

УТВЕРЖДАЮ
Председатель
Контрольно-счетной палаты
Республики Хакасия


О.А. Лях
« 15 » 10 2025 г.

**СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО ГОСУДАРСТВЕННОГО
ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ**
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ РЕСПУБЛИКИ ХАКАСИЯ

**СФК 3-1 «ЭКСПЕРТИЗА ПРОЕКТА ЗАКОНА РЕСПУБЛИКИ ХАКАСИЯ
«О РЕСПУБЛИКАНСКОМ БЮДЖЕТЕ РЕСПУБЛИКИ ХАКАСИЯ»**

рассмотрен коллегией Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия
(протокол от 15.10.2025 № 2), вступает в действие со дня утверждения

АБАКАН
2025 год

Оглавление

1. Общие положения	3
2. Цели, задачи, предмет и объекты осуществления экспертизы проекта закона Республики Хакасия «О республиканском бюджете Республики Хакасия»	4
3. Правила и процедуры осуществления экспертизы проекта закона Республики Хакасия «О республиканском бюджете Республики Хакасия»	6
4. Проведение, оформление, утверждение и направление результатов экспертизы проекта закона Республики Хакасия «О республиканском бюджете Республики Хакасия»	12
5. Контроль реализации результатов мероприятия.....	15
 Приложение 1	
Примерная структура заключения Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия о результатах экспертизы проекта закона Республики Хакасия «О республиканском бюджете Республики Хакасия»	17
 Приложение 2	
Перечень приложений к заключению Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия на проект закона Республики Хакасия «О республиканском бюджете Республики Хакасия»	19

1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего государственного финансового контроля СФК 3-1 «Экспертиза проекта закона Республики Хакасия «О республиканском бюджете Республики Хакасия» (далее – Стандарт) разработан Контрольно-счетной палатой Республики Хакасия (далее также – Палата) в соответствии с положениями:

Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс);

Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон № 6-ФЗ);

Закона Республики Хакасия от 07.12.2007 № 93-ЗРХ «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Республике Хакасия» (далее – Закон Республики Хакасия № 93-ЗРХ);

Закона Республики Хакасия от 30 сентября 2011 г. № 82-ЗРХ «О Контрольно-счетной палате Республики Хакасия» (далее – Закон Республики Хакасия № 82-ЗРХ);

Регламента Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия (далее – Регламент);

Общих требований к стандартам внешнего государственного и муниципального аудита (контроля) для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденных постановлением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 29.03.2022 № 2-ПК.

1.2. Стандарт разработан с учетом положений стандарта внешнего государственного аудита (контроля) Счетной палаты Российской Федерации СГА 201 «Предварительный аудит формирования федерального бюджета» (утвержденного постановлением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 21.09.2017 № 11ПК с изменениями от 02.03.2021 № 3ПК).

1.3. *Цель Стандарта* – установить общие требования, правила и процедуры проведения Палатой экспертизы проекта закона Республики Хакасия о республиканском бюджете Республики Хакасия на очередной финансовый год и плановый период, проекта закона Республики Хакасия о внесении изменений в Закон о республиканском бюджете Республики Хакасия на очередной финансовый год и плановый период (далее – проект закона Республики Хакасия о республиканском бюджете, экспертиза законопроекта).

1.4. *Задачами Стандарта* являются:

определение целей, задач, предмета и объектов экспертизы законопроекта;

определение порядка осуществления экспертизы законопроекта;

установление основных этапов подготовки и проведения экспертизы проекта закона Республики Хакасия о республиканском бюджете;

установление основных требований к оформлению результатов экспертизы проекта закона Республики Хакасия о республиканском бюджете.

1.5. При организации и проведении экспертизы законопроекта сотрудники Палаты обязаны руководствоваться Конституцией Российской Федерации, Бюджетным кодексом, федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Конституцией Республики Хакасия, Законами Республики Хакасия № 93-ЗРХ и № 82-ЗРХ, Законом Республики Хакасия о республиканском бюджете Республики Хакасия (далее – республиканский бюджет)

на текущий финансовый год, другими нормативными правовыми актами Республики Хакасия, Регламентом и настоящим Стандартом.

1.6. *Сфера применения Стандарта* – деятельность Палаты, связанная с экспертизой проекта закона Республики Хакасия о республиканском бюджете, проверкой и анализом обоснованности их показателей.

1.7. Соблюдение установленных требований, правил и процедур проведения Палатой экспертизы законопроекта обеспечивается управлением качеством каждого мероприятия от подготовки к его проведению до оформления и утверждения полученных результатов. Состав процедур управления качеством и порядок их выполнения установлены стандартом внешнего государственного финансового контроля Палаты СФК 2-2 «Управление качеством контрольных и экспертно-аналитических мероприятий» и иными стандартами Палаты.

1.8. Внесение изменений и дополнений в настоящий Стандарт осуществляется на основании решений коллегии Палаты. Решение вопросов, не урегулированных настоящим Стандартом, осуществляется председателем Палаты (по его поручению заместителем председателя-аудитором Палаты).

