




КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ ХАКАСИЯ
ХАКАС РЕСПУБЛИКАНЫҢ СЫНЫХТАҒ-САНАНЫС ПАЛАТАЗЫ

УТВЕРЖДАЮ

Председатель Контрольно-счетной
палаты Республики Хакасия


_____ О.А. Лях
« 18 » *ноября* 2024 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 02-05/33

**Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия на проект Закона
Республики Хакасия № 15-37/106-8 «О республиканском бюджете Республики
Хакасия на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов»**
*рассмотрено коллегией Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия
(протокол от 18.11.2024 № 30)*

Абакан
2024 год

Экспертно-аналитическое мероприятие проведено на основании пункта 2 части 1 статьи 9 Закона Республики Хакасия от 30.09.2011 № 82-ЗРХ¹, пункта 5.3 плана работы Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия на 2024 год и распоряжения председателя Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия (далее также – Контрольно-счетная палата) от 22.10.2024 № 46-р.

Цель экспертно-аналитического мероприятия: оценить соответствие проекта закона Республики Хакасия (далее – законопроект) о республиканском бюджете положениям законодательства Российской Федерации и Республики Хакасия, а также определить обоснованность его показателей.

Объект экспертно-аналитического мероприятия: Министерство финансов Республики Хакасия (далее – Минфин Хакасии).

Срок проведения экспертно-аналитического мероприятия: с 22.10.2024 по 18.11.2024.

Исследуемый период: 2025-2027 годы.

Состав участников экспертно-аналитического мероприятия: руководитель экспертно-аналитического мероприятия и рабочей группы – начальник бюджетно-аналитического отдела Контрольно-счетной палаты Максимов Д.В., члены рабочей группы: заместитель начальника бюджетно-аналитического отдела Контрольно-счетной палаты – Спирина Т.А., главный инспектор Контрольно-счетной палаты - Фадеева А.Г. и ведущий инспектор Контрольно-счетной палаты Кретов М.Е.

Оглавление

1. Общие положения	4
2. Анализ соответствия законопроекта, документов и материалов, представленных с ним, Бюджетному кодексу Российской Федерации и иным нормативным правовым актам Российской Федерации и Республики Хакасия.....	5
3. Анализ параметров прогноза социально-экономического развития Республики Хакасия в 2025 году и на плановый период 2026 и 2027 годов, используемого для составления проекта республиканского бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.....	9
4. Анализ основных параметров консолидированного бюджета Республики Хакасия на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов	16
5. Анализ основных характеристик проекта закона о республиканском бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов	17
6. Результаты проверки и анализа объемов прогнозируемых доходов проекта закона о республиканском бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.....	19
6.1. Результаты проверки и анализа объемов прогнозируемых налоговых доходов проекта закона о республиканском бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.....	23
6.2. Результаты проверки и анализа объемов прогнозируемых неналоговых доходов проекта закона о республиканском бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.....	29
6.3. Результаты проверки и анализа объемов прогнозируемых безвозмездных поступлений проекта закона о республиканском бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.....	32
7. Результаты проверки и анализа структуры расходов проекта республиканского бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов по разделам и подразделам классификации расходов, ведомственной структуре расходов, непрограммным направлениям деятельности	36
8. Результаты проверки и анализа формирования бюджетных ассигнований республиканского бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов на финансовое обеспечение реализации региональных проектов (программ) Республики Хакасия, входящих в национальные проекты Российской Федерации.....	43

¹ Закон Республики Хакасия от 30.09.2011 № 82-ЗРХ «О Контрольно-счетной палате Республики Хакасия».

9. Результаты проверки и анализа формирования бюджетных ассигнований республиканского бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов на финансовое обеспечение реализации государственных программ Республики Хакасия	48
9.1. Госпрограмма «Развитие здравоохранения Республики Хакасия»	54
9.2. Госпрограмма «Социальная поддержка граждан»	57
9.3. Госпрограмма «Развитие образования Республики Хакасия»	59
9.4. Госпрограмма «Управление государственными финансами Республики Хакасия»	61
9.5. Госпрограмма «Экономическое развитие и повышение инвестиционной привлекательности Республики Хакасия»	63
9.6. Госпрограмма «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности»	64
9.7. Госпрограмма «Развитие транспортной системы Республики Хакасия»	65
9.8. Госпрограмма «Развитие агропромышленного комплекса Республики Хакасия и социальной сферы на селе»	67
9.9. Госпрограмма «Жилище»	69
9.10. Госпрограмма «Развитие лесного хозяйства Республики Хакасия»	71
9.11. Госпрограмма «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов в Республике Хакасия»	72
9.12. Госпрограмма «Развитие физической культуры и спорта в Республике Хакасия»	73
9.13. Госпрограмма «Культура Республики Хакасия»	75
9.14. Госпрограмма «Развитие коммунальной инфраструктуры Республики Хакасия и обеспечение качественных жилищно-коммунальных услуг».....	76
9.15. Госпрограмма «Развитие профессионального образования в Республике Хакасия»	78
9.16. Госпрограмма «Управление государственным имуществом Республики Хакасия».....	79
9.17. Госпрограмма «Информационное общество Республики Хакасия»	80
9.18. Госпрограмма «Формирование комфортной городской среды и благоустройство территории муниципальных образований Республики Хакасия»	81
9.19. Госпрограмма «Региональная политика Республики Хакасия»	82
10. Результаты проверки и анализа формирования бюджетных ассигнований на предоставление субсидий республиканским бюджетным и автономным учреждениям.....	84
11. Результаты проверки и анализа формирования бюджетных ассигнований на предоставление субсидий юридическим лицам за исключением бюджетных и автономных учреждений), взносов в уставные капиталы акционерных обществ.....	88
12. Результаты проверки и анализа формирования бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение публичных нормативных обязательств	90
13. Результаты проверки и анализа формирования бюджетных ассигнований на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд, в том числе на обеспечение функций исполнительных органов Республики Хакасия в соответствии с требованиями нормативных правовых актов и методических документов	93
14. Результаты проверки и анализа формирования бюджетных ассигнований дорожного фонда Республики Хакасия на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.....	100
15. Результаты проверки и анализа бюджетных ассигнований на реализацию республиканской адресной инвестиционной программы на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.....	103
16. Результаты проверки и анализа формирования бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований.....	108
17. Результаты проверки и анализа формирования источников финансирования дефицита республиканского бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.....	123
18. Результаты проверки и анализа государственного долга Республики Хакасия и расходов на его обслуживание	129
19. Выводы.....	132
20. Предложения	146

Приложения

Приложение 1. Доходы республиканского бюджета Республики Хакасия на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов	149
Приложение 2. Доходы республиканского бюджета Республики Хакасия на 2025-2027 годы с учетом безвозмездных поступлений согласно приложению 31 к проекту федерального закона «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».....	153
Приложение 3. Расходы республиканского бюджета Республики Хакасия по разделам (подразделам) классификации расходов бюджетов на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов	161
Приложение 4. Расходы республиканского бюджета Республики Хакасия по главным распорядителям бюджетных средств на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов	164
Приложение 5. Расходы республиканского бюджета Республики Хакасия по региональным проектам Республики Хакасия, реализуемым в рамках национальных проектов Российской Федерации, на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.....	166
Приложение 6. Расходы республиканского бюджета Республики Хакасия по государственным программам Республики Хакасия на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов	167
Приложение 7. Расходы республиканского бюджета Республики Хакасия по проектной и процессной части государственных программ Республики Хакасия на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов	169
Приложение 8. Информация о составе и динамике показателей государственных программ Республики Хакасия до 2030 года	177
Приложение 9. Объемы бюджетных ассигнований дорожного фонда Республики Хакасия на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов	184
Приложение 10. Расходы республиканского бюджета Республики Хакасия на реализацию республиканской адресной инвестиционной программы на 2025-2026 годы.....	186

1. Общие положения

Заключение Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия на проект закона Республики Хакасия № 15-37/106-8 «О республиканском бюджете Республики Хакасия на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (далее – законопроект, проект закона) подготовлено на основании постановления Президиума Верховного Совета Республики Хакасия от 02.11.2024 № 180-п в соответствии с Бюджетным кодексом², Законом о бюджетном процессе № 93-ЗРХ³, и стандартом внешнего государственного финансового контроля Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия СФК 3-1⁴.

При подготовке заключения на законопроект учтены положения действующего бюджетного и налогового законодательства Российской Федерации и Республики Хакасия, проект федерального закона № 727320-8⁵, а также использованы результаты проведенных Контрольно-счетной палатой Республики Хакасия (далее – Контрольно-счетная палата) мероприятий.

² Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс).

³ Закон Республики Хакасия от 07.12.2007 № 93-ЗРХ «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Республике Хакасия» (далее – Закон о бюджетном процессе № 93-ЗРХ).

⁴ Стандарт внешнего государственного финансового контроля Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия СФК 3-1 «Финансово-экономическая экспертиза проекта Закона Республики Хакасия «О республиканском бюджете Республики Хакасия», утвержденный приказом Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия от 15.02.2019 № 01-05/4ос (с изменениями от 15.04.2022).

⁵ Законопроект № 727320-8 «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

2. Анализ соответствия законопроекта, документов и материалов, представленных с ним, Бюджетному кодексу Российской Федерации и иным нормативным правовым актам Российской Федерации и Республики Хакасия

Проект республиканского бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов подготовлен в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса, Закона о бюджетном процессе № 93-ЗРХ и иных нормативных правовых актов в области бюджетных отношений.

Документы и материалы, представленные в Верховный Совет Республики Хакасия одновременно с законопроектом, по своему составу и содержанию соответствуют требованиям статьи 184.2 Бюджетного кодекса и статьи 20 Закона о бюджетном процессе № 93-ЗРХ.

Текстовая часть законопроекта состоит из 19 статей, положения которых в основном повторяют положения аналогичных статей Закона о республиканском бюджете на 2024 год.

Основные положения представленного законопроекта в общем соответствуют требованиям к структуре и содержанию закона о бюджете субъекта Российской Федерации, установленным статьей 184.1 Бюджетного кодекса и статьей 19 Закона о бюджетном процессе № 93-ЗРХ.

Так, в соответствии с положениями статьи 1 законопроекта:

частей 1 и 2 – определены общий объем доходов и расходов республиканского бюджета, прогнозируемый дефицит республиканского бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, что соответствует требованиям части 1 статьи 19 Закона о бюджетном процессе № 93-ЗРХ;

частей 3 и 4 – определен размер Резервного фонда Республики Хакасия в соответствии с требованиями положений статьи 81 Бюджетного кодекса и части 2 статьи 10(1) Закона о бюджетном процессе № 93-ЗРХ;

части 5 – установлен верхний предел государственного внутреннего долга Республики Хакасия на 1 января 2026 года, 2027 года и 2028 года, а также утверждены приложения по источникам финансирования дефицита республиканского бюджета, которые соответствуют требованиям пункта 1 статьи 95 Бюджетного кодекса;

части 6 и соответствующими приложениями к ней – предлагается утвердить источники финансирования дефицита республиканского бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов в соответствии с положениями пункта 9 части 3 статьи 19 Закона о бюджетном процессе № 93-ЗРХ.

Статьей 2 законопроекта и соответствующими приложениями к ней предлагается утвердить доходы республиканского бюджета на период 2025-2027 годов по группам, подгруппам и статьям кодов классификации доходов бюджетов Российской Федерации в соответствии с положениями пункта 3 части 3 статьи 19 Закона о бюджетном процессе № 93-ЗРХ.

В соответствие с положениями статьи 3 законопроекта:

части 1 – определен общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств на период 2025-2027 годов в соответствии с положениями пункта 5 части 3 статьи 19 Закона о бюджетном процессе № 93-ЗРХ. Следует отметить, что в законопроекте, а также в дополнительных материалах к нему, отсутствует отдельное приложение (или расчеты) по публичным нормативным обязательствам в разрезе наименования публичного нормативного обязательства, его основания (нормативного правового

акта), а также объемов бюджетных ассигнований на финансирование (например, аналогичные приложения утверждены в Законе о бюджете Новосибирской области на 2024 год⁶ и Законе о бюджете Томской области на 2024 год⁷), что по мнению Контрольно-счетной палаты ограничивает принцип прозрачности (открытости) процедур рассмотрения и принятия решений по проекту бюджета, заложенный в статье 36 Бюджетного кодекса;

частей 2-4 и соответствующими приложениями к ним – предлагается утвердить ведомственную структуру расходов республиканского бюджета на анализируемый период, распределение бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов, а также распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (государственным программам Республики Хакасия и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов в соответствии с положениями пунктов 4(1), 4(2) и 4 части 3 статьи 19 Закона о бюджетном процессе № 93-ЗРХ соответственно.

Статьей 4 законопроекта предлагается утвердить объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Республики Хакасия на период 2025-2027 годов в соответствии с частью 4 статьи 179.4 Бюджетного кодекса и с частью 2 статьи 10(2) Закона о бюджетном процессе № 93-ЗРХ.

Статьей 5 законопроекта определены особенности использования бюджетных ассигнований на исполнение отдельных расходных обязательств Республики Хакасия (в части установления с 01.01.2025 должностного оклада Главы Республики Хакасия – Председателя Правительства Республики Хакасия на уровне 2024 года в размере 31 643 рублей и тарифных ставок специалистам республиканских государственных учреждений, работающим и проживающим в сельской местности, с повышающим коэффициентом 1,25).

Статьей 6 законопроекта определено, что бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной собственности Республики Хакасия и принятие решений о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в указанные объекты осуществляются в порядке, установленных Правительством Республики

Статьями 7-9 законопроекта установлена возможность предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам, а также субсидий и грантов в форме субсидий некоммерческим организациям (кроме субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности или приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность), не являющимися государственными (муниципальными) и казенными учреждениями соответственно, в соответствии с положениями статей 78 и статьи 78.1 Бюджетного кодекса.

Статья 10 законопроекта устанавливает особенности использования средств, получаемых отдельными юридическими лицами из республиканского бюджета, в том числе казначейское сопровождение указанных средств в соответствии с положениями статьи 242.26 Бюджетного кодекса.

⁶ Закон Новосибирской области от 21.12.2023 № 413-ОЗ «Об областном бюджете Новосибирской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее - Закон о бюджете Новосибирской области на 2024 год).

⁷ Закон Томской области от 27.12.2023 № 128-ОЗ «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025-2026 годов» (далее - Закон о бюджете Томской области на 2024 год).

