

Информация о результатах
проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий
Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия
за 1 квартал 2025 года
рассмотрена коллегией Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия
(протокол от 15.04.2025 № 8)

В 2025 году деятельность Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия (далее по тексту также – Контрольно-счетная палата, Палата) осуществляется в соответствии с Планом работы, в состав которого включены **поручения** Верховного Совета Республики Хакасия, **предложения** Главы Республики Хакасия – Председателя Правительства Республики Хакасия, Счетной палаты Российской Федерации, а также **мероприятия, связанные с реализацией установленных полномочий** Палаты.

За первый квартал 2025 года проведены четыре *экспертно-аналитических мероприятия, мониторинг* расходования бюджетных средств, предусмотренных в республиканском бюджете Республики Хакасия (далее – республиканский бюджет) на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа, а также *экспертизы проектов законов Республики Хакасия* (включая экспертизу законопроекта «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О республиканском бюджете Республики Хакасия на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»). Мероприятиями охвачено 11 объектов контроля (6 государственных органов Республики Хакасия, 4 органа местного самоуправления городских округов и муниципальных районов республики и акционерное общество «Аэропорт Абакан»), по результатам составлено по 5 отчетов и информации, 6 заключений на законопроекты.

В 1 квартале 2025 года Палатой завершены следующие мероприятия:

1. Экспертно-аналитические мероприятия:

1.1. Анализ полноты и эффективности реализации требований, предложений и рекомендаций Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных в 2024 году.

В рамках данного мероприятия проведена оценка:

результатов контрольной и экспертно-аналитической деятельности Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия в 2024 году, а также реализация предложений и рекомендаций по итогам рассмотрения отчетов (заключений), актов и других документов Палаты объектами контроля;

полноты принятых решений и мер по результатам выполнения внесенных Палатой представлений;

результатов рассмотрения протоколов об административных правонарушениях по результатам контрольных мероприятий Палаты.

Вышеуказанная информация использована при подготовке годового отчета о деятельности Контрольно-счетной палаты за 2024 год.

1.2. Анализ результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных Контрольно-счетной палатой Республики Хакасия в 2024 году, в рамках которых проводился аудит в сфере закупок.

Аудит в сфере закупок в 2024 году осуществлялся в рамках 6 контрольных мероприятий на 106 объектах, по результатам которых выявлено 165 нарушений

Федерального закона № 44-ФЗ¹, из них финансовые нарушения составляют 64,2% (106 нарушений) на общую сумму 89,7 млн рублей, нефинансовые – 35,8% (59 нарушений).

Наибольший объем в части финансовых нарушений составили нарушения условий исполнения контрактов – 85,1 млн. рублей, или 94,9% всей суммы финансовых нарушений.

В соответствии с требованиями статьи 98 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ отчет размещен в Единой информационной системе в сфере закупок.

1.3. Анализ принимаемых отдельными исполнительными органами государственной власти Республики Хакасия мер, направленных на развитие воздушного транспорта, с оценкой эффективности использования средств республиканского бюджета, управления и распоряжения государственной собственностью Республики Хакасия в сфере обслуживания авиационных перевозок в 2023-2024 годах и текущем периоде 2025 года (при необходимости более ранний период).

В рамках экспертно-аналитического мероприятия проанализированы стратегические и иные плановые документы, а также принимаемые со стороны отдельных исполнительных органов Республики Хакасия меры по их реализации в части развития воздушного транспорта в регионе, проведена оценка эффективности использования и оптимальность нахождения в государственной собственности Республики Хакасия акций акционерного общества «Аэропорт Абакан», а также проанализированы результаты его деятельности и финансовое состояние.

Установлено наличие отрицательной динамики фактических значений показателя грузооборота, определенных Планом реализации Стратегии социально-экономического развития Республики Хакасия до 2030 года, при этом предложения по корректировке Стратегии как со стороны Министерства экономического развития Республики Хакасия, так и со стороны Министерства транспорта и дорожного хозяйства Республики Хакасия не подготавливались, что указывает на недостатки в работе министерств как участников стратегического планирования.