1.9. Стандарт обязателен к применению должностными лицами Палаты, участвующими в проведении экспертизы проекта закона Республики Хакасия о республиканском бюджете, проверки и анализа обоснованности его показателей (пункт 2 статьи 157 Бюджетного кодекса, пункт 2 части 1 статьи 9 Федерального закона № 6-ФЗ, пункт 2 части 1 статьи 9 Закона Республики Хакасия № 82-ЗРХ).

2. Цели, задачи, предмет и объекты осуществления экспертизы проекта закона Республики Хакасия «О республиканском бюджете Республики Хакасия»

2.1. Экспертиза проекта закона Республики Хакасия о республиканском бюджете является формой государственного финансового контроля, осуществляемого путем проведения экспертно-аналитического мероприятия в соответствии со Стандартом.

2.2. Экспертиза проекта закона Республики Хакасия о республиканском бюджете состоит из проверки и анализа обоснованности показателей проекта закона Республики Хакасия о республиканском бюджете и подготовки заключения Палаты на проект закона, а также участия Палаты в рассмотрении проекта закона в Верховном Совете Республики Хакасия.

2.3. *Цели экспертизы* проекта закона Республики Хакасия о республиканском бюджете:

а) установить соответствие проекта закона Республики Хакасия о республиканском бюджете положениям законодательства Российской Федерации и Республики Хакасия;

б) определить обоснованность показателей, содержащихся в проекте закона Республики Хакасия о республиканском бюджете, а также документах и материалах, представляемых одновременно с ним в Верховный Совет Республики Хакасия;

2.4. *Задачами экспертизы* проекта закона Республики Хакасия о республиканском бюджете являются:

1) проверка и анализ обоснованности показателей проекта закона Республики Хакасия о республиканском бюджете, наличия и состояния нормативной методической базы его формирования;

2) оценка проекта закона Республики Хакасия о республиканском бюджете как инструмента социально-экономической политики республики, его соответствия положениям посланий Президента Российской Федерации, прогнозу социально-

экономического развития Республики Хакасия и основным направлениям бюджетной и налоговой политики Республики Хакасия на очередной финансовый год и на плановый период, иных программных документов,

оценка качества прогнозирования доходов республиканского бюджета, использования бюджетных средств, инвестиционной и долговой политики, а также эффективности межбюджетных отношений.

2.5. *Предметом экспертизы* проекта закона Республики Хакасия о республиканском бюджете являются процесс, в том числе деятельность объектов внешнего государственного финансового контроля при формировании республиканского бюджета, и результаты формирования проекта закона Республики Хакасия о республиканском бюджете на очередной финансовый год и плановый период, документы и материалы, представляемые одновременно с ним в Верховный Совет Республики Хакасия.

2.6. *Информационной базой* для экспертизы проекта закона Республики Хакасия о республиканском бюджете также являются:

сценарные условия социально-экономического развития Республики Хакасия на очередной финансовый год и плановый период;

показатели прогноза социально-экономического развития Республики Хакасия на очередной финансовый год и на плановый период;

предварительные итоги социально-экономического развития Республики Хакасия за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги за истекший период;

основные направления бюджетной и налоговой политики Республики Хакасия на очередной финансовый год и на плановый период;

оценка ожидаемого исполнения республиканского бюджета Республики Хакасия и консолидированного бюджета Республики Хакасия за текущий финансовый год;

проект закона Республики Хакасия о республиканском бюджете Республики Хакасия (текстовые статьи проекта закона);

прогноз основных характеристик (общий объем доходов, общий объем расходов, дефицит (профицит)) консолидированного бюджета Республики Хакасия на очередной финансовый год и на плановый период;

пояснительная записка к проекту закона Республики Хакасия о республиканском бюджете Республики Хакасия на очередной финансовый год и на плановый период;

приложения к Закону Республики Хакасия о республиканском бюджете Республики Хакасия на очередной финансовый год и плановый период;

верхний предел государственного долга на конец очередного финансового года и конец каждого года планового периода;

проект программы государственных внутренних заимствований на очередной финансовый год и на плановый период;

проект программы государственных внешних заимствований на очередной финансовый год и на плановый период;

проект программы государственных гарантий Республики Хакасия на очередной финансовый год и на плановый период;

методики (проекты методик) и расчеты распределения межбюджетных трансфертов в очередном финансовом году и плановом периоде.

результаты проводимого Палатой контроля исполнения республиканского бюджета Республики Хакасия текущего года и проверок Палаты;

заключения Палаты на проекты законов Республики Хакасия о республиканском бюджете Республики Хакасия за отчетные годы;
 статистические данные за отчетные годы и за истекший период текущего года;
 информация Министерства финансов Республики Хакасия;

2.8. *Объектами внешнего государственного финансового контроля* при проведении экспертизы проекта закона Республики Хакасия о республиканском бюджете являются:

Министерство финансов Республики Хакасия;
 Министерство экономического развития Республики Хакасия;
 другие исполнительные органы Республики Хакасия;
 иные участники бюджетного процесса (выборочно).

2.9. *Методами осуществления* экспертно-аналитической и контрольной деятельности при проведении экспертизы проекта закона Республики Хакасия о республиканском бюджете являются анализ, обследование, мониторинг и проверка.

