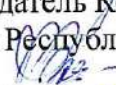




КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ ХАКАСИЯ
ХАКАС РЕСПУБЛИКАНЫҢ СЫНЫХТАҒ-САНАНЫС ПАЛАТАЗЫ

УТВЕРЖДАЮ
Председатель Контрольно-счетной
палаты Республики Хакасия
 О.А. Лях
«18» _____ 2025 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 02-05/26
Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия
на проект закона Республики Хакасия № 15-37/81-8 «О внесении изменений в
Закон Республики Хакасия «О бюджете Территориального фонда
обязательного медицинского страхования Республики Хакасия на 2025 год и
на плановый период 2026 и 2027 годов»
рассмотрено коллегией Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия
(протокол от 18.11.2025 № 32)

Абакан
2025 год

Заключение Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия на проект закона Республики Хакасия № 15-37/81-8 «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Хакасия на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (далее также – законопроект, проект закона) подготовлено в рамках полномочий, определенных пунктом 2 части 1 статьи 9 Закона Республики Хакасия от 30.09.2011 № 82-ЗРХ «О Контрольно-счетной палате Республики Хакасия», на основании пункта 5.2 плана работы Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия на 2025 год¹ и письма Верховного Совета Республики Хакасия от 05.11.2025 № 15-53/2159.

Экспертиза законопроекта осуществлялась в соответствии со стандартом внешнего государственного финансового контроля Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия СФК 3-11 «Проведение финансово-экономической экспертизы проектов законов и иные нормативных правовых актов Республики Хакасия»², на основе исследования нормативных правовых актов Российской Федерации и Республики Хакасия.

При подготовке заключения учтены положения:

Бюджетного кодекса Российской Федерации;

Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»;

распоряжения Правительства Российской Федерации от 05.12.2024 № 3581-р «О распределении в 2025 году иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования в целях софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала»;

распоряжения Правительства Российской Федерации от 07.12.2024 № 3609-р «О распределении в 2025 году иных межбюджетных трансфертов из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения»;

приказа Министерства финансов Российской Федерации от 24.05.2022 № 82н (редакция от 10.06.2025) «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения»;

приказа Министерства финансов Российской Федерации от 10.06.2024 № 85н (редакция от 17.07.2025) «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2025 год (на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов)»;

приказа Министерства здравоохранения Российской Федерации от 21.08.2025 № 496н «Об утверждении Правил обязательного медицинского страхования»;

Конституции Республики Хакасия;

¹ утвержден председателем Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия 18.12.2024.

² утвержден приказом Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия от 15.02.2019 № 01-05/4ос (с изменениями от 15.04.2022).

Закона Республики Хакасия от 07.12.2007 № 93-ЗРХ «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Республике Хакасия»;

Закона Республики Хакасия от 11.03.2015 № 18-ЗРХ «О нормативных правовых актах Республики Хакасия» (далее – Закон Республики Хакасия № 18-ЗРХ);

Закона Республики Хакасия от 10.12.2024 № 93-ЗРХ «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Хакасия на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (далее – Закон Республики Хакасия № 93-ЗРХ);

постановления Правительства Республики Хакасия от 24.06.2024 № 377 «Об утверждении Положения о Территориальном фонде обязательного медицинского страхования Республики Хакасия и признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Республики Хакасия»;

постановления Правительства Республики Хакасия от 23.08.2011 № 557 «О Правлении Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Хакасия»;

постановления Правительства Республики Хакасия от 01.11.2016 № 539 «О Территориальном фонде обязательного медицинского страхования Республики Хакасия»;

приказа Министерства финансов Республики Хакасия от 28.10.2014 № 149-од (редакция от 07.10.2025) «О Порядке применения и детализации бюджетной классификации Российской Федерации при осуществлении бюджетного процесса в Республике Хакасия».

В ходе проведения экспертизы проекта закона установлено следующее:

Предметом законодательного регулирования проекта закона являются правоотношения в сфере реализации государственной политики в области здравоохранения и обязательного медицинского страхования, финансового обеспечения реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования Республики Хакасия на 2025 год.

Целью законопроекта является уточнение основных характеристик бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Хакасия (далее – Территориальный фонд, ТФОМС РХ) на 2025 год в связи с изменением объемов доходов и расходов ТФОМС РХ.

Статьей 1 законопроекта предлагается внести в Закон Республики Хакасия № 93-ЗРХ следующие изменения.

Пунктом 1 статьи 1 законопроекта вносятся изменения в часть 1 статьи 1, в частности, в основные характеристики бюджета Территориального фонда на 2025 год, утвержденные Законом Республики Хакасия № 93-ЗРХ:

подпунктом «а» – увеличение доходов на 16 690,5 тыс. рублей, или на 0,1%, которые составят 16 477 701,4 тыс. рублей;

подпунктом «б» – увеличение расходов на 3848,3 тыс. рублей, или на 0,02%, которые составят 17 064 969,1 тыс. рублей;

подпунктом «в» - уменьшение дефицита бюджета ТФОМС РХ на 12 842,2 тыс. рублей, или на 2,1%.

