





КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ ХАКАСИЯ
ХАКАС РЕСПУБЛИКАНЫҢ СЫНЫХТАҒ-САНАНЫС ПАЛАТАЗЫ

УТВЕРЖДАЮ

Председатель Контрольно-счетной
палаты Республики Хакасия

 О.А. Лях
« 17 »  2025 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 02-05/3

**Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия
на проект Закона Республики Хакасия № 15-37/08-8
«О внесении изменений в Закон Республики Хакасия
«О наделении органов местного самоуправления муниципальных
образований Республики Хакасия отдельными государственными
полномочиями по организации мероприятий при осуществлении
деятельности по обращению с животными без владельцев»
рассмотрено коллегией Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия
(протокол от 17.02.2025 № 3)**

Абакан
2025 год

Заключение Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия на проект закона Республики Хакасия № 15-37/08-8 «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Хакасия отдельными государственными полномочиями по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев» (далее – проект закона, законопроект) подготовлено в рамках полномочий, определенных Законом Республики Хакасия от 30.09.2011 № 82-ЗРХ «О Контрольно-счетной палате Республики Хакасия», на основании пункта 5.11 плана работы Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия на 2025 год¹ и письма Верховного Совета Республики Хакасия от 31.01.2025 № 15-53/266 (вх. № 01-27/115 от 03.02.2025).

Экспертиза законопроекта осуществлялась в соответствии со стандартом внешнего государственного финансового контроля Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия СФК 3-11 «Проведение финансово-экономической экспертизы проектов законов и иных нормативных правовых актов Республики Хакасия»², на основе исследования нормативных правовых актов Российской Федерации и Республики Хакасия.

При проведении экспертизы законопроекта учтены положения:

Конституции Российской Федерации;

Федерального закона от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

Постановления Правительства РФ от 03.11.2022 № 1980 «Об утверждении методических указаний по предотвращению причинения животными без владельцев вреда жизни или здоровью граждан»;

Закона Республики Хакасия от 20.12.2016 № 106-ЗРХ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Хакасия отдельными государственными полномочиями по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев» (далее – Закон РХ № 106-ЗРХ);

Закона Республики Хакасия от 08.01.2025 № 01-ЗРХ «О регулировании отдельных вопросов в области обращения с животными без владельцев на территории Республики Хакасия»³ (далее – Закон РХ № 01-ЗРХ);

Закона Республики Хакасия от 11.03.2015 № 18-ЗРХ «О нормативных правовых актах Республики Хакасия» (далее – Закон РХ № 18-ЗРХ);

Постановления Правительства Республики Хакасия от 01.03.2023 № 148 «Об утверждении Порядка предотвращения причинения животным без владельцев вреда жизни или здоровью граждан на территории Республики Хакасия»;

Постановления Правительства Республики Хакасия от 09.08.2022 № 482 «Об утверждении Положения о порядке освидетельствования животных без владельцев на предмет наличия (отсутствия) у них немотивированной агрессивности»;

¹ План работы Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия на 2025 год, утвержденный председателем Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия 18.12.2024.

² Стандарт внешнего государственного финансового контроля Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия СФК 3-11 «Проведение финансово-экономической экспертизы проектов законов и иных нормативных правовых актов Республики Хакасия», утвержденный приказом Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия от 15.02.2019 № 01-05/4ос (с изменениями от 15.04.2022).

³ Вступает в силу с 01.04.2025.

Приказа Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Хакасия от 30.04.2020 № 74 «Об утверждении Порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Республики Хакасия»;

Приказа Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Хакасия от 30.04.2020 № 75 «Об утверждении Порядка организации деятельности приютов для животных и норм содержания животных в них на территории Республики Хакасия».