3. Правила и процедуры осуществления экспертизы проекта закона Республики Хакасия «О республиканском бюджете Республики Хакасия»

3.1. При осуществлении экспертизы проекта закона Республики Хакасия о республиканском бюджете на очередной финансовый год и плановый период необходимо провести проверку и анализ:

3.1.1. *соответствия* проекта закона Республики Хакасия о республиканском бюджете и процедур по его формированию, документов и материалов, представляемых одновременно с ним в Верховный Совет Республики Хакасия, положениям Бюджетного кодекса и Закона Республики Хакасия № 93-ЗРХ, а также нормативным правовым актам, планируемым к изменению.

При осуществлении экспертизы проекта закона Республики Хакасия о республиканском бюджете, в частности, необходимо проанализировать:

соблюдение порядка составления проекта закона, определенного в статьях 169, 170¹, 171, 172, 173, 174¹, 174², 174³, 179, 179², 179⁴, 184 Бюджетного кодекса, а также Законом Республики Хакасия № 93-ЗРХ;

соблюдение требований к составу документов и материалов и составу показателей, представляемых одновременно с проектом закона Республики Хакасия о республиканском бюджете в соответствии со статьей 184² Бюджетного кодекса, статьей 20 Закона Республики Хакасия № 93-ЗРХ;

проект закона Республики Хакасия о республиканском бюджете, прогноз социально-экономического развития Республики Хакасия на очередной финансовый год и на плановый период и основные направления бюджетной и налоговой политики Республики Хакасия на очередной финансовый год и на плановый период;

Результаты анализа и оценки по указанным вопросам отражаются в разделе 2 примерной структуры заключения Палаты на проект закона Республики Хакасия о республиканском бюджете на очередной финансовый год и плановый период (далее - заключение Палаты), представленной в приложении 1 к Стандарту;

3.1.2. *параметров прогноза макроэкономических показателей*, исходных для составления проекта закона Республики Хакасия о республиканском бюджете на очередной финансовый год и плановый период, качества прогнозирования социально-экономического развития Республики Хакасия на очередной финансовый год и плановый период исходя из анализа нормативно-методической базы макроэкономического прогнозирования, сопоставления фактических показателей социально-экономического развития Республики Хакасия за предыдущий год и

ожидаемых итогов текущего года с прогнозными макроэкономическими показателями социально-экономического развития текущего года, очередного финансового года и планового периода.

При оценке прогноза макроэкономических показателей необходимо проверить соблюдение принципа достоверности бюджета, закрепленного в статье 37 Бюджетного кодекса, который означает надежность показателей прогноза социально-экономического развития соответствующей территории, информацию, необходимую при уточнении параметров планового периода и добавления параметров второго года планового периода в соответствии с пунктом 4 статьи 173 Бюджетного кодекса Российской Федерации и прогнозировании доходов бюджета в соответствии с пунктом 1 статьи 174¹ Бюджетного кодекса.

Результаты проверки указанных вопросов отражаются в разделе 3 заключения Палаты;

3.1.3. основных параметров консолидированного бюджета Республики Хакасия, республиканского бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

При осуществлении экспертизы проекта закона Республики Хакасия о республиканском бюджете необходимо также проанализировать:

соблюдение принципов бюджетной системы Российской Федерации, определенных статьей 28 и установленных статьями 29, 30, 31, 31¹, 32, 33, 34, 35, 36, 38, 38¹, 38² Бюджетного кодекса: единства бюджетной системы, разграничения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации, самостоятельности бюджетов, равенства бюджетных прав субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов, сбалансированности бюджета, эффективности использования бюджетных средств, общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов, прозрачности, адресности и целевого характера бюджетных средств, подведомственности расходов бюджетов, единства кассы;

соблюдение требований к основным характеристикам республиканского бюджета, нормативам распределения доходов между республиканским бюджетом и бюджетами муниципальных образований Республики Хакасия, если они не устанавливаются бюджетным законодательством, составу показателей, устанавливаемых в проекте закона Республики Хакасия о республиканском бюджете в соответствии со статьей 184¹ Бюджетного кодекса;

основные характеристики республиканского бюджета: общий объем доходов и расходов, дефицит (профицит) бюджета на очередной финансовый год и на плановый период, условно утверждаемые расходы в объеме не менее 2,5% на первый год планового периода и не менее 5% на второй год планового периода от общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение), верхний предел государственного внутреннего и внешнего долга Республики Хакасия на конец очередного финансового года и каждого года планового периода;

Результаты проверки указанных вопросов отражаются в разделе 4 и 5 раздела 1 заключения Счетной палаты;

3.1.4. прогноза доходов проекта Закона Республики Хакасия о республиканском бюджете на очередной финансовый год и плановый период, качества прогнозирования доходов республиканского бюджета, обоснованности и

достоверности их объема и структуры, потенциальных резервов увеличения доходов, соответствия прогнозируемых доходов законодательным и иным нормативным правовым актам Российской Федерации и Республики Хакасия, обоснованности и правильности расчетов налоговых и неналоговых доходов.

