

Информация

об основных итогах экспертно-аналитического мероприятия «Оценка соблюдения нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих высококвалифицированных муниципальных образований Республики Хакасия»

В соответствии с пунктом 2.4. Плана работы Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия на 2025 год и поручением Верховного Совета Республики Хакасия от 11.12.2024 № 439-17 проведено экспертно-аналитическое мероприятие «Оценка соблюдения нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих высококвалифицированных муниципальных образований Республики Хакасия».

Объекты экспертно-аналитического мероприятия: муниципальные образования Алтайский, Богградский, Орджоникидзевский и Таштыпский районы Республики Хакасия (далее также - РХ).

По итогам экспертно-аналитического мероприятия установлено следующее:

В Республике Хакасия осуществляется правовое регулирование вопросов организации местного самоуправления и муниципальной службы, в случаях и порядке, установленных федеральными законами.

Если в течение двух из трёх последних отчётных финансовых лет доля дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности превысила 5% доходов местного бюджета, то с очередного финансового года муниципальным образованиям нельзя превышать установленные высшим исполнительным органом субъекта РФ нормативы формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, муниципальных служащих.

В проверяемом периоде 2024 года высококвалифицированными муниципальными образованиями (с долей дотаций более 50% в доходах местного бюджета) являются Алтайский, Богградский, Орджоникидзевский и Таштыпский районы, в отношении которых Министерством финансов Республики Хакасия осуществляются меры по снижению уровня дотационности, росту налоговых и неналоговых доходов, оптимизации бюджетных расходов, включая соблюдение нормативов формирования расходов на оплату труда.

Постановлением Правительства РХ от 27.04.2010 № 210 (далее – Постановление № 210) утверждены нормативы формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Республике Хакасия (далее – норматив расходов на оплату труда).

В ходе анализа Постановления № 210 выявлен ряд недостатков правового регулирования, которые приводят к неопределенности при расчете норматива расходов на оплату труда и способствуют превышению норматива органами местного самоуправления.

Отдельные положения муниципальных правовых актов Богградского, Орджоникидзевского и Таштыпского районов, регулирующих оплату труда депутатов, выборных должностных лиц и муниципальных служащих не соответствуют Бюджетному кодексу РФ и законодательству Республики Хакасия о муниципальной службе. Так, например, выявлено установление муниципальными образованиями повышенного размера должностных окладов по сравнению с Постановлением № 210.

В ходе проверки фактических выплат за 2024 год в Боградском, Орджоникидзевском, Таштыпском районах выявлены нарушения Бюджетного кодекса и законодательства Республики Хакасия о муниципальной службе и ряд недостатков, в части:

установления надбавки за особые условия работы (по одним муниципальным служащим выплачивается сверх предельного размера, по другим – устанавливается в пониженном размере, что приводит к необходимости производить доплату до МРОТ);

отсутствия единого подхода по установлению ежемесячной процентной надбавки к должностному окладу за работу со сведениями, составляющими государственную тайну, которая значительно различается по муниципальным образованиям;

осуществления дополнительных выплат в виде премирования и выплат за увеличение объема работы, непредусмотренных Постановлением № 210, которые в 2024 году составили от общей суммы расходов на оплату труда: в Орджоникидзевском районе - 1,9%, или 1,2 млн рублей, в Таштыпском районе - 4,4% (2,9 млн рублей), в Боградском районе - 4,6% (2,2 млн рублей), в Алтайском районе - 16,6% (9,1 млн рублей);

превышения норматива расходов на оплату труда Орджоникидзевским районом – на 9,3 млн рублей, или на 17%, Таштыпским районом – на 11,7 млн рублей, или на 21,9%.

Министерством финансов Республики Хакасия применены меры ответственности к муниципальным образованиям, превысившим нормативы расходов на оплату труда, в частности не перечислены дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности.

В рамках экспертно-аналитического мероприятия Контрольно-счетная палата РХ предлагает Правительству Республики Хакасия и Министерству финансов Республики Хакасия принять Постановление № 210 в новой редакции, в которой предусмотреть следующие изменения:

установить предельные значения размеров должностных окладов муниципальных служащих в коэффициентном отношении к размеру базового должностного оклада (по аналогии с государственными гражданскими служащими РХ);

обеспечить соотносительность условий оплаты труда муниципальных служащих и государственных гражданских служащих РХ;

не учитывать при расчете норматива расходов на оплату труда надбавки к должностному окладу за работу со сведениями, составляющими государственную тайну и компенсационные выплаты;

не допускать расчета норматива на завышенную штатную численность, которая превышает количество утвержденных штатных единиц в муниципальном образовании;

установить предельные значения размеров единовременного денежного поощрения лиц, замещающих муниципальные должности;

доводить исходные данные расчета нормативов расходов на оплату труда до муниципальных районов (городских округов) Республики Хакасия;

и другие предложения, в том числе органам местного самоуправления РХ.

Отчет о результатах проведения экспертно-аналитического мероприятия рассмотрен на заседании коллегии Контрольно-счетной палаты РХ 21.03.2025.

Председатель Контрольно-счетной
палаты Республики Хакасия

О.А. Лях