

Информация

об основных итогах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ и оценка эффективности мероприятий государственной программы Республики Хакасия «Повышение эффективности управления общественными (государственными и муниципальными) финансами Республики Хакасия» по обеспечению долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетов муниципальных районов (городских округов) Республики Хакасия»

Экспертно-аналитическое мероприятие проведено на основании пункта 2.10 плана работы Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия на 2024 год.

Целью экспертно-аналитического мероприятия является оценка эффективности мероприятий государственных программ Республики Хакасия по обеспечению долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетов муниципальных районов (городских округов) Республики Хакасия (с учетом опыта других субъектов Российской Федерации).

Объектом экспертно-аналитического мероприятия является Министерство финансов Республики Хакасия.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия установлено следующее.

Анализ реализации мероприятий по обеспечению долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетов муниципальных районов (городских округов) Республики Хакасия в рамках государственной программы Республики Хакасия от 10.01.2024 № 01 «Управление государственными финансами Республики Хакасия» выявил отдельные недостатки, в том числе *отсутствие*:

1) *динамики* по показателю «Сокращение величины разрыва в уровнях бюджетной обеспеченности между наименее и наиболее обеспеченными муниципальными образованиями районов (городских округов) Республики Хакасия после предоставления дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности», что не позволяет оценить прогресс в достижении цели по сокращению дифференциации муниципальных образований республики по уровню бюджетной обеспеченности;

2) *показателей*, характеризующих реализацию государственной программы, в том числе в части:

снижения просроченной кредиторской задолженности местных бюджетов;

доле выполненных муниципальными районами (городскими округами) республики обязательств, установленных соглашениями о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов;

поощрения органов местного самоуправления за развитие доходной базы, исходя из дополнительно поступивших в областной бюджет доходов от реализуемых на территориях муниципальных образований проектов, или с учетом достижения показателей региональных проектов.

В ходе анализа Методики распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) Республики Хакасия, утвержденной Законом Республики Хакасия от 07.12.2007 № 93-ЗРХ «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Республике Хакасия» установлены следующие недостатки:

ежегодное внесение изменений в методiku после начала процесса сверки исходных данных с органами местного самоуправления на постоянной основе, что снижает предсказуемость распределения финансовой помощи муниципальным образованиям республики и затрудняет принятие решений по проектам бюджетов;

превышение уровня расчетной бюджетной обеспеченности отдельных муниципальных районов (городских округов) Республики Хакасия над уровнем расчетной бюджетной обеспеченности других муниципальных районов (городских округов) республики, которые до бюджетного выравнивания имели более высокий уровень расчетной бюджетной обеспеченности, что свидетельствует о недостаточной эффективности системы выравнивания бюджетной обеспеченности муниципальных образований республики, и приводит к риску снижения стимулов по увеличению налогового потенциала местных бюджетов.

Анализ отдельных показателей муниципальных районов (городских округов) РХ, используемых Министерством финансов Республики Хакасия при расчете дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности за 2020-2024 годы показал, что расчетные налоговые и неналоговые доходы местных бюджетов и объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности (с учетом дополнительных нормативов отчислений по НДС/Л) *в целом растут ниже общего объема прогнозных расходных потребностей.*

Ежегодно из республиканского бюджета выделяются дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов. Так, например, на 2024 год предусмотрены в объеме 1,7 млрд. рублей, или в 2 раза выше уровня 2020 года. В течение финансового года общий объем дотаций на сбалансированность сводной бюджетной росписью ежегодно увеличивался (в 2023 году – в 2,1 раза, а в 2022 году – в 3,8 раза), *что свидетельствует о недостаточном уровне планирования объемов финансовых ресурсов, передаваемых муниципальным образованиям республики в результате распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности.*

Законом о республиканском бюджете на 2024 год *весь объем дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов распределен по муниципальным образованиям на стадии утверждения, что не позволило сформировать резерв на случай изменений в разграничении расходных обязательств или снижения доходных источников, которые не удалось отразить при расчете объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности.*

Зафиксировано постоянное наличие просроченной кредиторской задолженности местных бюджетов бюджетной системы Республики Хакасия, а также ее резкий рост в 2024 году, *что свидетельствует о нехватке как собственных бюджетных средств, так и недостаточности дотаций, выделяемых из республиканского бюджета на выравнивание и сбалансированность местных бюджетов, а также о риске дополнительных расходов, в связи с применением со стороны поставщиков и подрядных организаций мер ответственности за просрочку оплаты поставленных товаров, выполненных и принятых работ (услуг).*

В рамках деятельности по обеспечению долгосрочной сбалансированности бюджетов муниципальных районов (городских округов) республики Министерством финансов Республики Хакасия не обеспечены должные условия для устойчивого исполнения расходных обязательств муниципальных образований Республики Хакасия.

Контрольно-счетной палатой Республики Хакасия сформирован комплекс рекомендаций, направленный Министерству финансов Республики Хакасия. Отчет по результатам контрольного мероприятия рассмотрен на заседании коллегии Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия 31.10.2024.

Председатель Контрольно-счетной
палаты Республики Хакасия

О.А. Лях