В соответствие с положениями статьи 11 законопроекта:

части 1 – предлагается утвердить объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых местным бюджетам в очередном финансовом году и плановом периоде, что соответствует требованиям пункта 6 части 3 статьи 19 Закона о бюджетном процессе № 93-ЗРХ;

части 2 – предлагается утвердить распределение дотаций, субвенций и иных межбюджетных трансфертов из республиканского бюджета бюджетам муниципальных образований на период 2025-2027 годов в соответствии с положениями пунктов 12, 13 и 14 части 3 статьи 19 Закона о бюджетном процессе № 93-ЗРХ соответственно;

части 3 – определено, что распределение межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований (за исключением межбюджетных трансфертов, распределение которых утверждено частью 2 статьи 11 законопроекта) утверждается Правительством Республики Хакасия в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации;

части 4 – установлен уровень расчетной бюджетной обеспеченности, принимаемый в качестве критерия выравнивания, используемый при расчете дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) на период 2025-2027 годов (на уровне 1,5) в соответствии с положениями Методики расчета дотаций на выравнивание муниципальных образований № 93-ЗРХ⁸;

части 5 – предлагается утвердить общий объем субвенций бюджетам муниципальных районов на осуществление государственных полномочий по расчету и предоставлению дотаций бюджетам поселений на период 2025-2027 год за счет средств республиканского бюджета, а также критерий выравнивания, что соответствует положениям Методики расчета субвенций на предоставление дотаций поселениям № 87-ЗРХ⁹;

части 6 – установлена обязательность заключения органами местного самоуправления муниципальных образований республики, получающими дотацию на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) и (или) отчисления по дополнительным нормативам от налога на доходы физических лиц, с Министерством финансов Республики Хакасия соглашений, которыми предусматриваются *меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов* в соответствии с пунктом 8 статьи 138 Бюджетного кодекса и положениями части 2 статьи 12 Закона о бюджетном процессе № 93-ЗРХ;

частей 7 и 8 – устанавливаются особенности предоставления межбюджетных трансфертов из республиканского бюджета бюджетам муниципальных образований в форме субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение.

⁸ Порядок и Методика распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) Республики Хакасия, утвержденная Законом Республики Хакасия от 07.12.2007 № 93-ЗРХ (далее - Методика расчета дотаций на выравнивание муниципальных образований № 93-ЗРХ).

⁹ Методика определения общего объема и расчета субвенций бюджетам муниципальных районов на осуществление государственных полномочий по расчету и предоставлению дотаций бюджетам поселений за счет средств республиканского бюджета Республики Хакасия, утвержденная Законом Республики Хакасия от 06.12.2007 № 87-ЗРХ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов Республики Хакасия государственными полномочиями по расчету и предоставлению дотаций бюджетам поселений за счет средств республиканского бюджета Республики Хакасия» (далее - Методика расчета субвенций на предоставление дотаций поселениям № 87-ЗРХ).

Следует отметить, что в нарушение положений пунктов 12(1) части 3 статьи 19 Закона Республики Хакасия от 07.12.2007 № 93-ЗРХ в представленном законопроекте отсутствуют приложения по распределению субсидий, предоставляемых из республиканского бюджета бюджетам муниципальных образований республики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.

Статьей 12 законопроекта на анализируемый период предлагается утвердить объем субвенций, предоставляемый из республиканского бюджета федеральному бюджету, на осуществление части переданных полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность в рамках реализации соглашения, заключенного между Министерством внутренних дел Российской Федерации и Правительством Республики Хакасия, в соответствии со статьей 138.2 Бюджетного кодекса.

Статьей 13 законопроекта на период 2025-2027 годов в составе расходов республиканского бюджета предлагается утвердить общий объем субвенции бюджету Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации (далее – Социальный фонд России) в целях обеспечения выплаты ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка, а также межбюджетных трансфертов на возмещение расходов, связанных с выплатой пенсий, назначенных досрочно, гражданам, признанным безработными, и выплатой социального пособия на погребение умерших неработавших пенсионеров, досрочно оформивших пенсию по предложению органов службы занятости в целях реализации Федерального закона Российской Федерации от 12.12.2023 № 565-ФЗ «О занятости населения в Российской Федерации».

Статьями 14 и 15 законопроекта и соответствующими приложениям к ним на анализируемый период предлагается утвердить дополнительные нормативы отчислений в бюджеты муниципальных образований от налога на доходы физических лиц, а также дифференцированные нормативы отчислений в бюджеты муниципальных образований от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, что соответствует требованиям пункта 3 и пункта 3.1 статьи 58 Бюджетного кодекса соответственно.

Статьей 16 законопроекта предлагается утвердить методики распределения субвенций из республиканского бюджета муниципальным образованиям, что соответствует положениям статьи 140 Бюджетного кодекса.

Статьей 17 законопроекта определено, что взыскание остатков непогашенных бюджетных кредитов, предоставленных из республиканского бюджета местным бюджетам, осуществляется в порядке, установленном Министерством финансов Республики Хакасия.

Статьей 18 законопроекта и приложением к ней предлагается утвердить Программу государственных внутренних заимствований Республики Хакасия на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, которая по своему содержанию соответствует пунктам 9 и 11 статьи 103, пункту 2 статьи 106 и статьи 110.1 Бюджетного кодекса.

Статьей 19 законопроекта установлена дата его вступления в силу, а именно 01.01.2025, что соответствует статье 5 Бюджетного кодекса.

Таким образом, экспертиза соответствия законопроекта, документов и материалов, представленных одновременно с ним, положениям статей 184.1 и 184.2 Бюджетного кодекса и статей 19 и 20 Закона о бюджетном процессе № 93-ЗРХ показала, что они по своему составу и содержанию в целом соответствуют требованиям вышеуказанных нормативных правовых актов.

3. Анализ параметров прогноза социально-экономического развития Республики Хакасия в 2025 году и на плановый период 2026 и 2027 годов, используемого для составления проекта республиканского бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов

Законопроект основан на Прогнозе социально-экономического развития Республики Хакасия на 2025-2027 годы¹⁰ с использованием оценочных макроэкономических показателей текущего года, иных факторов, которые могут оказать влияние на состояние реализации бюджетных проектировок на предстоящий период, имеющихся финансово-ресурсных возможностей и проблематики развития экономики и социальной сферы Республики Хакасия.

Прогноз социально-экономического развития Республики Хакасия на 2025-2027 годы разработан на трехлетний период, что соответствует требованиям статьи 173 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Формирование Прогноза социально-экономического развития Хакасии на 2025-2027 годы происходило в условиях продолжающегося санкционного давления на Российскую Федерацию, и, как следствие, потери ряда экспортных рынков и ограниченных возможностей переориентации поставок, сохранения неопределенности в части конъюнктуры мировых рынков энергоносителей и металлов, высокой волатильности рубля по отношению к основным мировым валютам, роста транзакционных издержек при осуществлении внешнеторговой деятельности, снижения инвестиционной активности частного сектора экономики в связи с ухудшением внешнеэкономических и внешнеполитических условий.

Кроме того, макроэкономические условия разработки Прогноза социально-экономического развития Хакасии на 2025-2027 годы характеризуются высокой зависимостью доходной части консолидированного бюджета Республики Хакасия от нескольких видов экономической деятельности, ограниченностью внутренних финансовых ресурсов для обеспечения планируемого экономического роста (*рост ключевой ставки, установленной Центральным банком Российской Федерации с 7,5% на начало 2023 года до 21% к концу 2024 года, что привело к резкому удорожанию стоимости кредитных средств*), неблагоприятной динамикой мировых цен на основные экспортируемые товары, несбалансированностью спроса и предложения на рынке труда, низким уровнем инновационной активности в общем объеме отгруженных товаров, низкой глубиной переработки добытых ископаемых, ростом тарифов естественных монополий, недостаточностью развития инфраструктуры (особенно необходимого уровня развития сети железных дорог), сокращением прибыли и ростом числа убыточных организаций, ухудшением ситуации с платежеспособностью организаций (как коммерческих, так и бюджетных), а также *необходимостью безусловного исполнения социальных*

¹⁰ Постановление Правительства Республики Хакасия от 30.10.2024 № 652 «О Прогнозе социально-экономического развития Республики Хакасия на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (далее - Прогноз социально-экономического развития Хакасии на 2025-2027 годы).

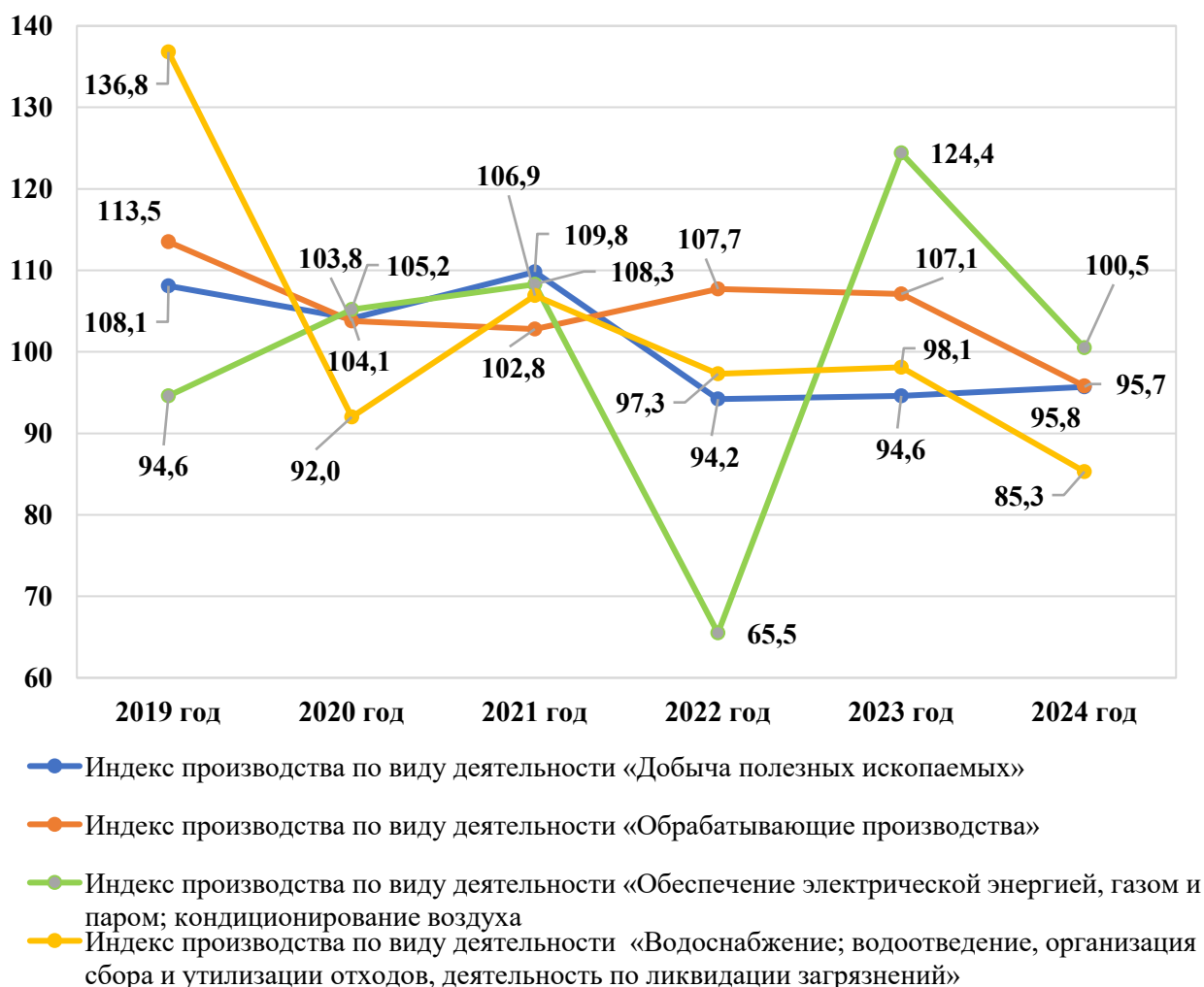
обязательств государства перед населением и достижения национальных целей, обозначенных в Указе Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309¹¹.

Прогноз социально-экономического развития Хакасии на 2025-2027 годы разработан в составе 2 вариантов и включает консервативный (вариант 1) и базовый (вариант 2), что соответствует статье 35 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ¹² и статье 9 Закона Республики Хакасия от 10.06.2015 № 48-ЗРХ¹³.

Анализ основных показателей социально-экономического развития Республики Хакасия проведен Контрольно-счетной палатой по данным Прогноза социально-экономического развития Хакасии на 2025-2027 годы (по базовому варианту), а также с учетом предварительных и ожидаемых итогов социально-экономического развития Республики Хакасия за 2024 год.

Динамика темпов роста (снижения) основных *индексов промышленного производства* Республики Хакасия за 2019-2023 годы и на 2024 год (прогнозные параметры) представлена на диаграмме 1.

Диаграмма 1
в % к предыдущему году



¹¹ Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года».

¹² Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации».

¹³ Закон Республики Хакасия от 10.06.2015 № 48-ЗРХ «О стратегическом планировании в Республике Хакасия».

В 2023 году в структуре произведенного ВРП республики *наибольший удельный вес занимали виды деятельности промышленного производства (как и в предыдущие годы), доля которых в объеме ВРП составляла 47,8%. Также значительный удельный вес занимали государственное управление и обеспечение военной безопасности, социальная сфера – 17,1%, сфера платных услуг – 11,4%, оптовая и розничная торговля 9,7%.*

По оперативным данным Управления Федеральной службы государственной статистики по Красноярскому краю, Республике Хакасия и Республике Тыва (далее – Росстат по Хакасии) за 8 месяцев 2024 года отмечается снижение по основным макроэкономическим показателям Республики Хакасия.

Так, например, в январе-сентябре 2024 года *индекс производства по виду деятельности «Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений» составил 78,4% к аналогичному уровню 2023 года, по виду деятельности «Добыча полезных ископаемых» – 93,5%, по виду деятельности «Обрабатывающие производства» – 94,8%, по виду деятельности «Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха» – 98,4%, индекс производства продукции сельского хозяйства – 98,2%.*

Рост за 9 месяцев 2024 года зафиксирован только по виду деятельности «Строительство» - на 5,9% к аналогичному уровню 2023 года.

Следует отметить, что по результатам 2023 года в Республике Хакасия по основным макроэкономическим показателям сложился рост, который при этом не оказал положительного влияния на доходную часть республиканского бюджета.

Так, например, рост индекса промышленного производства и объема выполненных работ по виду деятельности «строительство» в 2023 году составили 5,6% и 7,9% соответственно, при этом *поступления по налогу на прибыль организаций в 2023 году к 2022 году в республиканский бюджет сократились в 2,1 раза (на 10 446 182 тыс. рублей), и наоборот – рост поступлений по налогу на добычу полезных ископаемых в 2023 году составил 72,9% (на 1 113 735 тыс. рублей), при этом индекс производства добычи полезных ископаемых снизился на 5,4%.*

В ближайшем трехлетнем периоде существенных изменений в структуре ВРП не ожидается, наибольшее влияние на его динамику по-прежнему будет оказывать промышленное производство.

Объем ВРП в 2024 году оценивается в 395 078 млн. рублей, ожидаемое снижение относительно 2023 года 1,2%.

