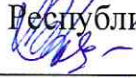




КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ ХАКАСИЯ
ХАКАС РЕСПУБЛИКАНЫҢ СЫНЫХТАҒ-САНАНЫС ПАЛАТАЗЫ

УТВЕРЖДАЮ
Председатель Контрольно-счетной
палаты Республики Хакасия

О.А. Лях
«14» ноября 2024 г

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 02-05/27
Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия
на проект Закона Республики Хакасия № 15-37/100-8
«О внесении изменения в Закон Республики Хакасия «О налоге
на имущество организаций»
рассмотрено коллегией Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия
(протокол от 14.11.2024 № 29)

Абакан
2024 год

Заключение Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия на проект закона Республики Хакасия № 15-37/100-8 «О внесении изменения в Закон Республики Хакасия «О налоге на имущество организаций» (далее по тексту – проект закона, законопроект) подготовлено в рамках полномочий, определенных Законом Республики Хакасия от 30.09.2011 № 82-ЗРХ «О Контрольно-счетной палате Республики Хакасия», на основании пункта 5.10 плана работы Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия на 2024 год¹ и письма Верховного Совета Республики Хакасия от 30.10.2024 № 15-53/2815.

Экспертиза законопроекта осуществлялась в соответствии со стандартом внешнего государственного финансового контроля Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия СФК 3-11 «Проведение финансово-экономической экспертизы проектов законов и иных нормативных правовых актов Республики Хакасия»², на основе исследования нормативных правовых актов Российской Федерации и Республики Хакасия.

При проведении экспертизы законопроекта учтены положения:

Конституции Российской Федерации;

Налогового кодекса Российской Федерации (далее – Налоговый кодекс);

Бюджетного кодекса Российской Федерации;

Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»;

Конституции Республики Хакасия;

Закона Республики Хакасия от 27.11.2003 № 73 «О налоге на имущество организаций» (далее – Закон Республики Хакасия от 27.11.2003 № 73);

Закона Республики Хакасия от 07.12.2007 № 93-ЗРХ «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Республике Хакасия»;

Закона Республики Хакасия от 11.03.2015 № 18-ЗРХ «О нормативных правовых актах Республики Хакасия» (далее – Закон Республики Хакасия № 18-ЗРХ);

Закона Республики Хакасия от 21.12.2023 № 86-ЗРХ «О республиканском бюджете Республики Хакасия на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»;

проекта закона Республики Хакасия № 15-37/106-8 «О республиканском бюджете Республики Хакасия на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (далее – проект закона республиканского бюджета на 2025-2027 годы).

При проведении экспертизы законопроекта установлено следующее:

Целью законопроекта является *сокращение налоговой нагрузки на подведомственные органам местного самоуправления республики муниципальные организации социальной направленности.*

Предметом законодательного регулирования проекта закона являются *отношения в области налогообложения.*

В соответствии со статьей 14 Налогового кодекса к региональным налогам относится налог на имущество организаций.

¹ План работы Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия на 2024 год, утвержденный председателем Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия 15.12.2023.

² Стандарт внешнего государственного финансового контроля Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия СФК 3-11 «Проведение финансово-экономической экспертизы проектов законов и иных нормативных правовых актов Республики Хакасия», утвержденный приказом Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия от 15.02.2019 № 01-05/4ос (с изменениями от 15.04.2022).

Согласно пункту 4 части 2 статьи 8 Федерального закона № 414-ФЗ законом субъекта Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах устанавливаются, вводятся в действие (прекращают действие) налоги и сборы, определяются налоговые ставки (ставки сборов), порядок и сроки уплаты налогов, сборов, *устанавливаются (отменяются) налоговые льготы (льготы по сборам) и (или) основания и порядок их применения.*

Статьей 1 законопроекта предлагается дополнить Закон Республики Хакасия от 27.11.2003 № 73 статьей 3(8) «Льготы, предоставляемые муниципальным учреждениям, оказывающим услуги в сфере образования, культуры и искусства, физической культуры и спорта», устанавливающей полное освобождение от уплаты налога на имущество муниципальных учреждений, осуществляющих деятельность в сфере образования, культуры и искусства, физической культуры и спорта.

Согласно абзацу 1 статьи 2 Закона Республики Хакасия от 27.11.2003 № 73 ставка по налогу на имущество организаций для вышеуказанных учреждений установлена на уровне 2,2 процента.

Согласно *статье 2 законопроекта* закон вступает в силу с 01.01.2025, но не ранее чем по истечении одного месяца со дня его официального опубликования, что соответствует положениям абзаца 1 пункта 1 статьи 5 Налогового кодекса.

Согласно представленному *финансово-экономическому обоснованию проекта закона* его принятие повлечет увеличение расчетного объема выпадающих доходов республиканского бюджета Республики Хакасия (далее – республиканский бюджет) *на 2025 год в размере 267,2 млн рублей*, в том числе по вновь вводимым в эксплуатацию объектам в рамках реализации мероприятий национальных проектов и государственных программ Республики Хакасия 204,7 млн рублей, *на плановый период 2026 и 2027 годов* в объеме не менее 260 млн рублей ежегодно.

При этом в нарушение пункта 3 части 1 статьи 17 Закона Республики Хакасия № 18-ЗРХ в финансово-экономическом обосновании проекта закона не содержится информация об экономическом эффекте от его реализации, а также отсутствуют расчеты выпадающих доходов республиканского бюджета в разрезе муниципальных образований Республики Хакасия, что приводит к невозможности проверки достоверности этих проектировок.

Следует отметить, что по состоянию на 01.10.2024 государственный долг Республики Хакасия составляет 28,5 млрд рублей и, согласно проекту закона республиканского бюджета на 2025-2027 годы его верхний предельный объем (с учетом ежегодной дефицитности республиканского бюджета) будет увеличиваться (составит на 01.01.2026 – 33,7 млрд рублей, на 01.01.2027 – 36,5 млрд рублей, на 01.01.2028 – 38,3 млрд рублей). Кроме того, по состоянию на 01.10.2024 кредиторская задолженность по республиканскому бюджету составляет 1,6 млрд рублей, в том числе просроченная кредиторская задолженность – 801 млн. рублей.

Вместе с тем, с учетом постоянной дефицитности республиканского бюджета *введение новых налоговых льгот может привести к дальнейшему снижению сбалансированности республиканского бюджета*, и, соответственно, к нехватке бюджетных средств на финансирование собственных расходных обязательств

субъекта, так и увеличению дифференциации уровня бюджетной обеспеченности различных муниципальных образований республики при изменении объема их расходных обязательств.

Контрольно-счетная палата Республики Хакасия, обсудив результаты экспертизы законопроекта на коллегии полагает, что законопроект № 15-37/100-8 «О внесении изменения в Закон Республики Хакасия «О налоге на имущество организаций» требует дополнительного финансово-экономического обоснования в части бюджетного эффекта от его реализации.

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Республики Хакасия



О.Б. Казакова