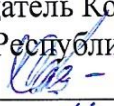




КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ ХАКАСИЯ
ХАКАС РЕСПУБЛИКАНЫҢ СЫНЫХТАҒ-САНАНЫС ПАЛАТАЗЫ

УТВЕРЖДАЮ

Председатель Контрольно-счетной
палаты Республики Хакасия

 О.А. Лях
« 19 » 11 2025 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 02-05/27

Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия
на проект Закона Республики Хакасия № 15-37/93-8
«О признании утратившими силу пунктов 2 и 6 статьи 1 Закона Республики
Хакасия «О приостановлении действия отдельных положений
законодательных актов Республики Хакасия»

рассмотрено коллегией Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия
(протокол от 19.11.2025 № 33)

Абакан
2025 год

Заключение Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия на проект закона Республики Хакасия № 15-37/93-8 «О признании утратившими силу пунктов 2 и 6 статьи 1 Закона Республики Хакасия «О приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Республики Хакасия» (далее – проект закона, законопроект) подготовлено в рамках полномочий, определенных Законом Республики Хакасия от 30.09.2011 № 82-ЗРХ «О Контрольно-счетной палате Республики Хакасия», на основании пункта 5.11 плана работы Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия на 2025 год¹ и письма Верховного Совета Республики Хакасия от 18.11.2025 № 15-53/2329.

Экспертиза законопроекта осуществлялась в соответствии со стандартом внешнего государственного финансового контроля Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия СФК 3-11 «Проведение финансово-экономической экспертизы проектов законов и иных нормативных правовых актов Республики Хакасия»², на основе исследования нормативных правовых актов Российской Федерации и Республики Хакасия.

При проведении экспертизы законопроекта учтены положения:

Конституции Российской Федерации;

Бюджетного кодекса Российской Федерации;

Федерального закона от 19.05.1995 № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей»;

Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 414-ФЗ);

постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 № 50 «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов и актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами»;

Конституции Республики Хакасия;

Закона Республики Хакасия от 09.11.2004 № 78 «О ежемесячном пособии на ребенка в Республике Хакасия» (далее – Закон Республики Хакасия № 78);

Закона Республики Хакасия от 28.02.2006 № 9-ЗРХ «О государственных должностях Республики Хакасия и государственной гражданской службе Республики Хакасия» (далее – Закон Республики Хакасия № 9-ЗРХ);

Закона Республики Хакасия от 07.12.2007 № 93-ЗРХ «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Республике Хакасия» (далее - Закон Республики Хакасия № 93-ЗРХ);

Закона Республики Хакасия от 31.05.2011 № 47-ЗРХ «О дополнительных мерах социальной поддержки членов семей военнослужащих, сотрудников органов внутренних дел, Государственной противопожарной службы, других государственных органов исполнительной власти, погибших (умерших) при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей)» (далее – Закон Республики Хакасия № 47-ЗРХ);

Закона Республики Хакасия от 11.03.2015 № 18-ЗРХ «О нормативных правовых актах Республики Хакасия» (далее – Закон Республики Хакасия № 18-ЗРХ);

¹ утвержден председателем Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия 18.12.2024.

² утвержден приказом Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия от 15.02.2019 № 01-05/4ос (с изменениями от 15.04.2022).

Закона Республики Хакасия от 10.12.2024 № 91-ЗРХ «О приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Республики Хакасия» (далее - Закон Республики Хакасия № 91-ЗРХ);

Закона Республики Хакасия от 23.12.2024 № 106-ЗРХ «О республиканском бюджете Республики Хакасия на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (далее – Закон о республиканском бюджете на 2025 год);

проекта закона Республики Хакасия № 15-37/83-8 «О республиканском бюджете Республики Хакасия на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» (далее – проект закона о республиканском бюджете на 2026 год).

При проведении экспертизы законопроекта установлено следующее:

Предметом законодательного регулирования законопроекта являются правоотношения в сфере предоставления дополнительных мер социальной поддержки определенным категориям граждан в Республике Хакасия.

Целью законопроекта является исполнение Апелляционного определения Пятого апелляционного суда общей юрисдикции от 23.10.2025 № 66а-786/2025 об оставлении без изменения решения Верховного Суда Республики Хакасия от 14.07.2025 по делу № 3а-36/2025 (далее - апелляционное определение Пятого апелляционного суда общей юрисдикции № 66а-786/2025).

