Бюджетного кодекса.

Так, в соответствии с положениями *статьи 1 законопроекта*:

частей 1 и 2 – определены прогнозируемый общий объем доходов и расходов, предельный объем дефицита бюджета ТФОМС РХ на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов;

части 3 – определено, что источником внутреннего финансирования дефицита бюджета Фонда в 2026 году является изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета Фонда по состоянию на 01.01.2026.

Статьей 2 законопроекта и соответствующими приложениями к ней утверждены доходы бюджета Фонда на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов, сформированные за счет субвенций из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования и иных поступлений, по группам, подгруппам и статьям кодов классификации доходов бюджетов Российской Федерации.

Положениями *статьи 3 законопроекта* и соответствующими приложениями к ней утвержден общий объем бюджетных ассигнований бюджета Фонда на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов по разделам и подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджета.

Статьей 4 законопроекта и соответствующими приложениями утверждены источники внутреннего финансирования дефицита бюджета Фонда на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов.

Положениями *статьи 5 законопроекта* и соответствующими приложениями к ней утверждены объемы и распределение межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2026 году и на плановый период 2027 и 2028 годов.

Статьей 6 законопроекта утвержден размер средств нормированного страхового запаса финансовых средств Фонда, а также установлены направления расходования, соответствующие положениям части 6 статьи 26 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации»:

дополнительное финансовое обеспечение реализаций территориальных программ обязательного медицинского страхования;

осуществление расчетов за медицинскую помощь, оказанную застрахованным лицам за пределами территории субъекта Российской Федерации, в котором выдан полис обязательного медицинского страхования;

финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования;

⁷ Закон Республики Хакасия от 10.12.2024 № 93-ЗРХ «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Хакасия на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» в редакции от 16.07.2025 (далее – Закон о бюджете ТФОМС РХ на 2025 год, Закон № 93-ЗРХ).

софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала.

Статьей 7 законопроекта норматив расходов на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию для страховых медицинских организаций, участвующих в реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования, установлен в размере 0,8 процента от суммы средств, поступивших в страховые медицинские организации по дифференцированным подушевым нормативам, что соответствует положениям части 18 статьи 38 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».

В ТФОМС РХ уведомления об осуществлении деятельности в сфере обязательного медицинского страхования на территории республики направили 2 страховые медицинские организации: ООО «Страховая компания «Ингосстрах-М»-филиал в г. Абакане и Хакассский филиал ООО «Страховая медицинская компания «РЕСО-МЕД»».

Статьей 8 законопроекта установлены особенности исполнения бюджета Фонда в 2026 году, в частности:

остатки средств бюджета по состоянию на 01.01.2026, образовавшиеся в связи с неполным использованием средств нормированного страхового запаса на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования, направляются в 2026 году на указанные цели с соответствующим внесением изменений в сводную бюджетную роспись бюджета Фонда;

доходы от уплаты иных штрафов, неустоек, пеней, удержанных в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед территориальным фондом обязательного медицинского страхования, штрафов и пеней за использование не по целевому назначению бюджетных средств (в части бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования), фактически полученные в 2026 году при исполнении бюджета Фонда, а также остатки вышеуказанных средств по состоянию на 01.01.2026 могут направляться на исполнение судебных актов.

Согласно статье 9 законопроект вступит в силу с 01.01.2026, что соответствует статье 29 Закона о нормативных правовых актах № 18-ЗРХ⁸.

Таким образом, экспертиза текстовых статей законопроекта показала, что они по своему составу и содержанию соответствуют требованиям положений статей Бюджетного кодекса, Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», Закона о нормативных правовых актах № 18-ЗРХ.

⁸ Закон Республики Хакасия от 11.03.2015 № 18-ЗРХ «О нормативных правовых актах Республики Хакасия».

4. Анализ основных характеристик проекта закона о бюджете Фонда

Анализ проекта бюджета ТФОМС РХ проведен в сравнении с Законом о бюджете ТФОМС РХ на 2025 год. Основные характеристики бюджета ТФОМС РХ на 2026-2028 годы представлены в таблице 1.

Таблица 1
тыс. рублей

показатели		2024 год (факт)	2025 год (закон)	законопроект		
				2026 год	2027 год	2028 год
А	Б	1	2	3	4	5
Доходы		14 160 273,1	16 461 010,9	16 888 839,9	18 192 194,9	19 515 754,3
Отклонения к предыдущему году	сумма	х	2 300 737,8	427 829,0	1 303 355,0	1 323 559,4
	%	х	16,2	2,6	7,7	7,3
Расходы		14 232 545,0	17 061 120,8	16 894 257,8	18 192 194,9	19 515 754,3
Отклонения к предыдущему году	сумма	х	2 828 575,8	-166 863,0	1 297 937,1	1 323 559,4
	%	х	19,9	-1,0	7,7	7,3
Дефицит (-), профицит (+)		-72 271,9	-600 109,9	-5 417,9	0	0
Отклонения к предыдущему году	сумма	х	-527 838,0	594 692,0	5 417,9	0
	%	х	730,4	-99,1	-100,0	х

Проект бюджета ТФОМС РХ на 2026 год сформирован с превышением расходов над доходами в объеме 5417,9 тыс. рублей, на плановый период 2027 и 2028 годов дефицит бюджета не прогнозируется. Согласно пояснительной записке к законопроекту источниками финансирования дефицита бюджета на 2026 год являются остатки средств нормированного страхового запаса Территориального фонда.