При анализе и проверке формирования республиканского бюджета в части доходов следует руководствоваться:

статьями 40, 41, 42, 46, 56, 57 и 58 Бюджетного кодекса, регулирующими зачисление доходов в республиканский бюджет, виды налоговых и неналоговых доходов республиканского бюджета, а также нормативы зачисления указанных доходов в республиканский бюджет;

статьей 47¹ Бюджетного кодекса, определяющей формирование и ведение перечня и реестра источников доходов республиканского бюджета;

статьей 160¹ Бюджетного кодекса, устанавливающей бюджетные полномочия главного администратора (администратора) доходов бюджета.

При осуществлении экспертизы проекта закона Республики Хакасия о республиканском бюджете, в части доходов, необходимо провести:

проверку обеспечения принципа достоверности бюджета, закрепленного в статье 37 Бюджетного кодекса, который означает реалистичность расчета расходов бюджета;

сопоставление динамики показателей налоговых и иных доходов проекта республиканского бюджета, утвержденных и ожидаемых показателей исполнения доходов республиканского бюджета текущего года, фактических доходов республиканского бюджета за предыдущий год, а также основных факторов, определяющих их динамику;

анализ Законов Республики Хакасия о внесении изменений в законодательство о налогах и сборах, вступающих в силу в очередном финансовом году, проектов законов Республики Хакасия об изменении законодательства о налогах и сборах, учтенных в расчетах доходной базы республиканского бюджета, последствий влияния на доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации изменений законодательства о налогах и сборах и нормативов распределения налоговых доходов по уровням бюджетов бюджетной системы;

факторный анализ изменения доходных источников проекта республиканского бюджета по сравнению с их оценкой в текущем году;

факторный анализ изменения структуры доходов республиканского бюджета в разрезе налоговых и неналоговых доходов;

сравнение динамики отдельных видов налоговых и неналоговых доходов (в сопоставимых ценах), а также факторов, определяющих эту динамику;

оценку обоснованности расчета налоговых доходов - налоговой базы, налогового периода, налоговой ставки, используемой в расчете, суммы налоговых вычетов, уровня собираемости по налогу на прибыль организаций, налогу на доходы физических лиц, налогу на имущество организаций, акцизам на производимую на территории Российской Федерации продукцию, платежам за пользование природными ресурсами, другим платежам, формирующим доходы республиканского бюджета;

оценку обоснованности расчетов иных доходов в части: доходов от размещения временно свободных средств бюджетов субъектов РФ, дивидендов по акциям и доходам от прочих форм участия в капитале, находящихся в собственности Республики Хакасия, доходов от реализации имущества, доходов от сдачи в аренду имущества, находящегося в государственной собственности, доходов от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных

обязательных платежей государственных унитарных предприятий, других доходов; анализ доходов республиканского бюджета на очередной финансовый год и плановый период по группам, подгруппам и статьям кодов классификации доходов бюджетов Российской Федерации, за исключением доходов от штрафов, санкций, возмещения ущерба, которые утверждаются по группам, подгруппам кодов классификации доходов бюджетов Российской Федерации;

Результаты проверки указанных вопросов отражаются в разделе 6 и подразделах 6.1, 6.2, 6.3 заключения Палаты;

3.1.5. *полноты отражения расходов* проекта Закона Республики Хакасия о республиканском бюджете на очередной финансовый год и плановый период, в частности, необходимо проверить:

обеспечение закрепленного в статье 37 Бюджетного кодекса принципа достоверности бюджета, который означает реалистичность расчета расходов бюджета;

соблюдение положений формирования расходов бюджетов, установленных в статье 65 Бюджетного кодекса, согласно которым формирование расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации осуществляется в соответствии с расходными обязательствами, обусловленными установленным законодательством Российской Федерации разграничением полномочий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, и исполнение которых должно происходить в очередном финансовом году и плановом периоде за счет средств соответствующих бюджетов;

обоснование бюджетных ассигнований в соответствии со статьями 69, 69¹, 70, 74, 74¹, 78, 78¹, 78², 79, 79¹, 80, 81, 81¹ и 83 Бюджетного кодекса.

При осуществлении экспертизы проекта закона Республики Хакасия о республиканском бюджете, в части расходов, необходимо проведение проверки и анализа:

нормативной правовой базы формирования расходов, применяемых методов индексации и расчетов на очередной финансовый год и плановый период;

планирования расходов республиканского бюджета по непрограммным направлениям деятельности;

сопоставление динамики общего объема расходов, в том числе в разрезе единых для бюджетов бюджетной системы Российской Федерации разделов и подразделов классификации расходов бюджетов на трехлетний период в абсолютном выражении и объемов расходов, утвержденных Законом Республики Хакасия о республиканском бюджете и ожидаемых за текущий год, фактических расходов республиканского бюджета за предыдущий год, анализ увеличения или сокращения утвержденных расходов планового периода;

действующих и принимаемых расходных обязательств Республики Хакасия, их сопоставление с поставленными целями и задачами и прогнозируемой оценкой результативности проектируемых расходов;