При проведении экспертизы законопроекта установлено следующее:

Предметом законодательного регулирования проекта закона являются *правоотношения, возникающие при исполнении органами местного самоуправления муниципальных образований Республики Хакасия отдельных государственных полномочий по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев (далее – отдельные государственные полномочия), в части объема мероприятий и их финансового обеспечения.*

Как следует из пояснительной записки, законопроект разработан *в целях взаимодействия муниципальных образований Республики Хакасия с хозяйствующими субъектами* по исполнению органами местного самоуправления муниципальных образований Республики Хакасия отдельных государственных полномочий, *в частности, изменения коэффициента, учитывающего уровень инфляции по сельскому хозяйству согласно прогнозу показателей инфляции и системы цен (по данным Министерства экономического развития Республики Хакасия), а именно стоимости транспортировки одного животного без владельца с учетом расстояния на транспортировку животных без владельцев от пункта временного содержания до приюта.*

Вместе с тем, по мнению Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия, законопроект, прежде всего, направлен на приведение Закона РХ от 20.12.2016 № 106-ЗРХ в соответствие с положениями Закона РХ от 08.01.2025 № 01-ЗРХ с учетом части 5 статьи 19 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 131-ФЗ), в части полноты охвата реализуемых мероприятий и их финансового обеспечения.

В целом законопроект содержит 2 статьи, из которых:

статьей 1 законопроекта предлагается внести изменения в часть 2 статьи 1, статью 10 и приложение 2 к Закону РХ № 106-ЗРХ, а именно:

1) **подпунктами «а», «в» пункта 1 статьи 1 проекта закона** в пункте 1 части 2 статьи 1 Закона РХ № 106-ЗРХ слово «приюты» заменяется словами «пункты временного содержания». Также соответствующими словами дополняется пункт 3, *что согласуется с пунктом 2 части 1 статьи 1, пунктами 1 и 6 статьи 3 Закона РХ № 01-ЗРХ, предусматривающими транспортировку животных без владельцев после их отлова в пункты временного содержания (не в приюты), а также размещение в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» сведений о каждом из поступивших в пункт временного содержания животных без владельцев.*

2) **подпунктами «б», «г» пункта 1 статьи 1 проекта закона** часть 2 статьи 1 Закона РХ № 106-ЗРХ дополняется пунктами 1¹ и 7, расширяющими и уточняющими перечень мероприятий, организуемых органами местного самоуправления при реализации отдельных государственных полномочий.

Так:

пункт 1¹ - содержит отсылку к пунктам 2 - 7, 9 и 10 статьи 3 Закона РХ № 01-ЗРХ, в которых указаны мероприятия, выполняемые при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Республики Хакасия, в том числе: отлов животных без владельцев и их осмотр, карантинирование. *Указанный пункт фактически дублирует положения пункта 2 части 2 статьи 1 Закона РХ № 106-ЗРХ;*

пункт 7 - включает мероприятие по транспортировке животных без владельцев от пункта временного содержания до приюта для животных без владельцев, *что прямо не предусматривается статьей 3 Закона РХ № 01-ЗРХ, но определяется в рамках пункта 10 данной статьи, предусматривающего мероприятие по передаче животных без владельцев для дальнейшего их содержания в приюты для животных.*

3) **пунктом 2 статьи 1 проекта закона** статья 10 Закона № 106-ЗРХ, определяющая ответственность органов местного самоуправления за осуществление отдельных государственных полномочий, *приводится в соответствие с частью 3 статьи 20 Федерального закона № 131-ФЗ в редакции Федерального закона от 13.07.2024 № 181-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».*

Кроме того, как следует из пояснительной записки, в целях организации работы по транспортировке животного без владельцев, проявляющего немотивированную агрессивность, предполагается ввести норматив для расчета потребности муниципального образования Республики Хакасия на транспортировку животных без владельцев от пункта временного содержания для животных без владельцев до приюта.