В соответствии с законопроектом доходы бюджета Фонда составят в 2026 году 16 888 839,9 тыс. рублей, что на 427 829 тыс. рублей, или на 2,6% выше объема доходов, утвержденных на 2025 год Законом о бюджете ТФОМС РХ на 2025 год. По сравнению с предыдущим годом доходы в 2027 году увеличатся на 1 303 355 тыс. рублей, или на 7,7%, составят 18 192 194,9 тыс. рублей, в 2028 году – на 1 323 559,4 тыс. рублей, или на 7,3%, составят 19 515 754,3 тыс. рублей.

Объем расходов бюджета Фонда в 2026 году составит 16 894 257,8 тыс. рублей и по сравнению с 2025 годом снизится на 166 863 тыс. рублей, или на 1%. По сравнению с предыдущим годом расходы в 2027 году увеличатся на 1 297 937,1 тыс. рублей, или на 7,7%, составят 18 192 194,9 тыс. рублей, в 2028 году – на 1 323 559,4 тыс. рублей, или на 7,3%, составят 19 515 754,3 тыс. рублей.

Объем средств нормированного страхового запаса финансовых средств Фонда в 2026 году составит 2 703 451,4 тыс. рублей и по сравнению с 2025 годом увеличится на 40 451,4 тыс. рублей, или на 1,5%. По сравнению с предыдущим годом расходы на формирование средств нормированного страхового запаса в 2027 году увеличатся на 161 092,2 тыс. рублей, или на 6%, составят 2 864 543,6 тыс. рублей, в 2028 году – на 198 218,4 тыс. рублей, или на 6,9%, составят 3 062 762 тыс. рублей.

Следует отметить, что в пояснительной записке к законопроекту приводится сравнение прогнозируемых объемов доходной и расходной частей бюджета ТФОМС РХ со значениями на 2025 год, которые представлены в проекте закона

№ 15-37/81-8 «О внесении изменений Закон о бюджете ТФОМС РХ на 2025 год»⁹. Следовательно, приведенный в пояснительной записке анализ некорректен, так как применены неутвержденные показатели.

5. Оценка качества прогнозирования доходов бюджета ТФОМС РХ, обоснованность и достоверность их объема и структуры

Прогноз доходов бюджета Фонда осуществлен с учетом перечня источников доходов, установленного подпунктом 4 пункта 1 статьи 146 Бюджетного кодекса и статьей 21 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».

На предстоящий трехлетний период основным источником (в 2026 году - 99,8%, в 2027 и 2028 годах – 100%) формирования доходов бюджета ТФОМС РХ определены безвозмездные поступления в виде межбюджетных трансфертов из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее также – ФФОМС) и из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования других субъектов Российской Федерации.

В приложении 1 к заключению Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия представлена информация о доходах бюджета ТФОМС РХ на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов.

Поступление в 2026 году *налоговых и неналоговых доходов* запланировано в сумме 33 332,7 тыс. рублей (выше бюджетных назначений 2025 года на 10 431,6 тыс. рублей, или на 45,6%) *в виде прочих неналоговых поступлений* (средства, возвращенные в бюджет ТФОМС РХ страховыми медицинскими организациями от штрафных санкций, примененных ими к медицинским организациям за неоказание, несвоевременное оказание, либо оказание медицинской помощи ненадлежащего качества, за возмещение причиненного вреда застрахованным лицам по регрессным искам).

На плановый период 2026 и 2027 годов налоговые и неналоговые *доходы не прогнозируются*.

Прогноз неналоговых доходов составлен с учетом фактических поступлений *от прочих неналоговых доходов* по состоянию на 01.10.2025 в размере 28 418,9 тыс. рублей, или 129,9% бюджетных назначений (21 870,4 тыс. рублей).

В соответствии с частью 6.3 статьи 26 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» указанные средства направляются на формирование нормированного страхового запаса ТФОМС РХ для финансового обеспечения мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования.

Поступления неналоговых доходов «Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства» и «Штрафы, санкции и возмещения ущерба» не прогнозируются, при этом фактические поступления за 9 месяцев 2025 года составили 42,1 тыс. рублей (233,9% бюджетных назначений) и 16 086,2 тыс. рублей (превышение бюджетных назначений в 15,9 раза) соответственно.

⁹ проект закона Республики Хакасия № 15-37/81-8 от 31.10.2025 «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Хакасия на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (далее – проект закона № 15-37/81-8 «О внесении изменений в Закон о бюджете ТФОМС РХ на 2025 год»).

Учитывая вышеуказанные поступления, фактический объем поступлений неналоговых доходов по состоянию на 01.10.2025 составил 44 547,2 тыс. рублей, что больше прогнозных значений законопроекта на 2026 год на 11 214,5 тыс. рублей (на 33,6%).

Таким образом, предлагаемые планируемые назначения по неналоговым доходам на 2026 год занижены, в связи с чем, возможно их увеличение.

Безвозмездные поступления на 2026 год запланированы в сумме 16 855 507,2 тыс. рублей, что на 417 397,4 тыс. рублей, или на 2,5% больше уровня 2025 года, в том числе:

1) субвенции на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования (далее – ОМС) на территориях субъектов Российской Федерации – 16 492 412,6 тыс. рублей (97,8% от общей суммы безвозмездных поступлений), что на 408 201,3 тыс. рублей, или на 2,5% больше 2025 года;

2) прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам государственных внебюджетных фондов – 363 094,6 тыс. рублей (2,2%), что на 18 602,6 тыс. рублей, или на 5,4% больше 2025 года.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту, прогноз прочих межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам государственных внебюджетных фондов в 2026–2028 годах определен на основе отчетных данных о проводимых ТФОМС РХ взаиморасчетах в 2025 году.