формирования республиканского бюджета на очередной финансовый год и плановый период на финансовое обеспечение государственных программ Республики Хакасия (далее - госпрограммы), включая качество формирования проекта республиканского бюджета на очередной финансовый год и плановый период в программном формате;

формирования республиканского бюджета на очередной финансовый год и плановый период на финансовое обеспечение реализацию региональных проектов Республики Хакасия, входящих в состав национальных проектов (далее - региональные проекты);

бюджетных ассигнований республиканского бюджета на финансовое обеспечение выполнения государственных заданий на оказание государственных услуг (выполнение работ) республиканскими государственными бюджетными и автономными учреждениями;

бюджетных ассигнований республиканского бюджета на предоставление субсидий на иные цели, не связанные с выполнением государственного задания;

формирования бюджетных ассигнований республиканского бюджета на предоставление субсидий, в том числе в виде имущественного взноса, и бюджетных инвестиций государственным корпорациям (компаниям), публично-правовым компаниям, а также иным юридическим лицам, не являющимся республиканскими государственными учреждениями и унитарными предприятиями;

бюджетных ассигнований, направляемых на финансирование перечня строек и объектов, финансируемых за счет средств республиканского бюджета, государственных программ и ведомственных целевых программ;

формирования бюджетных ассигнований республиканского бюджета, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств;

формирования бюджетных ассигнований на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд;

расходов республиканского бюджета на очередной финансовый год и плановый период по разделам, подразделам, целевым статьям (государственным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов, ведомственной структуре расходов;

При рассмотрении указанных вопросов необходимо провести оценку планируемых расходов проекта республиканского бюджета и с учетом результатов ранее проведенных экспертно-аналитических и контрольных мероприятий выявить возможные резервы для сокращения расходов по кодам классификации расходов бюджетов и направлений расходов, а также подготовить предложения о перераспределении бюджетных ассигнований на иные мероприятия (при возможности) или об их оптимизации.

Результаты проверки вопросов, указанных в пункта 3.1.5 Стандарта, отражаются в разделах 7-15 заключения Палаты.

3.1.6. формирования и обоснованности бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований Республики Хакасия (далее – муниципальные образования) на очередной финансовый год и на плановый период, в частности, необходимо проверить соблюдение условий предоставления межбюджетных трансфертов из республиканского бюджета, а также форм межбюджетных трансфертов, предоставляемых из республиканского бюджета бюджетам муниципальных образований в соответствии со статьями 135, 136, 137, 138, 139, 139¹, 140 Бюджетного кодекса.

При осуществлении экспертизы проекта закона Республики Хакасия о республиканском бюджете в части межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований также необходимо проанализировать:

объемы налоговых и неналоговых доходов, учтенных в расчетах прогноза консолидированного бюджета Республики Хакасия и подлежащих зачислению в местные бюджеты на соответствие статьям 61, 61¹, 61², 61⁵, 62 Бюджетного кодекса;

законы Республики Хакасия о внесении изменений в налоговое и бюджетное законодательство, вступающие в силу в очередном финансовом году, проекты законов Республики Хакасия об изменении налогового и бюджетного

законодательства, учтенные в расчетах прогноза консолидированного бюджета Республики Хакасия последствия влияния на доходы республиканского бюджета и местных бюджетов;

выпадающие и дополнительные доходы республиканского бюджета и местных бюджетов на очередной финансовый год по сравнению с текущим годом;

обоснованность объемов межбюджетных трансфертов из республиканского бюджета, предоставляемых в форме дотаций, субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований, а также объемов межбюджетных трансфертов бюджетам государственных внебюджетных фондов.

Результаты проверки указанных вопросов отражаются в разделе 16 заключения Палаты;

3.1.7. *формирования источников финансирования дефицита республиканского бюджета и предельных размеров государственного долга в проекте закона Республики Хакасия о республиканском бюджете, и отразить соблюдение требований следующих статей Бюджетного кодекса:*

32 – по полноте отражения источников финансирования дефицита бюджета;

92¹ – по установлению размера дефицита республиканского бюджета и соблюдению ограничений по нему;

93¹ – по зачислению средств от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в государственной собственности;

93² и 93³ – по предоставлению бюджетных кредитов;

95 – по составу источников финансирования дефицита республиканского бюджета и утверждению их в проекте закона Республики Хакасия о республиканском бюджете;

101 и 102 – по управлению государственным долгом и соблюдению ответственности по долговым обязательствам субъекта РФ (для целей настоящего Стандарта термин «субъект РФ» понимается как Республика Хакасия);

99 – по структуре государственного долга, видам и срочности долговых обязательств субъекта РФ;

99¹ – по прекращению долговых обязательств субъекта РФ, выраженных в валюте Российской Федерации, и их списанию с государственного долга субъекта РФ;

103, 104 – по осуществлению государственных заимствований;

105 – по реструктуризации государственного долга;

106, 107 – по предельному объему заимствований субъекта РФ, предельному объему государственного долга субъекта РФ;

108², 109, 110¹, 110² – по программам государственных внешних и внутренних заимствований субъекта РФ и государственных гарантий субъекта РФ и внесению изменений в указанные программы;

111 – по предельному объему расходов на обслуживание государственного долга субъекта РФ;

113, 114, 115, 115¹, 115², 117 – по отражению поступлений средств от заимствований, погашения государственного долга, расходов на его обслуживание, по предельному объему выпуска государственных ценных бумаг, по предоставлению и обеспечению исполнения обязательств по государственным гарантиям, порядка и условий предоставления государственных гарантий субъекта РФ.