Пунктом 2 статьи 1 законопроекта внесены изменения в приложение 1 «Доходы бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Хакасия на 2025 год» к Закону Республики Хакасия № 93-ЗРХ, которые предусматривают:

1) увеличение налоговых и неналоговых доходов на общую сумму 17 418 тыс. рублей, или на 76,1% (составят 40 319,1 тыс. рублей) за счет увеличения поступлений от штрафов, санкций, возмещения ущерба - на 12 565,1 тыс. рублей (в 13,4 раза), прочих неналоговых доходов – на 4828,9 тыс. рублей (на 22,1%), доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства – на 24 тыс. рублей (в 2,3 раза).

Вместе с тем, не учтены фактические поступления неналоговых доходов за 9 месяцев 2025 года, которые составили 44 547,2 тыс. рублей и превысили предлагаемые проектом закона значения на 4228,1 тыс. рублей, или на 10,5%, в том числе поступления от:

*штрафов, санкций, возмещения ущерба на 2508,4 тыс. рублей (на 18,5%);
прочих неналоговых доходов – на 1719,6 тыс. рублей (на 6,4%);
доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства – на 0,1 тыс. рублей (на 0,2%).*

2) снижение безвозмездных поступлений на общую сумму 727,5 тыс. рублей, или на 0,004%, (составят 16 437 382,3 тыс. рублей) за счет увеличения объема возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет – на 883 тыс. рублей, или на 9,5% и одновременного увеличения доходов от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет на 155,5 тыс. рублей, или в 7,4 раза.

При этом также не приняты во внимание фактические размеры возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет по состоянию на 01.10.2025, которые составили «минус» 10 297,5 тыс. рублей и превысили предлагаемые законопроектом значения на 105,6 тыс. рублей, или на 1%.

Пунктом 3 статьи 1 законопроекта вносятся изменения в приложение 3 «Распределение бюджетных ассигнований бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Хакасия на 2025 год по разделам и подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджета» к Закону Республики Хакасия № 93-ЗРХ в части увеличения бюджетных ассигнований комплекса процессных мероприятий «Обеспечение деятельности системы обязательного медицинского страхования» государственной программы Республики Хакасия «Развитие здравоохранения Республики Хакасия» по подразделу 0909 «Другие вопросы в области здравоохранения» раздела 0900 «Здравоохранение» на общую сумму 3848,3 тыс. рублей (на 0,02%), а именно увеличены утвержденные бюджетные ассигнования по целевой статье расходов 50 4 07 15000 «Реализация мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования». Согласно пояснительной записке к проекту закона расходы возрастут за счет прочих поступлений (штрафов, оставшихся в распоряжении Территориального фонда) в бюджет ТФОМС РХ.

Кроме того, без изменения общего объема финансирования предусмотрено перераспределение бюджетных ассигнований по целевым статьям расходов:

50 4 07 50931 «Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации (в части выполнения функций Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Хакасия)» в сумме 232,1 тыс. рублей (*увеличены* расходы на выплаты персоналу государственных внебюджетных фондов и уплату налогов, сборов и иных платежей, *снижены* на иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд и исполнение судебных актов);

50 4 07 50933 «Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации (в части оплаты медицинской помощи лицам, застрахованным в Республике Хакасия)» в сумме 175 022,5 тыс. рублей (*снижены* расходы на межтерриториальные расчеты за оказанную медицинскую помощь жителям Республики Хакасия за пределами территории страхования, *увеличены* на оплату случаев оказания медицинской помощи на территории Республики Хакасия).

Пунктом 4 статьи 1 законопроекта внесены соответствующие изменения в приложение 5 «Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Хакасия на 2025 год» к Закону Республики Хакасия № 93-ЗРХ в части увеличения и уменьшения прочих остатков денежных средств бюджета ТФОМС РХ, *что сопоставимо с остатком на едином счете бюджета в органе Федерального казначейства (по бюджетной деятельности), отраженному в форме бюджетной отчетности 0503120 «Баланс исполнения бюджета» за 2024 год.*

Согласно *статье 2 законопроекта* изменения вступят в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования, что соответствует положениям статьи 29 Закона Республики Хакасия от 11.03.2015 № 18-ЗРХ «О нормативных правовых актах Республики Хакасия».

Контрольно-счетная палата Республики Хакасия, обсудив результаты экспертизы законопроекта на коллегии, считает, что проект закона Республики Хакасия № 15-37/81-8 «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Хакасия на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» *согласуется с нормами действующего законодательства и может быть рассмотрен Верховным Советом Республики Хакасия с учетом корректировки доходной части бюджета ТФОМС РХ на 2025 год в сторону увеличения исходя из фактических поступлений налоговых и неналоговых доходов за 9 месяцев 2025 года.*

Аудитор
Контрольно-счетной
палаты Республики Хакасия



О.Б. Казакова