На плановый период 2027 и 2028 годов безвозмездные поступления планируются в объеме 18 192 194,9 тыс. рублей и 19 515 754,3 тыс. рублей (темпы роста – 107,9% и 107,3% соответственно), в том числе:

субвенции на финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов Российской Федерации – 17 814 213,5 тыс. рублей и 19 122 275,6 тыс. рублей (108% и 107,3% соответственно);

прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам государственных внебюджетных фондов – 377 981,4 тыс. рублей и 393 478,7 тыс. рублей (по 104,1% ежегодно).

Объем планируемой субвенции на финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов Российской Федерации на 2026 год соответствует показателям приложения 4 к проекту федерального закона № 1026185-8¹⁰ «О бюджете ФФОМС на 2026 год».

При этом данным приложением впервые предусмотрен не распределенный резерв в размере 5%. Согласно пояснительной записке к вышеуказанному проекту федерального закона указанная мера позволит произвести окончательное распределение субвенции по актуальным значениям коэффициентов стоимости жилищно-коммунальных услуг, уровня цен и средневзвешенных районных коэффициентов к заработной плате, которые используются для расчета коэффициента дифференциации, что обеспечит устранение замечаний Счетной палаты Российской Федерации к формированию бюджета ФФОМС в этой части.

Распределение резерва будет произведено поправками ко второму чтению проекта федерального закона № 1026185-8 «О бюджете ФФОМС на 2026 год» с учетом актуальных значений коэффициента дифференциации для каждого субъекта Российской Федерации.

¹⁰ проект федерального закона № 1026185-8 «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» (принят Государственной Думой в первом чтении 22.10.2025, далее – проект федерального закона № 1026185-8 «О бюджете ФФОМС на 2026 год»).

В результате, объем субвенции, распределенный для Республики Хакасия проектом федерального закона № 1026185-8 «О бюджете ФФОМС на 2026 год», а также предусмотренный настоящим законопроектом, на 5% (на 868 009,8 тыс. рублей) меньше значения, рассчитанного в соответствии с Методикой № 462¹¹ (17 360 422,4 тыс. рублей).

На плановый период 2027 и 2028 годов размер субвенции из ФФОМС согласно проекту закона меньше на 5% (на 937 584,1 тыс. рублей и 1 006 433 тыс. рублей) объема, рассчитанного по Методике № 462 (составят 18 751 797,6 тыс. рублей и 20 128 708,6 тыс. рублей соответственно).

При расчете субвенции использованы следующие показатели:

численность застрахованного по обязательному медицинскому страхованию населения Республики Хакасия на 01.01.2025 – 528 025 человека (по сравнению с 01.01.2024 общая численность застрахованных лиц уменьшилась на 0,7%);

размер среднего подушевого норматива финансирования базовой программы ОМС за счет субвенций из бюджета ФФОМС в расчете на 1 застрахованное лицо на 2026 год – 22 924,3 рублей (с ростом на 1844 рублей, или на 8,7% к уровню 2025 года), на 2027 год – 24 761,6 рублей, на 2028 год – 26 579,8 рублей;

коэффициент дифференциации – 1,420;

коэффициент доступности медицинской помощи, по Республике Хакасия – 1,010.

Расчетный объем субвенций на 1 застрахованное лицо в 2026 году возрос на 2644,7 рублей, или на 8,7% (с 30 233,4 рублей до 32 878 рублей).

Увеличение размера субвенции из бюджета ФФОМС до 17 360 422,4 тыс. рублей (расчетно), при уменьшении численности застрахованного населения Республики Хакасия, объясняется ростом размера подушевого норматива финансового обеспечения базовой программы ОМС на 8,7%.

В соответствии с проектом федерального закона № 1026185-8 «О бюджете ФФОМС на 2026 год» и пояснительной запиской к нему вышеуказанные размеры подушевого норматива рассчитаны исходя из нормативов объемов медицинской помощи, входящей в базовую программу ОМС и нормативов финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи, запланированных в проекте Программы и сформированных в том числе с учетом показателей прогноза социально-экономического развития Российской Федерации.

За счет субвенции обеспечивается реализация базовой программы ОМС, в рамках которой оказывается первичная медико-санитарная помощь, включая профилактическую помощь и диспансеризацию, скорая медицинская помощь (за исключением санитарно-авиационной эвакуации, осуществляемой воздушными судами), специализированная медицинская помощь, в том числе высокотехнологичная медицинская помощь по установленному перечню.

Кроме того, размер субвенции обеспечивает:

сохранение соотношения заработной платы к среднемесячному доходу от трудовой деятельности в регионе по врачам - 200%, среднему медицинскому

¹¹ «Методика распределения субвенций, предоставляемых из бюджета ФФОМС бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования», утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 05.05.2012 № 462 (далее - Методика № 462).

персоналу - 100% в соответствии с Указом Президента № 597¹² с учетом доли средств обязательного медицинского страхования в фонде оплаты врачей и среднего медицинского персонала – 83%;

увеличение заработной платы младшего медицинского персонала и прочего персонала на индекс потребительских цен с 1 октября;

увеличение остальных расходов медицинских организаций, работающих в сфере ОМС, на индекс потребительских цен с 1 января;

финансовое обеспечение оказания медицинской помощи больным с онкологическими заболеваниями в соответствии с клиническими рекомендациями и протоколами лечения;

мероприятия по медицинской реабилитации застрахованных лиц, в том числе перенесших COVID-19, во исполнение Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21.04.2021.

Законопроектом не предусмотрено поступление средств на софинансирование расходов на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала, а также на выплаты стимулирующего характера за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических осмотров населения (в 2025 году предусмотрено 18 508,6 тыс. рублей и 182,5 тыс. рублей соответственно).

Средства на эти цели на 2026 год зарезервированы в соответствии со статьей 5 проекта федерального закона № 1026185-8 «О бюджете ФФОМС на 2026 год» и пояснительной запиской к нему, в нормированном страховом запасе ФФОМС путем предоставления межбюджетных трансфертов и *будут распределены бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования позднее.*

Страховые взносы на ОМС неработающего населения, перечисляемые субъектом Российской Федерации в бюджет ФФОМС, входят в состав субвенций на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации.

