



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ ХАКАСИЯ
ХАКАС РЕСПУБЛИКАНЫҢ СЫНЫХТАҒ-САНАНЫС ПАЛАТАЗЫ

УТВЕРЖДАЮ
Председатель Контрольно-счетной
палаты Республики Хакасия
_____ О.А. Лях
«18» _____ 2024 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 02-05/40
Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия
на поправку к проекту закона Республики Хакасия № 15-37/121-8 «О внесении
изменений в статью 12 Закона Республики Хакасия «О бюджетном процессе и
межбюджетных отношениях в Республике Хакасия»
рассмотрено коллегией Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия
(протокол от 18.12.2024 № 34)

Абакан
2024 год

Заключение Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия на поправку к проекту закона Республики Хакасия № 15-37/121-8 «О внесении изменений в статью 12 Закона Республики Хакасия «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Республике Хакасия» (далее по тексту также – поправка к проекту закона, законопроект) подготовлено в рамках полномочий, определенных Законом Республики Хакасия от 30.09.2011 № 82-ЗРХ «О Контрольно-счетной палате Республики Хакасия», на основании пункта 5.10 плана работы Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия на 2024 год¹ и письма Верховного Совета Республики Хакасия от 18.12.2024 № 15-53/3367.

Экспертиза законопроекта осуществлялась в соответствии со стандартом внешнего государственного финансового контроля Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия СФК 3-11 «Проведение финансово-экономической экспертизы проектов законов и иных нормативных правовых актов Республики Хакасия»², на основе исследования нормативных правовых актов Российской Федерации и Республики Хакасия.

При проведении экспертизы законопроекта учтены положения:

Конституции Российской Федерации;

Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - Бюджетный кодекс);

Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»;

Конституции Республики Хакасия;

Закона Республики Хакасия от 07.12.2007 № 93-ЗРХ «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Республике Хакасия» (далее - Закон Республики Хакасия от 07.12.2007 № 93-ЗРХ);

Закона Республики Хакасия от 11.03.2015 № 18-ЗРХ «О нормативных правовых актах Республики Хакасия» (далее – Закон Республики Хакасия от 11.03.2015 № 18-ЗРХ);

проекта закона Республики Хакасия № 15-37/106-8 «О республиканском бюджете Республики Хакасия на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (далее – проект закона о республиканском бюджете на 2025-2027 годы);

постановления Правительства Республики Хакасия от 27.04.2010 № 210 «Об утверждении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Республике Хакасия» (далее - Постановление Правительства РХ от 27.04.2010 № 210);

постановления Правительства Республики Хакасия от 17.01.2020 № 06 «Об утверждении порядков заключения соглашений, которые предусматривают меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципальных районов (городских округов), поселений Республики

¹ План работы Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия на 2024 год, утвержденный председателем Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия 15.12.2023.

² Стандарт внешнего государственного финансового контроля Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия СФК 3-11 «Проведение финансово-экономической экспертизы проектов законов и иных нормативных правовых актов Республики Хакасия», утвержденный приказом Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия от 15.02.2019 № 01-05/4ос (с изменениями от 15.04.2022).

Хакасия» (далее также – Соглашение о мерах по оздоровлению муниципальных финансов);

постановления Правительства Республики Хакасия от 10.01.2024 № 01 «Об утверждении государственной программы Республики Хакасия «Управление государственными финансами Республики Хакасия» и о признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Республики Хакасия»;

постановления Президиума Правительства Республики Хакасия от 08.11.2024 № 306-п «Об утверждении Плана мероприятий по росту доходов и оптимизации расходов бюджета Республики Хакасия, по сокращению государственного долга Республики Хакасия на 2024-2027 годы и о признании утратившими силу некоторых постановлений Президиума Правительства Республики Хакасия» (далее - План по росту доходов и оптимизации расходов бюджета Республики Хакасия).

При проведении экспертизы законопроекта установлено следующее:

В соответствии со статьей 86 Конституции Республики Хакасия депутат Верховного Совета Республики Хакасия в порядке законодательной инициативы внес на рассмотрение Верховного Совета Республики Хакасия поправку в проект закона «О внесении изменений в статью 12 Закона Республики Хакасия «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Республике Хакасия».

