

Информация

об основных итогах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ реализации отдельных полномочий Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Хакасия с оценкой полноты, обеспеченности и эффективности их осуществления в период 2023 – 2024 годов»

Экспертно-аналитическое мероприятие проведено на основании пункта 2.8 Плана работы Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия на 2025 год, по поручению Верховного Совета Республики Хакасия¹, предложению прокуратуры Республики Хакасия², с целью оценки полноты и обеспеченности реализации в 2023 - 2024 годах (далее – анализируемый период) Министерством сельского хозяйства и продовольствия Республики Хакасия (далее - Министерство) мероприятий при исполнении полномочий по комплексному развитию сельских территорий, а также возмещению ущерба, понесенного собственниками животных, изъятых при ликвидации очагов особо опасных болезней животных (узелковый дерматит), согласно компетенции, с оценкой результативности их реализации.

Помимо Министерства, объектами экспертно-аналитического выступили: Управление ветеринарии Республики Хакасия (далее – Управление), администрации Алтайского, Аскизского, Бейского, Богградского, Орджоникидзевского, Таштыпского, Усть-Абаканского районов, Администрация муниципального образования Ширинского района, Администрация Белоярского сельсовета Алтайского района Республики Хакасия, а также подведомственные им организации и учреждения.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия установлено следующее.

Расходы на реализацию мероприятий по комплексному развитию сельских территорий (далее – КРСТ), а также на возмещение ущерба (узелковый дерматит) (далее – компенсация) утверждены законами о республиканском бюджете на 2023 и 2024 годы и включены в сводные бюджетные росписи на соответствующие годы.

При этом мероприятия по КРСТ реализовывались с участием средств федерального, республиканского и местных бюджетов (на условиях софинансирования), а также средств из внебюджетных источников, а выплата компенсации осуществлялась из республиканского бюджета за счет средств резервного фонда Правительства РХ.

1. Общий объем средств, направленных из республиканского бюджета в 2023-2024 годах из всех источников на реализацию мероприятий по КРСТ, составил 1 347,2 млн рублей, в том числе в 2023 году – 706,8 млн рублей, или 99,9% от плановых назначений, в 2024 году – 640,4 млн рублей (90,1%).

Из общего объема средств 128,1 млн рублей исполнены Министерством «формально», то есть без фактической оплаты работ по строительству детского сада на 120 мест в с. Белый Яр Алтайского района и школы на 150 учащихся в с. Арбаты Таштыпского района. Также 34,7 млн рублей средств республиканского бюджета использовано неэффективно, в большей части по причине незавершения строительства отдельных объектов в установленные сроки.

¹ абзац четвертый пп. 2 п. 1 постановления Верховного Совета Республики Хакасия от 11.12.2024 № 439-17«О поручениях Верховного Совета Республики Хакасия по проведению контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палате Республики Хакасия в 2025 году».

² Письмо прокуратуры Республики Хакасия от 25.11.2024 № 7-14-2024.

По результатам анализа исполнения отдельных мероприятий по КРСТ в 2023-2024 годы установлено:

1) несоблюдение в анализируемом периоде сроков выполнения работ, в том числе с учетом их продления, по 30 из 32 объектов капитального строительства, из которых по 17 объектам строительство продолжено в текущем году, *что свидетельствует о системном кризисе, в том числе в инфраструктурном строительстве;*

2) несоблюдение со стороны заказчиков условий государственных (муниципальных) контрактов об оплате при строительстве 25 объектов на общую сумму 239,4 млн рублей, что нарушает статьи 34, 94 Закона о контрактной системе и указывает на наличие признаков состава административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ, а также риска наступления гражданско-правовой ответственности, применения пеней и штрафов;

3) внесение изменений заказчиками и подрядчиками при реализации мероприятий в условия контракта, в том числе в существенные (цена контракта, сроки выполнения работ, а также состав, объем и виды работ), в том числе с нарушением части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе при строительстве освещения в с. Белый Яр, за что предусмотрена административная ответственность в соответствии с частью 4 статьи 7.32 КоАП РФ.

В свою очередь, невыполнение (несвоевременное выполнение) мероприятия по строительству 5 из 6 инфраструктурных объектов обусловило недостижение результата использования субсидии, предусмотренного условиями получения государственной поддержки из федерального бюджета, *в связи с чем из двух предусмотренных проектов КРСТ по состоянию на 31.12.2024 ни один не реализован в полном объеме.*

Помимо строительства объектов капитального строительства, в рамках мероприятий по КРСТ предоставлено 20 социальных выплат 13 работникам социальной сферы, АПК и ветеринарии, а также проведено обучение кадров для сельскохозяйственной сферы.

2. Общий объем средств, направленных из республиканского бюджета в 2023-2024 годах на выплату компенсации, составил 218,6 млн рублей.

В адрес Министерства поступило 251 заявление о возмещении ущерба на общую сумму выплат 290,8 млн рублей (расчетно). Выплаты получены 242 заявителями на общую сумму 218,6 млн рублей, в том числе выплаченные в 2024 году Управлением по ранее принятым Министерством заявлениям.

При этом в выплатах отказано (в том числе частично) по 18 заявлениям на общую сумму 75,2 млн рублей. Впоследствии решения об отказе в выплате на общую сумму 48 млн рублей, или 63,9%, признаны незаконными (отменены).

Наибольший объем выплат в сумме 106,8 млн рублей (48,8%) произведен населению Богградского района, а наименьший - лицам, проживающим в городе Черногорске, - 5,4 млн рублей (2,5%).

По результатам оценки реализации Министерством полномочий по выплате компенсаций установлены системные случаи несоблюдения федерального и регионального законодательства, обусловленные:

непринятием решений в установленной форме (постановление Правительства РХ) об отказе в возмещении ущерба, об уменьшении размера возмещения ущерба, а

также несоблюдением сроков подготовки и издания такого решения в отношении отдельных заявителей;

ненаправлением и нарушением Министерством сроков направления запросов в Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по республикам Хакасия и Тыва о наличии или отсутствии случаев, при которых размер возмещения ущерба может быть уменьшен и при которых в возмещении ущерба может быть отказано, что привело к перечислению выплат 233 заявителям на общую сумму 207,7 млн рублей в отсутствие соответствующих сведений у Министерства, с риском неправомерного расходования бюджетных средств в указанной сумме;

несоответствием формы актов об изъятии животных, подготавливаемых специалистами Министерства в области ветеринарии и администрациями сельских советов, нормам действующего законодательства и другими нарушениями и недостатками.

По итогам проведения экспертно-аналитического мероприятия Контрольно-счетной палатой Республики Хакасия сформированы предложения, направленные на повышение эффективности управления и контроля реализации мероприятий по КРСТ, а также совершенствование работы в сфере возмещения населению стоимости изъятых у них восприимчивых сельскохозяйственных животных при ликвидации очагов особо опасных болезней животных.

Отчет по результатам экспертно-аналитического мероприятия рассмотрен на заседании коллегии Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия с участием депутатов Верховного Совета Республики Хакасия и представителя Прокуратуры Республики Хакасия.

Председатель Контрольно-счетной
палаты Республики Хакасия



О.А. Лях