На 2026 – 2028 годы расчет страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения определен в соответствии с Федеральными законами «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» и «О размере и порядке расчета тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения»¹³ исходя из тарифа 18 864,6 рублей, численности застрахованного по ОМС неработающего населения по состоянию на 01.01.2025 – 306 873 человек¹⁴, коэффициента дифференциации – 0,5333 и коэффициента удорожания стоимости медицинских услуг 1,884, 2,007, 2,144 соответственно.

Так, объем страховых взносов на ОМС неработающего населения предусмотрен в проекте закона о республиканском бюджете Республики Хакасия на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов для перечисления в бюджет ФФОМС в 2026 году в размере 5 816 471 тыс. рублей, на плановый период 2027 и 2028 годов – 6 619 380 тыс. рублей и 6 619 251 тыс. рублей соответственно.

¹² Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» (далее – Указ Президента № 597).

¹³ Федеральный закон от 30.11.2011 № 354-ФЗ «О размере и порядке расчета тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения».

¹⁴ по данным формы № 8 «Сведения о численности лиц, застрахованных по ОМС».

Таким образом, объем субвенции в 2026 году на 35,3% сформирован за счет средств страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения, передаваемых из республиканского бюджета, и больше показателя 2025 года на 388 057 тыс. рублей, или на 7,1%, что обусловлено увеличением коэффициента удорожания стоимости медицинских услуг (с 1,712 в 2025 году до 1,884 в 2026 году).

Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования, сформированы за счет средств, поступающих от территориальных фондов обязательного медицинского страхования других субъектов Российской Федерации за медицинскую помощь, оказанную застрахованным лицам за пределами территории страхования.

Прогнозируемые поступления средств определены на основании раздела 9 Правил обязательного медицинского страхования¹⁵, а также на основе отчетных данных о проводимых Фондом взаиморасчетах.

В соответствии с частями 2-5 статьи 5 законопроекта бюджетные ассигнования Фонда, полученные в виде межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, направляются на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования.

Таким образом, прогнозирование доходов бюджета ТФОМС РХ на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов осуществлялось в соответствии нормативной и методической базой, регулирующей порядок расчетов при формировании бюджета Фонда.

6. Оценка качества прогнозирования, обоснованности и достоверности планируемых расходов проекта бюджета ТФОМС РХ

Расходы бюджета ТФОМС РХ оеуществляются в рамках комплекса процессных мероприятий «Обеспечение деятельности системы обязательного медицинского страхования» государственной программы Республики Хакасия «Развитие здравоохранения Республики Хакасия».

В приложении 2 к заключению Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия представлена информация о расходах бюджета ТФОМС РХ на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов.

В структуре расходов бюджета Фонда значительный объем составляют расходы на здравоохранение (99,3% в 2026 году и 99,4% в 2027-2028 годах), которые в основном финансируются за счет субвенции из бюджета ФФОМС (97,6% в 2026 году, 97,9% в 2027 году и 98% в 2028 году).

Согласно проекту закона бюджетные ассигнования распределены по двум разделам классификации расходов, в том числе:

01 «Общегосударственные вопросы»

По разделу 01 «Общегосударственные вопросы» все расходы предусмотрены по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» на содержание аппарата управления Фонда.

Бюджетные ассигнования на 2026 год запланированы с ростом к уровню 2025 года на 13%, составят 112 224,1 тыс. рублей. Основной объем расходов

¹⁵ Приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 21.08.2025 № 496н «Об утверждении Правил обязательного медицинского страхования».

(71,5%) предусмотрен на выплаты персоналу ТФОМС РХ в сумме 80 239,7 тыс. рублей (рост на 1,6% к уровню 2025 года), на закупку товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Фонда запланировано 31 694,4 тыс. рублей (рост 58,1%), иные расходы (на уплату налогов, сборов и иных платежей) – 290 тыс. рублей (рост 2,8%).

Удельный вес расходов на содержание аппарата управления Фонда в общих расходах составляет 0,7% (выше уровня 2025 года на 0,1 процентного пункта).

На плановый период 2027 и 2028 годов расходы на общегосударственные вопросы планируются с повышением к уровню предыдущего года по 1,2% ежегодно, и составят 113 623,3 тыс. рублей и 115 023,8 тыс. рублей соответственно.

В соответствии с требованиями пункта 8 части 2 статьи 7 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» *нормативы расходов на обеспечение выполнения ТФОМС РХ своих функций на 2026 год находятся в стадии согласования с Федеральным фондом обязательного медицинского страхования* (письмо ТФОМС РХ от 17.10.2025 № Ф-118).

09 «Здравоохранение»

По разделу 09 «Здравоохранение» все расходы предусмотрены по подразделу 0909 «Другие вопросы в области здравоохранения». Бюджетные ассигнования на 2026 год запланированы со снижением к уровню 2025 года на 1,1% (за счет уменьшения расходов на оплату медицинской помощи лицам, застрахованным в Республике Хакасия), составят 16 782 033,7 тыс. рублей.

Основной объем расходов (97,6%) предусмотрен на *финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов РФ, в части оплаты медицинской помощи лицам, застрахованным в Республике Хакасия* (далее - Территориальная программа ОМС) в сумме 16 380 188,5 тыс. рублей (снижение на 1,1% к уровню 2025 года), в том числе на:

социальное обеспечение и иные выплаты населению (оказание медицинской помощи на территории Республики Хакасия) – 15 347 327,4 тыс. рублей (снижение на 1,2%);

межбюджетные трансферты (оплата медицинской помощи, оказанной застрахованным гражданам Республики Хакасия в других субъектах РФ) – 1 032 861,1 тыс. рублей (снижение на 0,6%).

