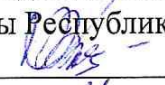




КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ ХАКАСИЯ
ХАКАС РЕСПУБЛИКАНЫҢ СЫНЫХТАҒ-САНАНЫС ПАЛАТАЗЫ

УТВЕРЖДАЮ

Председатель Контрольно-счетной
палаты Республики Хакасия

 О.А. Лях
« 14 » 11 2025 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 02-05/24

Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия
на проект Закона Республики Хакасия № 15-37/88-8 «О приостановлении
действия отдельных положений законодательных актов Республики Хакасия»
рассмотрено коллегией Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия
(протокол от 14.11.2025 № 31)

Абакан
2025 год

Заключение Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия на проект закона Республики Хакасия № 15-37/88-8 «О приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Республики Хакасия» (далее по тексту – проект закона, законопроект) подготовлено в рамках полномочий, определенных Законом Республики Хакасия от 30.09.2011 № 82-ЗРХ «О Контрольно-счетной палате Республики Хакасия», на основании пункта 5.11 плана работы Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия на 2025 год¹ и письма Верховного Совета Республики Хакасия от 07.11.2025 № 15-53/2227.

Экспертиза законопроекта осуществлялась в соответствии со стандартом внешнего государственного финансового контроля Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия СФК 3-11 «Проведение финансово-экономической экспертизы проектов законов и иных нормативных правовых актов Республики Хакасия»², на основе исследования нормативных правовых актов Российской Федерации и Республики Хакасия.

При проведении экспертизы законопроекта учтены положения:

Конституции Российской Федерации;

Бюджетного кодекса Российской Федерации;

Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»;

проекта Федерального закона № 1026181-8 «О федеральном бюджете на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» (далее – проект федерального бюджета на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов);

Конституции Республики Хакасия;

Закона Республики Хакасия от 26.03.2003 № 15 «О Государственной премии Республики Хакасия имени Н.Ф. Катанова» (далее – Закон Республики Хакасия № 15);

Закона Республики Хакасия от 28.02.2006 № 9-ЗРХ «О государственных должностях Республики Хакасия и государственной гражданской службе Республики Хакасия» (далее – Закон Республики Хакасия № 9-ЗРХ);

Закона Республики Хакасия от 07.12.2007 № 93-ЗРХ «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Республике Хакасия» (далее - Закон Республики Хакасия № 93-ЗРХ);

Закона Республики Хакасия от 11.03.2015 № 18-ЗРХ «О нормативных правовых актах Республики Хакасия» (далее – Закон Республики Хакасия № 18-ЗРХ);

проекта закона Республики Хакасия № 15-37/83-8 «О республиканском бюджете Республики Хакасия на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» (далее – проект закона о республиканском бюджете на 2026 год);

постановления Правительства Республики Хакасия от 30.10.2025 № 565 «О Прогнозе социально-экономического развития Республики Хакасия на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» (далее - Прогноз социально-экономического развития Хакасии на 2026-2028 годы).

¹ утвержден председателем Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия 18.12.2024.

² утвержден приказом Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия от 15.02.2019 № 01-05/4ос (с изменениями от 15.04.2022).

При проведении экспертизы законопроекта установлено следующее:

Предметом законодательного регулирования законопроекта являются правоотношения в сфере предоставления дополнительных мер социальной поддержки определенным категориям граждан в Республике Хакасия.

Целью законопроекта является обеспечение сбалансированности республиканского бюджета Республики Хакасия на 2026 год.

Статьей 1 законопроекта в период с 01 января 2026 года по 31 декабря 2026 года включительно предлагается приостановить:

1) *пунктом 1 – действие абзаца второго пункта 2 приложения 1 к Закону Республики Хакасия № 15, предусматривающего ежегодное увеличение размера государственной премии Республики Хакасия имени Н.Ф. Катанова;*

2) *пунктом 2 – действие абзаца третьего части 1 статьи 13, части 8 статьи 51, пункта 4 части 1 статьи 54 Закона Республики Хакасия № 9-ЗРХ и абзаца второго пункта 11 приложения 3 данного закона, в том числе касающихся вопросов:*

увеличения (индексации) размеров денежного содержания лиц, замещающих государственные должности, и размеров окладов денежного содержания по должностям гражданской службы;

предоставления гражданским служащим единовременной субсидии на приобретение жилого помещения один раз за весь период гражданской службы;

увеличения (индексации) ежемесячной доплаты к страховой пенсии (государственной или страховой пенсии) лиц, замещавших государственные должности и должности государственной гражданской службы Республики Хакасия.

На период 01.01.2024-31.12.2024 и 01.01.2025-31.12.2025 также приостанавливалось действие вышеуказанных положений (Закон Республики Хакасия от 29.11.2023 № 79-ЗРХ³ и от 10.12.2024 № 91-ЗРХ⁴ соответственно).

