

Информация

об основных итогах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ принимаемых отдельными исполнительными органами государственной власти Республики Хакасия мер, направленных на развитие воздушного транспорта, с оценкой эффективности использования средств республиканского бюджета, управления и распоряжения государственной собственностью Республики Хакасия в сфере обслуживания авиационных перевозок в 2023-2024 годах и текущем периоде 2025 года (при необходимости более ранний период)»

Экспертно-аналитическое мероприятие проведено на основании пункта 2.1 Плана работы Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия на 2025 год с целью анализа мер, принимаемых со стороны отдельных исполнительных органов государственной власти Республики Хакасия по развитию воздушного транспорта, включая аэродромы, предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными правовыми актами Республики Хакасия, в том числе принятыми в рамках повышения эффективности деятельности акционерных обществ, улучшения их финансово-экономических показателей, а также качества управления государственным имуществом, включающего в себя акции (доли), находящиеся в собственности Республики Хакасия.

Объектами мероприятия выступили: АО «Аэропорт Абакан», министерства имущественных и земельных отношений, экономического развития, а также транспорта и дорожного хозяйства Республики Хакасия.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия установлено следующее.

В отличие от ряда других субъектов Сибирского федерального округа, международный аэропорт Абакан им. В. Г. Тихонова (далее - аэропорт), является единственным авиационным узлом республики и обслуживает население республики, южных районов Красноярского края и Республики Тыва (основной аэропорт).

Деятельностью аэропорта управляет акционерное общество «Аэропорт Абакан», являющееся непубличным обществом, с долей участия республики в уставном капитале – 77,56%. Акционерное общество включено в Перечень экономически и социально значимых (системообразующих) предприятий, осуществляющих свою деятельность на территории Хакасии, является одним из крупных работодателей города Абакана. При этом, принятый Правительством РХ План мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Республики Хакасия до 2030 года (далее – План реализации Стратегии и Стратегия 2030 соответственно), в рамках выполнения задач, направленных на развитие воздушного транспорта, содержит лишь два мероприятия, подлежащих реализации в период с 2019 – 2021 годы, что указывает на недостаточную обеспеченность мероприятиями задач для достижения главной цели Стратегии 2030 - в обеспечении высокого уровня и качества жизни населения.

Также, при наличии отрицательной динамики фактических значений показателя грузооборота, установленных Планом реализации стратегии, предложения по корректировке Стратегии 2030 со стороны Минэкономразвития Хакасии, как и Минтранса Хакасии, не подготавливались, что указывает на недостатки в работе министерств как участников стратегического планирования.

Кроме того, выявлено несоответствие сведений, содержащихся в подготавливаемом Минэкономразвития Хакасии отчете о ходе исполнения Плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Республики Хакасия до 2030 года в 2021 году, в части выполнения задачи по развитию аэропорта посредством реконструкции воздушного пропуска через государственную границу, которая фактически не произведена, *что свидетельствует о необходимости принятия мер по повышению эффективности осуществления мониторинга Плана реализации Стратегии.*

С 2016 года в республике действует государственная программа Республики Хакасия «Развитие транспортной системы Республики Хакасия» (далее - Госпрограмма), в рамках которой за период с 2021 по 2024 годы реализовывается одно мероприятие, направленное на создание условий для обеспечения высокого уровня обслуживания пассажиров и развития воздушного сообщения в республике, посредством предоставления субсидий в размере:

1) 65 898 тыс. рублей - авиаперевозчикам (ежегодно) на компенсацию затрат в связи с осуществлением воздушных перевозок пассажиров по софинансируемым маршрутам. При этом отмечается рост просроченной кредиторской задолженности в 2,8 раза в 2024 году по отношению к 2023 году, сложившейся перед авиаперевозчиком, что, в числе прочего, стало причиной отмены в 2025 году выполнения полетов по субсидированному маршруту;

2) 44 587 тыс. рублей – АО «Аэропорт Абакан», в том числе субсидия в целях обеспечения транспортной безопасности на объектах транспортной инфраструктуры предоставленная в 2023 году в общей сумме 35 972,1 тыс. рублей, *из них 5975,1 тыс. рублей неправомерно, вследствие непроведения Минтрансом Хакасии отбора на предоставление субсидии. Приобретенное оборудование введено в эксплуатацию и принято к бухгалтерскому учету.*

В свою очередь, в 2021, 2024 и 2025 годы мероприятия по развитию воздушной гавани Госпрограммой не предусмотрены.

Анализом финансового состояния АО «Аэропорт Абакан» за период 2021-2023 годы по результатам деятельности, отраженным в формах бухгалтерской отчетности, с применением коэффициентов, обеспечивающих оценку эффективности функционирования объекта и неочевидных процессов, отражающих его потенциал, установлена противоречивая динамика.

Кроме того, анализ деятельности показал относительно стабильное состояние акционерного общества *при отсутствии признаков экономического роста и развития.* При этом, наличие отрицательных факторов (рост расходов, снижение рентабельности и, как следствие, снижение прибыли, увеличение долговой нагрузки и т.д.), а также нереализации установленных в Республике Хакасия нормативно-правовых механизмов, в том числе направленных на выявление негативных моментов в финансово-экономической деятельности хозяйствующих субъектов и повышение эффективности их деятельности, *в перспективе может привести к нестабильности и убыточности акционерного общества.*

Стоит отметить, что до настоящего времени в отношении аэропорта не реализован механизм государственно-частного партнерства, *при этом его применение, согласно Стратегии 2030, является приоритетным.*

В рамках мероприятия, на основании распоряжения Правительства РФ от 12.10.2020 № 2645-р, положения которого в республике также не реализованы,

Контрольно-счетной палатой Республики Хакасия выполнены расчет и оценка эффективности использования акций АО «Аэропорт Абакан», позволяющие сделать вывод о неэффективном использовании имеющихся акций за период с 2021 по 2023 годы.

По итогам проведения экспертно-аналитического мероприятия объектам мероприятия сформированы предложения и рекомендации, направленные на установление системы ключевых показателей эффективности деятельности АО «Аэропорт Абакан», принятия мер по стабилизации финансового состояния и развития хозяйствующего субъекта в целях реализации Стратегии 2030, направленной на обеспечение высокого уровня и качества жизни населения.

Отчет по результатам контрольного мероприятия рассмотрен на заседании коллегии Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия 21.03.2025.

Председатель Контрольно-счетной
палаты Республики Хакасия



О.А. Лях