



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ ХАКАСИЯ
ХАКАС РЕСПУБЛИКАНЫҢ СЫНЫХТАҒ-САНАНЫС ПАЛАТАЗЫ

УТВЕРЖДАЮ
Председатель Контрольно-счетной
палаты Республики Хакасия
_____ О.А. Лях
« 01 » _____ 06 2025 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 02-05/13
Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия
на проект Закона Республики Хакасия № 15-37/51-8
«О внесении изменений в отдельные законодательные акты
Республики Хакасия в области обращения с животными без владельцев»,
рассмотрено коллегией Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия
(протокол от 20.06.2025 № 14)

Абакан
2025 год

Заключение Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия на проект закона Республики Хакасия № 15-37/51-8 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Хакасия в области обращения с животными без владельцев» (далее по тексту – проект закона, законопроект) подготовлено в рамках полномочий, определенных Законом Республики Хакасия от 30.09.2011 № 82-ЗРХ «О Контрольно-счетной палате Республики Хакасия», на основании пункта 5.11 плана работы Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия на 2025 год¹ и письма Верховного Совета Республики Хакасия от 02.06.2025 № 15-53/1222.

Экспертиза законопроекта осуществлялась в соответствии со стандартом внешнего государственного финансового контроля Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия СФК 3-11 «Проведение финансово-экономической экспертизы проектов законов и иных нормативных правовых актов Республики Хакасия»², на основе исследования нормативных правовых актов Российской Федерации и Республики Хакасия.

При проведении экспертизы законопроекта учтены положения:

Конституции Российской Федерации;

Федерального закона от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 498-ФЗ);

Федерального закона от 24.07.2023 № 377-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и статью 44 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»;

Конституции Республики Хакасия;

Закона Республики Хакасия от 19.12.2019 № 97-ЗРХ «О разграничении полномочий органов государственной власти Республики Хакасия в области обращения с животными»;

Закона Республики Хакасия от 20.12.2016 № 106-ЗРХ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Хакасия отдельными государственными полномочиями по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев» (далее – Закон № 106-ЗРХ);

Закона Республики Хакасия от 08.01.2025 № 01-ЗРХ «О регулировании отдельных вопросов в области обращения с животными без владельцев на территории Республики Хакасия» (далее – Закон № 01-ЗРХ);

Закона Республики Хакасия от 11.03.2015 № 18-ЗРХ «О нормативных правовых актах Республики Хакасия» (далее – Закон № 18-ЗРХ);

Постановления Правительства Республики Хакасия от 05.11.2020 № 596 «Об утверждении Порядка распределения не распределенной между муниципальными образованиями Республики Хакасия субвенции на осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без

¹ План работы Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия на 2025 год, утвержденный председателем Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия 18.12.2024.

² Стандарт внешнего государственного финансового контроля Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия СФК 3-11 «Проведение финансово-экономической экспертизы проектов законов и иных нормативных правовых актов Республики Хакасия», утвержденный приказом Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия от 15.02.2019 № 01-05/4ос (с изменениями от 15.04.2022).

владельцев и отдельных государственных полномочий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных» (далее – Постановление Правительства РХ № 596);

Приказа Минсельхозпрода РХ от 30.04.2020 № 74 «Об утверждении Порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Республики Хакасия» (далее – Приказ Минсельхозпрода РХ № 74);

Приказа Минсельхозпрода РХ от 30.04.2020 № 75 «Об утверждении Порядка организации деятельности приютов для животных и норм содержания животных в них на территории Республики Хакасия» (далее – Приказ Минсельхозпрода РХ № 75).

При проведении экспертизы законопроекта установлено следующее:

Предметом законодательного регулирования проекта закона являются отношения, связанные с определением полномочий органов государственной власти Республики Хакасия в области обращения с животными в Республике Хакасия, наделением органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Хакасия отдельными государственными полномочиями по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев, а также отношения, регулирующие отдельные вопросы в области обращения с животными без владельцев на территории Республики Хакасия.

Как следует из пояснительной записки, «законопроект разработан с целью предоставления права принятия решения о признании сложившейся на территории Республики Хакасия или ее части ситуации в области обращения с животными без владельцев экстраординарной ситуацией.

Вместе с тем, по мнению Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия, законопроект, прежде всего, разработан с целью обеспечения безопасности граждан от нападения животных без владельцев, а также для предотвращения распространения ими опасных для человека и других животных болезней.

В целом законопроект содержит 4 статьи, из которых:

статьей 1 законопроекта предлагается внести следующие изменения в **Закон № 01-ЗРХ:**

1) **часть 1 статьи 1** дополнить пунктами 3 и 4, содержащими понятия «экстраординарная ситуация в области обращения с животными без владельцев» (пункт 3) и «часть территории Республики – муниципальное образование, на территории которого возникла экстраординарная ситуация» (пункт 4);

2) **дополнить статьей 3¹**, характеризующей особенности осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Республики Хакасия или ее части при признании сложившейся ситуации в области обращения с животными без владельцев экстраординарной ситуацией, включая перечень мероприятий при осуществлении деятельности в период действия экстраординарной ситуации и срок их осуществления.