На основании обращения прокурора Республики Хакасия в суд с административным иском заявлением *о признании не действующими пунктов 2 и 6 статьи 1 Закона Республики Хакасия № 91-ЗРХ о приостановлении с 1 января 2025 года по 31 декабря 2025 года их действия по причине их противоречия пункту 49 части 1 статьи 44 Федерального закона № 414-ФЗ, предусматривающей, что по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации, относится решение вопросов социальной поддержки граждан, так как решение данных вопросов не может быть произвольным и законодатель не вправе отказываться от ранее принятых обязательств перед гражданами, нуждающимися в социальной защите.*

Так, из решения Верховного Суда Республики Хакасия от 14.07.2025 по делу № 3а-36/2025 и апелляционного определения Пятого апелляционного суда общей юрисдикции № 66а-786/2025 следует:

1) В соответствии со статьей 7 Конституции Российской Федерации, Российская Федерация является социальным государством, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека, на обеспечение государственной поддержки инвалидов и пожилых граждан, на развитие системы социальных служб, установление пособий и иных гарантий социальной защиты;

2) Согласно сформулированной в решениях Конституционного Суда Российской Федерации правовой позиции в законодательном регулировании в социальной сфере должен соблюдаться принцип поддержания доверия граждан к закону и действиям государства, предполагающий правовую определенность, сохранение стабильности правового регулирования, *недопустимость внесения произвольных изменений в действующую систему норм и предсказуемость законодательной и правоприменительной политики, с тем, чтобы участники соответствующих правоотношений могли в разумных пределах предвидеть последствия своего поведения и быть уверенными в неизменности своего официально признанного статуса, приобретенных прав, действительности их*

государственной защиты, то есть в том, что приобретенное ими на основе действующего законодательства право будет уважаться властями и будет реализовано, а отмена либо приостановление предоставления выплат либо льгот компенсаторного характера будут иметь место только при установлении надлежащего механизма соответствующего возмещения, формы и способы которого могут меняться, но объем не должен уменьшаться;

3) *Не может уменьшаться* предусмотренный законодателем Республики Хакасия, как субъекта Российской Федерации, *объем предоставленных льгот и компенсаций*, финансируемых за счет средств республиканского бюджета Республики Хакасия *без установления механизма соответствующего возмещения*;

4) *Наличие инфляционных процессов*, происходящих в национальной экономике, *подтверждается индексом потребительских цен на товары и услуги (ИПЦ)*, который характеризует изменение во времени общего уровня цен и тарифов на товары и услуги, приобретаемые населением для непроизводственного потребления.

Исходя из данных Управления Федеральной службы государственной статистики по Красноярскому краю, Республике Хакасия и Республике Тыва и Прогноза социально-экономического развития Хакасии на 2026-2028 годы: индекс потребительских цен в 2026 году оценочно составит 104% (в 2023 году – 108,9%, в 2024 году – 109,4%, в 2025 году – 108,1%).

На основании вышеизложенного:

Статьей 1 законопроекта предлагается отменить действие пунктов 2 и 6 статьи 1 Закона Республики Хакасия № 91-ЗРХ в части приостановления действия индексации ежемесячного пособия на ребенка (часть третья статьи 4 Закона Республики Хакасия № 78) и ежемесячного пособия членам семей военнослужащих, сотрудников органов внутренних дел, государственной противопожарной службы, других государственных органов исполнительной власти, погибших (умерших) при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей) (часть 1 статьи 2 Закона Республики Хакасия № 47-ЗРХ).

Согласно представленному Министерством финансов Республики Хакасия финансово-экономическому обоснованию к проекту закона, *его принятие повлечет дополнительные финансовые затраты республиканского бюджета в 2025 году в общем размере 4939 тыс. рублей*, в том числе 3586 тыс. рублей на исполнение Закона Республики Хакасия № 47-ЗРХ и 1353 тыс. рублей – Закона Республики Хакасия № 78.

При этом в случае утверждения данного закона *при внесении поправок в Закон о республиканском бюджете на 2025 год необходимо предусмотреть дополнительные средства*, требующиеся для его реализации.

Следует отметить, что статьей 6 проекта закона о республиканском бюджете на 2026 год с 01 января 2026 года *установлен размер индексации в размере 5,6%* как по государственному пособию на ребенка, так и по ежемесячному пособию членам семей военнослужащих, сотрудников органов внутренних дел, государственной противопожарной службы, других государственных органов исполнительной власти, погибших (умерших) при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей).

Согласно *статье 2 законопроекта*, закон вступает в силу с 23.10.2025 (дата вступления апелляционного определения Пятого апелляционного суда общей юрисдикции № 66а-786/2025 в законную силу), что соответствует положениям части 2 статьи 29 Закона Республики Хакасия № 18-ЗРХ.

Контрольно-счетная палата Республики Хакасия, обсудив результаты экспертизы законопроекта на коллегии, считает, что проект закона Республики Хакасия № 15-37/93-8 «О признании утратившими силу пунктов 2 и 6 статьи 1 Закона Республики Хакасия «О приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Республики Хакасия» *согласуется с нормами действующего бюджетного законодательства и может быть рассмотрен Верховным Советом Республики Хакасия в предложенной редакции.*

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Республики Хакасия

О.Б. Казакова