ВРП по Прогнозу социально-экономического развития Хакасии на 2025-2027 годы *составит* в 2025 году 423 579 млн. рублей, в 2026 году – 451 613 млн. рублей, в 2027 году – 488 280 млн. рублей (*совокупный прирост к 2024 году – 9%*).

Согласно оценке Министерства экономического развития Республики Хакасия *в среднесрочной перспективе положительную динамику ВРП республики должно обеспечить промышленное производство, строительство, а также рост оборота розничной торговли.*

С учетом тенденций, наблюдаемых с начала 2024 года, **объем промышленного производства** по сравнению с 2023 годом снизится на 3,4%. Согласно оценке темпы роста промышленного производства составят в 2025 году 102,7%, в 2026 году – 103,5% и в 2027 году – 103,8% (совокупный прирост к 2024 году – 10,3%). Согласно пояснительной записке к законопроекту *росту*

промышленного производства будут способствовать различные меры государственной поддержки федерального и регионального уровней.

Подобная динамика будет возможна только в случае эффективности мер, направленных на поддержку промышленного производства в Республике Хакасия.

В соответствии с Прогнозом социально-экономического развития Хакасии на 2025-2027 годы снижение индекса по **добыче полезных ископаемых** в 2024 году к предыдущему году составит 4,3%, за 2025-2027 годы темпы роста будут иметь положительную динамику на уровне 101,4%, 102,5% и 102,4% соответственно, *при этом в текстовой части Прогноза социально-экономического развития Хакасии на 2025-2027 годы не приведены обоснования (факторы) формирования положительных темпов роста по данному виду деятельности в анализируемом периоде.*

Так, за 9 месяцев 2024 года снижение индекса по добыче полезных ископаемых составило 6,5% к аналогичному периоду 2023 года

Цена на металлургический уголь во втором полугодии 2024 года сохраняются в диапазоне 135–150 долларов США за тонну, в среднем на низких уровнях конца прошлого года.

Риском добывающей промышленности Республики Хакасия является возможное продолжение снижения мировых цен на производимую продукцию (с учетом продажи угля на внешних рынках с существенной скидкой), рост себестоимости по причине увеличения технологических (импорт оборудования, техники и запчастей), логистических (резкий рост тарифов ОАО «РЖД»), фискальных затрат угольных компаний, а также ограничения по вывозу каменного угля из республики из-за проблем с пропускной способностью железнодорожной инфраструктуры.

По **обрабатывающим производствам** в 2024 году индекс оценивается на уровне 95,8% от предыдущего года, совокупный прирост индекса обрабатывающих производств за 2025-2027 годы составит 12,1% (103,3%, 103,9% и 104,4% соответственно).

Согласно оценке Министерства экономического развития Республики Хакасия в среднесрочной перспективе на положительную динамику по виду деятельности «Обрабатывающие производства» повлияет как продолжение реализации проектов в металлургическом комплексе, направленных на выпуск высокотехнологичных изделий с высокой добавленной стоимостью, так и производство электрического оборудования, ремонт и монтаж машин и оборудования, производство прочей неметаллической минеральной продукции.

Возможными рисками, влияющими на развитие обрабатывающих производств республики, могут являться введение дополнительных международных санкций на производимую продукцию (в том числе в части удорожания критического импорта), замедление притока инвестиций в основной капитал на техническое перевооружение и модернизацию производств, а также снижение мировых цен.

Совокупный прирост по видам деятельности **«Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха»** за 2025-2027 годы составит 13,2% (103,4%, 104,3% и 105% соответственно), что обусловлено растущими потребностями экономики и социальной сферы республики.

По видам деятельности **«Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений»**

ожидаемые темпы роста за 2025-2027 годы составят 100,5%, 101,2% и 102% соответственно. При этом в текстовой части Прогноза социально-экономического развития Хакасии на 2025-2027 годы не приведены обоснования (факторы) формирования положительных темпов роста по данному виду деятельности в анализируемом периоде. Так, по результатам 2024 года снижение данного индекса ориентировочно составит 14,7%.

Объем производства **продукции сельского хозяйства** возрастет с 20 106,9 млн. рублей в 2024 году до 23 001,4 млн. рублей в 2027 году. Темп роста производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий в среднесрочной перспективе 2025-2027 годов прогнозируется на уровне 100,2% ежегодно (*фактическая стагнация*).

Следует отметить, что План мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Республики Хакасия до 2030 года, утвержден постановлением Правительства Республики Хакасия от 22.06.2020 № 338 (далее – План по реализации Стратегии Хакасии), *последняя редакция от 15.12.2022*.

В ходе экспертизы выборочно проведено сопоставление значений аналогичных показателей в Прогнозе социально-экономического развития Республики Хакасия на 2025-2027 годы и в Плате по реализации Стратегии Хакасии, по результатам установлены факты наличия отклонений отдельных уровней значений показателей.

Так, например, на 2025-2027 годы в Плате по реализации Стратегии Хакасии (таблица 5 раздела 5) показатели индекса производства:

«Добыча полезных ископаемых» установлены на уровнях 110%, 110,2% и 110,4% соответственно, а в Прогнозе социально-экономического развития Республики Хакасия на 2025-2027 на уровнях 101,4%, 102,5% и 102,4%;

«Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений» - на уровнях 107%, 107,1% и 107,1% соответственно, а в Прогнозе социально-экономического развития Республики Хакасия на 2025-2027 на уровнях 100,5%, 101,2% и 102%;

продукции сельского хозяйства – на уровнях 99,4%, 106,8% и 106,9%, а в Прогнозе социально-экономического развития Республики Хакасия на 2025-2027 на уровне 100,2% ежегодно.

Аналогичные расхождения имеют место и в значениях иных макроэкономических показателей Плате по реализации Стратегии Хакасии.

Помимо этого, в Плате по реализации Стратегии Хакасии имеются ссылки на нормативные правовые акты, актуальность которых утратила силу, в том числе:

постановление Правительства Республики Хакасия от 10.12.2013 № 690¹⁴ - в данный момент действует постановление Правительства Республики Хакасия от 20.10.2023 № 787¹⁵;

¹⁴ постановление Правительства Республики Хакасия от 10.12.2013 № 690 «Об утверждении Порядка установления организациям, осуществляющим образовательную деятельность по образовательным программам среднего профессионального и высшего образования, контрольных цифр приема (в том числе порядка определения общего объема контрольных цифр приема) за счет бюджетных ассигнований из республиканского бюджета Республики Хакасия» (далее – постановление Правительства Республики Хакасия от 10.12.2013 № 690).

¹⁵ Правительства Республики Хакасия от 20.10.2023 № 787 «Об утверждении Порядка установления организациям, осуществляющим образовательную деятельность по образовательным программам среднего профессионального образования, контрольных цифр приема (в том числе порядка определения общего объема контрольных цифр приема) за счет бюджетных ассигнований из республиканского бюджета

Госпрограмма Республики Хакасия от 31.10.2014 № 561¹⁶, с 01.01.2024 в соответствии с постановлением Правительства Республики Хакасия от 25.05.2023 № 386 исключена из Перечня госпрограмм РХ¹⁷ – в данный перечень добавлена Госпрограмма Республики Хакасия от 10.01.2024 № 01¹⁸;

Данные факты свидетельствуют о необходимости корректировки Плана по реализации Стратегии Хакасии в целях тождественности и актуальности.

По оценке 2024 года рост объемов выполненных работ по виду экономической деятельности «**Строительство**» составит 111,4% к уровню 2023 года, в 2023 году рост составил 7,9%.

Темпы роста за 2025-2027 годы составят по базовому варианту 111,8%, 112,4% и 112,5% соответственно, и к 2027 году объем выполненных работ будет на уровне 62 120,5 млн. рублей.

По прогнозной оценке, в период 2025-2027 годов ввод в действие жилых домов к уровню 2024 года (323,3 тыс. кв. метров) сперва снизится на 10,9%, или на 35,3 тыс. кв. метров, а к 2027 году возрастет на 1,9 тыс. кв. метров (на 0,6%), и составит 325,2 тыс. кв. метров общей площади.

Возможными рисками, влияющими на строительную отрасль, является рост ключевой ставки, установленной Центральным банком Российской Федерации (с 7,5% на начало 2023 года до 21% к ноябрю 2024 года), что привело к резкому удорожанию кредитных средств как застройщиков, так и ипотечных инструментов (фиксируется резкое снижение объемов выдачи ипотечных кредитов, более чем на треть).

Инвестиции в основной капитал в 2024 году оцениваются в объеме 67,3 млрд рублей, или 103,1% от уровня 2023 года (в 2023 году – рост на 3 процента, в 2022 году – резкое снижение на 11,5%). Основной рост сформирован преимущественно в сфере грузовых перевозок железнодорожным транспортом.

В прогнозируемом периоде *предполагается рост инвестиций за счет реализации проекта по Особой экономической зоне промышленно-производственного типа «Хакасская технологическая долина», якорным инвестиционным проектом которой станет проект ООО «РУСАЛ САЯНАЛ-2» по созданию новых производственных мощностей по выпуску фольги гладкой и холоднокатаной ленты* в объеме до 46,2 тыс. тонн в год с ожидаемым объемом начальных инвестиций не менее 27,4 млрд рублей.

Индекс физического объема инвестиций в основной капитал по сравнению с предыдущими периодами составит в 2025 году 103,5%, в 2026 году 103,8% и в 2027 году 103,8% (совокупный прирост к 2024 году – 11,5%).

Следует отметить, что аномально высокая ставка Центрального банка Российской Федерации приводит в том числе к ситуации, когда покупка

Республики Хакасия и о признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Республики Хакасия» (далее – постановление Правительства Республики Хакасия от 20.10.2023 № 787).

¹⁶ Постановление Правительства РХ от 31.10.2014 № 561 «Об утверждении государственной программы Республики Хакасия «Повышение эффективности управления общественными (государственными и муниципальными) финансами Республики Хакасия» (далее – Госпрограмма Республики Хакасия от 31.10.2014 № 561).

¹⁷ Перечень госпрограмм Республики Хакасия, утвержденный постановлением Правительства Республики Хакасия от 07.06.2013 № 310 (далее – Перечень госпрограмм Хакасии).

¹⁸ Постановление Правительства РХ от 10.01.2024 № 01 «Об утверждении государственной программы Республики Хакасия «Управление государственными финансами Республики Хакасия» и о признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Республики Хакасия» (далее – Госпрограмма Республики Хакасия от 10.01.2024 № 01).

государственных ценных бумаг или размещение средств на депозитах в коммерческих банках является более выгодной, чем инвестирование в производственную деятельность (многие российские компании стали откладывать запуск инвестиционных проектов на несколько лет, ожидая более адекватной стоимости кредитования).

Внешнеторговый оборот республики по итогам 2024 года согласно оценке, представленной в Прогнозе социально-экономического развития Хакасии на 2025-2027 годы, составит 2945,4 млн. долларов США, что на уровне 2023 года (2916,2 млн. долларов США), но ниже уровня 2022 года на 35,9% (на 1649,2 млн. долларов США).

В периоде 2025-2027 годов в республике продолжает сохраняться тенденция наибольшей составляющей в экспорте продукции цветной металлургии и каменного угля, экспорт других видов продукции ожидается в незначительных объемах, то есть фактически преобладает сырьевая направленность внешнеторгового оборота.

Согласно Прогнозу социально-экономического развития Хакасии на 2025-2027 годы объем экспортных поставок в стоимостном выражении возрастет относительно 2024 года до 2785,8 млн. долларов США, или на 13,5%, объем импорта увеличится до 558,6 млн. долларов США, или на 13,5%.

При этом, как и в 2024 году на участников внешнеэкономической деятельности республики существенное влияние будут оказывать колебания внешнего спроса и цен на продукцию металлургической и угольной промышленности, санкционное давление на Российскую Федерацию (в том числе в части ухудшения ситуации с трансграничными платежами, что приводит к росту издержек и к удорожанию импортных товаров), недостаточно развитая инфраструктура (особенно необходимого уровня развития сети железных дорог), жесткая денежно-кредитной политики Центрального банка Российской Федерации, а также затруднения в закупках высокотехнологичного оборудования, комплектующих и сырья.

Индекс потребительских цен на конец 2024 года, согласно Прогнозу социально-экономического развития Хакасии на 2025-2027 годы, по республике оценочно составит 105,6% (в 2023 году – 108,9%), при этом индекс потребительских цен в Республике Хакасия в октябре 2024 года по отношению к декабрю 2023 года уже составляет 106,4% (данные Росстата по Хакасии), а согласно последним прогнозам Центрального банка Российской Федерации к концу 2024 года годовая инфляция в целом по стране составит до 8-8,5%.

Согласно данным Прогноза социально-экономического развития Хакасии на 2025-2027 годы в анализируемом периоде индекс потребительских цен сложится на уровне 105% в 2025 году, в 2026 году – 104,5% и в 2027 году – 104%.

Следует отметить, что на достижение целевого уровня инфляции будет оказывать негативное влияние опережающее удорожание потребительских товаров, в том числе за счет импорта, высокая волатильность рубля по отношению к основным мировым валютам, дополнительные транспортно-логистические издержки импортеров и ограничения или запрет продаж отдельных товаров западными странами, а также резкий рост тарифов и налогов для хозяйствующих субъектов республики.

Реальная заработная плата работников организаций согласно оценке 2024 года к 2023 году увеличатся на 3,4%. В целом реальные располагаемые денежные

доходы населения за 3 года должны вырасти совокупно на 8,4% к уровню 2024 года (2025 год – на 2,7%, 2026 год - на 2,9%, в 2027 году - на 2,6%).

Оборот средних и малых предприятий, включая микропредприятия, к 2027 году составит 222 965,5 млрд рублей, рост по отношению к 2024 году – на 48,1% (обусловлен в основном увеличением денежных доходов населения), количество таких предприятий увеличится на 10,5% к уровню 2024 года и составит 5250 единиц, а количество занятых на таких предприятиях увеличится до 24,5 тыс. человек (рост к 2024 году на 14%, или на 3 тыс. человек).

Уровень зарегистрированной безработицы на конец 2024 года составит 0,8% (ниже уровня 2023 года на 0,3 процентного пункта), в прогнозируемом периоде 2025-2027 годов данный показатель снизится до уровня 0,7%.

Численность рабочей силы увеличится с 264 тыс. человек в 2024 году до 264,8 тыс. человек к 2027 году, или на 0,8 тыс. человек. За период 2025-2027 годов среднегодовая численность, занятых в экономике, также увеличится на 7,4 тыс. человек и составит 257,9 тыс. человек.

Следует отметить, что численность требуемых работников на вакантные рабочие места (по организациям без субъектов малого предпринимательства) за 3 года увеличилась с 3,5 тыс. человек в конце 2021 года до 6,9 тыс. человек к третьему кварталу 2024 года.