Из текста вносимого законопроекта следует: «экстраординарная ситуация в области обращения с животными без владельцев (далее - экстраординарная ситуация) - сложившаяся на территории Республики Хакасия или ее части ситуация в области обращения с животными без владельцев, при которой реализация мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев, установленных статьей 3 настоящего Закона, не обеспечивает надлежащего уровня безопасности граждан».

Законопроектом предлагается наделить полномочиями Правительство Республики Хакасия принимать решения о признании сложившейся на территории

Республики Хакасия или ее части ситуации в области обращения с животными без владельцев экстраординарной ситуацией и устанавливать критерии для признания экстраординарной ситуации. Кроме этого, предлагается установить перечень мероприятий при осуществлении деятельности в период действия экстраординарной ситуации и срок их осуществления.

Согласно законопроекту, при признании ситуации в области обращения с животными без владельцев экстраординарной, отлову и транспортировке в пункты временного содержания подлежат все животные без владельцев, включая стерилизованных животных без владельцев, имеющих неснимаемые или несмыаемые метки; наличие (отсутствие) у животных без владельцев немотивированной агрессивности не устанавливается; по истечении срока содержания животных без владельцев в пункте временного содержания, передача животных без владельцев для дальнейшего их содержания в приюты для животных не осуществляется. По истечении срока содержания животных без владельцев в пунктах временного содержания животных без владельцев проводится процедура их умерщвления.

Согласно постановлению Конституционного суда Российской Федерации от 18.07.2024 № 38-П мероприятия при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев, в том числе установление оснований для умерщвления животных без владельцев, может осуществляться, если конкретное животное без владельца совершило нападение на человека; проявляет немотивированную агрессивность; является носителем опасной болезни; в случаях необходимости прекращения непереносимых физических страданий нежизнеспособного животного.

В иных случаях организация указанных мероприятий может быть обусловлена только сложившейся в регионе экстраординарной ситуацией с обеспечением безопасности граждан от нападений животных без владельцев, от распространения переносимых ими опасных для человека болезней, и только когда организация любых других мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев объективно не может привести к разрешению этой ситуации, и при условии, что данная мера носит временный характер, а также предусматриваются разумный срок и условия для возможности обнаружения животного его владельцем.

Прилагаемым к законопроекту перечнем предложений о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации Закона Республики Хакасия «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Хакасия в области обращения с животными без владельцев», предусмотрена разработка нормативных правовых актов, устанавливающих:

порядок принятия решения об отнесении сложившейся на территории Республики Хакасия или ее части ситуации в области обращения с животными без владельцев к экстраординарной ситуации;

критерии отнесения ситуации в области обращения с животными без владельцев к экстраординарной ситуации;

порядок внесения в Правительство Республики Хакасия представления об отнесении ситуации в области обращения с животными без владельцев к экстраординарной ситуации.

Перечнем законов и иных нормативных правовых актов Республики Хакасия, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению или изменению в связи с принятием данного закона Республики Хакасия, предусматривается внесение изменений в порядок осуществления деятельности по обращению с животными без

владельцев на территории Республики Хакасия, без указания нормативного правового акта.

Вместе с тем, в настоящее время законодательством Республики Хакасия, а именно пунктом 5.15 Порядка организации деятельности приютов для животных и норм содержания животных в них на территории Республики Хакасия, утвержденного Приказом Минсельхозпрода РХ № 75, предусматривается одно основание для умерщвления животных без владельцев, поступивших в приют для животных - необходимость прекращения непереносимых физических страданий нежизнеспособных животных при наличии достоверно установленных специалистом в области ветеринарии тяжелого неизлечимого заболевания животного или неизлечимых последствий острой травмы, несовместимых с жизнью животного. *В остальных случаях умерщвлять животных запрещено, и они содержатся в приютах.*

Таким образом, в связи с принятием рассматриваемого законопроекта потребуется внесение соответствующих изменений в Приказы Минсельхозпрода РХ № 74 и № 75.

Статьей 2 законопроекта предлагается внести следующие изменения в Закон № 106-ЗРХ:

1) **часть 2 статьи 1 дополнить пунктом 1²**, которым (со ссылкой на часть 1 статьи 3¹ Закона № 01-ЗРХ) предусмотрено, что органы местного самоуправления муниципальных образований при реализации мероприятий по осуществлению отдельных государственных полномочий в области обращения с животными без владельцев должны учитывать особенности, действующие в период экстраординарной ситуации;

2) **часть 1 статьи 6**, предусматривающую необходимые органам местного самоуправления для осуществления отдельных государственных полномочий, финансовые средства в форме субвенций, дополнить абзацем следующего содержания:

«При принятии решения о признании сложившейся на территории Республики Хакасия или ее части ситуации в области обращения с животными без владельцев экстраординарной ситуацией, финансирование мероприятий, указанных в части 1 статьи 3¹ Закона Республики Хакасия от 08 января 2025 года № 01-ЗРХ «О регулировании отдельных вопросов в области обращения с животными без владельцев на территории Республики Хакасия», осуществляется из средств нераспределенных резервов субвенций, предоставляемых бюджетам муниципальных образований Республики Хакасия на осуществление отдельных государственных полномочий по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев.».