В плановом периоде 2027 и 2028 годов расходы бюджета ТФОМС РХ по разделу 09 «Здравоохранение» составят 18 078 571,6 тыс. рублей и 19 400 730,5 тыс. рублей соответственно (рост на 7,7% и 7,3%). Финансирование Территориальной программы ОМС планируется с повышением к уровню предыдущего года на 8,1% и 7,4%, и составит 17 700 590,2 тыс. рублей и 19 007 251,8 тыс. рублей соответственно.

На момент проведения экспертизы законопроекта Территориальная программа государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов, а соответственно, и Территориальная программа ОМС, *не утверждена.*

На финансовое обеспечение оплаты стоимости медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным на территории других субъектов Российской Федерации запланированы расходы на 2026 год в сумме 363 094,6 тыс. рублей (увеличение на 5,4% к уровню прошлого года), на плановый период 2027 и 2028 годов – 377 981,4 тыс. рублей и 393 478,7 тыс. рублей, рост по 4,1% ежегодно.

На финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования запланированы расходы на 2026 год в сумме 38 750,6 тыс. рублей, что на 27,7% выше уровня прошлого года. В плановом периоде расходы не запланированы.

По сравнению с 2025 годом в бюджете ТФОМС РХ не предусмотрен ряд расходов. Так бюджетные ассигнования на «софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала» и на «осуществление стимулирующих выплат медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения» (в 2025 году предусмотрено 18 508,6 тыс. рублей и 182,5 тыс. рублей соответственно), будут учтены после распределения межбюджетных трансфертов из бюджета ФФОМС.

Расходы бюджета ТФОМС РХ на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов планируются на цели, установленные частью 5 статьи 26 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», и соответствуют требованиям статьи 147 Бюджетного кодекса.

7. Анализ обоснованности формирования источников финансирования дефицита бюджета, оценка сбалансированности проекта бюджета ТФОМС РХ

Размер дефицита бюджета Фонда на 2026 год определен в объеме 5417,9 тыс. рублей, что в 110,8 раза меньше утвержденного объема дефицита на 2025 год.

В плановом периоде 2027 и 2028 годов объем предусмотренных законопроектом расходов соответствует суммарному объему доходов.

Источники финансирования дефицита бюджета ТФОМС РХ представлены в таблице 2.

Таблица 2
тыс. рублей

наименование источника финансирования дефицита	2024 год (факт)	утверждено на 2025 год	законопроект		
			2026 год	2027 год	2028 год
А	1	2	3	4	5
Источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов	72 271,9	600 109,9	5 417,9	0	0
Изменения остатков средств на счетах по учету средств бюджетов	72 271,9	600 109,9	5 417,9	0	0
увеличение прочих остатков денежных средств бюджетов	14 160 273,1	16 461 010,9	16 888 839,9	18 192 194,9	19 515 754,3
уменьшение прочих остатков денежных средств бюджетов	14 232 545,0	17 061 120,8	16 894 257,8	18 192 194,9	19 515 754,3

Объем изменения остатков средств на счетах по учету средств бюджетов в 2026 году составляет 5417,9 тыс. рублей, что соответствует превышению уменьшения прочих остатков денежных средств бюджетов (16 894 257,8 тыс. рублей) над их увеличением (16 888 839,9 тыс. рублей).

До 2024 года бюджет ТФОМС РХ ежегодно исполнялся со значительным профицитом, который составил за 2022 год – 349 002,8 тыс. рублей, 2023 год – 171 850,6 тыс. рублей, в 2024 году – с дефицитом в 72 271,9 тыс. рублей.

Следует отметить, что в законопроекте выявлены следующие технические ошибки:

в пункте 4 части 2 статьи 6 законопроекта - вместо знака препинания «.», ошибочно указано «;»

в приложении 4 «Распределение бюджетных ассигнований бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Хакасия на плановый период 2027 и 2028 годов по разделам и подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджета» по коду 395 0113 50 4 07 50931 «Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации (в части выполнения функций Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Хакасия)» в графах 7 и 8 ошибочно указано 80 239,7 тыс. рублей (следовало указать 113 623,3 тыс. рублей и 115 023,8 тыс. рублей соответственно).

Выводы

1. Проект закона Республики Хакасия № 15-37/80-8 «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Хакасия на 2025 год и на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» внесен на рассмотрение Верховного Совета Республики Хакасия 31.10.2025, что соответствует пункту 11 статьи 145 Бюджетного кодекса и пункту 18 части 1 статьи 20 Закона о бюджетном процессе № 93-ЗРХ.

2. Основные положения законопроекта соответствуют требованиям статей 146 и 147 Бюджетного кодекса и Федеральному закону «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».

3. Проект бюджета ТФОМС РХ на 2026 год сформирован с превышением расходов над доходами в объеме 5417,9 тыс. рублей, на плановый период 2027 и 2028 годов дефицит бюджета не прогнозируется.

3.1. В 2026 году объем доходов предусмотрен в размере 16 888 839,9 тыс. рублей, что больше бюджетных назначений 2025 года на 427 829 тыс. рублей, или на 2,6%. Объем прогнозируемых доходов на 2027 и 2028 годы – 18 192 194,9 тыс. рублей и 19 515 754,3 тыс. рублей соответственно.

3.2. Общий объем расходов в 2025 году составит 16 894 257,8 тыс. рублей и по сравнению с 2025 годом снизится на 166 863 тыс. рублей, или на 1%. В 2027 и 2028 годах расходы бюджета составят 18 192 194,9 тыс. рублей и 19 515 754,3 тыс. рублей соответственно.