Следует отметить, что в соответствии с пунктом 17 части 1 статьи 20 Закона Республики Хакасия № 93-ЗРХ одновременно с проектом закона о республиканском бюджете Республики Хакасия *предоставляется перечень нормативных правовых актов Республики Хакасия (статей, отдельных пунктов статей, подпунктов, абзацев), действие которых приостанавливается (изменяются сроки вступления в силу) на очередной финансовый год и (или) плановый период в связи с тем, что указанные нормативные правовые акты не обеспечены источниками финансирования в очередном финансовом году и (или) плановом периоде.*

В части приостановления действия абзаца третьего части 1 статьи 13, части 8 статьи 51 Закона Республики Хакасия № 9-ЗРХ отмечаем, что *указанными нормами предусматривается индексация размеров денежного содержания лиц, замещающих государственные должности, и размеров окладов денежного содержания по должностям гражданской службы в соответствии с законом Республики Хакасия о республиканском бюджете на соответствующий год с учетом уровня инфляции (потребительских цен).*

³ Закон Республики Хакасия от 29.11.2023 № 79-ЗРХ «О приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Республики Хакасия».

⁴ Закон Республики Хакасия от 10.12.2024 № 91-ЗРХ «О приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Республики Хакасия».

Согласно проекту закона о республиканском бюджете на 2026 год дефицит республиканского бюджета на 2026 год планируется в размере 7 071 805 тыс. рублей, или 14,9% от общего годового объема доходов республиканского бюджета без учета объема безвозмездных поступлений.

Таким образом, в проекте республиканского бюджета на 2026-2028 годы средства республиканского бюджета на проведение соответствующей индексации не предусмотрены и, соответственно, решение об увеличении (индексации) размеров дополнительных мер социальной поддержки Правительством Республики Хакасия не принимается.

Следует отметить, что, исходя из данных Управления Федеральной службы государственной статистики по Красноярскому краю, Республике Хакасия и Республике Тыва и Прогноза социально-экономического развития Хакасии на 2026-2028 годы:

индекс потребительских цен в 2026 году оценочно составит 104% (в 2023 году – 108,9%, в 2024 году – 109,4%, в 2025 году – 108,1%);

реальные денежные доходы населения (то есть уровень выше/ниже индекса потребительских цен) на 2026 год оценочно составят 103,9% (на 2023 год – 105,8%, на 2024 год – 105,6%, и на 2025 год – 105,7%).

Необходимо отметить, что с учетом увеличивающегося кадрового дефицита в республике решение проблемы кадровой обеспеченности организаций возможно лишь при индексации заработной платы (предусмотрена в том числе статьей 134 Трудового кодекса Российской Федерации), направленной на восполнение фактических потерь граждан от снижения уровня жизни в условиях инфляции.

Также мораторий на индексацию ежемесячной доплаты к страховой пенсии (государственной или страховой пенсии) лиц, замещающих должности государственной гражданской службы Республики Хакасия, приведет к дальнейшему снижению соотношения среднего размера назначенных пенсий и среднего размера начисленной заработной платы работников организаций в Республике Хакасия.

Следует отметить, что согласно Указам Президента Российской Федерации (от 23.09.2022 № 657, от 28.09.2023 № 726 и от 24.09.2025 № 677) с 1 октября 2022, 2023 и 2025 годов соответственно за счет средств федерального бюджета произведена индексация размеров месячных окладов федеральных государственных гражданских служащих в соответствии с замещаемыми ими должностями федеральной государственной гражданской службы на 4%, 5,5% и 7,6% соответственно, на 2026 год также предусмотрена индексация (согласно дополнительным материалам к проекту федерального бюджета на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов).

Таким образом, приостановление ежегодной индексации денежного содержания может повлечь за собой дальнейший отток квалифицированных кадров с государственной гражданской службы Республики Хакасия, в том числе в коммерческие организации и (или) другие регионы Российской Федерации.

Согласно представленному Министерством финансов Республики Хакасия финансово-экономическому обоснованию к проекту закона, его принятие не повлечет дополнительных финансовых затрат из республиканского бюджета.

Согласно *статье 2 законопроекта*, закон вступает в силу с 1 января 2026 года, что соответствует положениям статьи 29 Закона Республики Хакасия № 18-ЗРХ.

Контрольно-счетная палата Республики Хакасия, обсудив результаты экспертизы законопроекта на коллегии, считает, что проект закона Республики Хакасия № 15-37/88-8 «О приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Республики Хакасия» *согласуется с нормами действующего бюджетного законодательства и может быть рассмотрен Верховным Советом Республики Хакасия в предложенной редакции.*

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Республики Хакасия



О.Б. Казакова