Анализ деятельности показал относительно стабильное состояние акционерного общества «Аэропорт Абакан» *при отсутствии признаков экономического роста и развития.* При этом наличие отрицательных факторов (рост расходов, снижение рентабельности и, как следствие, снижение прибыли, увеличение долговой нагрузки и т.д.), а также нереализация установленных в Республике Хакасия нормативно-правовых механизмов, в том числе направленных на выявление негативных моментов в финансово-экономической деятельности хозяйствующих субъектов и повышение эффективности их деятельности, *в перспективе может привести к нестабильности и убыточности акционерного общества.*

На основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 12.10.2020 № 2645-р Контрольно-счетной палатой Республики Хакасия выполнены расчет и оценка эффективности использования акций АО «Аэропорт Абакан», позволяющие сделать вывод *о неэффективном использовании имеющихся акций за период с 2021 по 2023 годы.*

По итогам проведения экспертно-аналитического мероприятия объектам мероприятия сформированы предложения и рекомендации в целях установления системы ключевых показателей эффективности деятельности АО «Аэропорт

¹ Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ).

Абакан», принятия мер по стабилизации финансового состояния и развитию хозяйствующего субъекта в целях реализации Стратегии социально-экономического развития Республики Хакасия до 2030 года, направленной на обеспечение высокого уровня и качества жизни населения.

1.4. Оценка соблюдения нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих высокодотационных муниципальных образований Республики Хакасия.

В рамках экспертно-аналитического мероприятия дана оценка соблюдения нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, и муниципальных служащих, установленных для высокодотационных муниципальных образований постановлением Правительства Республики Хакасия от 27.04.2010 № 210².

В ходе анализа постановления Правительства Республики Хакасия от 27.04.2010 № 210 выявлен ряд недостатков правового регулирования, приводящих к неопределенности при расчете норматива расходов на оплату труда и превышению норматива органами местного самоуправления.

Кроме того, отдельные положения муниципальных правовых актов Богградского, Орджоникидзевского и Таштыпского районов, регулирующих оплату труда депутатов, выборных должностных лиц и муниципальных служащих, не соответствуют Бюджетному кодексу РФ и законодательству Республики Хакасия о муниципальной службе.

Так, например, выявлено:

установление муниципальными образованиями повышенного размера должностных окладов по сравнению с постановлением Правительства Республики Хакасия от 27.04.2010 № 210, *в результате превышены нормативы расходов на оплату труда* Орджоникидзевским районом – на 9,3 млн рублей, или на 17%, Таштыпским районом – на 11,7 млн рублей, или на 21,9%;

осуществление дополнительных выплат в виде премирования и выплат за увеличение объема работы, не предусмотренных постановлением Правительства Республики Хакасия от 27.04.2010 № 210, составивших в 2024 году от общей суммы расходов на оплату труда в Орджоникидзевском районе - 1,9%, или 1,2 млн рублей, в Таштыпском районе - 4,4% (2,9 млн рублей), в Богградском районе - 4,6% (2,2 млн рублей), в Алтайском районе - 16,6% (9,1 млн рублей).

Министерством финансов Республики Хакасия применены меры ответственности к муниципальным образованиям, превысившим нормативы расходов на оплату труда, в частности, не направлены дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности.

В рамках экспертно-аналитического мероприятия Правительству Республики Хакасия и Министерству финансов Республики Хакасия предложено внести изменения в постановление Правительства Республики Хакасия от 27.04.2010 № 210, предусматривающие:

² постановление Правительства Республики Хакасия от 27.04.2010 № 210 «Об утверждении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Республике Хакасия» (далее - постановление Правительства Республики Хакасия от 27.04.2010 № 210).

установление предельных значения размеров должностных окладов муниципальных служащих в коэффициентном соотношении к размеру базового должностного оклада;

обеспечение соотносительности условий оплаты труда муниципальных служащих и государственных гражданских служащих РХ;

недопущение расчета норматива на штатную численность, превышающую количество утвержденных штатных единиц в муниципальном образовании;

установление предельных значений размеров единовременного денежного поощрения лиц, замещающих муниципальные должности
и другие предложения.