3.3. Объем средств нормированного страхового запаса финансовых средств Фонда запланирован на 2026 год в объеме 2 703 451,4 тыс. рублей и по сравнению с 2025 годом увеличится на 40 451,4 тыс. рублей, или на 1,5%, в 2027 и 2028 годах составит 2 864 543,6 тыс. рублей и 3 062 762 тыс. рублей соответственно.

3.4. В пояснительной записке к законопроекту приводится некорректное сравнение прогнозируемых объемов доходной и расходной частей бюджета ТФОМС РХ с неутвержденными показателями на 2025 год, которые представлены в проекте закона Республики Хакасия № 15-37/81-8 «О внесении изменений Закон о бюджете ТФОМС РХ на 2025 год».

4. Основным источником формирования доходов бюджета ТФОМС РХ являются безвозмездные поступления в виде межбюджетных трансфертов получаемых из бюджета ФФОМС и бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования других субъектов Российской Федерации, удельный вес которых составляет в 2026 году 99,8% от общего объема доходов, в 2027 и 2028 годах – 100% ежегодно.

4.1. Удельный вес палоговых и неналоговых доходов в 2026 году составит 0,2%, или 33 332,7 тыс. рублей в виде прочих неналоговых доходов, что выше бюджетных назначений 2025 года на 10 431,6 тыс. рублей (на 45,6%). Налоговые и неналоговые доходы на плановый период 2027 и 2028 годов не прогнозируются.

4.2. Не учтены фактические поступления по состоянию на 01.10.2025 и соответственно не спрогнозированы доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства, а также штрафы, санкции и возмещения ущерба.

5. Безвозмездные поступления на 2026 год запланированы с ростом на 417 397,4 тыс. рублей, или на 2,5% к уровню 2025 года, составят 16 855 507,2 тыс. рублей, в том числе за счет увеличения:

субвенции бюджетам территориальных фондов на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации – на 408 201,3 тыс. рублей, или на 2,5%, составит 16 492 412,6 тыс. рублей;

прочих межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам государственных внебюджетных фондов – на 18 602,6 тыс. рублей, или на 5,4%, составят 363 094,6 тыс. рублей.

5.1. На плановый период 2027 и 2028 годов безвозмездные поступления планируются в объеме 18 192 194,9 тыс. рублей и 19 515 754,3 тыс. рублей (темпы роста – 107,9% и 107,3% соответственно).

5.2. Объем субвенции из бюджета ФФОМС в 2026 году на 35,3% сформирован за счет средств страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения, передаваемых из республиканского бюджета (5 816 471 тыс. рублей), и больше показателя 2025 года на 388 057 тыс. рублей, или на 7,1%, что обусловлено увеличением коэффициента удорожания стоимости медицинских услуг (до 1,884).

5.3. Размер планируемой субвенции на финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов Российской Федерации на 2026 год соответствует показателям приложения 4 к проекту федерального закона № 1026185-8 «О бюджете ФФОМС на 2026 год», при этом на 5% меньше значений, рассчитанных по Методике № 462, что связано с тем, что в данном проекте федерального закона предусмотрен не распределенный резерв в размере 5%, который будет распределен поправками ко второму чтению указанного проекта федерального закона.

5.4. В расчете на 1 застрахованное лицо объем субвенции в 2026 году возрос на 2644,7 рублей, или на 8,7% к уровню 2025 года (до 32 878 рублей). Прогнозирование доходов бюджета ТФОМС РХ произведено в соответствии с нормативной и методической базой, регулирующей порядок расчетов при формировании бюджета Фонда.

5.5. Законопроектом не предусмотрены доходы в виде межбюджетных трансфертов на софинансирование расходов на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала в целях устранения кадрового дефицита, а также на выплаты стимулирующего характера за выявление онкологических заболеваний в

ходе проведения диспансеризации и профилактических осмотров населения, которые будут распределены из бюджета ФФОМС позднее.

6. Расходы бюджета ТФОМС РХ осуществляются в рамках государственной программы Республики Хакасия «Развитие здравоохранения Республики Хакасия».

6.1. Бюджетные ассигнования на 2026 год распределены по двум разделам классификации расходов: 01 «Общегосударственные вопросы» - 112 224,1 тыс. рублей (на 13% выше уровня 2025 года), 09 «Здравоохранение» - 16 782 033,7 тыс. рублей (на 1,1% ниже уровня 2025 года).

6.2. В структуре расходов бюджета Фонда значительный объем составляют расходы на здравоохранение (99,3% в 2026 году и 99,4% в 2027-2028 годах), которые в основном финансируются за счет субвенции из бюджета ФФОМС (97,6% в 2026 году, 97,9% в 2027 году и 98% в 2028 году).

7. Допущены технические ошибки в статье 6 и приложении 4 к законопроекту (указана неверная сумма расходов по строке «Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации (в части выполнения функций Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Хакасия)»).

8. Источниками финансирования дефицита бюджета ТФОМС РХ являются изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета Фонда (в 2026 году составят 5417,9 тыс. рублей, на плановый период 2027 и 2028 годов – не планируются).

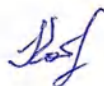
Предложения

Контрольно-счетная палата Республики Хакасия, обсудив результаты экспертизы законопроекта на коллегии, считает, что к рассмотрению Верховным Советом Республики Хакасия проекта закона Республики Хакасия № 15-37/80-8 «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Хакасия на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» необходимо учесть замечания и предложения, отраженные в заключении, в части:

распределения доходов и расходов бюджета ТФОМС РХ за счет объемов безвозмездных поступлений, предусмотренных для Республики Хакасия проекта федерального закона № 1026185-8 «О бюджете ФФОМС на 2026 год», принятым во втором чтении.