С учетом увеличивающегося кадрового дефицита в республике и высокой инфляции в последние три года (за 2022 год – 12,7%, за 2023 год - 8,9% и ориентировочный уровень за 2024 год – 8-8,5%) решение проблемы кадровой обеспеченности организаций возможна лишь при индексации заработной платы (предусмотрена в том числе статьей 134 Трудового Кодекса Российской Федерации), направленной на восполнение фактических потерь граждан от снижения уровня жизни в условиях инфляции.

При сложившейся нехватке квалифицированных трудовых ресурсов потенциальный рост производства в Республике Хакасия ограничен.

4. Анализ основных параметров консолидированного бюджета Республики Хакасия на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов

Анализ основных параметров консолидированного бюджета Республики Хакасия проведен Контрольно-счетной палатой по базовому варианту Прогноза социально-экономического развития Республики Хакасия на 2025-2027 годы.

Динамика основных параметров консолидированного бюджета Республики Хакасия на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов в сравнении с показателями 2023-2024 годов представлена в таблице 1.

Таблица 1

период	ВРП, млн рублей	доходы, млн рублей	расходы, млн рублей	дефицит (-), профицит (+), млн рублей	доходы к ВРП, %	расходы к ВРП, %	дефицит к ВРП, %
А	1	2	3	4	5	6	7
2023 год (отчет)	374 968	57 833	64 402	-6 569	15,4	17,2	-1,8
2024 год (оценка)	395 078	65 361	70 024	-4 663	16,5	17,7	-1,2
2025 год (прогноз)	423 579	57 541	64 346	-6 805	13,6	15,2	-1,6
2026 год (прогноз)	451 613	57 388	60 876	-3 488	12,7	13,5	-0,8
2027 год (прогноз)	488 280	59 055	61 567	-2 512	12,1	12,6	-0,5

Динамика основных характеристик консолидированного бюджета Республики Хакасия на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов характеризуется постепенным снижением доли доходов по отношению к ВРП (с 13,6% в 2025 году до 12,1% в 2027 году), а также сокращением доли расходов (с 15,2% в 2025 году до 12,6% в 2027 году), что обусловлено снижением объема безвозмездных поступлений из федерального бюджета на плановый период 2026-2027 годов в Прогнозе социально-экономического развития Республики Хакасия на 2025-2027 годы.

Доля дефицита консолидированного бюджета Республики Хакасия к ВРП планируется на уровне 1,6% в 2025 году, 0,8% в 2026 году и 0,5% в 2027 году.

5. Анализ основных характеристик проекта закона о республиканском бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов

Анализ проекта республиканского бюджета Республики Хакасия (далее – республиканский бюджет) на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов проведен в сравнении с Законом об исполнении республиканского бюджета за 2023 год¹⁹ и Законом о республиканском бюджете на 2024 год²⁰.

Основные характеристики республиканского бюджета на 2023-2027 годы представлены в таблице 2.

Таблица 2
тыс. рублей

показатели		2023 год (отчет)	2024 год	законопроект		
			Закон № 86-ЗРХ	2025 год	2026 год	2027 год
А	Б	1	3	4	5	6
Доходы		48 739 899	55 335 301	48 246 383	47 628 731	48 812 151
Отклонения к предыдущему году	сумма	-7 942 740	6 595 402	-7 088 918	-617 652	1 183 420
	%	-14,0	13,5	-12,8	-1,3	2,5
Расходы		55 043 310	59 497 268	54 586 609	50 628 731	50 812 151
Отклонения к предыдущему году	сумма	3 263 373	4 453 958	-4 910 659	-3 957 878	183 420
	%	6,3	8,1	-8,3	-7,3	0,4
Дефицит (-), профицит (+)		-6 303 411	-4 161 967	-6 340 226	-3 000 000	-2 000 000
Отклонения к предыдущему году	сумма	-11 206 113	2 141 444	-2 178 259	3 340 226	1 000 000
	%	x	-34,0	52,3	-52,7	-33,3
Условно утвержденные расходы		0	0	0	1 239 000	2 470 000
Верхний предел госдолга		25 193 092	28 522 193	33 659 146	36 486 097	38 313 048
Отклонения к предыдущему году	сумма	1 610 909	3 329 101	5 136 953	2 826 951	1 826 951
	%	6,8	13,2	18,0	8,4	5,0
Расходы на обслуживание госдолга		326 130	896 428	1 795 510	1 790 130	1 785 950

¹⁹ Закон Республики Хакасия от 13.06.2024 № 44-ЗРХ «Об исполнении республиканского бюджета Республики Хакасия за 2023 год».

²⁰ Закон Республики Хакасия от 21.12.2023 № 86-ЗРХ (в редакции от 09.10.2024) «О республиканском бюджете Республики Хакасия на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее также – Закон № 86-ЗРХ, Закон Республики Хакасия № 86-ЗРХ, Закон о республиканском бюджете на 2024 год).

показатели		2023 год (отчет)	2024 год	законопроект		
			Закон № 86-ЗРХ	2025 год	2026 год	2027 год
А	Б	1	3	4	5	6
Отклонения к предыдущему году	сумма	-49 002	570 298	899 082	-5 380	-4 180
	%	-13,1	174,9	100,3	-0,3	-0,2

В соответствии с законопроектом доходы республиканского бюджета составят в 2025 году 48 246 383 тыс. рублей, что на 7 088 918 тыс. рублей, или на 12,8% ниже объема доходов, утвержденного на 2024 год Законом Республики Хакасия № 86-ЗРХ. По сравнению с предыдущим годом доходы в 2026 году уменьшатся на 617 652 тыс. рублей, или на 1,3%, составят 47 628 731 тыс. рублей, в 2027 году – наоборот увеличатся на 1 183 420 тыс. рублей, или на 2,5%, составят 48 812 151 тыс. рублей.

Следует отметить, что в законопроекте объем безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации запланирован не в полном объеме.

Объем расходов республиканского бюджета в 2025 году составит 54 586 609 тыс. рублей, что 4 910 659 на тыс. рублей, или на 8,3% меньше объема расходов, утвержденного на 2024 год Законом Республики Хакасия № 86-ЗРХ. По сравнению с предыдущим годом расходы уменьшаются в 2026 году на 3 957 878 тыс. рублей, или на 7,3%, составят 50 628 731 тыс. рублей, включая условно утвержденные расходы в объеме 1 239 000 тыс. рублей, в 2027 году – увеличиваются на 183 420 тыс. рублей, или на 0,4%, составят 50 812 151 тыс. рублей, включая условно утвержденные расходы в объеме 2 470 000 тыс. рублей.

Условно утвержденные расходы республиканского бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение) в плановом периоде составят 2,5% и 5% общего объема расходов республиканского бюджета соответственно. *Требования пункта 3 статьи 184(1) Бюджетного кодекса к объему условно утверждаемых расходов республиканского бюджета соблюдены.*

Дефицит республиканского бюджета в 2025 году прогнозируется в сумме - 6 340 226 тыс. рублей, на 2026 год – 3 000 000 тыс. рублей, на 2027 год – 2 000 000 тыс. рублей, в размере 15,1%, 6,8% и 4,5% соответственно от общего годового объема доходов республиканского бюджета без учета объема безвозмездных поступлений, *что соответствует ограничениям, с учетом допущений, установленных пунктом 2 статьи 92¹ Бюджетного кодекса.*

Законопроектом верхний предел государственного внутреннего долга Республики Хакасия прогнозируется с увеличением на 9 790 855 тыс. рублей к уровню 2024 года, или на 34,3%, к 01.01.2028 составит 38 313 048 тыс. рублей.

Бюджетные ассигнования республиканского бюджета на обслуживание государственного долга увеличатся с 896 428 тыс. рублей в 2024 году до 1 785 950 тыс. рублей в 2027 году (в 2 раза), и составят в 2025 году – 3,3% объема расходов республиканского бюджета, за исключением расходов, которые осуществляются за счет субвенций, в плановом периоде 2026-2027 годах – по 3,6%.

Требования статьи 111 Бюджетного кодекса к объему расходов на обслуживание государственного долга соблюдены (не более 15%).

Резервный фонд Республики Хакасия сформирован на 2025-2027 годы в пределах ограничений, установленных пунктом 2 статьи 10¹ Закона Республики Хакасия от 07.12.2007 № 93-ЗРХ (не более 5% объема налоговых и неналоговых доходов республиканского бюджета в очередном финансовом году и плановом периоде), и составит в 2025 году 600 000 тыс. рублей, или 1,4% от объема налоговых и неналоговых доходов республиканского бюджета, в 2026-2027 годах – по 400 000 тыс. рублей (0,9%).

6. Результаты проверки и анализа объемов прогнозируемых доходов проекта закона о республиканском бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов

Прогноз доходов республиканского бюджета осуществлен на основе предварительного прогноза социально-экономического развития Республики Хакасия на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, с учетом Основных направлений бюджетной и налоговой политики Республики Хакасия на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, оценки фактических поступлений доходов в республиканский бюджет в 2024 году, а также с учетом проекта федерального закона «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

Законопроектом доходы республиканского бюджета в 2025 году прогнозируются в сумме 48 246 383 тыс. рублей, в 2026 году – 47 628 731 тыс. рублей, в 2027 году – 48 812 151 тыс. рублей.

Структура доходов республиканского бюджета на 2025 - 2027 годы представлена в таблице 3.

Таблица 3
тыс. рублей

доходы		2023 год (факт)	2024 год (закон № 86-ЗРХ)*	законопроект, тыс. рублей		
				2025 год	2026 год	2027 год
А		1	2	3	4	5
Доходы, всего		48 739 899	55 335 301	48 246 383	47 628 731	48 812 151
Отклонения к предыдущему году	сумма	-7 942 740	6 595 402	-7 088 918	-617 652	1 183 420
	%	-14,0	13,5	-12,8	-1,3	2,5
Налоговые и неналоговые доходы		31 566 018	37 810 311	42 017 847	44 356 877	44 681 559
Отклонения к предыдущему году	сумма	-7 914 533	6 244 293	4 207 536	2 339 030	324 682
	%	-20,0	19,8	11,1	5,6	0,7
<i>Налоговые доходы</i>		<i>30 183 288</i>	<i>36 669 201</i>	<i>41 225 686</i>	<i>43 631 645</i>	<i>43 949 051</i>
Отклонения к предыдущему году	сумма	-7 588 483	6 485 913	4 556 485	2 405 959	317 406
	%	-20,1	21,5	12,4	5,8	0,7
<i>Неналоговые доходы</i>		<i>1 382 730</i>	<i>1 141 110</i>	<i>792 161</i>	<i>725 232</i>	<i>732 508</i>
Отклонения к предыдущему году	сумма	-326 050	-241 620	-348 949	-66 929	7 276
	%	-19,1	-17,5	-30,6	-8,4	1,0
Безвозмездные поступления		17 173 881	17 524 990	6 228 536	3 271 854	4 130 592
Отклонения к предыдущему году	сумма	-28 207	351 109	-11 296 454	-2 956 682	858 738
	%	-0,2	2,0	-64,5	-47,5	26,2

*совпадает с оценкой ГАБС (главных администраторов доходов бюджетных средств)

Оценка ожидаемого исполнения республиканского бюджета за 2024 год по налоговым и неналоговым доходам, а также безвозмездным поступлениям

планируется в объеме бюджетных ассигнований, предусмотренных действующей редакцией Закона о республиканском бюджете Республики Хакасия на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

В 2025 году по сравнению с ожидаемой оценкой исполнения предыдущего периода, доходы республиканского бюджета сократятся на 7 088 918 тыс. рублей, или на 12,8%, за счет увеличения налоговых доходов на 4 556 485 тыс. рублей (на 12,4%) при одновременном снижении безвозмездных поступлений на 11 296 454 тыс. рублей (на 64,5%) и неналоговых доходов на 348 949 тыс. рублей (на 30,6%).

На 2026 год прогнозируется снижение уровня доходов республиканского бюджета по сравнению с предыдущим периодом на 617 652 тыс. рублей (на 1,3%), что обусловлено прогнозным снижением безвозмездных поступлений на 2 956 682 тыс. рублей (на 47,5%) и неналоговых доходов на 66 929 тыс. рублей (на 8,4%) при одновременном увеличении налоговых доходов на 2 405 959 тыс. рублей (на 5,8%).

На 2027 год прогнозные значения увеличиваются по сравнению с предыдущим периодом на 1 183 420 тыс. рублей (на 2,5%), за счет роста поступлений налоговых и неналоговых доходов на 324 682 тыс. рублей (на 0,7%), так и безвозмездных поступлений на 858 738 тыс. рублей (на 26,2%).

Республиканский бюджет на 2025 год сформирован на 87,1% за счет налоговых и неналоговых доходов, на безвозмездные поступления приходится 12,9%.

В приложении 1 к заключению Контрольно-счетной палаты представлена информация о доходах республиканского бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.

Планирование доходов по отдельным источникам республиканского бюджета осуществлялось с учетом предоставления налоговых льгот отдельным категориям налогоплательщиков в соответствии с Законами Республики Хакасия²¹.

Информация о потерях республиканского бюджета от предоставленных налоговых льгот действующим законодательством Республики Хакасия сформирована на основе информации о налоговых расходах субъекта Российской Федерации²² и приложения 1 пояснительной записки к законопроекту (таблица 4).

Таблица 4
тыс. рублей

Показатели	2024 год (оценка)	2025 год прогноз по данным:		отклонение	
		проекта закона о бюджете РХ	ИФНС	сумма (гр.2-гр.3)	%
А	1	2	3	4	5
Единый налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения	1 684 467	1 684 467	1 538 100	146 367	8,7
Налог на имущество организаций	41 303	41 303	41 303	0	0
Транспортный налог	69 738	69 738	68 492	1 246	1,8
Патенты	190	190	0	190	100,0

²¹ Законы Республики Хакасия (от 25.11.2002 № 66 «О транспортном налоге», от 27.11.2003 № 73 «О налоге на имущество организаций», от 16.11.2009 № 123-ЗРХ «О налоговой ставке при применении упрощенной системы налогообложения», от 27.09.2011 № 68-ЗРХ «О ставке налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в бюджет Республики Хакасия, для отдельных категорий налогоплательщиков»).

²² в соответствии с постановлением Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

Показатели	2024 год (оценка)	2025 год прогноз по данным:		отклонение	
		проекта закона о бюджете РХ	ИФНС	сумма (гр.2-гр.3)	%
А	1	2	3	4	5
Единый сельскохозяйственный налог	30 648	30 648	0	30 648	100,0
Всего, в том числе	1 826 346	1 826 346	1 647 895	178 451	210
Отклонения к предыдущему году	сумма	х	0	-178 451	х
	%	х	0	-10	х
<i>в % к общему объему налоговых доходов республиканского бюджета</i>	4,8	4,3	3,9	х	х

Объем потерь республиканского бюджета по отношению к общему объему налоговых доходов в процентном выражении в 2025 году оценочно сокращается с 4,8% в 2024 году до 4,3% (по данным законопроекта о бюджете) и 3,9% (по данным ИФНС), при этом по данным законопроекта о бюджете суммового снижения потерь не прогнозируется. Вместе с тем в суммовом выражении разница прогнозного объема потерь по налоговым доходам по данным ИФНС и законопроекта о бюджете составила 178 451 тыс. рублей, что связано с изменениями в законодательстве, в большей степени регулирующем УСН.