Одновременно, для урегулирования вопроса повышения тарифов транспортировки животных от пункта временного содержания до приюта их содержания в Республике Хакасия предлагается повысить индексацию коэффициента потребительских цен на 2025 год. В связи с чем в приложении 2 к Закону № 106-ЗРХ предполагается ввести корректировку показателей (критериев), учитываемых при определении и распределении общего объема субвенций, и произвести изменения иных положений, а именно:

1) **подпунктом «а» пункта 3 статьи 1 проекта закона** пункт 1 приложения 2 к Закону № 106-ЗРХ, *в числе прочего, дополняется показателем РосВи, определяющим расчетную потребность бюджета i-го муниципального образования Республики Хакасия в средствах на транспортировку животных без владельцев от пункта временного содержания до приюта животных без владельцев. В связи с чем, в новой редакции, с учетом показателя РосВи, излагается формула расчета объема субвенции бюджету i-го муниципального образования Республики Хакасия на осуществление отдельных государственных полномочий.*

2) **подпунктом «б» пункта 3 статьи 1 проекта закона** подпункт 2.1 приложения 2 к Закону № 106-ЗРХ, с учетом введения мероприятия по транспортировке животного без владельца от пункта временного содержания до приюта для животных без владельцев, *излагается в новой редакции:*

«2.1. Общий объем субвенций распределяется на основании следующих показателей (критериев): нормативы расходов на отлов, транспортировку до пункта временного содержания животных без владельцев и возврат животных без владельцев, не проявляющих немотивированную агрессивность, на прежние места их обитания, осмотр и учет, содержание, стерилизацию, маркирование, вакцинацию (лечение), умерщвление одного животного без владельца, уничтожение одного тупа

умерщвленного животного без владельца, транспортировку животного без владельца от пункта временного содержания до приюта для животных без владельцев в муниципальном образовании Республики Хакасия;

количество животных без владельцев, планируемых к отлову, транспортировке до пункта временного содержания животных без владельцев и возврату животных без владельцев, не проявляющих немотивированную агрессивность, на прежние места их обитания, осмотру и учету, содержанию, стерилизации, маркированию, вакцинации (лечению), умерщвлению, транспортировке животных без владельцев от пункта временного содержания до приюта для животных без владельцев в течение календарного года в муниципальном образовании Республики Хакасия;

затраты i-муниципального образования Республики Хакасия на организацию осуществления отдельных государственных полномочий на денежное содержание специалиста, исполняющего отдельные государственные полномочия (далее - норматив расходов на оплату труда).».

3) *подпунктом «в» пункта 3 статьи 1 проекта закона* в подпункте 2.2 приложения 2 к Закону № 106-ЗРХ, *в том числе*, изменяются в сторону увеличения значения нормативов, используемых для расчета потребности бюджета i-го муниципального образования Республики Хакасия в средствах на отлов, транспортировку до приюта животных без владельцев и возврат животных без владельцев, не проявляющих немотивированную агрессивность, на прежние места их обитания на планируемый год (Ротлов(возв)i), а именно:

N1- норматив расходов на отлов одного животного без владельца увеличен до 217 рублей (на 71,80 рублей);

N2о - норматив расходов на транспортировку одного животного без владельца до приюта, а также N2в - норматив расходов на возврат одного животного без владельца, не проявляющего немотивированную агрессивность, на прежнее место обитания увеличены до 1130 рублей (на 373,15 рублей).

4) *подпунктом «г» пункта 3 статьи 1 проекта закона* в подпункте 2.3 приложения 2 к Закону № 106-ЗРХ, *в том числе*, изменяются в сторону увеличения значения нормативов, используемых для расчета потребности бюджета i-го муниципального образования Республики Хакасия в средствах на осмотр и учет животных без владельцев на планируемый год (Ручеті), а именно:

N3 - норматив расходов на осмотр одного животного без владельца увеличен до 559,30 рублей (на 184,20 рублей);

N4 - норматив расходов на учет одного животного без владельца увеличен до 30 рублей (на 9,43 рублей).