Заключение на проект закона Республики Хакасия № 15-37/80-8 «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Хакасия на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» направить в Верховный Совет Республики Хакасия, Главе Республики Хакасия – Председателю Правительства Республики Хакасия, Территориальному фонду обязательного медицинского страхования Республики Хакасия и Министерству здравоохранения Республики Хакасия.

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Республики Хакасия



О.Б. Казакова

Приложение 1 к заключению Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия на проект закона Республики Хакасия "О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Хакасия на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов"

Доходы бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Хакасия на 2026 и на плановый период 2027 и 2028 годов

наименование	2024 год (факт)	2025 год			законпроект			прирост (снижение) доходов к предыдущему году			темпы роста (снижения) к предыдущему году, %		
		Закон № 93-ЗРХ	исполнено 01.10.2025	% исполнения	2026 год	2027 год	2028 год	2026 год	2027 год	2028 год	2026 год	2027 год	2028 год
А	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	36 288,9	22 901,1	44 547,2	194,5	33 332,7	0	0	10 431,6	-33 332,7	0	145,6	0	0
ДОХОДЫ ОТ ОКАЗАНИЯ ПЛАТНЫХ УСЛУГ И КОМПЕНСАЦИИ ЗАТРАТ ГОСУДАРСТВА	324,7	18,0	42,1	233,9	0	0	0	-18,0	0	0	0	0	0
Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования	324,7	18,0	42,1	233,9	0	0	0	-18,0	0	0	0	0	0
ШТРАФЫ, САНКЦИИ, ВОЗМЕЩЕНИЕ УЩЕРБА	9 771,4	1 012,7	16 086,2	1 588,4	0	0	0	-1 012,7	0	0	0	0	0
Иные штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед территориальным фондом обязательного медицинского страхования	1 414,7	62,2	1 741,0	2 799,0	0	0	0	-62,2	0	0	0	0	0
Денежные изъятия, налагаемые в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств (в части бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования)	8 356,7	950,5	14 345,2	1 509,2	0	0	0	-950,5	0	0	0	0	0
ПРОЧИЕ НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	26 192,8	21 870,4	28 418,9	129,9	33 332,7	0	0	11 462,3	-33 332,7	0	152,4	0	0
Прочие неналоговые поступления в территориальные фонды обязательного медицинского страхования	26 192,8	21 870,4	28 418,9	129,9	33 332,7	0	0	11 462,3	-33 332,7	0	152,4	0	0
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ	14 123 984,2	16 438 109,8	12 352 014,2	75,1	16 855 507,2	18 192 194,9	19 515 754,3	417 397,4	1 336 687,7	1 323 559,4	102,5	107,9	107,3
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ ОТ ДРУГИХ БЮДЖЕТОВ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РФ	14 150 215,8	16 447 394,4	12 362 131,9	75,2	16 855 507,2	18 192 194,9	19 515 754,3	408 112,8	1 336 687,7	1 323 559,4	102,5	107,9	107,3
МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ТРАНСФЕРТЫ, ПЕРЕДАВАЕМЫЕ БЮДЖЕТАМ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ВНЕБЮДЖЕТНЫХ ФОНДОВ	14 150 215,8	16 447 394,4	12 362 131,9	75,2	16 855 507,2	18 192 194,9	19 515 754,3	408 112,8	1 336 687,7	1 323 559,4	102,5	107,9	107,3
Субвенции бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации	13 773 904,5	16 084 211,3	12 063 158,1	75,0	16 492 412,6	17 814 213,5	19 122 275,6	408 201,3	1 321 800,9	1 308 062,1	102,5	108,0	107,3
Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования в целях финансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала	0	18 508,6	13 881,6	75,0	0	0	0	-18 509	0	0	0	0	0
Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения	111,0	182,5	136,8	75,0	0	0	0	-182,5	0	0	0	0	0
Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам государственных внебюджетных фондов	376 200,3	344 492,0	284 955,4	82,7	363 094,6	377 981,4	393 478,7	18 602,6	14 886,8	15 497,3	105,4	104,1	104,1

тыс. рублей

наименование	2024 год (факт)	2025 год			законпроект				прирост (снижение) доходов к предыдущему году				темпы роста (снижения) к предыдущему году, %		
		Закон № 93-ЗРХ	исполнено 01.10.2025	% исполнения	2026 год	2027 год	2028 год		2026 год	2027 год	2028 год		2026 год	2027 год	2028 год
		2	3	4	5	6	7		8	9	10		11	12	13
А	1														
ДОХОДЫ БЮДЖЕТОВ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РФ ОТ ВОЗВРАТА БЮДЖЕТАМИ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РФ И ОРГАНИЗАЦИЯМИ ОСТАТКОВ СУБСИДИЙ, СУБВЕНЦИЙ И ИНЫХ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ТРАНСФЕРТОВ, ИМЕЮЩИХ ЦЕЛЕВОЕ НАЗНАЧЕНИЕ, ПРОШЛЫХ ЛЕТ	866,3	24,3	179,8	739,9	0	0	0	0	-24,3	0	0	0	0	x	x
Доходы бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования от возврата остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет на осуществление единовременных выплат медицинским работникам	619,0	0	2,5	x	0	0	0	0	0	0	0	0	x	x	x
Доходы бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	247,3	24	177,3	729,6	0	0	0	0	-24	0	0	0	0	x	x
ВОЗВРАТ ОСТАТКОВ СУБСИДИЙ, СУБВЕНЦИЙ И ИНЫХ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ТРАНСФЕРТОВ, ИМЕЮЩИХ ЦЕЛЕВОЕ НАЗНАЧЕНИЕ, ПРОШЛЫХ ЛЕТ	-27 097,9	-9 308,9	-10 297,5	110,6	0	0	0	0	9 308,9	0	0	0	0	x	x
Возврат остатков субвенций прошлых лет на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования	-7 363,9	-9 228,7	-9 259,1	100,3	0	0	0	0	9 228,7	0	0	0	0	x	x
Возврат остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет на осуществление единовременных выплат медицинским работникам в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования	-624,7	0	-2,5	x	0	0	0	0	0	0	0	0	x	x	x
Возврат остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет в целях софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования	-17 868,2	-0,1	-604,2	604 200,0	0	0	0	0	0,1	0	0	0	0	x	x
Возврат остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования	-150,0	-48,5	-48,5	100,0	0	0	0	0	48,5	0	0	0	0	x	x
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования	-1 091,1	-31,6	-383,2	1 212,7	0	0	0	0	31,6	0	0	0	0	x	x
ВСЕГО ДОХОДОВ	14 160 273,1	16 461 010,9	12 396 561,4	75,3	16 888 839,9	18 192 194,9	19 515 754,3		427 829,0	1 303 345,0	1 323 559,4		102,6	107,7	107,3