Так, ввиду продления действия с 01.01.2025 нулевой налоговой ставки для впервые зарегистрированных налогоплательщиков по УСН в 2025 году прогнозируется увеличение объема выпадающих доходов на 146 367 тыс. рублей – с 1 538 100 тыс. рублей по данным ИФНС, до 1 684 467 тыс. рублей (согласно Приложения 1 к пояснительной записке законопроекта о бюджете).

При этом, наибольшие суммы выпадающих доходов республиканского бюджета также наблюдаются по УСН, которые обусловлены введением с 01.01.2020 пониженных налоговых ставок для налогоплательщиков, определивших в качестве объекта налогообложения доходы, уменьшенные на величину расходов, в размере 7,5% (вместо 15%), а для налогоплательщиков, определивших в качестве объекта налогообложения доходы, в размере 4% (вместо 6%).

По налогу на имущество организаций в 2025 году к уровню оценки 2024 года прогноз объемов налоговых расходов остается без изменений вследствие окончания срока действия пониженной налоговой ставки для организаций по производству, переработке и хранению сельскохозяйственной продукции, выращиванию, лову и переработке рыбы и морепродуктов, а также для организаций, одновременно осуществляющих виды деятельности по предоставлению услуг в сфере туризма и услуг гостиниц и уменьшения суммы налога путем освобождения от уплаты налога в размере 95% от суммы налога для данной категории организаций.

Основную долю налоговых доходов республиканского бюджета в 2025 году – 88,4% (2024 год – 86,9%) составляют 4 вида доходов, в том числе налог на прибыль организаций (39%), налог на доходы физических лиц (27,6%), акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации (14,7%) и налог на имущество организаций (7,1%).

Структура налоговых и неналоговых доходов республиканского бюджета на 2025 год по наиболее значимым источникам поступлений представлена в таблице 5.

Таблица 5
процентов

основные виды доходов	удельный вес, %			отклонения (+/-) 2025 год к	
	2023 год (отчет)	2024 год (Закон № 86-ЗРХ, оценка ГАБС)	2025 год (прогноз)	2023 году	Закону № 86- ЗРХ и оценке ГАБС за 2024 год
А	1	2	3	4	5
Налоговые и неналоговые доходы	100,0	100,0	100,0	0	0
<i>Налоговые доходы, из них:</i>	<i>95,7</i>	<i>97,0</i>	<i>98,1</i>	<i>2,4</i>	<i>1,1</i>
Налог на прибыль организаций	30,0	40,7	39,0	9,0	-1,7
Налог на доходы физических лиц (далее – НДФЛ)	27,2	25,5	27,6	0,4	2,1
Акцизы	15,2	13,2	14,7	-0,5	1,5
Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения	4,3	4,8	4,6	0,3	-0,2
Налог на профессиональный доход	0,2	0,2	0,2	0,0	0,0
Налог на имущество организаций	8,6	7,5	7,1	-1,5	-0,4
Транспортный налог	1,6	1,4	1,3	-0,3	-0,1
Налог на добычу полезных ископаемых (далее – НДПИ)	8,4	3,5	3,3	-5,1	-0,2
Государственная пошлина	0,2	0,2	0,3	0	0
<i>Неналоговые доходы, из них:</i>	<i>4,3</i>	<i>3,0</i>	<i>1,9</i>	<i>-2,4</i>	<i>-1,1</i>
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	2,5	1,0	0,3	-2,2	-0,7
Платежи при пользовании природными ресурсами	0,2	0,2	0,2	0,0	0
Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	0,2	0,2	0,1	-0,1	-0,1
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	1,4	1,6	1,3	-0,1	-0,3

В 2025 году наблюдается значительный рост по сравнению с 2023 годом удельного веса налога на прибыль на 9 процентных пунктов, при одновременном снижении удельного веса НДПИ на 5,1 процентного пункта и неналоговых доходов в целом на 2,4 процентного пункта.

Соотношение налоговых и неналоговых доходов республиканского бюджета к ВРП в 2023-2027 годах, представлено в таблице 6.

Таблица 6
млн. рублей

показатели	2023 год (факт)	2024 год (оценка ГАБС)	2025 год (прогноз)	2026 год (прогноз)	2027 год (прогноз)
А	1	2	3	4	5
ВРП	374 968,0	395 078,0	420 210,0	445 228,0	474 980,0
Налоговые и неналоговые доходы	31 566,0	37 810,3	42 017,8	44 359,6	44 681,6
Доля налоговых и неналоговых доходов в ВРП, %	8,4	9,6	10,0	10,0	9,4

Законопроектом на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов налоговые и неналоговые доходы прогнозируются в размере 10%, 10% и 9,4% объема ВРП соответственно по годам. По сравнению с оценкой 2024 года в 2025 году планируется увеличение доли налоговых и неналоговых доходов ВРП на 0,4 процентного пункта.

6.1. Результаты проверки и анализа объемов прогнозируемых налоговых доходов проекта закона о республиканском бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов

Согласно законопроекту, налоговые доходы республиканского бюджета в 2025 году составят 41 225 686 тыс. рублей, в 2026 году – 43 631 645 тыс. рублей, в 2027 году – 43 949 051 тыс. рублей.

Поступления по налоговым доходам на 2025 год планируются выше ожидаемой оценки ГАБС на 2024 года на 4 556 485 тыс. рублей (на 12,4%).

При этом наиболее существенный рост как в суммовом, так и в процентном выражении в 2025 году относительно бюджетных назначений 2024 года прогнозируется по налогу на доходы физических лиц – на 1 936 877 тыс. рублей (на 20,1%), акцизам по подакцизным товарам – на 1 196 440 тыс. рублей (на 24%) и налогу на прибыль организаций – на 1 008 121 тыс. рублей (на 6,5%).

В планируемом периоде 2025-2027 годов при прогнозировании поступления **налога на прибыль организаций** учитывается изменение действующего законодательства в части:

а) *увеличения налоговой ставки с 20 до 25 процентов* в соответствии с положениями пункта 1 статьи 284 Налогового кодекса Российской (8% вместо 3% в федеральный бюджет и 17% в региональный бюджет);

б) *дифференцированных нормативов распределения доходов от налога на прибыль организаций*, уплаченного налогоплательщиками, которые до 1 января 2023 года являлись участниками договора о создании консолидированной группы налогоплательщиков. Исходя из норматива, установленного для Республики Хакасия в размере 0,0039%, согласно приложению № 9 к пояснительной записке к проекту федерального закона №727320-8 по коду классификации доходов бюджетов 182 1 01 01120 01 1000 110 «Налог на прибыль организаций консолидированных групп налогоплательщиков, зачисляемый в бюджеты субъектов Российской Федерации»²³ *учтен прогноз на 2025 год – 13 035,2 тыс. рублей.*

Согласно законопроекту поступления налога на прибыль организаций в 2025 году составят 16 405 995 тыс. рублей. В плановом периоде 2026 года предусмотрено увеличение поступлений относительно предыдущего года на 992 296 тыс. рублей (на 6%), которое по итогу составит 17 398 291 тыс. рублей, в 2027 году поступления планируются в сумме 16 380 969 тыс. рублей (ниже на 5,8% уровня 2026 года).

В текстовой части пояснительной записки к законопроекту не приведены обоснования (факторы) достижения бюджетных проектировок по данному виду налогового дохода.

При этом фактические поступления по налогу на прибыль организаций за 9 месяцев 2024 года составили 5 937 665 тыс. рублей, или 38,6% от плановых назначений (15 397 874 тыс. рублей), за 2023 год – 8 589 734 тыс. рублей.

Анализ налоговых поступлений, проведенный на основании отчетов УФНС России по Республике Хакасия № 1-НОМ «Отчет о поступлении налогов и сборов в бюджетную систему Российской Федерации по основным видам экономической деятельности» за 2022-2023 годы и 8 месяцев 2024 года (2024 год в пересчете на год) показал следующее:

²³ Реестр источников доходов республиканского бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов (далее – Реестр доходов республиканского бюджета)

резкое снижение по налогу на прибыль организаций по видам экономической деятельности «Добыча полезных ископаемых» (в основном по углю) к 2022 году - в 7 раз, к 2023 году – в 2,8 раза, «Обрабатывающие производства» (в основном цветная металлургия) к 2022 году - в 2,8 раза;

снижение удельного веса в структуре поступлений по налогу на прибыль организаций по видам экономической деятельности «Добыча полезных ископаемых» – с 41,7% в 2022 году до 14,6% в 2024 году, «Обрабатывающие производства» – с 42,9% в 2022 году до 37,9% в 2024 году.

Следует отметить, что при подготовке заключения на проект бюджета на 2024-2026 Контрольно-счетная палата обращала внимание Правительства Республики Хакасия о завышении плановых ожиданий по налогу на прибыль организаций на 2024 год.

По видам экономической деятельности «Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха» и «Торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов» поступления по налогу на прибыль организаций за период 2022-2024 годов остаются примерно на одном уровне – 1,4 млрд. рублей, 1,9 млрд. рублей, 1,4 млрд. рублей соответственно и 0,8 млрд. рублей, 1 млрд. рублей, 0,9 млрд. рублей соответственно.

Также, оперативные данные показывают, что в динамике доля организаций, получивших прибыль за год снижается: с 69% на октябрь 2023 года до 63,3% на аналогичный период 2024 года, а сальдированный финансовый результат (прибыль минус убыток) крупных и средних организаций республики за январь-сентябрь 2024 года ниже в 2,9 раза аналогичного уровня 2023 года (21 634 млн рублей), и составляет 7356 млн рублей, что также свидетельствует о существенном снижении рентабельности в ряде отраслей и по экономике республики в целом.

Кроме того, продолжает играть отрицательное влияние на поступления по налогу на прибыль организаций факторы, указанные в разделе 3 заключения Контрольно-счетной палаты²⁴.

Таким образом, уровень бюджетных проектировок по налогу на прибыль организаций на 2025 год не подтверждается ни макроэкономическими условиями развития экономики республики, ни конъюнктурой цен на уголь и алюминий на мировых рынках, ни наличием логистических ограничений по вывозу продукции из Республики Хакасия.

Оценка поступлений налога на прибыль организаций по данным УФНС России по Республике Хакасия на 2025 год составляет 9 218 735 тыс. рублей.

*На основании вышесказанного Контрольно-счетная палата считает, что предлагаемые к утверждению на 2025 год бюджетные назначения по налогу на прибыль организаций в объеме 16 405 995 тыс. рублей **не достижимы.***

Согласно пояснительной записке к законопроекту при расчете поступлений **налога на доходы физических лиц** в республиканский бюджет использована информация по изменению фонда заработной платы, представленная Министерством экономического развития Республики Хакасия, исходя из *основных показателей предварительного прогноза социально-экономического развития Республики Хакасия, оценки ожидаемого поступления налога в 2024 году, а также роста фонда заработной платы в разрезе муниципальных образований.*

²⁴ «Анализ параметров прогноза социально-экономического развития Республики Хакасия в 2025 году и на плановый период 2026 и 2027 годов, используемого для составления проекта республиканского бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

В соответствии с законопроектом поступления налога в республиканский бюджет в 2025 году составят 11 581 188 тыс. рублей, что выше бюджетных назначений и оценки исполнения 2024 года на 1 936 877 тыс. рублей (на 20,1%). В 2026 году планируется увеличение на 875 586 тыс. рублей (на 7,6%) и в 2027 году – рост на 997 945 тыс. рублей (на 8%).

Темпы роста налога на доходы физических лиц на 2025 год и на плановый период 2026-2027 годов соответствуют уровням прогнозируемых темпов роста фонда заработной платы на соответствующие периоды согласно Прогнозу социально-экономического развития Республики Хакасия на 2025-2027 годы (составляют 107,6%, 107,2% и 106,9% соответственно) с учетом уменьшения размеров дополнительных нормативов отчислений в бюджеты муниципальных районов (городских округов) Республики Хакасия от налога на доходы физических лиц (далее - Дополнительный норматив от НДФЛ) в сумме 681 575 тыс. рублей, 490 531 тыс. рублей и 400 000 тыс. рублей, которые будут поступать в республиканский бюджет, затем в виде дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности направляться в муниципальные образования республики.

Прогнозируемые темпы роста фонда заработной платы и фактически сложившиеся темпы поступлений за 9 месяцев 2024 года (6 658 356 тыс. рублей, или 69% от плановых назначений в размере 9 644 311 тыс. рублей) по мнению Контрольно-счетной палаты свидетельствуют о реальности достижения оценки поступлений по данному виду доходов в 2025 году (11 581 188 тыс. рублей).

Расчет доходов республиканского бюджета **от поступлений акцизов по подакцизным товарам, производимым на территории Российской Федерации**, согласно пояснительной записке к законопроекту, произведен с учетом изменений законодательства Российской Федерации и Республики Хакасия, вступающих в силу с 01.01.2025, а также увеличения налоговых ставок на подакцизную продукцию на 15,4% в 2025 году в соответствии с Федеральным законом от 29.10.2024 № 362-ФЗ²⁵.

Поступления акцизов и доходов от уплаты акцизов в 2025 году планируются в сумме 6 191 664 тыс. рублей, что выше бюджетных назначений 2024 года на 1 196 440 тыс. рублей (на 24%). На плановый период 2026 года поступления по данному виду доходов увеличиваются на 4,2%, а на 2027 год – снижаются на 0,3%, и составят 6 449 087 тыс. рублей и 6 426 702 тыс. рублей соответственно.

Согласно данным Реестра доходов республиканского бюджета наибольшее увеличение поступлений в 2025 году относительно бюджетных назначений 2024 года предполагается по акцизам на нефтепродукты – на 769 952 тыс. рублей (на 31,8%), в том числе за счет увеличения поступлений от акцизов на нефтепродукты, зачисляемых по нормативам в целях:

формирования дорожных фондов субъектов Российской Федерации на 235 046 тыс. рублей (на 11,8%), составят в 2025 году 2 233 373 тыс. рублей (норматив для Республики Хакасия увеличен с 0,3770% до 0,3745%);

реализации национального проекта «Безопасные качественные дороги» акцизов на 534 906 тыс. рублей (в 2,3 раза) и составят в 2025 году 955 624 тыс. рублей (норматив для Республики Хакасия увеличен с 0,2489 до 0,5025%).

Поступления от уплаты акцизов на нефтепродукты в республиканский бюджет в 2025 году составят 3 188 997 тыс. рублей с учетом зачисления в

²⁵Федеральный закон от 29.10.2024 № 362-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральным законом от 29.10.2024 № 362-ФЗ).

соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации и Республики Хакасия в бюджеты муниципальных образований Республики Хакасия 10 процентов доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты, поступающих в целях формирования дорожного фонда по дифференцированным нормативам отчислений, что соответствует требованиям пункта 3 и пункта 3.1 статьи 58 Бюджетного кодекса соответственно.

Увеличение поступлений в 2025 году по сравнению с оценкой 2024 года прогнозируется также по акцизам на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 процентов (за исключением пива, вин, фруктовых вин, игристых вин (шампанских), винных напитков, изготавливаемых без добавления ректифицированного этилового спирта, произведенного из пищевого сырья, и (или) спиртованных виноградного или иного фруктового сусла, и (или) винного дистиллята, и (или) фруктового дистиллята), подлежащих распределению в бюджеты субъектов Российской Федерации, (далее – доходы от уплаты акцизов на крепкую алкогольную продукцию) на 21,4%, или на 123 782 тыс. рублей, что обусловлено в основном сохранением в 2025 году уровня доли акцизов, направляемых в субъекты Российской Федерации (84%), а также ежегодным повышением ставок в среднем на 4,3% (с 643 рублей в 2024 году – до 770 рублей за 1 литр безводного этилового спирта, содержащегося в подакцизном товаре в 2025 году), поступления составят 702 862 тыс. рублей.

Поступления акцизов на пиво, производимое на территории Российской Федерации, в 2025 году планируется с ростом 15,4% (на 302 168 тыс. рублей) по отношению к 2024 году, составят 2 298 105 тыс. рублей и обусловлены ростом ставки по акцизу на пиво с 26 рублей в 2024 году до 30 рублей в 2025 году.

Наибольшая доля поступлений по акцизам в 2025 году приходится на акцизы на нефтепродукты – 51,5%, а также на акцизы на пиво – 37,1%. Доходы в виде поступлений от акцизов на крепкую алкогольную продукцию составят 11,4%.

На основании данных о поступлении акцизов за 9 месяцев 2024 года (3 611 104 тыс. рублей, или 72,3% от плановых назначений – 4 995 224 тыс. рублей) и с учетом вышеуказанных изменений законодательства, по мнению Контрольно-счетной палаты, планируемые назначения на 2025 год являются достижимыми.

Налог на имущество организаций на 2025 год планируется в сумме 2 968 106 тыс. рублей, что выше бюджетных назначений 2024 года на 126 576 тыс. рублей (на 4,5%).

На плановый период поступления налога на имущество организаций увеличивается на 4,2% в 2026 году и на 4,1% в 2027 году (на 123 489 тыс. рублей и 127 855 тыс. рублей соответственно) и составят 3 091 595 тыс. рублей и 3 219 450 тыс. рублей соответственно.

Учитывая динамику фактического поступления налога за ряд лет, по мнению Контрольно-счетной палаты, планируемые назначения по налогу на имущество организаций на 2025 год являются достижимыми.

Поступление от **единого налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения** (далее - УСН), на 2025 год планируется в сумме 1 950 298 тыс. рублей. По отношению к бюджетным назначениям 2024 года прогнозируется увеличение в сумме 146 718 тыс. рублей (на 8,1%).

На плановый период поступления увеличатся: в 2026 году - на 101 486 тыс. рублей (на 5,2%) и составят 2 051 784 тыс. рублей, в 2027 году – на 143 873 тыс. рублей (на 7%) и составят 2 195 657 тыс. рублей.

Согласно пояснительной записке к законопроекту поступление налога, взимаемого в связи с применением УСН, на очередной финансовый год оценивается исходя из ожидаемого поступления налога в 2024 году с учётом сложившейся динамики поступлений (за 9 месяцев 2024 года – 1 390 944 тыс. рублей, или 77,1% от плановых назначений – 1 803 580 тыс. рублей), ростом оборота розничной торговли, а также с учетом зачисления в бюджеты муниципальных районов (городских округов) республики 30 процентов доходов от данного вида налога.

Рисками в достижении запланированных показателей по УСН могут являться опережающий рост тарифов естественных монополий по отношению к индексу потребительских цен, а также рост ключевой ставки, установленной Центральным банком Российской Федерации, что привело к резкому удорожанию стоимости кредитных средств (для финансирования основного и оборотного капитала).

Необходимо отметить, что продлятся налоговые преференции по патентной и упрощенной системам налогообложения на период 2025-2026 годов включительно.

В целом анализ динамики поступлений налога, уплачиваемого в связи с применением УСН, свидетельствует о реальности оценки поступлений по данному виду доходов в 2025 году.

Прогноз поступлений **налога на профессиональный доход** на 2025 год составляет 106 037 тыс. рублей, что выше уровня бюджетных назначений 2024 года на 18 440 тыс. рублей (на 21,1%).

Поступления налога на 2026 год увеличатся по сравнению с предыдущим периодом на 5832 тыс. рублей (на 5,5%), и составят 111 869 тыс. рублей, на 2027 год – на 5593 тыс. рублей (на 5%), и составят 117 462 тыс. рублей.

Прогноз поступлений доходов от уплаты налога на профессиональный доход произведен с учетом фактических поступлений налога за ряд лет (в 2023 году темп роста поступлений составил - 187%, в 2024 году прогнозно – 148,4%).

Согласно пояснительной записке к законопроекту расчет поступлений **налога на добычу полезных ископаемых** (далее - НДСПИ) в республиканский бюджет на 2025 год произведен исходя из уточненных данных о прогнозируемом поступлении налога в 2024 году, представленных администратором дохода УФНС России по Республике Хакасия на период 2025-2027 годов.

На 2025 год поступления налога планируются в сумме 1 372 383 тыс. рублей, что выше бюджетных назначений 2024 года на 52 055 тыс. рублей (на 3,9%).

На плановый период 2026-2027 годов поступления налога на добычу полезных ископаемых запланированы с увеличением на 2,9% и 5,2%, составят 1 411 945 тыс. рублей и 1 484 689 тыс. рублей соответственно.

В соответствии с Реестром доходов республиканского бюджета основная доля поступлений в 2025-2027 годах *НДСПИ приходится на добычу прочих полезных ископаемых – 58,1%, 57,3%, 56%.*

При этом следует отметить, что согласно статистических данных, начиная с 2022 года *индекс по добыче полезных ископаемых ежегодно снижается* (в 2022 году – на 5,8%; в 2023 году – на 5,7% и за январь-сентябрь 2024 года - на 6,5%).

Также, *присутствуют риски неисполнения бюджетных назначений по налогу на добычу полезных ископаемых, в связи с факторами описанными в разделе 3 заключения Контрольно-счетной палаты (возможное продолжение снижения мировых цен на уголь, рост себестоимости по причине увеличения технологических, логистических, фискальных затрат угольных компаний, а также ограничения по*

вывозу каменного угля из республики из-за проблем с пропускной способностью железнодорожной инфраструктуры и другие).

Учитывая вышесказанное, по мнению Контрольно-счетной палаты, имеются риски по недостижению планируемых назначений по НДС на 2025 год.

Прогноз доходов республиканского бюджета от поступлений **транспортного налога**, исходя из данных главного администратора дохода - УФНС России по Республике Хакасия на 2025 год, составляет 532 149 тыс. рублей, что выше бюджетных назначений и уровня оценки исполнения 2024 года на 24 228 тыс. рублей (на 4,8%).

Поступления налога на 2026 год увеличатся по сравнению с предыдущим периодом на 11 067 тыс. рублей (на 2,1%) и составят 543 216 тыс. рублей, на 2027 год – на 11 772 тыс. рублей (на 2,2%) и составят 554 988 тыс. рублей.

Большая часть поступлений транспортного налога приходится на физических лиц, которые в соответствии с пунктом 1 статьи 409 Налогового кодекса уплачивают налог не позднее 1 декабря года, следующего за истекшим налоговым периодом, исходя из этого исполнение за 9 месяцев 2024 года составляет 47,6% от бюджетных назначений (507 921 тыс. рублей).

Согласно пояснительной записке к законопроекту на 2025 год и Реестру доходов республиканского бюджета плановые поступления транспортного налога от физических лиц прогнозируются в сумме 445 989 тыс. рублей, от юридических лиц в сумме 86 160 тыс. рублей.

Анализ динамики за прошлые периоды свидетельствует о реальности оценки поступлений по данному виду доходов в 2025 году.

Поступления **государственной пошлины**, исходя из прогнозных данных, представленных главными администраторами доходов (согласно пояснительной записке) на 2025 год, составят 112 916 тыс. рублей, что выше бюджетных назначений 2024 года на 46 632 тыс. рублей (в 1,7 раза).

Основную долю в общем объеме государственной пошлины в 2025 году, как и 2024 году, составляет государственная пошлина за государственную регистрацию прав, ограничений (обременений) прав на недвижимое имущество и сделок с ним (65,9%, или 74 386 тыс. рублей).

Поступления государственной пошлины на 2026 год сократятся по сравнению с предыдущим периодом на 849 тыс. рублей (на 0,8%) и составят 112 067 тыс. рублей, на 2027 год сократятся – на 2771 тыс. рублей (на 2,5%) и составят 109 296 тыс. рублей.

Анализ динамики поступлений по государственной пошлине за 9 месяцев 2024 года (44 178 тыс. рублей, или 66,6% от плановых назначений – 66 284 тыс. рублей), а также, учитывая положения Федерального закона от 12.07.2024 № 176-ФЗ²⁶ *в части увеличения размера отдельных государственных пошлин* (особенно по государственной пошлине за государственную регистрацию прав, ограничений (обременений) прав на недвижимое имущество и сделок с ним, рост в 2 раза для физлиц - с 2 тыс. рублей до 4 тыс. рублей, для организаций - с 22 тыс. рублей до 44 тыс. рублей), *можно сделать вывод о реальности оценки поступлений по данному виду доходов в 2025 году.*

²⁶Федеральный закон от 12.07.2024 № 176-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации, отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 12.07.2024 № 176-ФЗ).

Прогноз поступлений по *сборам за пользование объектами животного мира и за пользование объектами водных биологических ресурсов*, исходя из данных, представленных главным администратором дохода - УФНС России по Республике Хакасия на 2025 год, составит 4158 тыс. рублей, что выше бюджетных назначений 2024 года на 332 тыс. рублей (на 8,7%).

Поступления налога на 2026 год увеличатся по сравнению с предыдущим периодом на 67 тыс. рублей (на 1,6%) и составят 4225 тыс. рублей, на 2027 год – на 102 тыс. рублей (на 2,4%) и составят 4327 тыс. рублей.

Прогноз поступлений по *налогу на игорный бизнес* на анализируемый период 2025-2027 годов составляет 792 тыс. рублей, что на 66 тыс. рублей (на 9,1%) выше оценки исполнения за 2024 год.

Поступление сумм *задолженности и перерасчетов по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам* в республиканский бюджет на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов не прогнозировались.

6.2. Результаты проверки и анализа объемов прогнозируемых неналоговых доходов проекта закона о республиканском бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов

Согласно пояснительной записке к законопроекту прогноз поступлений по неналоговым доходам на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов основан на данных, представленных главными администраторами доходов.

Неналоговые доходы в проекте республиканского бюджета на 2025 год составят 1,6% от общей суммы доходов, и планируются в объеме 792 161 тыс. рублей, что ниже доходов, установленных Законом Республики Хакасия от 21.12.2023 N 86-ЗРХ на 2024 год на 348 949 тыс. рублей (на 30,6%).

В 2026 году планируется сокращение объема неналоговых доходов на 66 929 тыс. рублей (на 8,4%), а в 2027 году незначительное увеличение – на 7276 тыс. рублей (на 1%), которые составят 725 232 тыс. рублей и 732 508 тыс. рублей соответственно. Доля неналоговых доходов в общей сумме доходов составит соответственно по 1,5% (2024 год – 2,8%).

Наибольшее снижение неналоговых доходов в 2025 году относительно Закона о республиканском бюджет на 2024 год *планируется* по доходам от:

использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности – на 69,8% или на 265 618 тыс. рублей;

штрафов, санкциям, возмещения ущерба на 11%, или на 66 854 тыс. рублей.

В структуре неналоговых доходов в 2025 году основную долю займут штрафы, санкции, возмещение ущерба – 67,8%. На доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, приходится 14,5%, платежи при пользовании природными ресурсами составят 10,3%, доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства – 6%, доходы от продажи материальных и нематериальных активов – 1,4%.

Прогноз поступлений *доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности*, на 2025-2027 годы основан на данных, представленных двумя главными администраторами доходов (Министерством имущественных и земельных отношений Республики Хакасия и Министерством финансов Республики Хакасия).

Поступления доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, в 2025 году составят 115 026 тыс.

рублей, что ниже доходов, установленных № 86-ЗРХ на 2024 год, на 69,8%. Прогноз поступления по данному виду доходов в 2026 и 2027 годах также существенно сокращается до 40 345 тыс. рублей и 40 204 тыс. рублей соответственно.

Значительное снижение доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности происходит из-за сокращения доходов, получаемых в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного и муниципального имущества (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных) в 2025 году по сравнению с 2024 годом – на 258 918 тыс. рублей (в 3,3 раза), в 2026 году – на 74 158 тыс. рублей (в 2,9 раза), в 2027 году – прогнозируется незначительный рост на 54 тыс. рублей (менее 1%). Причиной резкого снижения прогнозных значений по данному виду доходов послужило *окончание срока действия ряда договоров аренды за земли, находящейся в собственности субъекта.*

Прогноз поступлений *платежей при пользовании природными ресурсами* на 2025-2027 годы согласно пояснительной записке произведен исходя из оценки поступлений в 2024 году с учетом ежегодной индексации платы за негативное воздействие на окружающую среду, а также основан на данных, представленных тремя главными администраторами доходов (*Министерством лесного хозяйства Республики Хакасия, Енисейским межрегиональным управлением Федеральной службы по надзору в сфере природопользования и Управлением Федеральной налоговой службы Республики Хакасия*) с учетом сложившейся динамики поступления платежей.

Поступления платежей при пользовании природными ресурсами в 2025 году снижается по сравнению с 2024 годом на 6609 тыс. рублей (на 7,5%) и составят 81 332 тыс. рублей за счет прогнозного снижения платы за негативное воздействие на окружающую среду на 10 776 тыс. рублей (на 24,1%) и одновременного роста поступлений от платы за использование лесов на 3635 тыс. рублей (на 8,8%) и платежей при пользовании недрами на 532 тыс. рублей (на 26%).

При прогнозе учтено сохранение норм регионального законодательства, об установлении единого для городских округов норматива отчислений в размере 50% от подлежащей зачислению в республиканский бюджет платы за негативное воздействие на окружающую среду²⁷.

