

Информация

об основных итогах контрольного мероприятия «Аудит реализации мер, направленных на создание устойчивой системы обращения с твердыми коммунальными отходами и формирование экономики замкнутого цикла, в 2022-2024 годах и истекшем периоде 2025 года» (параллельное со Счетной палатой Российской Федерации)

Контрольное мероприятие проведено на основании пункта 1.4 Плана работы Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия на 2025 год.

Целью мероприятия являлась оценка деятельности по созданию устойчивой системы обращения с твердыми коммунальными отходами (далее – ТКО) и формированию экономики замкнутого цикла в Республике Хакасия, а также оценка эффективности использования бюджетных средств, направленных на создание устойчивой системы обращения с ТКО.

Объектами мероприятия выступили: Министерство природных ресурсов и экологии Республики Хакасии (далее – Минприроды Хакасии, Министерство), филиал ООО «АЭРОСИТИ-2000» в Республике Хакасия, акционерное общество «Экопарк».

Проверяемый период: 2022-2024 годы и истекший период 2025 года.

По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

В проверяемом периоде выделение бюджетных средств на финансирование мероприятий не осуществлялось.

Сложившаяся в Республике Хакасия система обращения с ТКО характеризуется системными нарушениями и недостатками:

1) нормативной правовой базы Республики Хакасия, которая не в полной мере соответствует требованиям действующего федерального законодательства, а именно не разработаны и не приняты региональная и государственная программы в области обращения с отходами, действующая территориальная схема обращения с отходами содержит отдельные недостатки.

2) неэффективным тарифообразованием - нормативы накопления ТКО, используемые при расчете единых тарифов на вывоз отходов, не изменялись с 2017 года, что противоречит рекомендациям Минстроя Хакасии об их актуализации не реже 1 раза в 5 лет. Одновременно, в Республике Хакасия произведен расчет новых нормативов накопления ТКО, имеющих значительные расхождения с применяемыми нормативами, при этом их вступление в силу отсрочено на полтора года. Тем самым создается основа для системных искажений в тарифообразовании, вследствие чего заведомо формируется необоснованный единый тариф, дисбаланс между доходностью и реальными затратами региональных операторов, что противоречит принципу экономической обоснованности тарифов и выстраиванию в регионе эффективной системы управления отходами.

Также в ходе проверки установлены случаи превышения фактических расходов региональных операторов на транспортировку ТКО над плановыми, предусмотренными при утверждении единого тарифа.

Установлено критическое несоответствие плотности отходов, закладываемой при утверждении единых тарифов на вывоз ТКО (исходя из действующих нормативов), превышающей фактическую плотность вывозимых отходов, что ведет к рискам возникновения финансовых последствий, а также дисбалансу между затратами и реальным объемом работ, а при отсутствии стабилизационных мер формирует риски банкротства региональных операторов.

Структура утверждаемых в Республике Хакасия единых тарифов на вывоз ТКО формируется исходя из устаревшей концепции управления отходами, противоречащей современным требованиям, в том числе на основании доминирования затратной модели «транспортировка-захоронение», обусловленной гипертрофированными расходами на логистику (от 78,8% до 95,3%), низким уровнем инфраструктурных расходов и отсутствием расходов на переработку.

3) отсутствием конкурентной среды, выраженном в формальном отборе региональных операторов без реальной альтернативы по причине отсутствия участников. Так, в 2024 году единственным участником, подавшим заявку, стало АО «Экопарк». При этом первый отбор в 2024 году не состоялся по причине отсутствия заявок, что свидетельствует о непривлекательности республики со стороны участников рынка.

4) недостатками качества услуг по причине бездействия региональных операторов. Неполный охват территорий, с которых вывозятся отходы, и наличие несанкционированных свалок нарушают условия соглашений об организации деятельности по обращению с ТКО, заключенных между региональными операторами и Минприроды Хакасии.

5) финансовой неустойчивостью региональных операторов, которые находятся в зоне финансового риска и риска потери статуса по причине неконтролируемых долгов. Так, основными системными проблемами в этой части являются:

убытки по результатам финансово-хозяйственной деятельности;

низкая платежеспособность - несвоевременная оплата операторам за вывоз ТКО, в том числе обуславливающая рост общей кредиторской задолженности, что может свидетельствовать о недостаточном покрытии реальных затрат едиными тарифами на вывоз ТКО, а также является основанием для лишения статуса регионального оператора (высокий риск);

высокая зависимость от услуг операторов осуществляющих вывоз ТКО, что при условии недостаточного контроля ведет к рискам срывов графиков вывоза и жалобам со стороны потребителей услуги;

дисбаланс вывозимых объема и массы ТКО, обусловленный фактической плотностью отходов, отличной от закладываемой в единые тарифы.

Указанные факты, при отсутствии стабилизационных мер, формируют риски банкротства региональных операторов, кризиса системы обращения ТКО, социальной напряженности.

По итогам проведения контрольного мероприятия Контрольно-счетной палатой Республики Хакасия для Минприроды Хакасии выработаны предложения и требования по устранению выявленных нарушений и недостатков.

Отчет по результатам контрольного мероприятия рассмотрен на заседании коллегии Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия 10.06.2025.

Председатель Контрольно-счетной
палаты Республики Хакасия



О.А. Лях