2. Мониторинг расходования бюджетных средств, предусмотренных в республиканском бюджете Республики Хакасия на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа, за 2024 год

В ходе мониторинга установлено следующее:

на 31.12.2024 в Республике Хакасия числится 2662 лица, относящихся к категории детей сирот и подлежащих обеспечению жилыми помещениями, в том числе у которых возникло, но не реализовано право на получение жилья – 2089 человек, или 78,5% от подлежащих обеспечению жильем;

по итогам 2024 года 186 детей-сирот и лиц из их числа обеспечены жильем, из них 44 человека реализовали право на получение социальной выплаты, удостоверяемой региональным сертификатом, 142 человека обеспечены жилыми помещениями по договорам найма специализированных жилых помещений;

объем бюджетных средств недостаточен для покрытия всей потребности по обеспечению жильем детей-сирот и лиц из их числа (в 2024 году – 5,5 млрд рублей, в 2025 году – 6,6 млрд рублей при утвержденных бюджетных ассигнованиях в сумме 512,8 млн рублей и 521,9 млн рублей соответственно);

отсутствует обобщенная информация о специализированном жилищном фонде, не определен уполномоченный исполнительный орган по предоставлению благоустроенных жилых помещений спецжилфонда детям-сиротам и лицам из их числа, что не соответствует требованиям Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия Правительству Республики Хакасия, Министерству образования и науки Республики Хакасия и органам местного самоуправления сформированы рекомендации, направленные на реализацию полномочий по обеспечению детей-сирот жилыми помещениями.

О результатах всех вышеуказанных мероприятий проинформированы Верховный Совет Республики Хакасия и Глава Республики Хакасия – Председатель Правительства Республики Хакасия.

3. Экспертизы законопроектов

В течение первого квартала 2025 года Палатой проведено 6 экспертиз законопроектов Республики Хакасия, все рассмотрены и утверждены на сессиях Верховного Совета Республики Хакасия. Данные в разрезе законопроектов представлены в Приложении к настоящей Информации.

Следует отметить, что в рамках экспертизы законопроекта № 15-37/08-8 «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Хакасия отдельными

государственными полномочиями по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев» (утвержден Законом Республики Хакасия от 31.03.2025 № 19-ЗРХ) при его рассмотрении учтены 2 предложения Палаты в части исключения положений законопроекта об обязательности согласования с уполномоченным исполнительным органом Республики Хакасия данных о количестве животных без владельцев, в отношении которых планируется проведение мероприятий, а также возможности распределения субвенций пропорционально потребности i-го муниципального образования Республики Хакасия (данное положение создавало бы нормативно обоснованные условия к предоставлению субвенции бюджету i-го муниципального образования Республики Хакасия ниже фактической потребности, что, в конечном счете, могло привести к необеспечению со стороны муниципальных образований Республики Хакасия непрерывной реализации переданных полномочий по обращению с животными и увеличению случаев нападения животных без владельцев (собак) на людей).

Кроме того, в рамках экспертизы законопроекта № 15-37/22-8 «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О республиканском бюджете Республики Хакасия на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (утвержден Законом Республики Хакасия от 31.03.2025 № 18-ЗРХ) Палатой указано на риски его реализации, в том числе:

возможного резкого увеличения расходов республиканского бюджета в части объемов денежных средств, направляемых Правительством Республики Хакасия на обслуживание государственного внутреннего долга Республики Хакасия по причине финансирования дефицита республиканского бюджета в основном лишь за счет кредитов от кредитных организаций;

неисполнения предлагаемых к утверждению бюджетных назначений по налогу на прибыль организаций на 2025 год, исходя из фактически сложившихся поступлений в первом квартале 2025 года и общим падением налоговой базы в угольной отрасли в связи с сохранением санкционной политики, ростом себестоимости добычи угля, ростом транспортно-логистических затрат, а также низкими объемами отгрузки угля на экспорт в восточном направлении.

Следует отметить, что в первом квартале 2025 года также осуществлены отдельные мероприятия по устранению выявленных нарушений законодательства и недостатков в деятельности следующими объектами контрольных и экспертно-аналитических мероприятий 2023-2024 годов:

1. Министерством финансов Республики Хакасия:

подготовлен проект постановления Правительства Республики Хакасия «О внесении изменений в постановление Правительства Республики Хакасия от 19.11.2019 № 583 «Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов Республики Хакасия и Порядка оценки налоговых расходов Республики Хакасия» (РКПД от 19.02.2025 № 127), которым учтены предложения Палаты в части обеспечения актуализации Перечней налоговых расходов в течение отчетного периода, отмены предоставления неэффективных и невостребованных налоговых расходов, разрешения неурегулированных разногласий на этапе формирования проекта перечня налоговых расходов;

2. Управлением ЖКХ и Строительства Администрации Усть-Абаканского района Республики Хакасия:

