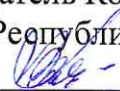




КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ ХАКАСИЯ
ХАКАС РЕСПУБЛИКАНЫҢ СЫНЫХТАҒ-САНАНЫС ПАЛАТАЗЫ

УТВЕРЖДАЮ

Председатель Контрольно-счетной
палаты Республики Хакасия


_____ О.А. Лях
« 14 » _____ 2024 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 02-05/28

Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия
на проект закона Республики Хакасия № 15-37/97-8 «О внесении изменений в
Закон Республики Хакасия «О бюджете Территориального фонда
обязательного медицинского страхования Республики Хакасия на 2024 год и
на плановый период 2025 и 2026 годов»

рассмотрено коллегией Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия
(протокол от 14.11.2024 № 29)

Абакан
2024 год

Заключение Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия на проект закона Республики Хакасия № 15-37/97-8 «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Хакасия на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее также – законопроект) подготовлено в рамках полномочий, определенных пунктом 2 части 1 статьи 9 Законом Республики Хакасия от 30.09.2011 № 82-ЗРХ «О Контрольно-счетной палате Республики Хакасия», на основании пункта 5.2 плана работы Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия на 2024 год¹ и письма Верховного Совета Республики Хакасия от 30.10.2024 № 15-53/2817.

Экспертиза законопроекта осуществлялась в соответствии со стандартом внешнего государственного финансового контроля Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия СФК 3-2 «Проведение экспертизы проекта закона Республики Хакасия о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Хакасия на очередной финансовый год и на плановый период»², на основе исследования нормативных правовых актов Российской Федерации и Республики Хакасия.

При подготовке заключения учтены положения:

Бюджетного кодекса Российской Федерации;

Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон от 29.11.2010 № 326-ФЗ);

Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»;

распоряжения Правительства Российской Федерации от 15.12.2023 № 3660-р «О распределении в 2024 году иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования в целях софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала»;

распоряжения Правительства Российской Федерации от 15.12.2023 № 3661-р «О распределении в 2024 году межбюджетных трансфертов из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения»;

приказа Министерства финансов Российской Федерации от 24.05.2022 № 82н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения»;

¹ План работы Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия на 2024 год, утвержденный председателем Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия 15.12.2023.

² Стандарт внешнего государственного финансового контроля Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия СФК 3-2 «Проведение экспертизы проекта закона Республики Хакасия о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Хакасия на очередной финансовый год и на плановый период», утвержденный приказом Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия от 15.02.2019 № 01-05/4ос (с изменениями от 15.04.2022).

приказа Министерства финансов Российской Федерации от 01.06.2023 № 80н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2024 год (на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов)»;

приказа Министерства здравоохранения Российской Федерации от 28.02.2019 № 108н «Об утверждении Правил обязательного медицинского страхования»;

Конституции Республики Хакасия;

Закона Республики Хакасия от 07.12.2007 № 93-ЗРХ «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Республике Хакасия»;

Закона Республики Хакасия от 11.03.2015 № 18-ЗРХ «О нормативных правовых актах Республики Хакасия»;

Закона Республики Хакасия от 12.12.2023 № 82-ЗРХ «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Хакасия на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – Закон Республики Хакасия № 82-ЗРХ);

постановления Правительства Республики Хакасия от 14.07.2011 № 435 «Об утверждении Положения о Территориальном фонде обязательного медицинского страхования Республики Хакасия»;

постановления Правительства Республики Хакасия от 23.08.2011 № 557 «О Правлении Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Хакасия»;

постановления Правительства Республики Хакасия от 01.11.2016 № 539 «О Территориальном фонде обязательного медицинского страхования Республики Хакасия»;

приказа Министерства финансов Республики Хакасия от 28.10.2014 № 149-од «О Порядке применения и детализации бюджетной классификации Российской Федерации при осуществлении бюджетного процесса в Республике Хакасия».

В ходе проведения экспертизы законопроекта установлено следующее:

Предметом законодательного регулирования законопроекта являются правоотношения в сфере реализации государственной политики в области здравоохранения и обязательного медицинского страхования, финансового обеспечения реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования Республики Хакасия на 2024 год.

Законопроект направлен на уточнение доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Хакасия (далее – Территориальный фонд, ТФОМС РХ) на 2024 год, в соответствии с выделяемыми бюджетными ассигнованиями.

