



УТВЕРЖДАЮ
Председатель
Контрольно-счетной палаты
Республики Хакасия


О.А. Лях
«17»  2025 г.

**СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО ГОСУДАРСТВЕННОГО
ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ**

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ РЕСПУБЛИКИ ХАКАСИЯ

**СФК 3-2 «ПРОВЕДЕНИЕ ЭКСПЕРТИЗЫ ПРОЕКТА ЗАКОНА РЕСПУБЛИКИ
ХАКАСИЯ О БЮДЖЕТЕ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ФОНДА ОБЯЗАТЕЛЬНОГО
МЕДИЦИНСКОГО СТРАХОВАНИЯ РЕСПУБЛИКИ ХАКАСИЯ НА
ОЧЕРЕДНОЙ ФИНАНСОВЫЙ ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД»**

*рассмотрен коллегией Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия
(протокол от 17.02.2025 № 3), вступает в действие со дня утверждения*

**АБАКАН
2025 год**

Оглавление

1. Общие положения.....	3
2. Цели, задачи, предмет и объекты осуществления экспертизы проекта закона Республики Хакасия о бюджете Фонда ОМС.....	4
3. Проведение, оформление, утверждение и направление результатов экспертизы проекта закона Республики Хакасия о бюджете Фонда ОМС	7
4. Контроль реализации результатов мероприятия	10

Приложения к Стандарту

Приложение	Примерная структура заключения Палаты о результатах	
1	экспертизы проекта закона Республики Хакасия о бюджете	
	ТФОМС РХ	11

1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего государственного финансового контроля СФК 3-2 «Проведение экспертизы проекта закона Республики Хакасия о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Хакасия на очередной финансовый год и на плановый период» (далее – Стандарт) разработан Контрольно-счетной палатой Республики Хакасия (далее – Палата) в соответствии с положениями:

Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс);

Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон № 6-ФЗ);

Закона Республики Хакасия от 07.12.2007 № 93-ЗРХ «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Республике Хакасия» (далее – Закон Республики Хакасия № 93-ЗРХ);

Закона Республики Хакасия от 30.09.2011 № 82-ЗРХ «О Контрольно-счетной палате Республики Хакасия» (далее – Закон Республики Хакасия № 82-ЗРХ);

Регламента Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия (далее – Регламент);

Общих требований к стандартам внешнего государственного и муниципального аудита (контроля) для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденными постановлением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 29.03.2022 № 2-ПК.

1.2. Стандарт разработан с учетом положений стандарта внешнего государственного аудита (контроля) Счетной палаты Российской Федерации СГА 205 «Последующий контроль за исполнением бюджетов государственных внебюджетных фондов» утвержденного Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 05.09.2014 № 43К (989)) с изменениями, утвержденными постановлением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 23.04.2019 № 6ПК).

1.3. *Цель Стандарта* – установить общие требования, правила и процедуры проведения Палатой экспертизы проекта закона Республики Хакасия о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Хакасия на очередной финансовый год и на плановый период (далее также – проект закона Республики Хакасия о бюджете Фонда ОМС, экспертизы законопроекта) и оформления результатов экспертизы.

1.4. *Задачами Стандарта* являются:

определение целей, задач, предмета и объектов экспертизы законопроекта;

установление основных этапов подготовки и проведения экспертизы проекта закона Республики Хакасия о бюджете Фонда ОМС;

установление основных требований к оформлению результатов экспертизы проекта закона Республики Хакасия о бюджете Фонда ОМС.

1.5. При организации и проведении экспертизы законопроекта и оформлении ее результатов сотрудники Палаты руководствуются Конституцией Российской Федерации, Бюджетным кодексом, Конституцией Республики Хакасия, Законами

Республики Хакасия № 82-ЗРХ, Законом Республики Хакасия о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Хакасия (далее – ТФОМС РХ) на текущий финансовый год, другими законодательными и нормативными правовыми актами Российской Федерации и Республики Хакасия, Регламентом, стандартами государственного финансового контроля, приказами и иными нормативными документами Палаты, а также настоящим Стандартом.

1.6. *Сфера применения Стандарта* – деятельность Палаты, связанная с экспертизой проекта закона Республики Хакасия о бюджете Фонда ОМС, проверкой и анализом обоснованности их показателей.