5) *подпунктом «д» пункта 3 статьи 1 проекта закона* в подпункте 2.4 приложения 2 к Закону № 106-ЗРХ, *в том числе*, изменяются в сторону увеличения значения нормативов, используемых для расчета потребности бюджета i-го муниципального образования Республики Хакасия в средствах на содержание животных без владельцев на планируемый год (Рсоді), а именно:

N5 - норматив расходов на содержание одного животного без владельца при ежедневном двухразовом кормлении в течение десяти календарных дней увеличен до 2700 рублей (на 872,90 рублей);

N5.1 - норматив расходов на содержание одного животного без владельца, проявляющего немотивированную агрессивность, и одного животного без владельца, которое не может быть возвращено на прежнее место обитания, до момента передачи такого животного новому владельцу или наступления естественной смерти такого

животного при двухразовом кормлении в течение одного календарного дня увеличен до 270 (на 87,29 рублей).

6) **подпунктом «е» пункта 3 статьи 1 проекта закона** в подпункте 2.5 приложения 2 к Закону № 106-ЗРХ увеличено значение норматива расходов на стерилизацию одного животного без владельца (N6) до 5960 рублей (на 1951,27 рублей), используемый для расчета потребности бюджета i-го муниципального образования Республики Хакасия в средствах на стерилизацию животных без владельцев на планируемый год (Рстері).

7) **подпунктом «ж» пункта 3 статьи 1 проекта закона** в подпункте 2.6 приложения 2 к Закону № 106-ЗРХ увеличено значение норматива расходов на маркирование одного животного без владельца (N7) до 110 рублей (на 10 рублей), используемый для расчета потребности бюджета i-го муниципального образования Республики Хакасия в средствах на маркирование животных без владельцев на планируемый год (Рмаркі);

8) **подпунктом «з» пункта 3 статьи 1 проекта закона** в подпункте 2.7 приложения 2 к Закону № 106-ЗРХ увеличено значение норматива расходов на вакцинацию (лечение) одного животного без владельца, в том числе одного животного без владельца, проявляющего немотивированную агрессивность, и одного животного без владельца, которое не может быть возвращено на прежнее место обитания, до момента передачи такого животного новому владельцу или наступления естественной смерти такого животного (N8) до 1550 рублей (на 450 рублей), используемый для расчета потребности бюджета i-го муниципального образования Республики Хакасия в средствах на вакцинацию (лечение) животных без владельцев на планируемый год (Рвакц(леч)і);

9) **подпунктом «и» пункта 3 статьи 1 проекта закона** приложения 2 к Закону № 106-ЗРХ дополняется подпунктом 2.8.2, определяющем формулу расчета потребности бюджета i-го муниципального образования Республики Хакасия на транспортировку животных без владельцев от пункта временного содержания до приюта для животных без владельцев (РосВі), а также норматив расходов на транспортировку одного животного без владельца от пункта временного содержания до приюта для животных без владельцев (N11) в размере 1130 рублей, который необходим для ее расчета, *что соответствует целям разработки законопроекта.*

10) **подпунктом «к» пункта 3 статьи 1 проекта закона** подпункт 2.9 приложения 2 к Закону № 106-ЗРХ излагается в новой редакции, при этом, в отличие от действующей редакции, вводится обязательность согласования с уполномоченным исполнительным органом Республики Хакасия (Управление ветеринарии Республики Хакасия) данных муниципальных образований Республики Хакасия, в том числе, о количестве животных без владельцев, в отношении которых планируется проведение мероприятий.

11) **подпунктом «л» пункта 3 статьи 1 проекта закона** в подпункте 2.10 приложения 2 к Закону № 106-ЗРХ, определяющем формулу расчета потребности бюджета i-го муниципального образования Республики Хакасия на оплату труда работника, исполняющего отдельные государственные полномочия (Рзпі), слова «N11 - норматив» заменяются словами «N12 - норматив», *что обусловлено введением норматива расходов на транспортировку одного животного без владельца от пункта временного содержания до приюта для животных без владельцев и использованием в качестве его условного обозначения - N11.*

12) **подпунктом «м» пункта 3 статьи 1 проекта закона** приложение 2 к Закону № 106-ЗРХ дополняется подпунктом 2.11, устанавливающим возможность

распределения субвенций пропорционально потребности *i*-го муниципального образования Республики Хакасия в случае если общий объем субвенции на осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, утвержденный законом Республики Хакасия о республиканском бюджете Республики Хакасия, для муниципальных образований Республики Хакасия меньше расчетного объема.