С учетом положений законопроекта, органы местного самоуправления муниципальных образований при реализации мероприятий по осуществлению отдельных государственных полномочий в области обращения с животными без владельцев должны учитывать особенности, действующие в период экстраординарной ситуации.

Вместе с тем, алгоритм реализации органами местного самоуправления переданных государственных полномочий при организации работы по обращению с животными без владельцев на территории Республики Хакасия или ее части в период действия режима экстраординарной ситуации рассматриваемым законопроектом не определен.

Требуются также изменения в Порядок определения общего объема субвенций из республиканского бюджета Республики Хакасия бюджетам муниципальных образований Республики Хакасия на осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев, а также показатели (критерии) и методика распределения таких субвенций, утвержденный приложением 2 к Закону №106-ЗРХ (далее – Порядок предоставления субвенций), в том числе в период действия режима чрезвычайной ситуации.

В связи с принятием рассматриваемого законопроекта считаем необходимым внести изменения в Порядок распределения не распределенной между муниципальными образованиями Республики Хакасия субвенции на осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев и отдельных государственных полномочий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных, утвержденный Постановлением Правительства РХ № 596, с учетом особенностей, действующих в период режима чрезвычайной ситуации.

Статьей 3 законопроекта предлагается внести следующие изменения в Закон № 97-ЗРХ:

1) **часть 1 статьи 2 дополнить пунктами 3⁴ и 3⁵**, которыми предлагается наделить полномочиями Правительство Республики Хакасия устанавливать критерии для признания ситуации в области обращения с животными без владельцев чрезвычайной ситуацией (пункт 3⁴) и принимать решения о признании сложившейся на территории Республики Хакасия или ее части ситуации в области обращения с животными без владельцев чрезвычайной ситуацией (пункт 3⁵);

2) **статью 3**, определяющую полномочия уполномоченного органа, предлагается **дополнить пунктом 3¹** следующего содержания:

«3¹) внесение в порядке, установленном Правительством Республики Хакасия, представления о признании ситуации в области обращения с животными без владельцев, сложившейся на территории Республики Хакасия или ее части, чрезвычайной ситуацией;».

Статья 4 законопроекта устанавливает порядок вступления в силу Закона, согласно которому Закон Республики Хакасия «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Хакасия в области обращения с животными без владельцев» вступает в силу с 01.10.2025, что допускается положениями статьи 29 Закона № 18-ЗРХ.

Согласно представленному финансово-экономическому обоснованию проекта закона его принятие не повлечет дополнительных расходов, выпадающих доходов из республиканского бюджета Республики Хакасия.

Следует отметить, что законопроект содержит ряд положений, исполнение которых, по мнению Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия, может потребовать дополнительных расходов из республиканского бюджета Республики Хакасия, обусловленных, в частности, увеличением количества случаев умерщвления

животных без владельцев, установленных пунктом 4 части 1 статьи 3¹ Закона № 01-ЗРХ.

Так, исходя из Закона № 106-ЗРХ норматив расходов на умерщвление одного животного без владельца (N9) *составляет 598,95 рубля.*

Одновременно, увеличение количества умерщвленных животных повлечет рост расходов республиканского бюджета Республики Хакасия, направляемых на уничтожение одного трупа умерщвленного животного без владельца.

Финансовое обеспечение осуществления органами местного самоуправления полномочий по реализации мероприятий в области обращения с животными, а также по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев осуществляется за счет финансовых средств, ежегодно предусматриваемых законом Республики Хакасия о республиканском бюджете Республики Хакасия на очередной финансовый год и на плановый период в форме субвенций бюджетам муниципальных образований республики.

В силу части 2 статьи 6 Закона № 106-ЗРХ расчет общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из республиканского бюджета на осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, производится в соответствии с Порядком предоставления субвенций, исходя из которого, объем предоставляемых субвенций складывается из общей стоимости конкретных услуг (мероприятий) из расчета стоимости единицы услуги, утвержденной Законом № 106-ЗРХ, с учетом количества планируемых к отлову животных без владельцев в календарном году.

Соответственно, расширение перечня мероприятий (услуг) и увеличения их количества потребует внесения изменений в Закон № 106-ЗРХ в части установления соответствующих нормативов для определения общего объема субвенций, необходимых для осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий на очередной финансовый год.

Вместе с тем, объем не распределенных субвенций, предусмотренный на осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев и отдельных государственных полномочий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных, на 2025 год в сумме 5003 тыс. рублей, на плановый период 2026 и 2027 годов – 5179 тыс. рублей и 5360 тыс. рублей соответственно, может не покрывать всех расходов на мероприятия, обозначенные в законопроекте.

Контрольно-счетная палата Республики Хакасия, обсудив результаты экспертизы законопроекта на коллегии, считает, что проект закона Республики Хакасия № 15-37/51-8 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Хакасия в области обращения с животными без владельцев» может быть рассмотрен Верховным Советом Республики Хакасия с учетом вышеуказанных замечаний.

Заместитель председателя-аудитор
Контрольно-счетной палаты
Республики Хакасия



Е. Г. Ряшенцева