При этом, исходя из оценки поступлений платы за негативное воздействие на окружающую среду за 2023 год (39 376 тыс. рублей) и фактического поступления за 9 месяцев 2024 года (48 144 тыс. рублей), ожидаемая сумма поступлений за 2024 год составит 55 314 тыс. рублей, что выше прогнозных значений законопроекта в анализируемом периоде 2025-2027 годов на 21 385 тыс. рублей ежегодно (на 163%).

Таким образом, предлагаемые планируемые назначения по плате за негативное воздействие на окружающую среду на 2025-2027 годы являются заниженными, в связи с чем возможно их увеличение.

Прогноз поступлений **доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства** на 2025–2027 годы основан на данных, представленных 15 главными администраторами доходов.

²⁷ Закон Республики Хакасия от 08.12.2014 № 107-ЗРХ «О единых нормативах отчислений в местные бюджеты в Республике Хакасия» (далее – Закон Республики Хакасия № 107- ЗРХ).

Поступления доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства в 2025 году ожидается в размере 47 774 тыс. рублей, что на 5455 тыс. рублей (на 10,2%) ниже доходов 2024 года.

В плановом периоде предусмотрено увеличение поступлений в 2026 году на 712 тыс. рублей (на 1,5%) и в 2027 году на 669 тыс. рублей (на 1,4%), поступления составят 48 486 тыс. рублей и 49 155 тыс. рублей соответственно.

Прогноз поступлений **доходов от продажи материальных и нематериальных активов** на 2025–2027 годы основан на данных одного главного администратора доходов – *Министерства имущественных и земельных отношений Республики Хакасия*.

В анализируемом периоде 2025 года поступления по данному виду доходов прогнозируются в сумме 11 175 тыс. рублей, что ниже доходов 2024 год на 4393 тыс. рублей (на 28,2%). В плановый период 2026-2027 годов также прогнозируется снижение данного вида доходов на 1290 тыс. рублей (на 11,5 %) и 3270 тыс. рублей (на 33,1%) соответственно по годам.

Прогнозная сумма поступлений **штрафов, санкций, возмещения ущерба** в республиканский бюджет определена на основании данных, представленных главными администраторами доходов республиканского бюджета по закрепленным доходным источникам с учетом фактических поступлений штрафов в 2024 году, а также передачей нормативов отчислений в бюджеты муниципальных районов и городских округов по отдельным административным штрафам.

Поступление штрафов, санкций, возмещения ущерба в республиканский бюджет на 2025 год прогнозируется со снижением к 2024 году на 66 854 тыс. руб. (на 11,1%) и составят 536 854 тыс. рублей. На плановый период 2026 и 2027 годов прогноз поступлений незначительно увеличивается и составит 545 033 тыс. рублей (рост на 1,5%) и 554 934 тыс. рублей (рост на 1,8%) соответственно.

Рост поступлений спрогнозирован в рамках сохранения института единого налогового платежа для всех налогоплательщиков и особенностей осуществления операций по учету и распределению поступлений в бюджетную систему с 01.01.2023 согласно Федеральному закону от 04.11.2022 № 432-ФЗ²⁸.

В соответствии с вышеуказанным законопроектом *определены нормативы распределения доходов от сумм пеней, предусмотренных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, в бюджеты субъектов Российской Федерации на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов для Республики Хакасия в размере 0,4067%*, что оценивается УФНС по Республике Хакасия в сумме 238 200 тыс. рублей, 248 500 тыс. рублей и 258 400 тыс. рублей соответственно.

Также планируется сохранить нормы Закона Республики Хакасия № 107- ЗРХ о единых нормативах отчислений в бюджеты муниципальных районов и городских округов от административных штрафов, вынесенных мировыми судьями, комиссиями по делам несовершеннолетних и административными комиссиями в размере 100 процентов доходов, подлежащих зачислению в республиканский бюджет.

²⁸ Федеральный закон от 04.11.2022 № 432-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и статью 10 Федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2022 году» (далее – Федеральный закон от 04.11.2022 № 432-ФЗ).

6.3. Результаты проверки и анализа объемов прогнозируемых безвозмездных поступлений проекта закона о республиканском бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов

Законопроектом безвозмездные поступления республиканского бюджета в 2025 году прогнозируются в сумме 6 228 536 тыс. рублей, что составляет 12,9% в общих доходах республиканского бюджета (2024 год оценочно – 31,7%), в 2026 году – 3 271 854 тыс. рублей (6,9%), в 2027 году – 4 130 592 тыс. рублей (8,5%).

В составе безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в республиканский бюджет на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов запланированы отдельные дотации, субсидии, субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации, а также иные межбюджетные трансферты.

Сокращение объемов безвозмездных поступлений в очередном финансовом году и плановом периоде обусловлено, главным образом, отсутствием распределения для Республики Хакасия средств федерального бюджета по отдельным направлениям проекта федерального закона «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» к моменту его рассмотрения Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в первом чтении.

В приложении 2 к заключению Контрольно-счетной палаты представлены доходы республиканского бюджета с учетом безвозмездных поступлений, предусмотренных проектом федерального закона № 727320-8 (ко второму чтению).

Так, в соответствии с приложением 31 к проекту федерального закона № 727320-8 ко второму чтению Республике Хакасия распределено большинство межбюджетных трансфертов на 2025 год на общую сумму 17 338 738 тыс. рублей, на 2026 год – 13 361 083 тыс. рублей и на 2027 год – 18 186 526 тыс. рублей, отклонения объемов безвозмездных поступлений от законопроекта представлены в таблице 7.

Таблица 7
тыс. рублей

безвозмездные поступления	2025 год (законопроекты)		прирост (снижение) безвозмездных поступлений с учетом федерального законопроекта от республиканского проекта		
	республиканский № 15-37/106-8	федеральный №727320-8	2025 год	2026 год	2027 год
А	1	2	3	4	5
Дотации	4 368 280	6 320 387	1 952 107	396 109	3 134 185
Субсидии	1 189 788	8 725 994	7 536 206	7 925 605	9 063 894
Субвенции	630 009	1 420 327	790 318	933 069	1 018 659
Иные межбюджетные трансферты	40 459	872 030	831 571	834 446	839 196
Итого	6 228 536	17 338 738	11 110 202	10 089 229	14 055 934

Объем безвозмездных поступлений на 2025 год в законопроекте на 11 110 202 тыс. рублей, или в 2,8 раза ниже по сравнению с объемом безвозмездных поступлений, предусмотренных на плановый период 2025 года проектом федерального закона № 727320-8 (ко второму чтению), на 2026 год – меньше на

10 089 229 тыс. рублей (в 4,1 раза), на 2027 год – меньше на 14 055 934 тыс. рублей (в 4,4 раза).

Дотации в проекте республиканского бюджета на 2025 год составляют 70,1% общего объема безвозмездных поступлений и планируются в объеме – 4 368 280 тыс. рублей (в том числе дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности – 3 425 761 тыс. рублей, на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы – 942 519 тыс. рублей, что ниже ожидаемой оценки исполнения 2024 года в целом на 2 939 230 тыс. рублей (на 40,2%).

Снижение общего объема дотаций обусловлено в основном отсутствием в законопроекте дотаций бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов, которые на 2024 год предусмотрены в размере 2 819 795 тыс. рублей.

На плановый период прогнозируются поступления дотаций на 2026 год в сумме 2 174 263 тыс. рублей, что на 2 194 017 тыс. рублей (на 50,2%) ниже предыдущего года, на 2027 год – 2 569 707 тыс. рублей, что на 395 444 тыс. рублей (на 18,2%) выше предыдущего года по одному виду дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности.

При этом проектом федерального закона № 727320-8 (ко второму чтению) Республике Хакасия на 2025 год распределены дотации в общей сумме 6 320 387 тыс. рублей (на плановый период 2026-2027 годов – 2 570 372 тыс. рублей и 5 703 892 тыс. рублей соответственно), что превышает объемы, предусмотренные законопроектом на 1 952 107 тыс. рублей (на 44,7%), а именно на:

выравнивание бюджетной обеспеченности – на 376 834 тыс. рублей (на 11%), которые составили 3 802 595 тыс. рублей;

частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы и иные цели – на 1 575 273 тыс. рублей (в 2,7 раза), составили 2 517 792 тыс. рублей.

Субсидии в проекте республиканского бюджета на 2025 год составляют 19,1% общего объема безвозмездных поступлений и планируются в объеме 1 189 788 тыс. рублей, что ниже ожидаемой оценки исполнения 2024 года на 6 705 984 тыс. рублей (в 6,6 раза).

На 2026 год планируется сокращение объема субсидий к предыдущему году на 767 915 тыс. рублей (в 2,8 раза), а на 2027 год увеличение – на 392 585 тыс. рублей (в 1,9 раза), которые составят 421 873 тыс. рублей и 814 458 тыс. рублей соответственно.

Согласно законопроекта на 2025 год, субсидии запланированы в количестве 9 наименований, на плановый период 2026 и 2027 годов 8 и 7 соответственно, наибольший объем из которых приходится на:

обеспечение комплексного развития сельских территорий (в 2025 году – 801 369 тыс. рублей, в 2026 году – 136 710 тыс. рублей и в 2027 году – 601 215 тыс. рублей);

поддержку приоритетных направлений агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования (в 2025-2027 годах – по 191 012 тыс. рублей);

реализацию государственных программ субъектов Российской Федерации в области использования и охраны водных объектов (в 2025 году – 110 410 тыс. рублей, в 2026 году – 71 920 тыс. рублей).

При этом проектом федерального закона № 727320-8 (ко второму чтению) Республике Хакасия на 2025 год распределены 69 субсидий в общей сумме 8 725 994 тыс. рублей (на плановый период 2026-2027 годов – 8 347 478 тыс. рублей и 9 878 352 тыс. рублей соответственно), что превышает объемы, предусмотренные законопроектом на 2025 год на 7 536 206 тыс. рублей (в 7,3 раза), из них наибольшие на:

развитие и приведение в нормативное состояние автомобильных дорог регионального или межмуниципального, местного значения, включающих искусственные дорожные сооружения – 1 291 040 тыс. рублей;

выплату региональных социальных доплат к пенсии бюджетам субъектов Российской Федерации – 1 254 582 тыс. рублей;

на реализацию мероприятий индивидуальных программ социально-экономического развития субъектов Российской Федерации – 1 000 000 тыс. рублей;

организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных образовательных организациях субъектов Российской Федерации и города Байконура и муниципальных образовательных организациях – 456 840 рублей;

реализацию региональных проектов модернизации первичного звена здравоохранения – 452 023 тыс. рублей;

софинансирование расходов, связанных с оказанием государственной социальной помощи на основании социального контракта отдельным категориям граждан – 414 401 тыс. рублей.

В целях диверсификации региональной экономики и снижение уровня сырьевой зависимости с 2025 года в Республике Хакасия планируется реализация **Индивидуальной программы социально-экономического развития**, в рамках которой включено 4 направления:

обеспечение опережающих темпов экономического развития;

малый и средний бизнес;

развитие туризма;

снятие инфраструктурных ограничений.

На период 2025-2027 рублей бюджету Республики Хакасия из федерального бюджета на ее реализацию также предусмотрена субсидия в размере 1 000 000 тыс. рублей ежегодно.

Необходимо отметить, что в целях эффективного освоения привлекаемых средств и реализации мероприятий в Республике Хакасия необходимо увязать Индивидуальную программу социально-экономического развития с другими инструментами поддержки хозяйственных субъектов республики, в частности со Стратегией Хакасии до 2030 года.

При этом на 2025 год законопроектом запланирована субсидия бюджетам субъектов Российской Федерации на развитие сельского туризма в сумме 9015 тыс. рублей, которая проектом федерального закона № 727320-8 (ко второму чтению) Республике Хакасия на 2025 год не предусмотрена.

Субвенции в проекте республиканского бюджета на 2025 год составляют 10,1% общего объема безвозмездных поступлений и планируются в объеме 630 009 тыс. рублей, что ниже ожидаемой оценки исполнения 2024 года на 755 372 тыс. рублей (в 2,2 раза).

В 2026 году планируется увеличение объема субвенций к предыдущему году на 5250 тыс. рублей (на 0,8%), а в 2027 году на 70 709 тыс. рублей (на 11,1%), которые составят 635 259 тыс. рублей и 705 968 тыс. рублей соответственно.

Количество субвенций по законопроекту на 2025 год составляет 9 видов субвенций, а на плановый период 2026-2027 годов – по 8, наибольший объем из которых приходится на:

социальные выплаты безработным гражданам и иным категориям граждан в соответствии с законодательством о занятости населения (в 2025 году – 273 373 тыс. рублей, в 2026 году – 287 889 тыс. рублей, в 2027 году – 301 308 тыс. рублей);

оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан (в 2025 году – 237 866 тыс. рублей, в 2026-2027 годах – по 234 117 тыс. рублей).

При этом *проектом федерального закона № 727320-8* (ко второму чтению) Республике Хакасия на 2025 год *распределены 17 субвенций* в общей сумме 1 420 327 тыс. рублей (на плановый период 2026-2027 годов – 1 568 328 тыс. рублей и 1 724 627 тыс. рублей соответственно), *что превышает объемы, предусмотренные законопроектом на 2025 год на 790 318 тыс. рублей (в 2,3 раза)*, из них наибольшие на:

осуществление отдельных полномочий в области лесных отношений – 266 838 тыс. рублей;

оказание отдельным категориям граждан социальной услуги по обеспечению лекарственными препаратами для медицинского применения по рецептам на лекарственные препараты, медицинскими изделиями по рецептам на медицинские изделия, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов – 169 474 тыс. рублей;

единая субвенция между бюджетами субъектов Российской Федерации и бюджетом города Байконура – 119 204 тыс. рублей;

осуществление мер пожарной безопасности и тушение лесных пожаров – 99 605 тыс. рублей.

проведение мероприятий по увеличению площади лесовосстановления на лесных участках, не переданных в аренду, в том числе вокруг городов и промышленных центров – 89 621 тыс. рублей.

Иные межбюджетные трансферты в проекте республиканского бюджета на 2025-2027 годы планируются ежегодно в объеме 40 459 тыс. рублей, что ниже ожидаемой оценки исполнения 2024 года на 781 411 тыс. рублей (в 20,3 раза), и составляют в 2025 году 0,7% общего объема безвозмездных поступлений.

Количество иных межбюджетных трансфертов по законопроекту на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов составляют по 2 иных межбюджетных трансферта ежегодно, наибольший объем из которых приходится на реализацию отдельных полномочий в области лекарственного обеспечения (в 2025-2027 годах – по 40 250 тыс. рублей).

При этом *проектом федерального закона № 727320-8* (ко второму чтению) Республике Хакасия на 2025 год *распределены 5 иных межбюджетных трансфертов* в общей сумме 872 030 тыс. рублей (на плановый период 2026-2027 годов – 874 905 тыс. рублей и 879 655 тыс. рублей соответственно), *что превышает объемы, предусмотренные законопроектом на 2025 год на 831 571 тыс. рублей (в 21,6 раза)*, из них наибольший на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам государственных образовательных организаций субъектов Российской Федерации и города Байконура

и муниципальных образовательных организаций, реализующих образовательные программы начального общего образования, образовательные программы основного общего образования, образовательные программы среднего общего образования в сумме 743 952 тыс. рублей.

