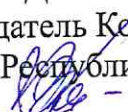




КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ ХАКАСИЯ
ХАКАС РЕСПУБЛИКАНЫҢ СЫНЫХТАҒ-САНАНЫС ПАЛАТАЗЫ

УТВЕРЖДАЮ
Председатель Контрольно-счетной
палаты Республики Хакасия
 О.А. Лях
«14» 12 2024 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 02-05/38
Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия
на проект закона Республики Хакасия № 15-37/122-8 «О внесении изменений в
Закон Республики Хакасия «О бюджетном процессе и межбюджетных
отношениях в Республике Хакасия»
рассмотрено коллегией Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия
(протокол от 12.12.2024 № 33)

Абакан
2024 год

Заключение Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия на проект закона Республики Хакасия № 15-37/122-8 «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Республике Хакасия» (далее по тексту – проект закона, законопроект) подготовлено в рамках полномочий, определенных Законом Республики Хакасия от 30.09.2011 № 82-ЗРХ «О Контрольно-счетной палате Республики Хакасия», на основании пункта 5.10 плана работы Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия на 2024 год¹ и письма Верховного Совета Республики Хакасия от 26.11.2024 № 15-53/3141.

Экспертиза законопроекта осуществлялась в соответствии со стандартом внешнего государственного финансового контроля Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия СФК 3-11 «Проведение финансово-экономической экспертизы проектов законов и иных нормативных правовых актов Республики Хакасия»², на основе исследования нормативных правовых актов Российской Федерации и Республики Хакасия.

При проведении экспертизы законопроекта учтены положения:

Конституции Российской Федерации;

Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - Бюджетный кодекс);

Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»;

Конституции Республики Хакасия;

Закона Республики Хакасия от 07.12.2007 № 93-ЗРХ «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Республике Хакасия» (далее - Закон Республики Хакасия от 07.12.2007 № 93-ЗРХ);

Закона Республики Хакасия от 11.03.2015 № 18-ЗРХ «О нормативных правовых актах Республики Хакасия» (далее – Закон Республики Хакасия от 11.03.2015 № 18-ЗРХ);

проекта закона Республики Хакасия № 15-37/106-8 «О республиканском бюджете Республики Хакасия на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (далее – проект закона о республиканском бюджете на 2025-2027 годы);

постановления Правительства Республики Хакасия от 27.04.2010 № 210 «Об утверждении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Республике Хакасия» (далее также - Постановление Правительства РХ от 27.04.2010 № 210);

постановления Правительства Республики Хакасия от 17.01.2020 № 06 «Об утверждении порядков заключения соглашений, которые предусматривают меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципальных районов (городских округов), поселений Республики

¹ План работы Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия на 2024 год, утвержденный председателем Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия 15.12.2023.

² Стандарт внешнего государственного финансового контроля Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия СФК 3-11 «Проведение финансово-экономической экспертизы проектов законов и иных нормативных правовых актов Республики Хакасия», утвержденный приказом Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия от 15.02.2019 № 01-05/4ос (с изменениями от 15.04.2022).

Хакасия» (далее – Порядок заключения Соглашений о мерах по оздоровлению муниципальных финансов);

постановления Правительства Республики Хакасия от 10.01.2024 № 01 «Об утверждении государственной программы Республики Хакасия «Управление государственными финансами Республики Хакасия» и о признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Республики Хакасия»;

постановления Президиума Правительства Республики Хакасия от 08.11.2024 № 306-п «Об утверждении Плана мероприятий по росту доходов и оптимизации расходов бюджета Республики Хакасия, по сокращению государственного долга Республики Хакасия на 2024-2027 годы и о признании утратившими силу некоторых постановлений Президиума Правительства Республики Хакасия» (далее - План по росту доходов и оптимизации расходов бюджета Республики Хакасия).

При проведении экспертизы законопроекта установлено следующее:

В соответствии со статьей 86 Конституции Республики Хакасия Совет депутатов Усть-Абаканского района Республики Хакасия в порядке законодательной инициативы внес на рассмотрение Верховного Совета Республики Хакасия проект закона «О внесении изменений в статью 12 Закона Республики Хакасия «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Республике Хакасия».

Цель данного законопроекта – *совершенствование межбюджетных отношений в Республике Хакасия.*

Предметом законодательного регулирования законопроекта являются *бюджетные правоотношения*, определяющие бюджетные полномочия органов государственной власти Республики Хакасия и устанавливающие порядок организации бюджетного процесса в Республике Хакасия.

Статьей 1 законопроекта предлагается дополнить часть 2 статьи 12 Закона Республики Хакасия от 07.12.2007 № 93-ЗРХ абзацем 11, устанавливающим недопущение сокращения объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, предусмотренного законом о республиканском бюджете муниципальному району (городскому округу), в качестве меры ответственности за нарушение органами местного самоуправления муниципального района (городского округа) порядка и сроков заключения соглашения о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципального образования и невыполнение обязательств, возникающих из такого соглашения.