подрядной организацией ООО «ЧПС» возвращены в бюджет муниципального образования Усть-Абаканский район Республики Хакасия и республиканский бюджет Республики Хакасия (в объеме софинансирования) избыточные расходы в общей сумме 83,9 тыс. рублей, возникшие вследствие приемки и оплаты при исполнении контракта оборудования (реечные электроприводы Maxbar Smart SINTESI 2000 в количестве 7 шт., умывальники фарфоровые полуовальные размер 570x440x150мм в количестве 26 шт.), с более низкой стоимостью;

3. ГКУ РХ «Управление автомобильных дорог Республики Хакасия»:

по исковому заявлению ГКУ РХ «Хакасавтодор» Арбитражным судом Республики Хакасия 17.02.2025 вынесено решение о взыскании с АО «ДРСУ № 10» неосновательного обогащения, полученного за счет национального проекта «Безопасные и качественные дороги» по государственному контракту от 23.03.2021 № 2021.701 на выполнение работ по устройству освещения автобусных остановок и доведение их параметров до нормативных на автомобильной дороге Усть-Абакан-Чарков-Ербинская (район Промбазы) в Усть-Абаканском районе Республики Хакасия (применялись материалы, оборудование, с более низкой стоимостью, чем в техническом задании), в общей сумме 4222,3 тыс. рублей (дело № А74-1612/2024).

Также в рамках выполнения представлений Палаты, внесенных в 2024 году, в доход республиканского бюджета за первый квартал 2025 года восстановлены бюджетные средства, использованные не по целевому назначению:

АУ РХ «Информационный телевизионный центр «Хакасия» (по контрольному мероприятию 2024 года «Проверка законности и эффективности использования средств республиканского бюджета Республики Хакасия, направленных на обеспечение деятельности Автономного учреждения Республики Хакасия «Информационный телевизионный центр «Хакасия» в 2023 году и текущем периоде 2024 года») - 240 тыс. рублей;

ГБУ РХ «Комплексный центр социального обслуживания населения «Забота» (по контрольному мероприятию 2024 года «Проверка полноты бюджетной обеспеченности и результативности использования средств республиканского бюджета Республики Хакасия, направленных в 2022-2023 годах на содержание Государственного бюджетного учреждения Республики Хакасия «Комплексный центр социального обслуживания населения «Забота») - 99 тыс. рублей.

Кроме того, в первом квартале 2025 года на основании 2 административных производств, возбужденных сотрудниками Палаты (постановления Мирового суда г. Абакана Республики Хакасия от 16.12.2024 по делу № 5-11-6999/2024 и от 02.12.2024 по делу № 5-11-683/2024) по результатам контрольного мероприятия по проверке законности и эффективности использования средств республиканского бюджета Республики Хакасия, направленных на обеспечение деятельности АУ РХ «Информационный телевизионный центр «Хакасия» в 2023 году и текущем периоде 2024 года, за нецелевое использование бюджетных средств АУ РХ «Информационный телевизионный центр «Хакасия» уплачены штрафы в размере 63,8 тыс. рублей и 13,1 тыс. рублей соответственно.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия 2024 года по проверке законности, полноты и эффективности использования средств республиканского бюджета Республики Хакасия, предоставленных в 2022-2023

годах и текущем периоде 2024 года в форме субвенций на осуществление отдельных государственных полномочий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных в связи с допущенными МКУ «Управление сельского хозяйства Администрации Аскизского района» нарушениями о контрактной системе в сфере закупок прокурором Аскизского района внесено представление (03.02.2025) руководителю учреждения.

Предложения и требования, не исполненные на момент формирования настоящей Информации, оставлены Контрольно-счетной палатой Республики Хакасия на контроле.

Следует отметить, что в первом квартале 2025 года Палатой начато проведение еще 14 мероприятий, в том числе:

1. двух контрольных мероприятий (плановое завершение - 2 квартал 2025 года), в том числе по:

1.1. проверке эффективности использования средств республиканского бюджета Республики Хакасия, направленных на реализацию мероприятий государственной программы Республики Хакасия «Информационное общество Республики Хакасия» в 2023-2024 годах.