Цель данного законопроекта – *совершенствование межбюджетных отношений в Республике Хакасия.*

Предметом законодательного регулирования законопроекта являются *бюджетные правоотношения*, определяющие бюджетные полномочия органов государственной власти Республики Хакасия и устанавливающие порядок организации бюджетного процесса в Республике Хакасия.

Пунктом 1 статьи 1 законопроекта предлагается дополнить абзац 5 части 2 статьи 12 Закона Республики Хакасия от 07.12.2007 № 93-ЗРХ в части сокращения наименования Порядка и методики распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), утвержденного приложением 1 Закону Республики Хакасия от 07.12.2007 № 93-ЗРХ - *Порядок и методика распределения дотаций.*

Пунктом 2 статьи 1 законопроекта предлагается дополнить часть 2 статьи 12 Закона Республики Хакасия от 07.12.2007 № 93-ЗРХ абзацами 11 и 12 следующего содержания:

абзац 11 - для применения мер ответственности за нарушение порядка и сроков заключения соглашений, которые предусматривают меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципальных районов (городских округов) Республики Хакасия, и невыполнение органами местного самоуправления обязательств, возникающих из таких соглашений, *необходимо внесение изменений в Закон о республиканском бюджете;*

абзац 12 – внесение изменений в утвержденное законом о республиканском бюджете на текущий финансовый год и плановый период распределение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских) округов между муниципальными районами между муниципальными районами

(городскими округами) и (или) установленное замещение их дополнительными нормативами отчисления от налога на доходы физических лиц в бюджеты муниципальных районов (городских округов) осуществляется в соответствии с *Порядком и методикой распределения дотаций*.

Согласно *статье 2 законопроекта* вступит в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования, что *соответствует части 1 статьи 29 Закон РХ № 18-ЗРХ*.

В соответствии с абзацем 1 пункта 8 статьи 138 Бюджетного кодекса Российской Федерации *финансовый орган субъекта Российской Федерации заключает с главами местных администраций (руководителями исполнительно-распорядительных органов) муниципальных образований, получающих дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) из бюджета субъекта Российской Федерации и (или) доходы по заменяющим указанные дотации дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц, соглашения, которыми предусматриваются меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципального района (городского округа)*.

Также абзацем 2 пункта 8 статьи 138 Бюджетного кодекса Российской Федерации установлено, что *Порядок, сроки заключения соглашений и требования к указанным соглашениям устанавливаются высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации. Меры ответственности за нарушение порядка и сроков заключения указанных соглашений и невыполнение органами местного самоуправления обязательств, возникающих из таких соглашений, устанавливаются высшим исполнительным органом субъекта Российской Федерации и применяются в текущем финансовом году по результатам выполнения соответствующим муниципальным районом (городским округом) обязательств в отчетном финансовом году*.

На основании вышесказанного Правительством Республики Хакасия приложением 1 к постановлению Правительства Республики Хакасия от 17.01.2020 № 06 утвержден Порядок заключения Соглашений о мерах по оздоровлению муниципальных финансов, которым установлены меры ответственности (*пункт 1.7.*) в отношении муниципальных районов (городских округов) Республики Хакасия – получателей дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности и (или) доходов по заменяющим указанные дотации дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц (далее - дотации), за невыполнение обязательств, предусмотренных данными соглашениями, а именно в случае:

неподписания соглашения о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов на очередной финансовый год - 100% сокращение дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности;

невступления с начала финансового года решения о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период либо принятия решения о местном бюджете с нарушениями бюджетного законодательства - 100% сокращение дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности;

превышения нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных

служащих в Республике Хакасия, утвержденных постановлением Правительства Республики Хакасия от 27.04.2010 № 210³ - сокращение дотации на выравнивание на сумму превышения утвержденных нормативов и другие.

Следует отметить, что в постановлении Правительства Республики Хакасия от 17.01.2020 № 06 порядок перераспределения объема дотаций на выравнивания бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) Республики Хакасия не определен.

Исходя из вышеизложенного, представленные в законопроекте предложения следует рассматривать в рамках совершенствования положений постановления Правительства Республики Хакасия от 17.01.2020 № 06 «Об утверждении порядков заключения соглашений, которые предусматривают меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципальных районов (городских округов), поселений Республики Хакасия».

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Республики Хакасия



О.Б. Казакова

³ постановление Правительства Республики Хакасия от 27.04.2010 № 210 «Об утверждении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Республике Хакасия».