1.7. Соблюдение установленных требований, правил и процедур проведения Палатой экспертизы законопроекта обеспечивается управлением качеством каждого мероприятия от подготовки к его проведению до оформления и утверждения полученных результатов. Состав процедур управления качеством и порядок их выполнения установлены стандартом внешнего государственного финансового контроля Палаты СФК 2-2 «Управление качеством контрольных и экспертно-аналитических мероприятий» и иными стандартами Палаты.

1.8. Внесение изменений и дополнений в настоящий Стандарт осуществляется на основании решений коллегии Палаты. Решение вопросов, не урегулированных настоящим Стандартом, осуществляется председателем Палаты (по его поручению заместителем председателя Палаты).

1.9. Стандарт обязателен к применению должностными лицами Палаты, участвующими в проведении:

экспертизы проекта закона Республики Хакасия о бюджете Фонда ОМС (пункт 2 статьи 157 Бюджетного кодекса, пункт 2 части 1 статьи 9 Федерального закона № 6-ФЗ, пункт 2 части 1 статьи 9 Закона Республики Хакасия № 82-ЗРХ).

2. Цели, задачи, предмет и объекты осуществления экспертизы проекта закона Республики Хакасия о бюджете Фонда ОМС

2.1. Экспертиза проекта закона Республики Хакасия о бюджете Фонда ОМС является формой экспертно-аналитической деятельности Палаты, осуществляемой путем проведения экспертно-аналитического мероприятия в соответствии со Стандартом.

2.2. *Цели экспертизы законопроекта:*

а) установить соответствие проекта закона Республики Хакасия о бюджете Фонда ОМС положениям законодательства Российской Федерации и Республики Хакасия;

б) определить обоснованность расчетов доходов и расходов проекта закона Республики Хакасия о бюджете Фонда ОМС.

2.3. *Задачами законопроекта* являются:

1) установление соответствия проекта закона Республики Хакасия о бюджете Фонда ОМС, а также документов и материалов, представляемых одновременно с ним в Верховный Совет Республики Хакасия, положениям:

Бюджетного кодекса;

Федерального закона от 29 ноября 2010 г. № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 326-ФЗ);

Федерального закона от 30 ноября 2011 г. № 354-ФЗ «О размере и порядке расчета тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения»;

постановления Правительства Российской Федерации от 5 мая 2012 г. № 462 «О порядке распределения, предоставления и расходования субвенций из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий в сфере обязательного медицинского страхования»;

законодательных и нормативных актов Республики Хакасия, регламентирующих бюджетный процесс, межбюджетные отношения и порядок формирования бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Хакасия (далее также – бюджет ТФОМС РХ);

указаний Министерства финансов Российской Федерации о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации;

указаний Министерства финансов Республики Хакасия об установлении, детализации и определении порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к республиканскому бюджету Республики Хакасия и бюджету ТФОМС РХ;

приказа Федерального фонда обязательного медицинского страхования «О Порядке использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования»;

иных законодательных и нормативных правовых актов (при необходимости);

2) оценка обоснованности показателей, содержащихся в проекте закона Республики Хакасия о бюджете Фонда ОМС с учетом прогноза социально-экономического развития Республики Хакасия;

3) оценка соответствия проекта закона Республики Хакасия о бюджете Фонда ОМС основным целям и задачам социально-экономической политики, определенным в послании Президента Российской Федерации, программных документах Российской Федерации и Республики Хакасия в сфере обязательного медицинского страхования

4) оценка качества прогнозирования доходов бюджета Фонда ОМС на очередной финансовый год и плановый период, обоснованности и достоверности их объема и структуры, потенциальных резервов увеличения доходов бюджета Фонда ОМС;

5) оценка качества прогнозирования, достоверности и обоснованности планируемых бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и плановый период, включая оценку распределения бюджетных ассигнований по кодам классификации расходов бюджета Фонда ОМС на очередной финансовый год и плановый период, оценку реестров расходных обязательств;

6) оценка обоснованности ассигнований бюджета Фонда ОМС на исполнение отдельных государственных полномочий за счет межбюджетных трансфертов из федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

2.4. Предметом экспертизы законопроекта является проект закона Республики Хакасия о бюджете Фонда ОМС, а также документы и материалы, представляемые одновременно с ним в Верховный Совет Республики Хакасия.