В первом квартале подготовлены и направлены 3 акта проверок, в том числе в адрес Министерства имущественных и земельных отношений Республики Хакасия, Государственного комитета цифрового развития и связи Республики Хакасия и Государственного автономного учреждения Республики Хакасия «Центр информатизации и новых технологий Республики Хакасия»;

1.2. проверке законности и результативности использования средств республиканского бюджета Республики Хакасия, направленных в 2024 году на обеспечение деятельности государственного казенного учреждения здравоохранения Республики Хакасия «Республиканское клиническое бюро судебно-медицинской экспертизы».

2. двух экспертно-аналитических мероприятий, в том числе по:

2.1. оценке эффективности (результативности) капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности, реализованных в рамках национальных проектов «Образование», «Демография», «Здравоохранение» (плановое завершение - 2 квартал 2025 года);

2.2. оценке эффективности реализации на территории Республики Хакасия национального проекта «Безопасные и качественные дороги» (плановое завершение - 2 квартал 2025 года);

3. восьми внешних проверок (плановое завершение - 2 квартал 2025 года), в том числе:

3.1. бюджетной отчетности главных администраторов средств республиканского бюджета за 2024 год (направлено три заключения в адрес главных администраторов бюджетных средств);

3.2. бюджетной отчетности Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Хакасия за 2024 год;

3.3. бюджетной отчетности (включая подготовку заключения на отчет об исполнении бюджета) Пуланкольского сельсовета Аскизского района, Усть-Абаканского поссовета Усть-Абаканского района, а также Джиримского, Соленоозерного, Черноозерного и Целинного сельсоветов Ширинского района за

2024 год (подготовлено и направлено 6 заключений в адрес главных администраторов бюджетных средств сельских поселений);

4. *двух мероприятий по проведению экспертизы проектов законов Республики Хакасия, нормативных правовых актов органов государственной власти Республики Хакасия, государственных программ (проектов государственных программ) Республики Хакасия и проекта закона Республики Хакасия «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О республиканском бюджете Республики Хакасия на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».*

Информация о результатах деятельности Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия за 1 квартал 2025 года рассмотрена на заседании коллегии Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия 15.04.2025.

Председатель Контрольно-счетной
палаты Республики Хакасия

О.А. Лях

Приложение к информации
от 15.04.2025
Контрольно-счетной палаты
Республики Хакасия

**Законопроекты Республики Хакасия, представленные на экспертизу в
Контрольно-счетную палату Республики Хакасия за 1 квартал 2025 года**

№ п/п	Законопроект	Дата и номер утверждения	
1	№ 15-37/06-8 «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О наделении органов местного самоуправления в Республике Хакасия государственными полномочиями по образованию и обеспечению деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав» и статью 3 и приложение 2 к Закону Республики Хакасия «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Хакасия государственными полномочиями по созданию, организации и обеспечению деятельности административных комиссий в Республике Хакасия»	Закон Республики Хакасия от 14.03.2025 № 10-ЗРХ	Закон Республики Хакасия от 29.04.2009 № 25-ЗРХ
2	№ 15-37/04-8 «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «Об образовании в Республике Хакасия»	Закон Республики Хакасия от 14.03.2025 № 15-ЗРХ	Закон Республики Хакасия от 05.07.2013 № 60-ЗРХ
3	№ 15-37/08-8 «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Хакасия отдельными государственными полномочиями по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев»*	Закон Республики Хакасия от 31.03.2025 № 19-ЗРХ	Закон Республики Хакасия от 20.12.2016 № 106-ЗРХ
4	№ 15-37/14-8 «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О почетных званиях Республики Хакасия»	Закон Республики Хакасия от 09.04.2025 № 26-ЗРХ	Закон Республики Хакасия от 04.03.2002 № 5
5	№ 15-37/15-8 «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Хакасия отдельными государственными полномочиями в сфере определения перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях»	Закон Республики Хакасия от 09.04.2025 № 21-ЗРХ	Закон Республики Хакасия от 26.12.2013 № 124-ЗРХ
6	№ 15-37/22-8 "О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О республиканском бюджете Республики Хакасия на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов"	Закон Республики Хакасия от 31.03.2025 № 18-ЗРХ	Закон Республики Хакасия от 23.12.2024 № 106-ЗРХ

Примечание: рекомендации Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия

* - учтено предложение в части исключения положения законопроекта:

об обязательности согласования с уполномоченным исполнительным органом Республики Хакасия данных о количестве животных без владельцев, в отношении которых планируется проведение мероприятий;

о распределении субвенций пропорционально потребности i-го муниципального образования Республики Хакасия