При оценке и анализе источников финансирования дефицита

республиканского бюджета, государственного долга Республики Хакасия также следует провести:

сопоставление динамики средств на погашение государственного долга, предусмотренных в проекте закона Республики Хакасия республиканского бюджета, с аналогичными показателями за отчетный финансовый год, утвержденными и ожидаемыми показателями текущего года, а также предельных размеров государственного долга на конец года;

оценку соответствия долговой политики объемам государственных заимствований, влияния предлагаемых масштабов и форм заимствований на динамику и условия обслуживания задолженности;

оценку обоснованности предельных размеров государственного долга, изменения его структуры, расходов на погашение государственного долга и новых государственных заимствований в соответствии с долговой политикой;

оценку обоснованности формирования источников внутреннего финансирования дефицита республиканского бюджета;

оценку обоснованности поступлений из иных источников финансирования дефицита республиканского бюджета.

Результаты проверки указанных вопросов отражаются в разделе 17-18 заключения Палаты.

4. Проведение, оформление, утверждение и направление результатов экспертизы проекта закона Республики Хакасия «О республиканском бюджете Республики Хакасия»

Экспертиза проекта закона Республики Хакасия о республиканском бюджете осуществляется исходя из установленных законодательством Республики Хакасия и нормативными правовыми актами Правительства Республики Хакасия этапов и сроков бюджетного процесса в части формирования проекта республиканского бюджета Республики Хакасия и предусматривает следующие этапы работы:

I этап – подготовительный этап;

II этап – основной этап;

III этап – заключительный этап.

4.1. Подготовительный этап (подготовка к проведению экспертизы)

При поступлении в Палату проекта закона Республики Хакасия о республиканском бюджете, его электронная версия размещается в локальной сети для общего доступа.

Подготовка документов, необходимых для проведения экспертизы, осуществляется на основании Плана работы Палаты и в соответствии с требованиями стандарта внешнего государственного контроля Палаты СФК 1-2 «Общие требования, правила и процедуры проведения экспертно-аналитического мероприятия» (далее - Стандарт СФК 1-2) с учетом особенностей, установленных настоящим Стандартом.

Распоряжением председателя Палаты назначаются исполнители для проведения экспертизы, ответственный аудитор для подготовки проекта заключения по результатам экспертизы, и дата подготовки заключения экспертизы.

4.1.1. На подготовительном этапе осуществляется анализ следующих материалов и документов, используемых при составлении проекта республиканского бюджета:

ежегодное послание Президента Российской Федерации;

основные направления бюджетной и налоговой политики Республики Хакасия;

сценарные условия развития экономики на очередной финансовый год и на плановый период;

предварительные итоги социально-экономического развития Республики Хакасия за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития Республики Хакасия за текущий финансовый год;

основные направления долговой политики;

проекты законов Республики Хакасия о внесении изменений в законодательство о налогах и сборах;

прогноз основных характеристик проекта республиканского бюджета и консолидированного бюджета Республики Хакасия на очередной финансовый год и на плановый период;

проект федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, документы и материалы, представляемые одновременно с ним.

4.1.2. В ходе подготовки к экспертизе законопроекта руководитель экспертно-аналитического мероприятия организует разработку программы проведения экспертизы проекта закона Республики Хакасия о республиканском бюджете по форме, утвержденной приложением 3 к Стандарту СФК 1-2, содержащей предмет, цели и вопросы мероприятия, а также процедуры оформления результатов мероприятия.

В случае если экспертно-аналитическое мероприятие проводится несколькими структурными подразделениями Палаты, то руководитель экспертно-аналитического мероприятия, отвечающий за его организацию, проведение и обобщение результатов, подготавливает и утверждает единую программу проведения экспертно-аналитического мероприятия.

4.2. Основной этап (проведение экспертизы)

4.2.1. На основном этапе исполнители проводят экспертизу проекта закона Республики Хакасия о республиканском бюджете в соответствии с программой (единой программой) проведения экспертно-аналитического мероприятия, предусматривающей:

анализ и оценку обоснованности формирования проекта закона Республики Хакасия о республиканском бюджете, а также материалов, представленных одновременно с указанным проектом закона;

оценку соответствия проекта закона Республики Хакасия о республиканском бюджете Бюджетному кодексу и иным нормативным правовым актам действующего законодательства, в том числе Закону Республики Хакасия № 93-ЗРХ;

оценку обоснованности основных макроэкономических параметров прогноза социально-экономического развития Республики Хакасия и его соответствие целевым установкам бюджетной политики, сформулированным в ежегодном послании Президента Российской Федерации и в основных направлениях бюджетной и налоговой политики Республики Хакасия;

