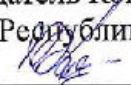




КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ ХАКАСИЯ
ХАКАС РЕСПУБЛИКАНЫҢ СЫНЫХТАҒ-САНАНЫС ПАЛАТАЗЫ

УТВЕРЖДАЮ

Председатель Контрольно-счетной
палаты Республики Хакасия

 О.А. Лях
« 10 » 06 2025 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 02-05/10

Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия
на проект закона Республики Хакасия № 15-37/43-8 «О внесении изменений в
Закон Республики Хакасия «О бюджетном процессе и межбюджетных
отношениях в Республике Хакасия»
рассмотрено коллегией Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия
(протокол от 10.06.2025 № 13)

Абакан
2025 год

Заключение Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия на проект закона Республики Хакасия № 15-37/43-8 «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Республике Хакасия» (далее по тексту – проект закона, законопроект) подготовлено в рамках полномочий, определенных Законом Республики Хакасия от 30.09.2011 № 82-ЗРХ «О Контрольно-счетной палате Республики Хакасия», на основании пункта 5.11 плана работы Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия на 2025 год¹ и письма Верховного Совета Республики Хакасия от 29.05.2025 № 15-53/1187.

Экспертиза законопроекта осуществлялась в соответствии со стандартом внешнего государственного финансового контроля Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия СФК 3-11 «Проведение финансово-экономической экспертизы проектов законов и иных нормативных правовых актов Республики Хакасия»², на основе исследования нормативных правовых актов Российской Федерации и Республики Хакасия.

При проведении экспертизы законопроекта учтены положения:

Конституции Российской Федерации;

Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - Бюджетный кодекс);

Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»;

Федерального закона от 30.11.2024 № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»;

постановления Правительства Российской Федерации от 22.11.2004 № 670 «О распределении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации» (далее - постановление Правительства Российской Федерации от 22.11.2004 № 670);

Конституции Республики Хакасия;

Закона Республики Хакасия от 07.12.2007 № 93-ЗРХ «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Республике Хакасия» (далее - Закон Республики Хакасия от 07.12.2007 № 93-ЗРХ);

Закона Республики Хакасия от 11.03.2015 № 18-ЗРХ «О нормативных правовых актах Республики Хакасия»;

Закона Республики Хакасия от 23.12.2024 № 106-ЗРХ «О республиканском бюджете Республики Хакасия на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (далее - Закон о республиканском бюджете на 2025 год);

постановления Правительства Республики Хакасия от 10.01.2024 № 01 «Об утверждении государственной программы Республики Хакасия «Управление государственными финансами Республики Хакасия» и о признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Республики Хакасия» (далее – Госпрограмма РХ «Управление государственными финансами Республики Хакасия»).

¹ утвержден председателем Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия 18.12.2024.

² утвержден приказом Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия от 15.02.2019 № 01-05/4ос (с изменениями от 15.04.2022).

Порядка и методики распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) Республики Хакасия, утвержденных приложением 1 к Закону Республики Хакасия от 07.12.2007 № 93-ЗРХ, (далее – Методика № 93-ЗРХ).

При проведении экспертизы законопроекта установлено следующее:

Предметом законодательного регулирования законопроекта являются правоотношения, связанные с организацией бюджетного процесса в Республике Хакасия, включая сферу межбюджетных отношений.

Цель данного законопроекта – *повышение качества организации бюджетного процесса и совершенствование межбюджетных отношений в Республике Хакасия.*

Данным законопроектом *предлагается установить* процедуру **расчета определения общего объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) Республики Хакасия** (далее - дотации на выравнивание), *который Методикой № 93-ЗРХ не регламентирован*, а также *расширить перечень дополнительных материалов, включаемых в состав документов*, представляемых при внесении изменений в распределение межбюджетных трансфертов между муниципальными образованиями республики.

На основании вышеизложенного статьей 1 законопроекта *предлагается внести в Закон Республики Хакасия № 93-ЗРХ следующие изменения:*

1) В абзаце пятом части 2 статьи 12 Закона Республики Хакасия от 07.12.2007 № 93-ЗРХ слова «Распределение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов)» **заменяются** словами **«Определение объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), распределение указанных дотаций»** (пункт 1 статьи 1 законопроекта).

Соответственно настоящим законопроектом предлагается внести изменения в Методику № 93-ЗРХ (в пункт 2.2) в части установления *Порядка определения общего объема дотаций на выравнивание* (подпункт «а» пункта 3 статьи 1 законопроекта).

Общий объем дотаций на выравнивание (D) на очередной финансовый год планируется определять от уровня объема дотаций на выравнивание текущего года скорректированного (проиндексированного) в размере *процента прироста* объема дотаций бюджетам субъектов Российской Федерации на выравнивание бюджетной обеспеченности, предоставляемых из федерального бюджета на очередной финансовый год, относительно объема указанных дотаций, выделенного из федерального бюджета в текущем финансовом году (коэффициент индексации – Кинд).

При этом в случае уменьшения размера дотаций бюджетам субъектов Российской Федерации на выравнивание бюджетной обеспеченности, выделяемых из федерального бюджета Республике Хакасия на очередной финансовый год, *предлагается установить объем дотаций на выравнивание в размере суммы, утвержденной на текущий финансовый год.*

В финансово-экономическом обосновании к законопроекту сказано, что «внедрение процедуры индексации дотаций муниципальным образованиям,

учитывающей изменения объемов межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, позволит сокращать диспропорции в бюджетной обеспеченности и поддерживать достаточный уровень финансовой устойчивости местных органов власти. Это обеспечит финансирование деятельности муниципальных учреждений, а также реализацию ключевых муниципальных социально-экономических программ, что является критически важным для исполнения обязательств перед населением».

Вышеуказанные изменения Методики № 93-ЗРХ применяются к правоотношениям, возникающим при составлении и исполнении республиканского бюджета и местных бюджетов, начиная с бюджетов на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов.

2) часть 1 статьи 30 «Внесение изменений в закон о республиканском бюджете» Закона Республики Хакасия от 07.12.2007 № 93-ЗРХ предлагается **расширить перечень дополнительных материалов**, включаемых в состав документов, представляемых при внесении изменений в закон о республиканском бюджете, а именно **дополняется** пунктом 5 следующего содержания: «5) расчеты по предлагаемым изменениям распределения межбюджетных трансфертов, выполненные в соответствии с действующими методикам распределения межбюджетных трансфертов, при условии внесения изменений в распределение межбюджетных трансфертов между муниципальными образованиями» (пункт 2 статьи 1 законопроекта).

По мнению Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия данное изменение сонаправлено соблюдению принципа прозрачности (открытости) процедур рассмотрения и принятия решений по проекту бюджета для всех участников бюджетного процесса, заложенного в статье 36 Бюджетного кодекса.

3) Кроме того, предлагается внести в Методику № 93-ЗРХ **корректировки юридико-технического характера**, в том числе **не верно**:

3.1) указана ссылка на раздел расчета дополнительного норматива отчислений в бюджеты муниципальных образований от налога на доходы физических лиц, в связи с чем в пункте 2.3. слова «разделом 4» заменить словами «разделом 5» - (подпункт «б» пункта 3 статьи 1 законопроекта);

3.2) указано обозначение (символ) значения дополнительного норматива отчислений в бюджет i-го муниципального образования от налога на доходы физических лиц:

в пункте 5.1. слова «физических лиц (НДі)» заменить словами «физических лиц (ДНі)» - (подпункт «в» пункта 3 статьи 1 законопроекта);

абзац второй пункта 5.3. изложить в следующей редакции: « $ДНі = (ДРі / НДФЛі) \times 100,0$ » (подпункт «г» пункта 3 статьи 1 законопроекта);

абзац второй пункта 5.8. изложить в следующей редакции: « $Дзі = НДФЛі \times ДНі / 100,0$ » (подпункт «д» пункта 3 статьи 1 законопроекта).

Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту увеличение расходов республиканского бюджета на дотации муниципальным образованиям будет обеспечиваться за счет дотаций из федерального бюджета на выравнивание бюджетной обеспеченности Республики Хакасия.

Согласно *пункту 1 статьи 2 законопроекта* вступит в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования, а положения пункта 2.2 приложения 1 к Закону Республики Хакасия от 07.12.2007 № 93-ЗРХ применяются к правоотношениям, возникающим при составлении и исполнении республиканского бюджета и местных бюджетов, начиная с бюджетов на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов (*пункт 2 статьи 2 законопроекта*).

Контрольно-счетная палата Республики Хакасия, обсудив результаты экспертизы законопроекта на коллегии, считает, что проект закона Республики Хакасия № 15-37/43-8 «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Республике Хакасия» *согласуется с нормами действующего законодательства и может быть рассмотрен Верховным Советом Республики Хакасия в предложенной редакции с учетом необходимости*

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Республики Хакасия



О.Б. Казакова