Приложение 2 к заключению Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия на проект закона Республики Хакасия "О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Хакасия на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов"

Расходы бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Хакасия на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов

Расходы бюджета 1 территории Хакасия 1 субъекта Российской Федерации на 2027 год															тыс. рублей
наименование	код			2024 год (факт)		2025 год			законопроект					2028 год	темпы роста к 2027 году
	Рз	ПР	ВР	сумма	в %	Закон № 93-ЗРХ	исполнение на 01.10.2025	в %	2026 год	Закон № 93-ЗРХ	2027 год	темпы роста к 2026 году			
A	Б	В	Д	1	2	3	4	5	6	7	8	10	11		
Общегосударственные вопросы	01	00		94 046,1	99,4	99 319,0	69 249,2	69,7	112 224,1	113,0	113 623,3	101,2	115 023,8	101,2	
Другие общегосударственные вопросы	01	13		94 046,1	99,4	99 319,0	69 249,2	69,7	112 224,1	113,0	113 623,3	101,2	115 023,8	101,2	
Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов РФ (в части выполнения функций ТФОМС РФ)															
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	01	13	100	77 105,0	99,9	78 993,8	54 981,2	69,6	80 239,7	101,6	80 239,7	100,0	80 239,7	100,0	
Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд	01	13	200	16 103,1	96,9	20 043,2	14 182,3	70,8	31 694,4	158,1	33 093,6	104,4	34 494,1	104,2	
Иные бюджетные ассигнования	01	13	800	838,0	96,3	282,0	85,7	30,4	290,0	102,8	290,0	100,0	290,0	100,0	
Здравоохранение	09	00		14 138 498,9	96,2	16 961 801,8	11 683 052,0	68,9	16 782 033,7	98,9	18 078 571,6	107,7	19 400 730,5	107,3	
Другие вопросы в области здравоохранения	09	09		14 138 498,9	96,2	16 961 801,8	11 683 052,0	68,9	16 782 033,7	98,9	18 078 571,6	107,7	19 400 730,5	107,3	
Реализация мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования															
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	09	09		30 375,8	84,1	30 347,5	15 573,8	51,3	38 750,6	127,7	0	0	0	x	
Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования в Республике Хакасия (в части оплаты медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным на территории других субъектов Российской Федерации)	09	09	600	30 375,8	84,1	30 347,5	15 573,8	51,3	38 750,6	127,7	0	0	0	x	
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	09	09	300	343 747,3	104,4	344 492,0	284 978,6	82,7	363 094,6	105,4	377 981,4	104,1	393 478,7	104,1	

тыс. рублей

наименование	код		2024 год (факт)		2025 год			законопроект						
	РЗ	ИР ВР	сумма	в %	Закон № 93-ЗРХ	исполнение на 01.10.2025	в %	2026 год	Темп роста к № 93-ЗРХ Закону	2027 год	Темп роста к 2026 году	2028 год	Темп роста к 2027 году	
А	Б	В	Д	1	2	3	4	5	6	7	8	10	11	
Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования за счет прочих поступлений в Бюджет ТФОМС РХ	09	09		2 309,6	100,0	0	0	x	0	x	0	x	x	
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	09	09	300	2 309,6	100,0	0	0	x	0	x	0	x	x	
Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации (софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала)	9	9		32 453,0	163	18 508,6	13 052,6	70,5	0	0	0	x	x	
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	9	9	300	32 453,0	163	18 508,6	13 052,6	70,5	0	0	0	x	0	
Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов РФ (в части оплаты медицинской помощи лицам, застрахованным в Республике Хакасия)	09	09		13 729 550,7	95,9	16 568 271,2	11 369 319,8	68,6	16 380 188,5	98,9	17 700 590,2	108,1	19 007 251,8	107,4
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	09	09	300	12 950 691,2	95,7	15 529 253,2	10 664 495,9	68,7	15 347 327,4	98,8	16 585 100,2	108,1	17 810 331,0	107,4
Межбюджетные трансферты	09	09	500	778 859,5	100,0	1 039 018,0	704 823,9	67,8	1 032 861,1	99,4	1 115 490,0	108,0	1 196 920,8	107,3
Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации (осуществление денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения онкологических заболеваний)	09	09		62,5	28,2	182,5	127,2	69,7	0	0	0	x	0	x
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	09	09	300	62,5	28,2	182,5	127,2	69,7	0	0	0	x	0	x
Всего расходов				14 232 545,0	96,2	17 061 120,8	11 752 301,2	68,9	16 894 257,8	99,0	18 192 194,9	107,7	19 515 754,3	107,3