анализ соответствия проекта закона Республики Хакасия о республиканском бюджете общим задачам бюджетной политики на очередной финансовый год и на плановый период, сформулированным в ежегодном послании Президента

Российской Федерации и основных направлениях бюджетной и налоговой политики Республики Хакасия;

оценку обоснованности основных характеристик и особенностей проекта закона Республики Хакасия о республиканском бюджете;

оценку обоснованности формирования источников финансирования дефицита республиканского бюджета и динамики государственного долга в проекте закона Республики Хакасия о республиканском бюджете с учетом: обоснованности и соответствия основным направлениям долговой политики объемов и структуры государственных заимствований, предусмотренных в проекте республиканского бюджета, обоснованности объемов средств проекта республиканского бюджета, предусмотренных на погашение и обслуживание государственного долга по видам долга в соответствии с бюджетной классификацией, анализ их соответствия основным направлениям долговой политики, обоснованности изменений объема и структуры государственного долга, обоснованности формирования источников финансирования дефицита республиканского бюджета;

оценку обоснованности доходных статей в проекте закона Республики Хакасия о республиканском бюджете: соответствия изменений в формировании доходных статей проекта республиканского бюджета Республики Хакасия задачам, поставленным в послании Президента Российской Федерации, а также основным направлениям бюджетной и налоговой политики Республики Хакасия на очередной финансовый год и на плановый период, обоснованности налоговых доходов и иных доходов проекта республиканского бюджета и выявление потенциальных резервов их увеличения;

оценку обоснованности, рациональности и эффективности расходов проекта республиканского бюджета: обоснованности динамики и структуры общего объема расходов на очередной финансовый год в разрезе разделов и подразделов, на плановый период в разрезе разделов классификации расходов бюджетов, соответствия изменений параметров проекта республиканского бюджета предусмотренным приоритетам бюджетной политики, поставленным в ежегодном послании Президента Российской Федерации и основных направлениях бюджетной и налоговой политики Республики Хакасия, обоснованности действующих и принимаемых расходных обязательств для достижения поставленных целей и задач, повышения эффективности бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение расходных обязательств по инвестиционной программе (перечень строек и объектов Республики Хакасия) и государственных программ, с учетом их направленности на решение приоритетных задач социально-экономического развития Республики Хакасия, обоснованности текстовых статей, регулирующих особенности использования бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение расходных обязательств;

оценку системы взаимоотношений республиканского бюджета с бюджетами других уровней в проекте закона Республики Хакасия о республиканском бюджете с учетом: обоснованности ассигнований республиканского бюджета, направляемых на исполнение расходных обязательств по межбюджетным трансфертам муниципальным образованиям, сбалансированности бюджетов бюджетной системы Республики Хакасия в целом в очередном финансовом году и плановом периоде, обоснованности текстовых статей, регулирующих особенности использования бюджетных ассигнований, направляемых на межбюджетные трансферты, обоснованности бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение расходных обязательств по межбюджетным трансфертам бюджетам территориальных

государственных внебюджетных фондов;

4.2.2. Исполнители в ходе работы над заключением взаимодействуют с аудитором, ответственным за подготовку заключения.

4.3. Заключительный этап (подготовка и утверждение заключения Палаты)

4.3.1. На заключительном этапе осуществляются:

подготовка проекта заключения Палаты, его рассмотрение на Коллегии и утверждение председателем Палаты;

направление заключения Палаты в Верховный Совет Республики Хакасия и Правительство Республики Хакасия

обеспечение участия Палаты в рассмотрении проекта закона Республики Хакасия о республиканском бюджете в Верховном Совете Республики Хакасия.

анализ изменений, внесенных в проект закона Республики Хакасия о республиканском бюджете на очередной финансовый год и плановый период в ходе его рассмотрения Верховным Советом Республики Хакасия.

4.3.2. Процедура согласования проекта заключения осуществляется аналогично пункту 5.9 Стандарта СФК 1-2.

Проект заключения направляется ответственным за его подготовку аудитором для предварительного рассмотрения председателю Палаты.

4.3.3. После предварительного согласования у председателя Палаты, проект заключения направляется заместителю председателя – аудитору Палаты для подготовки рассмотрения проекта заключения на заседании Коллегии.

4.3.4. Заключение, рассмотренное Коллегией, подписывает председатель Палаты.

4.3.5. Заключение направляется в Верховный Совет Республики Хакасия и Правительство Республики Хакасия.

4.3.6. В заключении Палаты по результатам экспертизы проекта закона Республики Хакасия о республиканском бюджете отражаются:

наименование законопроекта;

замечания к законопроекту и к его отдельным частям (статьям, пунктам, подпунктам);

предложения по законопроекту и его отдельным частям (статьям, пунктам, подпунктам);

иная необходимая информация (анализ законопроекта, нормативной правовой базы, вопросов, касающихся предмета регулирования законопроекта, ссылки на нормативные правовые акты, иные заключения Палаты, документы и материалы, используемые при подготовке заключения, установленные факты и обстоятельства, выводы и другое).