2.5. В процессе осуществления экспертизы проекта закона Республики Хакасия о бюджете Фонда ОМС проводится оценка на предмет соблюдения:

установленных бюджетным законодательством сроков внесения на рассмотрение Верховным Советом Республики Хакасия проекта закона Республики Хакасия о бюджете Фонда ОМС;

установленных бюджетным законодательством требований к основным характеристикам бюджета ТФОМС РХ и к составу показателей проекта закона Республики Хакасия о бюджете Фонда ОМС;

принципов бюджетной системы Российской Федерации, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации.

2.6. *Информационной базой* для экспертизы проекта закона Республики Хакасия о бюджете Фонда ОМС являются:

Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации;

проект федерального закона о бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на очередной финансовый год и на плановый период;

Закон Республики Хакасия о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Хакасия на текущий финансовый год и плановый период;

проект закона Республики Хакасия о республиканском бюджете Республики Хакасия на очередной финансовый год и на плановый период;

документы и материалы, представляемые одновременно с проектом закона Республики Хакасия о бюджете Фонда ОМС;

прогноз социально-экономического развития Республики Хакасия на очередной финансовый год и на плановый период;

отчетность Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Хакасия за отчетный год и истекший период текущего года;

государственные программы Республики Хакасия, направленные на развитие здравоохранения;

Программа государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на очередной финансовый год и на плановый период, утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации или ее проект;

Программа государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Республики Хакасия на очередной финансовый год и на плановый период (при наличии) или ее проект;

реестр расходных обязательств Республики Хакасия;

статистические данные;

материалы контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных Палатой;

иные документы и материалы (при необходимости).

2.7. В ходе проведения экспертизы проекта закона Республики Хакасия о бюджете Фонда ОМС *осуществляется оценка и анализ* документов и показателей, в том числе осуществляются аналитические расчеты, выявляются тенденции развития отдельных факторов, устанавливаются взаимосвязи с другими факторами и условиями, влияющими на изменение показателей бюджета. Также осуществляется сравнение показателей отчетности с аналогичными параметрами предыдущих периодов.

2.8. *Объектом контроля* при проведении экспертизы проекта закона Республики Хакасия о бюджете Фонда ОМС является ТФОМС РХ.

2.9. *Методами осуществления экспертизы законопроекта* являются проверка и анализ.

3. Проведение, оформление, утверждение и направление результатов экспертизы проекта закона Республики Хакасия о бюджете Фонда ОМС

3.1. Экспертиза проекта закона Республики Хакасия о бюджете Фонда ОМС *проводится в течение 15 рабочих дней* с момента его поступления в Палату. Срок проведения экспертизы может быть сокращен или увеличен по решению председателя Палаты с учетом планируемой даты принятия проекта (его рассмотрения, внесения в него поправок) лицом, обладающим соответствующими полномочиями.

3.2. Проведение экспертизы проекта закона Республики Хакасия о бюджете Фонда ОМС осуществляется сотрудниками отдела внешнего муниципального финансового контроля Палаты в несколько этапов:

I этап – подготовительный этап;

II этап – основной этап;

III этап – заключительный этап.

3.3. Подготовительный этап может начинаться до поступления проекта закона Республики Хакасия о бюджете Фонда ОМС в Палату.

В рамках *подготовительного этапа* осуществляется:

изучение нормативных правовых актов, регулирующих формирование доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета ТФОМС РХ;

анализ основных направлений налоговой и бюджетной политики;

подготовка запросов в Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Республики Хакасия (при необходимости), а также в Министерство здравоохранения Республики Хакасия.

3.4. В ходе *экспертизы законопроекта* проверяется соответствие документа требованиям бюджетного законодательства, проводится анализ и оценка:

доходов бюджета ТФОМС РХ;

расходов бюджета ТФОМС РХ;

сбалансированности бюджета ТФОМС РХ.

Также в ходе экспертизы законопроекта необходимо проанализировать документ на предмет его соответствия целевым ориентирам, установленным в послании Президента Российской Федерации, а также в основных направлениях бюджетной и налоговой политики, прогнозе социально-экономического развития Республики Хакасия.

3.4.1. При *оценке соответствия законопроекта* требованиям бюджетного законодательства проверяется соблюдение:

а) сроков представления проекта закона Республики Хакасия о бюджете Фонда ОМС в Верховный Совет Республики Хакасия, определенных Законом Республики Хакасия «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Республике Хакасия»;

б) требований к основным характеристикам и составу показателей, установленных ст. 184.1 Бюджетного кодекса, Законом Республики Хакасия «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Республике Хакасия»;

в) соответствия текстовых статей проекта закона Республики Хакасия о бюджете Фонда ОМС;

г) принципов бюджетной системы Российской Федерации.