Следует отметить, что положения статьи 1 законопроекта противоречат положениям абзаца 2 пункта 8 статьи 138 Бюджетного кодекса.

В соответствии с абзацем 1 пункта 8 статьи 138 Бюджетного кодекса *финансовый орган субъекта Российской Федерации заключает с главами местных администраций (руководителями исполнительно-распорядительных органов) муниципальных образований, получающих дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) из бюджета субъекта Российской Федерации и (или) доходы по заменяющим указанные дотации дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц,*

соглашения, которыми предусматриваются меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципального района (городского округа).

Также абзацем 2 пункта 8 статьи 138 Бюджетного кодекса установлено, что *Порядок, сроки заключения соглашений и требования к указанным соглашениям устанавливаются высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации. Меры ответственности за нарушение порядка и сроков заключения указанных соглашений и невыполнение органами местного самоуправления обязательств, возникающих из таких соглашений, устанавливаются высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации и применяются в текущем финансовом году по результатам выполнения соответствующим муниципальным районом (городским округом) обязательств в отчетном финансовом году.*

На основании вышесказанного Правительством Республики Хакасия приложением 1 к постановлению Правительства Республики Хакасия от 17.01.2020 № 06 утвержден Порядок заключения Соглашений о мерах по оздоровлению муниципальных финансов, которым установлены меры ответственности (*пункт 1.7.*) в отношении муниципальных районов (городских округов) Республики Хакасия – получателей дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности и (или) доходов по заменяющим указанные дотации дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц (далее - дотации), за невыполнение обязательств, предусмотренных данными соглашениями, а именно в случае:

неподписания соглашения о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов на очередной финансовый год - 100% сокращение дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности;

невступления с начала финансового года решения о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период либо принятия решения о местном бюджете с нарушениями бюджетного законодательства - 100% сокращение дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности;

превышения нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Республике Хакасия, утвержденных постановлением Правительства Республики Хакасия от 27.04.2010 № 210³ - сокращение дотации на выравнивание на сумму превышения утвержденных нормативов и другие.

Анализ практики субъектов Российской Федерации в части санкций, предусмотренных в Соглашениях о мерах по оздоровлению муниципальных финансов, показал, что аналогичные положения закреплены, например, и в

³ постановление Правительства Республики Хакасия от 27.04.2010 № 210 «Об утверждении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Республике Хакасия».

постановлениях правительств Кемеровской области-Кузбасса⁴ (пункты 8.2. и 8.3.), Псковской области⁵ (пункты 7-9) и Самарской области⁶ (пункты 1-3).

При этом ответственность за, например, *превышение нормативов формирования расходов на оплату труда* депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в вышеуказанных Соглашениях предусмотрена в меньшем объеме по отношению к уровням установленным в постановлении Правительства Республики Хакасия от 17.01.2020 № 06 – *в среднем сокращение дотации на выравнивание установлено в сумме 1%, но не более 1% от налоговых и не неналоговых доходов муниципального образования.*

Исходя из вышеизложенного, *представленные в законопроекте предложения Совета депутатов Усть-Абаканского района Республики Хакасия следует рассматривать в рамках совершенствования положений постановления Правительства Республики Хакасия от 17.01.2020 № 06 «Об утверждении порядков заключения соглашений, которые предусматривают меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципальных районов (городских округов), поселений Республики Хакасия».*

Принятие законопроекта согласно его финансово-экономическому обоснованию не потребует дополнительных финансовых средств из республиканского бюджета Республики Хакасия.

Согласно *статье 2 законопроекта* вступит в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования, что *соответствует части 1 статьи 29 Закон РХ № 18-ЗРХ.*

Контрольно-счетная палата Республики Хакасия, обсудив результаты экспертизы законопроекта на коллегии, считает, что проект закона Республики Хакасия № 15-37/122-8 «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Республике Хакасия» *противоречит положениям пункта 8 статьи 138 Бюджетного кодекса Российской Федерации.*

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Республики Хакасия



О.Б. Казакова

⁴ постановление Правительства Кемеровской области-Кузбасса от 20.12.2019 № 725, утверждающее Положение о заключении Соглашения о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов.

⁵ постановление Правительства Псковской области от 29.03.2023 № 119, утверждающее Перечень обязательств муниципальных районов (городских округов), включенных в Соглашения о мерах по оздоровлению муниципальных финансов.

⁶ постановление Правительства Самарской области от 25.10.2019 № 749, утверждающее Меры ответственности за нарушение порядка и сроков заключения соглашений о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов.