

Информация
об основных итогах контрольного мероприятия «Проверка эффективности
использования средств республиканского бюджета Республики Хакасия,
направленных на реализацию мероприятий государственной программы
Республики Хакасия «Информационное общество Республики Хакасия»
в 2023-2024 годах»

В соответствии с пунктом 1.1. Плана работы Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия на 2025 год проведено контрольное мероприятие «Проверка эффективности использования средств республиканского бюджета Республики Хакасия, направленных на реализацию мероприятий государственной программы Республики Хакасия «Информационное общество Республики Хакасия» в 2023-2024 годах».

Цель контрольного мероприятия: проверка эффективности использования средств республиканского бюджета Республики Хакасия (далее – республиканский бюджет) направленных на реализацию мероприятий государственной программы Республики Хакасия «Информационное общество Республики Хакасия» (далее – Госпрограмма РХ) в 2023-2024 годах.

Объекты контрольного мероприятия:

Министерство имущественных и земельных отношений Республики Хакасия (далее – Минимущество Хакасии), Государственный комитет цифрового развития и связи Республики Хакасия (далее – Госкомцифровизации РХ), Государственное автономное учреждение Республики Хакасия «Центр информатизации и новых технологий Республики Хакасия» (далее – ГАУ РХ «ЦИНТ»).

По итогам контрольного мероприятия установлено следующее:

Проверка нормативных правовых актов республики выявила отдельные недостатки регулирования деятельности объектов контроля, а именно в Положении о Госкомцифровизации РХ отсутствуют нормы по осуществлению полномочий в рамках реализации нового нацпроекта, в положения об отделах - отдельные полномочия и функции внесенные в Положение комитета и Устав учреждения, подведомственность ГАУ РХ «ЦИНТ» Минимуществу Хакасии при реализации схожих функций с деятельностью Госкомцифровизации РХ.

При утверждении и обеспечении Минимуществом Хакасии госзаданий ГАУ РХ «ЦИНТ» в проверяемом периоде выявлены следующие недостатки и нарушения:

утверждение госзадания на 2024 год позднее установленного срока, а также неперечисление в полном объеме субсидии на выполнение госзадания учреждения, что являются составами административных правонарушений;

отсутствие соглашений о взаимодействии сторон при выполнении работ по автоматизации, организационно-технологическому и техническому обеспечению деятельности с 2 исполнительными органами Республики, при этом госзадания на 2023 год и 2024 год утверждены с учетом данных работ, что влечет за собой риски неправомерного финансового обеспечения госзадания.

При формировании и утверждении планов финансово-хозяйственной деятельности (далее – План ФХД) ГАУ РХ «ЦИНТ» выявлены следующие недостатки и нарушения:

Планы ФХД на 2023 год и 2024 год ГАУ РХ «ЦИНТ» утверждены после начала очередного финансового года – 13.01.2023 и 16.01.2024 соответственно, что является нарушением пункта 46 Требований к составлению Плана ФХД;

показатели, утвержденные планами ФХД на 2023-2024 годы не взаимоувязаны с данными, отраженными в отчетах «Об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности», общая сумма отклонения составила в 2023 году – 0,5 млн рублей, а за 2024 год – 10,5 миллионов. Данное нарушение бухгалтерского учета также является составом административного правонарушения.

Фактическое исполнение по всем исполнителям Госпрограммы РХ составило 443,3 млн рублей, или 77% ассигнований по сводным бюджетным росписям, в том числе в 2023 году – 321,5 млн рублей (87,2%), в 2024 году – 121,8 млн рублей (58,9%).

Удельный вес региональных проектов в Госпрограмме РХ в 2023-2024 годах 2,4% и 1,3% от бюджетных назначений, внебюджетные источники не привлекались.

В 2024 году при фактически утвержденных лимитах бюджетных обязательств, предельные объемы финансирования доведены не в полном объеме, что в свою очередь явилось основной причиной образования кредиторской задолженности, в том числе просроченной на 31.12.2024 (ГАУ РХ «ЦИНТ» объем кредиторской задолженности составил 24 млн. рублей, в том числе просроченная – 23,4 млн. рублей и Госкомцифровизации РХ – 17,6 млн. рублей и 16,8 млн. рублей соответственно).

Планом мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Республики Хакасия до 2030 года (в первой редакции) по состоянию на 01.01.2021 предполагалось наличие в Республике Хакасия действующего Ситуационного центра Главы Республики Хакасия – Председателя Правительства Республики Хакасия (далее - Ситуационный центр), аналогичные сроки были установлены и в Госпрограмме РХ, который фактически на данный момент не функционирует. При этом затраты на создание ситуационного центра составляют за 2022-2024 годы 149,8 млн рублей, в том числе в проверяемом периоде – 76,6 млн рублей, в результате допущенных нерациональных управленческих решений, неэффективное использование средств составило 15,1 млн рублей. Кроме того, в ноябре 2023 года ГАУ РХ «ЦИНТ» добавлены 2 ставки на осуществление его технического обслуживания с фондом оплаты труда 1,3 млн. рублей (фактически штатные единицы не замещались).

Таким образом, не выполнена основная цель создания данного центра в части комплексного повышения эффективности государственного управления и совершенствования информационно-аналитического обеспечения деятельности Главы Республики Хакасия - Председателя Правительства Республики Хакасия и исполнительных органов Республики Хакасия. Также в наличии высокий риск потенциального ущерба вследствие высоких темпов морального устаревания оборудования и программных продуктов.

Следует отметить, что на 2025 год не запланировано предоставление субсидии на обеспечение услугами связи в части предоставления широкополосного доступа к сети «Интернет» 193 социально значимых объектов 81 муниципального образования республики, что с учетом их низкой бюджетной обеспеченности может привести к отсутствию данного доступа.

При осуществлении деятельности в сфере закупок также выявлен ряд нарушений:

неправомерно без предварительного согласия наблюдательного совета учреждения (ГАУ РХ «ЦИНТ») совершены крупные сделки за счет средств республиканского бюджета;

размещена информации в единой информационной системе с нарушением установленного срока: Госкомцифровизацией РХ – от 6 до 73 рабочих дней по 4 заключенным контрактам (электронных копий контрактов и дополнительных соглашений к ним), ГАУ РХ «ЦИНТ» – от 19 до 539 рабочих дней по 7 заключенным договорам, является составом административного правонарушения;

несоблюдение сроков оплаты при осуществлении закупок: Госкомцифровизацией РХ – на общую сумму 31,8 млн. рублей, ГАУ РХ «ЦИНТ» – 22,2 млн. рублей, что является составом административного правонарушения.

По результатам контрольного мероприятия сформирован комплекс предложений и рекомендаций по совершенствованию процесса реализации государственной программы «Информационное общество Республики Хакасия», в том числе основные из них:

интегрировать в Стратегию социально-экономического развития Республики Хакасия национальные цели развития Российской Федерации на период до 2030 года, определенные Указом Президента Российской Федерации от 07.02.2024 № 309;

предусмотреть в республиканском бюджете средства на завершение мероприятия по созданию Ситуационного центра, а также средства на предоставление субсидий муниципальным образованиям республики на обеспечение доступа к сети «Интернет» социально значимых объектов муниципальных образований;

рассмотреть возможность изменения подведомственности ГАУ РХ «ЦИНТ» - с Минимущества Хакасии в Госкомцифровизации РХ в рамках оптимизации структуры исполнительных органов Республики Хакасия;

рассмотреть вопрос о включении в Госпрограмму РХ показателей по приоритетам цифровой трансформации государственного управления Республики Хакасия, а также возможном интегрировании отдельных мероприятий в профильные государственные программы Республики Хакасия в целях увеличения эффективности принятия управленческих решений и оптимизирования работы исполнительных органов республики;

проводить работу по привлечению средств из федерального бюджета и средств внебюджетных источников на мероприятия реализуемые в рамках Госпрограммы РХ;

включить в Положение о Госкомцифровизации РХ полномочия по реализации национального проекта РФ «Экономика данных и цифровая трансформация государства»;

провести инвентаризацию всех ГИС на предмет актуальности применяемого в них программного и аппаратного обеспечения, соответствия требованиям безопасности информации, потенциала их масштабирования и развития, а также доступности данных информсистем для принятия управленческих решений;

осуществлять контроль за соблюдением получателями субсидий целей и условий их предоставления, проводить плановые проверки с целью профилактики, предупреждения, выявления и пресечения нарушений в финансово-бюджетной сфере и другие предложения.

Отчет о результатах проведения контрольного мероприятия рассмотрен на заседании коллегии Контрольно-счетной палаты РХ 17.04.2025.

Председатель Контрольно-счетной
палаты Республики Хакасия



О.А. Лях