3.4.2. *Анализ и оценка доходов бюджета ТФОМС РХ* предусматривают:

оценку на предмет соответствия предусмотренных в законопроекте доходных источников требованиям бюджетного законодательства и законодательства в сфере охраны здоровья и обязательного медицинского страхования;

анализ и оценку обоснованности предусмотренных в законопроекте объемов доходов, исходя из нормативной базы их формирования, методов их прогнозирования (нормативный метод, метод индексации, плановый метод) с учетом прогноза социально-экономического развития Республики Хакасия, положений пояснительной записки и финансово-экономического обоснования;

проверку соответствия отраженных в законопроекте показателей объемов безвозмездных поступлений из республиканского бюджета Республики Хакасия (при наличии) показателям объемов межбюджетных трансфертов, предусмотренных в проекте закона Республики Хакасия о республиканском бюджете Республики Хакасия на очередной финансовый год и на плановый период для предоставления бюджету ТФОМС РХ. В случае выявления расхождений необходимо провести анализ причин их возникновения;

проверку соответствия отраженных в законопроекте показателей объемов безвозмездных поступлений из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования показателям объемов межбюджетных трансфертов, предусмотренных для Республики Хакасия в проекте федерального закона о бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на очередной финансовый год и на плановый период. В случае выявления расхождений необходимо провести анализ причин их обусловивших;

проверку соответствия наименований и кодов доходов, предусмотренных в законопроекте, классификации доходов бюджетов Российской Федерации.

3.4.3. *Анализ и оценка расходов бюджета ТФОМС РХ* предусматривают:

оценку на предмет соответствия расходов законопроекта целям и задачам, определенным нормативными правовыми актами Российской Федерации, Республики Хакасия по обязательному медицинскому страхованию;

анализ структуры расходной части законопроекта;

оценку обоснованности объемов расходов бюджета ТФОМС РХ, исходя из нормативной базы их формирования, методов их планирования (нормативный метод, метод индексации, плановый метод, иной метод) с учетом положений пояснительной записки и финансово-экономического обоснования, проекта Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Республики Хакасия на очередной финансовый год и на плановый период, прогноза социально-экономического развития Республики Хакасия.

В ходе оценки обоснованности расходов бюджета ТФОМС РХ на реализацию мероприятий Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Республики Хакасия на очередной финансовый год и на плановый период (далее также – Территориальная программа госгарантий) анализируется соответствие нормативов объемов медицинской помощи, финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи, средних подушевых нормативов финансирования, предусмотренных Территориальной программой госгарантий, соответствующим федеральным нормативам в части средств обязательного медицинского страхования;

проверку соответствия наименований и кодов расходов, предусмотренных в законопроекте, классификации расходов бюджетов Российской Федерации.

3.4.4. *Анализ сбалансированности бюджета ТФОМС РХ* предусматривает:

проверку на предмет соответствия источников внутреннего финансирования дефицита бюджета ТФОМС РХ бюджетному законодательству;

проверку соответствия наименований и кодов источников финансирования дефицита бюджета, предусмотренных в проекте закона Республики Хакасия о бюджете Фонда ОМС, классификации источников финансирования дефицитов бюджетов Российской Федерации;

оценку достоверности объемов, планируемых к привлечению из источников внутреннего финансирования дефицита бюджета ТФОМС РХ.

3.4.5 *Анализ текстовых статей* включает:

проверку соблюдения требований к размеру нормированного страхового запаса ТФОМС РХ и правильности установления направлений его использования;

проверку соблюдения размера устанавливаемого норматива на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию для страховых медицинских организаций требованиям Федерального закона № 326-ФЗ;

проверку соответствия установления особенностей исполнения бюджета ТФОМС РХ положениям статьи 217 Бюджетного кодекса, предусматривающей случаи внесения изменений в сводную бюджетную роспись ТФОМС РХ без внесения изменений в закон о бюджете ТФОМС РХ.

3.5. По итогам экспертизы проекта закона Республики Хакасия о бюджете Фонда ОМС в порядке, установленном Палатой, отделом внешнего муниципального финансового контроля подготавливается заключение.

