



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ ХАКАСИЯ
ХАКАС РЕСПУБЛИКАНЫҢ СЫНЫХТАҒ-САНАНЫС ПАЛАТАЗЫ

УТВЕРЖДАЮ

Председатель Контрольно-счетной
палаты Республики Хакасия

_____ О.А. Лях
« 12 » _____ 2025 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 02-05/15
Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия
на проект Закона Республики Хакасия № 15-37/57-8 «О внесении изменений в
Закон Республики Хакасия «Об образовании в Республике Хакасия»
рассмотрено коллегией Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия
(протокол от 12.09.2025 № 21)

Абакан
2025 год

Заключение Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия на проект закона Республики Хакасия № 15-37/57-8 «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «Об образовании в Республике Хакасия» (далее по тексту – проект закона, законопроект) подготовлено в рамках полномочий, определенных Законом Республики Хакасия от 30.09.2011 № 82-ЗРХ «О Контрольно-счетной палате Республики Хакасия», на основании пункта 5.11 плана работы Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия на 2025 год¹ и письма Верховного Совета Республики Хакасия от 27.08.2025 № 15-53/1614.

Экспертиза законопроекта осуществлялась в соответствии со стандартом внешнего государственного финансового контроля Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия СФК 3-11 «Проведение финансово-экономической экспертизы проектов законов и иных нормативных правовых актов Республики Хакасия»², на основе исследования нормативных правовых актов Российской Федерации и Республики Хакасия.

При проведении экспертизы законопроекта учтены положения:

Конституции Российской Федерации;

Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ);

Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 414-ФЗ);

Федерального закона от 28.02.2025 № 29-ФЗ «О внесении изменений в статьи 19 и 20 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 29-ФЗ);

Конституции Республики Хакасия;

Закона Республики Хакасия от 05.07.2013 № 60-ЗРХ «Об образовании в Республике Хакасия» (далее – Закон Республики Хакасия № 60-ЗРХ);

Закона Республики Хакасия от 11.03.2015 № 18-ЗРХ «О нормативных правовых актах Республики Хакасия» (далее – Закон Республики Хакасия № 18-ЗРХ);

Закона Республики Хакасия от 23.12.2024 № 106-ЗРХ «О республиканском бюджете Республики Хакасия на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (далее – Закон о республиканском бюджете).

При проведении экспертизы законопроекта установлено следующее:

Предметом законодательного регулирования законопроекта являются *правоотношения в сфере образования в Республике Хакасия.*

Целью представленного проекта закона является *приведение в соответствие Закона Республики Хакасия № 60-ЗРХ с федеральным законодательством, а также установление доплаты в размере 30% должностного оклада лицам, совмещающим обучение и педагогическую деятельность в Республике Хакасия.*

1. На основании вышеизложенного пунктами 1, 2 статьи 1 законопроекта *предлагается внести в Закон Республики Хакасия № 60-ЗРХ следующие изменения:*

1.1. *признать утратившим силу пункт 11 части 1 статьи 6 Закона Республики Хакасия № 60-ЗРХ в целях исключения полномочия Правительства Республики Хакасия в сфере образования в части создания учебно-методических*

¹ утвержден председателем Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия 26.12.2024.

² утвержден приказом Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия от 15.02.2019 № 01-05/4ос (с изменениями от 15.04.2022).

объединений в системе образования в Республике Хакасия и утверждения положений об учебно-методических объединениях в системе образования в Республике Хакасия.

1.2. *дополнить статью 7 Закона Республики Хакасия № 60-ЗРХ пунктом 7(1) в целях возложения на уполномоченный исполнительный орган Республики Хакасия в сфере образования полномочия по созданию региональных учебно-методических объединений в системе общего и среднего профессионального образования, осуществляющих свою деятельность в соответствии с положениями, утвержденными, утвержденными вышеуказанным исполнительным органом республики, с учетом типовых положений об учебно-методических объединениях в системе общего образования и среднего профессионального образования, указанных в части 2 статьи 19 Федерального закона № 273-ФЗ.*

2. Пунктом 3 законопроекта предложено *признать утратившей силу часть 4 статьи 9 Закона Республики Хакасия № 60-ЗРХ, а именно исключить из структуры системы образования возможность создания учебно-методических объединений.*

При этом, в соответствии с частью 2 статьи 19 Федерального закона № 273-ФЗ (в редакции Федерального закона № 29-ФЗ) *могут создаваться* региональные учебно-методические объединения с целью координации действий организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в обеспечении качества и развития содержания образования.

Контрольно-счетной палатой Республики Хакасия проведен анализ отдельных нормативных правовых актов иных субъектов, регулирующих отношения в сфере образования, в соответствии с которыми полномочия по созданию учебно-методических объединений в системе общего образования и среднего профессионального образования *отнесены к полномочиям исполнительных органов, осуществляющих государственное управление в сфере образования* (пункт 3 статьи 6 Закона Томской области № 149-ОЗ³, пункт 15 части 1 статьи 11 Закона Московской области № 94/2013-ОЗ⁴).

При этом, возможность создания региональных учебно-методических объединений отражены в том числе в статьях, определяющих систему образования (статья 8 Закона Томской области № 149-ОЗ), методическую работу (статья 24 Закона Московской области № 94/2013-ОЗ).

Таким образом, Контрольно-счетной палатой Республики Хакасия *предлагается внести изменения в часть 4 статьи 9 Закона Республики Хакасия, изложив ее в следующей редакции:*

«4. В целях координации действий организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в обеспечении качества и развития содержания образования в системе общего образования и среднего профессионального образования в Республике Хакасия могут создаваться региональные учебно-методические объединения.».

3. Подпунктом «а» пункта 4 статьи 1 законопроекта предлагается *часть 2 статьи 28 дополнить пунктами 8 и 9, содержащих нормы, регулирующие получение мер социальной поддержки:*

лицами, обучающимися по очной форме обучения по образовательным программам высшего образования по специальностям и направлениям подготовки

³ Закон Томской области от 12.08.2013 № 149-ОЗ «Об образовании в Томской области» (с изменениями от 06.06.2025).

⁴ Закон Московской области от 27.07.2013 № 94/2013-ОЗ «Об образовании» (с изменениями от 30.05.2025).

«Образование и педагогические науки» и успешно прошедшими промежуточную аттестацию не менее чем за три года обучения, впервые устраиваемыми на должности педагогических работников в образовательные организации Республики Хакасия, реализующие основные общеобразовательные программы;

совершеннолетними лицами, обучающимися по очной форме обучения по образовательным программам среднего профессионального образования по специальностям, входящим в укрупненную группу специальностей «Образование и педагогические науки», и успешно прошедшие промежуточные аттестации, которые в последний год обучения впервые устраиваются на должности педагогических работников в образовательные организации Республики Хакасия, реализующие образовательные программы дошкольного образования и начального общего образования.

4. Подпунктом «б» пункта 4 статьи 1 законопроекта предлагается *часть 4 статьи 28 изложить в редакции*, устанавливающей в течение первых трех лет работы доплату к должностному окладу в том числе лицам, указанным в подпункте «а» пункта 4 статьи 1 законопроекта, что *повлечет за собой новые расходные обязательства*.

Согласно пункту 2 статьи 2 законопроекта действие дополнительных пунктов 8 и 9 части 2 статьи 28, изложенной в новой редакции части 4 статьи 28 *вступает в силу с 01.01.2026*, что соответствует положениям статьи 29 Закона Республики Хакасия № 18-ЗРХ.

Соответственно предлагаемые нормы не повлекут дополнительные расходы из республиканского бюджета Республики Хакасия (далее – республиканский бюджет) в 2025 году.

Финансовое обеспечение расходных обязательств, возникших при реализации проекта, планируется осуществлять *за счет средств субвенций* на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного:

дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях (далее – субвенция на дошкольное образование);

дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях (далее - субвенция на общее образование).

В соответствии с Законом о республиканском бюджете общий размер субвенций на плановый период 2026 года составляет 12 071 113 тыс. рублей, в том числе 3 882 415 тыс. рублей – субвенция на дошкольное образование, 8 188 698 тыс. рублей – субвенция на общее образование.

Согласно представленному финансово-экономическому обоснованию из расчета прогнозного количества лиц, совмещающих обучение и педагогическую деятельность в Республике Хакасия по состоянию на 01.09.2025 (в общеобразовательных образовательных организациях – 16 человек (город – 9 человек, сельская местность – 7 человек), в дошкольных образовательных организациях – 4 человека) и среднего размера должностного оклада молодого специалиста в 2025 году (отдельно для городских и сельских образовательных организаций) *сумма расходов республиканского бюджета в 2026 году на доплату в размере 30 % должностного оклада составит 2 387,94 тыс. рублей или менее 1% от общего размера вышеуказанных субвенций.*

Указанная доплата молодым специалистам входит в заработную плату и является составной частью субвенции на дошкольное образование, субвенции на общее образование.

В настоящее время мера социальной поддержки в виде доплаты молодым специалистам, окончившим высшее (средне - специальное) учебное заведение в размере 30% должностного оклада, а имеющим диплом с отличием - в размере 50% в течении первых трех лет работы, предусмотрена статьей 28 Закона Республики Хакасия № 60-ЗРХ. Для лиц, допущенных к занятию педагогической деятельностью по основным общеобразовательным программам, но не закончивших учебное заведение, такая мера не предусмотрена.

Таким образом, принятие законопроекта позволит обеспечить равноправное положение лиц, впервые осуществляющих свою педагогическую деятельность в образовательных организациях.

Согласно пункту 1 статьи 2 законопроекта настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования, за исключением пункта 13 статьи 1 настоящего Закона, что соответствует положениям статьи 29 Закона Республики Хакасия № 18-ЗРХ.

Контрольно-счетная палата Республики Хакасия, обсудив результаты экспертизы законопроекта на коллегии, считает, что проект закона Республики Хакасия № 15-37/57-8 «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «Об образовании в Республике Хакасия» согласуется с нормами действующего законодательства и может быть рассмотрен Верховным Советом Республики Хакасия с учетом вышеуказанных замечаний.

Аудитор
Контрольно-счетной
палаты Республики Хакасия



О. Б. Казакова