1. Пунктом 1 статьи 1 законопроекта вносятся изменения в основные характеристики бюджета Территориального фонда на 2024 год, утвержденные Законом Республики Хакасия № 82-ЗРХ, в частности предусмотрено:

1.1. подпунктом «а» – снижение в целом доходов на 27 759,9 тыс. рублей, или на 0,2%, которые составят 14 118 988,7 тыс. рублей за счет одновременного:

снижения межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджета территориальных фондов обязательного медицинского страхования других субъектов Российской Федерации, на 29 214,9 тыс. рублей, или на 7,7%, в целом составят 349 276,8 тыс. рублей;

уменьшения объема возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет на 1344,4 тыс. рублей, или на 5,3%, составят «минус» 26 800,7 тыс. рублей;

увеличения налоговых и неналоговых доходов – на 2409,3 тыс. рублей, или на 12,5%, составят 21 674,5 тыс. рублей;

увеличения объема возврата доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет – на 390,1 тыс. рублей, или на 21,2%, составят 712 тыс. рублей;

1.2. подпунктом «б» – снижения расходов на 29 214,9 тыс. рублей, или на 0,2%, которые составят 14 794 912,8 тыс. рублей;

1.3. подпунктом «в» - уменьшения дефицита бюджета ТФОМС РХ на 1455 тыс. рублей, или на 0,2%, который составит 675 924,1 тыс. рублей.

2. Пунктом 6 статьи 1 законопроекта внесены соответствующие изменения в приложение 5 «Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Хакасия на 2024 год» к Закону Республики Хакасия № 82-ЗРХ в части увеличения и уменьшения прочих остатков денежных средств бюджета ТФОМС РХ.

3. Пунктом 2 статьи 1 законопроекта на 2024 год уменьшены бюджетные ассигнования, получаемые в виде межбюджетных трансфертов из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования других субъектов Российской Федерации на 29 214,9 тыс. рублей, или на 8,1%, составят 329 342,3 тыс. рублей.

4. Пунктом 7 статьи 1 законопроекта внесены соответствующие изменения в приложение 7 «Распределение межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования и бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования других субъектов Российской Федерации в 2024 году» к Закону Республики Хакасия № 82-ЗРХ. Общий объем межбюджетных трансфертов, поступающих в ТФОМС РХ уменьшен на 29 214,9 тыс. рублей, или на 0,2%, и составит 14 123 402,9 тыс. рублей.

5. Пунктом 3 статьи 1 законопроекта предусмотрена возможность направлять на исполнение судебных актов доходы, поступившие от уплаты иных штрафов, неустоек, пени, уплаченных в соответствии законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед территориальным фондом обязательного медицинского страхования, штрафов и пени за использование не по целевому назначению бюджетных средств (в части бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования), что согласуется с частью 5 статьи 26 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ.

Кроме того, аналогичные нормы содержатся в законах о бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской³ и Тверской⁴ областей.

5. Пунктом 4 статьи 1 законопроекта вносятся соответствующие изменения в приложение 1 «Доходы бюджета Территориального фонда обязательного

³ Закон Свердловской области от 07.12.2022 № 138-ОЗ «О бюджете государственного внебюджетного Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов».

⁴ Закон Тверской области от 28.12.2023 № 88-ОЗ «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов».

медицинского страхования Республики Хакасия на 2024 год» к Закону Республики Хакасия № 82-ЗРХ, в частности предусмотрено:

увеличение налоговых и неналоговых доходов на общую сумму 2409,3 тыс. рублей (на 12,5%) за счет штрафов, санкций, возмещения ущерба – 2147,6 тыс. рублей и доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства – 261,7 тыс. рублей;

снижение безвозмездных поступлений на общую сумму 30 169,2 тыс. рублей (на 0,2%).

6. Пунктом 5 статьи 1 законопроекта вносятся изменения в приложение 3 «Распределение бюджетных ассигнований бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Хакасия на 2024 год по разделам и подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджета» к Закону Республики Хакасия № 82-ЗРХ в части снижения бюджетных ассигнований на общую сумму 29 214,9 тыс. рублей, или на 0,2% (в целом составят 14 794 912,8 тыс. рублей), что обусловлено *снижением расходов на финансовое обеспечение* оплаты стоимости медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным на территории других субъектов Российской Федерации.

Кроме того, без изменения общего объема финансирования предусмотрено перераспределение бюджетных ассигнований:

по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» раздела 0100 «Общегосударственные вопросы» в сумме 800 тыс. рублей (*снижены* расходы на выплаты персоналу государственных внебюджетных фондов, *увеличены* на иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд и исполнение судебных актов);

по подразделу 0909 «Другие вопросы в области здравоохранения» раздела 0900 «Здравоохранение» в сумме 110 000 тыс. рублей (*снижены* расходы на межтерриториальные расчеты за оказанную медицинскую помощь жителям Республики Хакасия за пределами территории страхования, *увеличены* на оплату случаев оказания медицинской помощи на территории Республики Хакасия).

Согласно *статье 2 законопроекта* изменения вступят в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования, что соответствует положениям статьи 29 Закона Республики Хакасия от 11.03.2015 № 18-ЗРХ «О нормативных правовых актах Республики Хакасия».

Контрольно-счетная палата Республики Хакасия, обсудив результаты экспертизы законопроекта на коллегии, считает, что проект закона Республики Хакасия № 15-37/97-8 «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Хакасия на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» *согласуется с нормами действующего законодательства и может быть рассмотрен Верховным Советом Республики Хакасия в предложенной редакции.*

Аудитор
Контрольно-счетной
палаты Республики Хакасия

О.Б. Казакова