

Информация
об основных итогах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ проведения оценки налоговых расходов Республики Хакасия с 2019 года по истекший период 2024 года»

В соответствии с пунктом 2.9. Плана работы Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия на 2024 год проведено экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ проведения оценки налоговых расходов Республики Хакасия с 2019 года по истекший период 2024 года».

Цель экспертно-аналитического мероприятия: проанализировать эффективность проведения оценки налоговых расходов Республики Хакасия и ее результативность за период с 2019 года по истекший период 2024 года.

Объект экспертно-аналитического мероприятия: Министерство финансов Республики Хакасия (далее – Минфин Хакасии).

По итогам экспертно-аналитического мероприятия установлено следующее:

С 2019 года с целью повышения устойчивости бюджетной системы в Российской Федерации реализуется «Концепция повышения эффективности бюджетных расходов в 2019-2024 годах», утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 31.01.2019 № 117-р, которой в том числе определена необходимость внедрения комплексной системы управления налоговыми расходами и ее интеграция в бюджетный процесс.

Постановлением Правительства Республики Хакасия от 19.11.2019 № 583 утверждены порядки формирования перечня и оценки налоговых расходов, методика проведения оценки эффективности налоговых расходов, требования к содержанию справки о данной оценке.

Уполномоченным исполнительным органом Республики Хакасия, ответственным за формирование Перечня на очередной финансовый год и плановый период является Минфин Хакасии, который получает информацию о фискальных характеристиках налоговых расходов, представляет в Министерство финансов Российской Федерации данные для оценки эффективности и формирования сводного реестра налоговых расходов, а также учитывает результаты рассмотрения оценки налоговых расходов при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики.

На территории Республики Хакасия в 2024 году действует 80 налоговых расходов по 6 видам налогов: транспортному налогу, налогу на имущество организаций, налогу на прибыль организаций, единому сельскохозяйственному налогу, упрощенной системе налогообложения и патентной системе налогообложения. Наибольшее количество налоговых расходов курируют Министерство экономического развития Республики Хакасия (25 налоговых расходов), Министерство труда и социальной защиты Республики Хакасия (24), Министерство природных ресурсов и экологии Республики Хакасия (7).

В общем объеме выпадающих доходов значительно возросла доля налоговых расходов по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы

налогообложения, с 10,3% в 2019 году до 92,2% в 2023 году, при этом доля налога на имущество организаций наоборот снизилась с 68,9% до 2,3% соответственно.

Несмотря на увеличение в 62,1 раза объема выпадающих доходов по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, за период 2019-2023 годов – на 1,6 млрд рублей, отмечается и значительный рост поступлений по данному виду налоговых доходов в республиканский бюджет за период 2019-2024 годов (на 1 млрд. рублей, или в 2,1 раза), что свидетельствует о высокой привлекательности использования данного режима налогообложения.

В ходе проведения эффективности оценки налоговых расходов Республики Хакасия выявлены следующие нарушения и недостатки:

в нарушение Порядка разработки, реализации и мониторинга государственных программ Республики Хакасия в проектную часть не включены направления деятельности исполнительных органов республики по осуществлению стимулирующих налоговых расходов, а в процессную часть госпрограмм – социальных налоговых расходов (4 куратора);

несоответствие требованиям Порядка оценки налоговых расходов Республики Хакасия по своему содержанию справок об оценке эффективности налогового расхода, представленных в Минфин Хакасии, которые имеют признаки формального подхода, а также риска необоснованности выводов об эффективности (неэффективности) налоговых расходов справки об оценке эффективности налогового расхода за 2023 год (6 кураторов);

в нарушение Порядка оценки налоговых расходов Республики Хакасия не проведена оценка эффективности налоговых расходов Министерством экономического развития Республики Хакасия (за 2023 год по 10 налоговым расходам), Министерством труда и социальной защиты Республики Хакасия (за 2021 год – по 15, а за 2023 год – по 1 налоговому расходу);

отсутствие детализированной формы для представления органами местного самоуправления подтверждения выполнения условий Соглашений о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципальных районов (городских округов), поселений Республики Хакасия, заключенных с Минфином Хакасии.

В рамках экспертно-аналитического мероприятия Контрольно-счетной палатой Республики Хакасия сформированы предложения Министерству финансов Республики Хакасия и кураторам налоговых расходов в части совершенствования механизма проведения оценки налоговых расходов Республики Хакасия.

Отчет и информация по результатам экспертно-аналитического мероприятия направлены в Верховный Совет Республики Хакасия, Главе Республики Хакасия - Председателю Правительства Республики Хакасия, отчет – Министерству финансов Республики Хакасия.

Председатель Контрольно-счетной
палаты Республики Хакасия

О.А. Лях