3.6. В заключении содержится информация:

о правовых основаниях проведения экспертизы законопроекта и подготовки заключения;

об особенностях формирования проекта закона Республики Хакасия о бюджете Фонда ОМС (при наличии);

о выявленных нарушениях при формировании проекта закона Республики Хакасия о бюджете Фонда ОМС требований, установленных бюджетным законодательством (в том числе сроков внесения на рассмотрение Верховным Советом Республики Хакасия, комплектности документов и материалов, представленных одновременно с проектом закона Республики Хакасия о бюджете Фонда ОМС, соответствия текстовых статей бюджета ТФОМС РХ и приложений к нему);

об установленных нарушениях требований Федерального закона № 326-ФЗ и Порядка использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования (утв. приказом Федерального фонда обязательного медицинского страхования) в части размера и целей использования нормированного страхового запаса ТФОМС РХ;

об установленных нарушениях требований Федерального закона № 326-ФЗ в части размера норматива расходов на ведение дела для страховых медицинских организаций, участвующих в реализации Территориальной программы госгарантий;

о формировании проекта закона Республики Хакасия о бюджете Фонда ОМС с соблюдением (нарушением) указаний Министерства финансов Российской Федерации, Министерства финансов Республики Хакасия о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации;

о соответствии состава доходов бюджета ТФОМС РХ требованиям бюджетного законодательства, Федерального закона № 326-ФЗ;

об идентичности показателя объема поступлений из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования, отраженного в проекте закона Республики Хакасия о бюджете Фонда ОМС, соответствующему показателю, предусмотренному для Республики Хакасия в проекте федерального закона о бюджете

Федерального фонда обязательного медицинского страхования на очередной финансовый год и на плановый период;

об идентичности показателя объема поступлений из республиканского бюджета Республики Хакасия (при наличии), отраженного в проекте закона Республики Хакасия о бюджете Фонда ОМС, соответствующему показателю, предусмотренному в проекте закона Республики Хакасия о республиканском бюджете Республики Хакасия на очередной финансовый год и на плановый период;

о соответствии состава расходов бюджета ТФОМС РХ требованиям бюджетного законодательства, Федерального закона № 326-ФЗ;

о сбалансированности проекта закона Республики Хакасия о бюджете Фонда ОМС;

о соответствии состава источников внутреннего финансирования дефицита бюджета ТФОМС РХ нормам бюджетного законодательства.

При необходимости заключение может содержать приложения.

Примерная структура заключения представлена в приложении к Стандарту.

3.7. Заключение не может содержать политических оценок решений, принимаемых органами законодательной и исполнительной власти Республики Хакасия.

3.8. При выявлении в ходе проведения экспертизы проекта закона о бюджете Фонда ОМС нарушений положений законодательства Российской Федерации и (или) Республики Хакасия они должны быть отражены в заключении (с указанием существа нарушения и ссылкой на нормативный правовой акт).

3.9. При наличии в проекте закона Республики Хакасия о бюджете Фонда ОМС недостатков редакционного, технического и иного характера, они также отражаются в заключении.

3.10. Утвержденное в установленном Палатой порядке заключение направляется в Верховный Совет Республики Хакасия, Правительство Республики Хакасия и Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Республики Хакасия.

4. Контроль реализации результатов мероприятия

4.1. Контроль за исполнением документов, принятых по результатам экспертизы проекта закона Республики Хакасия о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Хакасия, учет и анализ принятых мер осуществляется в порядке, установленном Палатой, в соответствии со стандартом внешнего государственного финансового контроля Палаты СФК 2-1 «Контроль реализации результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий».

**Примерная структура
заключения Палаты по результатам экспертизы проекта закона Республики
Хакасия о бюджете ТФОМС РХ**

1. Общие положения.
2. Оценка соблюдения требований Бюджетного кодекса и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, порядка, сроков составления, состава и содержания проекта бюджета ТФОМС РХ.
3. Анализ текстовых статей проекта закона Республики Хакасия о бюджете Фонда ОМС.
4. Основные характеристики проекта закона Республики Хакасия о бюджете Фонда ОМС (по годам).
5. Оценка качества прогнозирования доходов бюджета ТФОМС РХ, обоснованность и достоверность их объема и структуры.
6. Оценка качества прогнозирования, обоснованности и достоверности планируемых расходов проекта бюджета ТФОМС РХ.
7. Анализ обоснованности формирования источников финансирования дефицита бюджета, оценка сбалансированности проекта бюджета ТФОМС РХ.
8. Выводы и предложения (адресные предложения по устранению выявленных недостатков).