

Информация

об основных итогах экспертно-аналитического мероприятия «Оценка эффективности (результативности) капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности, реализованных в рамках национальных проектов «Образование», «Демография», «Здравоохранение» (выборочно)»

Экспертно-аналитическое мероприятие проведено в соответствии с пунктом 2.6 плана работы Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия на 2025 год, утвержденного председателем Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия.

Цели экспертно-аналитического мероприятия:

оценить деятельность исполнительных органов Республики Хакасия и органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Хакасия при планировании капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности в рамках национальных проектов «Образование», «Демография», «Здравоохранение» в 2019-2024 годах, их эффективность (результативность), а также выявить основные риски, повлиявшие на достижение целей и ожидаемых результатов национальных проектов.

Объекты контрольного мероприятия: Министерство физической культуры и спорта Республики Хакасия, Министерство труда и социальной защиты Республики Хакасия, Министерство здравоохранения Республики Хакасия, Министерство образования и науки Республики Хакасия, органы местного самоуправления муниципальных образований Республики Хакасия и их структурные подразделения (выборочно).

По результатам экспертно-аналитического мероприятия установлено следующее.

Общий плановый объем финансирования мероприятий трех анализируемых национальных проектов за период 2019-2024 годы по республике составил 24,3 млрд рублей, в том числе «Здравоохранение» – 10,2 млрд рублей, «Демография» – 7,5 млрд рублей, «Образование» – 6,6 млрд рублей.

Фактическое исполнение исследуемых региональных проектов в 2019-2024 годах составило 14,7 млрд рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 10,7 млрд рублей (72,5% общего объема), республиканского бюджета – 2 млрд рублей (13,4%), средств Территориального фонда обязательного медицинского страхования – 1,8 млрд рублей (12,2%), местных бюджетов – 249,7 млн рублей (1,7%), средств Объединенной компании «Русал» – 22 млн рублей (0,1%).

В рамках исследуемых региональных проектов осуществлялись капитальные вложения в 59 объектов государственной (муниципальной) собственности в 10 муниципальных образованиях республики из 13, в том числе 26 объектов образования, 2 объекта социального обслуживания населения, 2 спортивных объекта, 29 объектов здравоохранения (из них 25 объектов первичной медико-санитарной помощи) посредством заключения контрактов на общую сумму 9,3 млрд рублей (с учетом увеличения на 0,7 млрд рублей, или на 7,8%), что свидетельствует о недостатке финансового обеспечения сметной стоимости объектов на начало строительства, повлекшем необходимость дополнительного финансирования строительства объектов за счет средств всех уровней бюджетов).

Оценка эффективности (результативности) капитальных вложений, реализованных в рамках исследуемых региональных проектов, в отдельные объекты государственной (муниципальной) собственности показала:

достижение по итогам 2024 года всех 12 целевых показателей 7 региональных проектов, касающихся капитальных вложений, с учетом внесенных в паспорта региональных проектов и соглашения о реализации региональных проектов изменений;

достижение (превышение) значений проектной (плановой) мощности по 5 общеобразовательным организациям, 12 дошкольным образовательным организациям, введенным в эксплуатацию;

недостаточное обеспечение полноты проектной (плановой) мощности введенных в эксплуатацию объектов по 2 общеобразовательным организациям, 4 дошкольным образовательным организациям, жилого корпуса Туимского психоневрологического интерната, универсального спортивного зала в рп. Усть-Абакан, легкоатлетического манежа в г. Абакане, отделения радиотерапии радиологического корпуса;

реорганизация 3 объектов первичной медико-санитарной помощи в 2024 году в фельдшерские здравпункты, а также одной дошкольной образовательной организации в форме присоединения к другому юридическому лицу (детский сад в с. Подсинее);

отклонение численности медицинских работников по отдельным объектам первичной медико-санитарной помощи от рекомендуемых штатных нормативов, неравномерность нагрузки на 1 медицинского работника при общей тенденции ее снижения.

По результатам *выборочной оценки* деятельности исполнителей региональных проектов, заказчиков по заключенным контрактам, а также *реализации региональных проектов в целом* выявлены *основные недостатки и риски*, повлиявшие на достижение их целей и ожидаемых результатов:

1) недостатки в части:

отсутствия системной работы органов местного самоуправления в области долгосрочного планирования территории и принятия неоптимальных управленческих решений, повлекшее необоснованное определение мощности отдельных объектов в сфере образования и выделение средств субсидий, направленных на их строительство (например, детские садов в с. Подсинее Алтайского района и с. Новокурс Бейского района);

недостаточной или избыточной проектной мощности отдельных объектов капитальных вложений, повлекшей увеличение расходов всех уровней бюджетов на завершение строительства и ввод их в эксплуатацию (1,1 млрд рублей выборочно по 5 объектам);

необходимости внесения изменений в проектно-сметные документации в ходе исполнения контрактов, влекущие увеличение стоимости контрактов, сроков строительно-монтажных работ, нарушение сроков ввода в эксплуатацию объектов строительства;

неполного обеспечения (охвата) населения ежедневной медицинской помощью вследствие закрепленной численности медицинских работников отдельных объектов первичной медико-санитарной помощи от 1,5 до 6 раз ниже рекомендуемых нормативов;

возникновения потенциального ущерба вследствие простоя медицинского оборудования в течение длительного времени в период гарантийного срока;

недостаточного контроля исполнителей региональных проектов в части управления их реализацией, оказывающего негативное влияние на эффективность капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности;

2) риски:

неэффективного расходования бюджетных средств, в том числе на дальнейшее обслуживание зданий, вследствие недостижения или превышения фактической потребности в организации дополнительных мест в образовательных организациях;

несвоевременного ввода в эксплуатацию объектов строительства вследствие недостаточного объема выполненных работ от утвержденной суммы контракта:
«Общеобразовательная школа на 1000 в с. Белый Яр» - 43,9% (на 28.04.2025);



«Детская поликлиника на 200 мест в г. Черногорске» - 38,8% (на 28.04.2025);



«Детская поликлиника на 200 посещений в г. Абакан, мкр. Арбан» - 48,9% (на 28.04.2025).



На основании выявленных в ходе экспертно-аналитического мероприятия недостатков Контрольно-счетной палатой Республики Хакасия сформирован и направлен объектам проверки комплекс рекомендаций.

Отчет рассмотрен на заседании коллегии Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия 30.04.2025.

Председатель Контрольно-счетной
палаты Республики Хакасия

О.А. Лях