4.3.7. Примерная структура заключения представлена в приложении 1 к Стандарту. Вместе с заключением готовятся сопроводительные письма.

5. Контроль реализации результатов мероприятия

5.1. Контроль за исполнением документов, принятых по результатам экспертизы проекта закона Республики Хакасия «О республиканском бюджете Республики Хакасия», учет и анализ принятых мер осуществляется в порядке, установленном Палатой, в соответствии со стандартом внешнего государственного финансового контроля Палаты СФК 2-1 «Контроль реализации результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий».

Примерная структура заключения Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия на проект закона Республики Хакасия «О республиканском бюджете Республики Хакасия»

1. Общие положения.
2. Анализ соответствия законопроекта, документов и материалов, представленных с ним, Бюджетному кодексу и иным нормативным правовым актам Российской Федерации и Республики Хакасия.
3. Анализ параметров прогноза социально-экономического развития Республики Хакасия на очередной финансовый год и плановый период, используемого для составления проекта республиканского бюджета на очередной финансовый год и плановый период.
4. Анализ основных параметров консолидированного бюджета Республики Хакасия на очередной финансовый год и плановый период.
5. Анализ основных характеристик проекта закона о республиканском бюджете на очередной финансовый год и плановый период.
6. Результаты проверки и анализа объемов прогнозируемых доходов проекта закона о республиканском бюджете на очередной финансовый год и плановый период.
 - 6.1. Результаты проверки и анализа объемов прогнозируемых налоговых доходов проекта закона о республиканском бюджете на очередной финансовый год и плановый период.
 - 6.2. Результаты проверки и анализа объемов прогнозируемых неналоговых доходов проекта закона о республиканском бюджете на очередной финансовый год и плановый период.
 - 6.3. Результаты проверки и анализа объемов прогнозируемых безвозмездных поступлений проекта закона о республиканском бюджете на очередной финансовый год и плановый период.
7. Результаты проверки и анализа структуры расходов проекта республиканского бюджета на очередной финансовый год и плановый период по разделам и подразделам классификации расходов, ведомственной структуре расходов, непрограммным направлениям деятельности.
8. Результаты проверки и анализа формирования бюджетных ассигнований республиканского бюджета на очередной финансовый год и плановый период на финансовое обеспечение реализации региональных проектов (программ) Республики Хакасия, входящих в национальные проекты Российской Федерации.
9. Результаты проверки и анализа формирования бюджетных ассигнований республиканского бюджета на очередной финансовый год и плановый период на финансовое обеспечение реализации государственных программ Республики Хакасия.

10. Результаты проверки и анализа формирования бюджетных ассигнований на предоставление субсидий республиканским бюджетным и автономным учреждениям.

11. Результаты проверки и анализа формирования бюджетных ассигнований на предоставление субсидий юридическим лицам за исключением бюджетных и автономных учреждений), взносов в уставные капиталы акционерных обществ.

12. Результаты проверки и анализа формирования бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение публичных нормативных обязательств.

13. Результаты проверки и анализа формирования бюджетных ассигнований на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд.

14. Результаты проверки и анализа формирования бюджетных ассигнований дорожного фонда Республики Хакасия на очередной финансовый год и плановый период.

15. Результаты проверки и анализа бюджетных ассигнований на реализацию республиканской адресной инвестиционной программы на очередной финансовый год и плановый период.

16. Результаты проверки и анализа формирования бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований.

17. Результаты проверки и анализа формирования источников финансирования дефицита республиканского бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

18. Результаты проверки и анализа государственного долга Республики Хакасия и расходов на его обслуживание.

19. Выводы.

20. Предложения.

Приложения к заключению Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия на проект закона Республики Хакасия «О республиканском бюджете Республики Хакасия» согласно перечню, представленному в приложении 2 к Стандарту.

**Перечень приложений к заключению
Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия на проект закона
Республики Хакасия «О республиканском бюджете Республики Хакасия»**

Приложение 1. Доходы республиканского бюджета Республики Хакасия на очередной финансовый год и плановый период.

Приложение 2. Доходы республиканского бюджета Республики Хакасия на очередной финансовый год и плановый период с учетом неучтенных законопроектом доходов.

Приложение 3. Расходы республиканского бюджета Республики Хакасия по разделам (подразделам) классификации расходов бюджетов.

Приложение 4. Расходы республиканского бюджета Республики Хакасия по главным распорядителям бюджетных средств.

Приложение 5. Расходы республиканского бюджета Республики Хакасия по региональным проектам Республики Хакасия, реализуемым в рамках национальных проектов Российской Федерации.

Приложение 6. Расходы республиканского бюджета Республики Хакасия по государственным программам Республики Хакасия.

Приложение 7. Расходы республиканского бюджета Республики Хакасия по проектной и процессной части государственных программ Республики Хакасия.

Приложение 8. Информация о составе и динамике показателей государственных программ Республики Хакасия.

Приложение 9. Объемы бюджетных ассигнований дорожного фонда Республики Хакасия на очередной финансовый год и плановый период.

Приложение 10. Расходы республиканского бюджета Республики Хакасия на реализацию республиканской адресной инвестиционной программы.