В свою очередь, установление подпунктами «к», «м» пункта 3 статьи 1 проекта закона положений об обязательности согласования с уполномоченным исполнительным органом Республики Хакасия данных о количестве животных без владельцев, в отношении которых планируется проведение мероприятий, а также возможности распределения субвенций пропорционально потребности *i*-го муниципального образования Республики Хакасия, по мнению Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия, *создает нормативно обоснованные условия к предоставлению субвенции бюджету *i*-го муниципального образования Республики Хакасия ниже фактической потребности, что, в конечном счете, может привести к необеспечению со стороны муниципальных образований Республики Хакасия непрерывной реализации переданных полномочий по обращению с животными и увеличению случаев нападения животных без владельцев (собак) на людей.*

Статья 2 законопроекта определяет сроки его вступления в силу, с учетом вступления в силу Закона РХ № 01-ЗРХ - с 01 апреля 2025 года, что допускается положениями статьи 29 Закона РХ № 18-ЗРХ.

Согласно финансово-экономическому обоснованию, прилагаемому к проекту закона, внесение изменений в Закон РХ № 106-ЗРХ не потребует выделения дополнительных средств из республиканского бюджета Республики Хакасия (далее – республиканский бюджет), поскольку реализацию решений, предлагаемых проектом закона, планируется осуществлять в рамках объема субвенций, предусмотренных Законом Республики Хакасия от 23.12.2024 № 106-ЗРХ «О республиканском бюджете Республики Хакасия на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов», на 2025 год в сумме 100 066 тыс. рублей.

Одновременно, в качестве дополнения к финансово-экономическому обоснованию, с проектом закона представлена таблица расчетов расходных обязательств для реализации проекта закона (письмо Управления ветеринарии Республики Хакасия от 30.01.2025 № 311-152-ЕБ) на общую сумму 100 066 тыс. рублей, что соответствует объему субвенций, предусмотренных республиканским бюджетом. Выборочный анализ расчета в части применения формул, плановых показателей и нормативов нарушений не выявил.

При этом Контрольно-счетная палата Республики Хакасия отмечает, что представленный законопроект, а также прилагаемые к нему документы не содержат обоснований (расчетов) увеличения значений (стоимости) нормативов, что не позволяет определить их обоснованность.

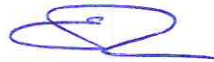
В расчет включен норматив расходов на транспортировку одного животного без владельца от пункта временного содержания до приюта для животных без владельцев (N11), а также коэффициент, учитывающий уровень инфляции по сельскому хозяйству (Кд) на 2025 год, который соответствует данным Министерства экономического развития Республики Хакасия о прогнозе показателей инфляции и системы цен до 2027 года, включая дефляторы и индексы цен производителей по видам экономической деятельности.

Одновременно, согласно расчету, в 2025 году на территориях муниципальных образований Республики Хакасия запланировано отловить 2330 животных без владельцев, что на 2677, или на 54,3%, меньше фактически заявленной в рамках пункта 2 части 1 статьи 8 Закона РХ № 106-ЗРХ органами местного самоуправления потребности в отлове, с общим объемом субвенций в размере 171 030 тыс. рублей (без учета предлагаемых изменений нормативов), *что создает высокие риски надлежащего исполнения на территории Республики Хакасия отдельных государственных полномочий.*

Также Контрольно-счетная палата Республики Хакасия обращает внимание на необходимость корректировки наименования проекта закона ввиду наличия технической ошибки в слове «местного» (пропущена согласная буква «т»).

Контрольно-счетная палата Республики Хакасия, обсудив результаты экспертизы законопроекта на коллегии, считает, что проект закона Республики Хакасия № 15-37/08-8 «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Хакасия отдельными государственными полномочиями по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев» может быть рассмотрен Верховным Советом Республики Хакасия с учетом выявленных замечаний.

Заместитель председателя-аудитор
Контрольно-счетной палаты
Республики Хакасия



Е. Г. Ряшенцева