Таким образом, в законопроекте не отражены отдельные межбюджетные трансферты, предусмотренные проектом федерального закона № 727320-8 (ко второму чтению) на 2025 год в общей сумме 11 110 202 тыс. рублей, на 2026 год – 10 089 229 тыс. рублей, на 2027 год – на 14 055 934 тыс. рублей, с учетом вышеуказанных средств федерального бюджета объемы безвозмездных поступлений составят 17 338 738 тыс. рублей, 13 361 083 тыс. рублей и 18 186 526 тыс. рублей соответственно, на основании чего потребуются корректировка доходов республиканского бюджета в части безвозмездных поступлений на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов.

7. Результаты проверки и анализа структуры расходов проекта республиканского бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов по разделам и подразделам классификации расходов, ведомственной структуре расходов, непрограммным направлениям деятельности

Формирование расходной части республиканского бюджета на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов осуществлялось в соответствии с задачами и приоритетами, определенными основными направлениями бюджетной и налоговой политики Республики Хакасия на трехлетний период, Прогнозом социально-экономического развития Республики Хакасия, а также с учетом национальных целей, установленных Указом Президента № 309 .

Законопроектом предусмотрен общий объем расходов республиканского бюджета на 2025 год в размере 54 586 609 тыс. рублей, или 91,7% утвержденных бюджетных ассигнований на 2024 год.

На 2026 год планируется общий объем расходов – 50 628 731 тыс. рублей, или 92,7% планируемых бюджетных ассигнований на 2025 год, из них распределенные расходы 49 389 731 тыс. рублей (97,6% общего объема расходов) и условно утвержденные расходы 1 239 000 тыс. рублей (2,4%), на 2027 год – 50 812 151 тыс. рублей (100,4% планируемых бюджетных ассигнований на 2026 год) из них распределенные расходы 48 342 151 тыс. рублей (95,2%) и условно утвержденные расходы 2 470 000 тыс. рублей (4,8%).

В приложении 3 к заключению Контрольно-счетной палаты представлена аналитическая информация о расходах республиканского бюджета по разделам, подразделам классификации расходов бюджетов на 2025-2027 годы.

В 2025 году по сравнению с предыдущим годом предусматривается снижение расходов республиканского бюджета по 7 разделам классификации расходов (в 2026 и 2027 годах – по 13 и 11 разделам к предыдущему году соответственно).

Структура расходов республиканского бюджета на 2025–2027 годы по разделам классификации расходов бюджетов представлена в таблице 8.

Таблица 8
(% к общей сумме расходов)

показатели	2023 год (факт)	бюджет по 86-ЗРХ на 2024 год	законопроект		
			2025 год	2026 год	2027 год
А	1	2	3	4	5
ВСЕГО РАСХОДОВ	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
<i>условно утверждаемые расходы</i>	х	х	х	2,4	4,8
<i>распределенные расходы:</i>	100,0	100,0	100,0	97,6	95,2
01 «Общегосударственные вопросы»	4,2	4,9	6,0	5,9	5,8
02 «Национальная оборона»	0,0	0,1	0,1	0,1	0,1
03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»	1,3	1,3	1,5	1,4	1,3
04 «Национальная экономика»	14,5	13,3	14,4	14,2	13,5
05 «Жилищно-коммунальное хозяйство»	3,7	2,7	1,3	1,1	1,2
06 «Охрана окружающей среды»	0,4	0,5	0,5	0,3	0,3
07 «Образование»	29,8	32,5	31,5	31,6	31,1
08 «Культура, кинематография»	2,9	2,7	2,5	2,1	1,9
09 «Здравоохранение»	9,9	9,7	9,0	8,4	7,9
10 «Социальная политика»	24,1	23,0	22,7	24,1	24,4
11 «Физическая культура и спорт»	1,5	1,4	1,2	1,0	0,8
12 «Средства массовой информации»	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3
13 «Обслуживание государственного (муниципального) долга»	0,6	1,5	3,3	3,5	3,5
14 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации»	6,8	6,1	5,7	3,6	3,1

Наибольший удельный вес в расходах республиканского бюджета приходится на бюджетные ассигнования, направляемые на исполнение расходных обязательств в сфере образования (2025 год – 31,5%, 2026 год – 31,6%, 2027 год – 31,1%), социальной политики (22,7%, 24,1%, 24,4% соответственно), национальной экономики (14,4%, 14,2%, 13,5% соответственно), здравоохранения (9%, 8,4%, 7,9% соответственно), общегосударственных вопросов (6%, 5,9%, 5,8% соответственно) и межбюджетных трансфертов общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (5,7%, 3,6%, 3,1% соответственно).

В структуре расходов республиканского бюджета на 2027 год по сравнению с ассигнованиями на 2025 год наблюдается увеличение доли бюджетных расходов только по разделу «Социальная политика» на 1,7 процентного пункта (с 22,7% до 24,4%).

Без изменений по разделам «Национальная оборона» (0,1%) и «Средства массовой информации» (0,3%). По остальным разделам наблюдается снижение от 0,1 процентного пункта по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» до 2,6 процентного пункта по разделу «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации».

Ведомственной структурой расходов республиканского бюджета на 2025-2027 годы бюджетные ассигнования установлены 32 главным распорядителям средств республиканского бюджета.

В приложении 4 к заключению Контрольно-счетной палаты представлена аналитическая информация о распределении бюджетных ассигнований по ведомственной структуре расходов республиканского бюджета на 2025-2027 годы.

Наибольшие объемы бюджетных ассигнований предусмотрены по Министерству образования и науки Республики Хакасия, Министерству

здравоохранения Республики Хакасия, Министерству труда и социальной защиты Республики Хакасия Министерству финансов Республики Хакасия, Министерству транспорта и дорожного хозяйства Республики Хакасия, которые в целом составят в 2025 году 79,3% общего объема распределенных бюджетных ассигнований, в 2026 году – 84,4% и в 2027 году – 84,1%.

Увеличение объемов бюджетных ассигнований на 2025 год по сравнению с утвержденными бюджетными ассигнованиями на 2024 год, предусматривается по 14 главным распорядителям бюджетных средств (от 0,1% по Государственному комитету по регулированию контрактной системы в сфере закупок Республики Хакасия и Уполномоченному по правам ребенка в Республике Хакасия до 3,1 раза по Министерству национальной и территориальной политики Республики Хакасия).

На 2026 год наблюдается увеличение бюджетных ассигнований относительно 2025 года только по Министерству здравоохранения Республики Хакасия (на 2%) и Министерству транспорта и дорожного хозяйства Республики Хакасия (на 2,7%).

Уменьшение объемов бюджетных ассигнований на 2025 год предусматривается по 15 главным распорядителям, из них по 11 более чем на 10%, что обусловлено в основном отсутствием планируемых расходов, осуществляемых за счет средств федерального бюджета, предусмотренных к распределению Республике Хакасия федеральным законом № 727320-8, а также выделением с передачей полномочий из Министерства строительства Республики Хакасия и Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Хакасия новых ведомств – Министерства жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Хакасия и Управления ветеринарии Республики Хакасия.

Наибольшее уменьшение по сравнению утвержденными бюджетными ассигнованиями на 2024 год, наблюдается по Министерству строительства Республики Хакасия – на 1 752 467 тыс. рублей (на 50,8%), Министерству труда и социальной защиты хозяйства Республики Хакасия – на 1 735 089 тыс. рублей (на 22,5%), Министерству образования и науки Республики Хакасия – на 1 289 970 тыс. рублей (на 7%), Министерству лесного хозяйства Республики Хакасия – на 530 754 тыс. рублей (на 92,6%) и Министерству сельского хозяйства и продовольствия Республики Хакасия – на 508 519 тыс. рублей (на 30,5%).

Расходы республиканского бюджета в разрезе групп видов расходов на 2024-2025 годы представлены в таблице 9.

Таблица 9
тыс. рублей

группа вида расходов, наименование	бюджет по Закону 86-ЗРХ 2024 год	2025 год проект закона	прирост (снижение) 2025 год к бюджету по Закону 86-ЗРХ 2024 год	
			сумма	%
А	1	2	3	4
100 Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	3 791 332	3 733 500	-57 832	-1,5
200 Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	3 209 499	3 693 351	483 852	15,1
300 Социальное обеспечение и иные выплаты населению	10 794 218	8 331 713	-2 462 505	-22,8

группа вида расходов, наименование	бюджет по Закону 86-ЗРХ 2024 год	2025 год проект закона	прирост (снижение) 2025 год к бюджету по Закону 86-ЗРХ 2024 год	
			сумма	%
А	1	2	3	4
400 Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности	3 373 236	2 382 678	-990 558	-29,4
500 Межбюджетные трансферты	22 997 004	18 295 615	-4 701 389	-20,4
600 Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	11 247 343	13 016 530	1 769 187	15,7
700 Обслуживание государственного (муниципального) долга	896 428	1 795 510	899 082	100,3
800 Иные бюджетные ассигнования	3 188 208	3 337 712	149 504	4,7
Итого	59 497 268	54 586 609	-4 910 659	-8,3

В 2025 году расходы республиканского бюджета по группам видов расходов составляют 54 586 609 тыс. рублей, что меньше расходов, установленных Законом 86-ЗРХ на 2024 год, на общую сумму 4 910 659 тыс. рублей (на 8,3%).

Уменьшение произошло по 4 видам расходов:

500 «Межбюджетные трансферты» – на 4 701 389 тыс. рублей, или на 20,4%;

300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению» – на 2 462 505 тыс. рублей (на 22,8%);

400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» - на 990 558 тыс. рублей (на 29,4%);

100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами» – на 57 832 тыс. рублей (на 1,5%).

Одновременно наблюдается увеличение по 4 видам расходов:

600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» – на 1 769 187 тыс. рублей (на 15,7%);

700 «Обслуживание государственного (муниципального) долга» – 899 082 тыс. рублей (в 2 раза);

200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» - на 483 852 тыс. рублей (на 15,1%);

800 «Иные бюджетные ассигнования» – на 149 504 тыс. рублей (на 4,7%).

Наибольшие объемы бюджетных ассигнований на 2025 год законопроектом предусмотрены по группе видов расходов 500 «Межбюджетные трансферты» 33,5% общего объема расходов республиканского бюджета, в сумме 18 295 615 тыс. рублей распределены на:

межбюджетные трансферты муниципальным образованиям Республики Хакасия (далее – муниципальные образования) в общей сумме 18 190 236 тыс. рублей, или 99,4% общего объема межбюджетных трансфертов (согласно статье 11 законопроекта о бюджете);

межбюджетные трансферты бюджету Социального фонда России в сумме 100 842 тыс. рублей (0,6%) (статья 13 законопроекта о бюджете);

субвенции по передаче Министерству внутренних дел Российской Федерации части полномочий по составлению протоколов об административных

правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, предусмотренных Законом Республики Хакасия от 17.12.2008 № 91-ЗРХ «Об административных правонарушениях» – 4537 тыс. рублей (0,02%) (статья 14 законопроекта о бюджете).

Расходы республиканского бюджета на предоставление межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям республики в разрезе ГРБС на 2024-2025 годы представлены в таблице 10.

Таблица 10
тыс. рублей

код главы	наименование	2024 год Закон 86-ЗРХ	2025 год (проект закона)	прирост (снижение) 2025 год к 2024 году	
				сумма	%
А	Б	1	2	3	4
802	Государственный комитет цифрового развития и связи Республики Хакасия	4 673	179	-4 494	3,8
804	Министерство образования и науки Республики Хакасия	14 834 470	13 532 034	-1 302 436	91,2
805	Министерство культуры Республики Хакасия	434 345	54 691	-379 654	12,6
808	Министерство физической культуры и спорта Республики Хакасия	160 359	85 710	-74 649	53,4
809	Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Хакасия	520 285	342 351	-177 934	65,8
811	Министерство финансов Республики Хакасия	3 180 675	2 441 584	-739 091	76,8
812	Министерство транспорта и дорожного хозяйства Республики Хакасия	1 498 277	693 099	-805 178	46,3
813	Министерство труда и социальной защиты Республики Хакасия	1 003 723	132 507	-871 216	13,2
814	Министерство национальной и территориальной политики Республики Хакасия	69 650	353 770	284 120	507,9
815	Управление ветеринарии Республики Хакасия	160 713	175 640	14 927	109,3
817	Министерство жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Хакасия	653 107	289 503	-363 604	44,3
830	Государственный комитет по гражданской обороне, чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности Республики Хакасия	42 500	36 000	-6 500	84,7
835	Министерство экономического развития Республики Хакасия	11 600	6 396	-5 204	55,1
840	Министерство строительства Республики Хакасия	296 279	18 860	-277 419	6,4
841	Аппарат Главы Республики Хакасия - Председателя Правительства Республики Хакасия и Правительства Республики Хакасия	95	0	-95	0,0
844	Министерство природных ресурсов и экологии Республики Хакасия	96 222	100 404	4 182	104,3
845	Министерство имущественных и земельных отношений Республики Хакасия	1 745	3 848	2 103	220,5
847	Государственная инспекция по охране объектов культурного наследия Республики Хакасия	4 471	1 500	-2 971	33,5
848	Министерство по делам юстиции и региональной безопасности Республики Хакасия	23 603	27 327	3 724	115,8
850	Государственный комитет тарифного регулирования Республики Хакасия	212	212	0	100,0
Итого		22 997 004	18 295 615	-4 701 389	79,6

Бюджетные ассигнования республиканского бюджета на предоставление межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям на 2025 год составляют 18 295 615 тыс. рублей, что ниже уровня утвержденных бюджетных ассигнований на 2024 год, на общую сумму 4 701 389 тыс. рублей, или на 20,4%, что обусловлено в основном отсутствием планируемых расходов, осуществляемых за счет средств федерального бюджета, распределенных Республике Хакасия федеральным законом № 727320-8.

Снижение бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям на 2025 год наблюдается по 14 ГРБС на общую сумму 5 010 445 тыс. рублей, из них наибольшее уменьшение приходится на Министерство образования и науки Республики Хакасия – 1 302 436 тыс. рублей (на 8,8%), Министерство труда и социальной защиты Республики Хакасия – на 871 216 тыс. рублей (на 86,8%), Министерство транспорта и дорожного хозяйства Республики Хакасия – на 805 178 тыс. рублей (на 53,7%) и Министерство финансов Республики Хакасия – на 739 091 тыс. рублей (на 23,2%).

Увеличение бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям на 2025 год предусмотрено по 5 ГРБС в общей сумме 309 056 тыс. рублей, из них наибольшее увеличение приходится на Министерство национальной и территориальной политики Республики Хакасия в сумме 284 120 тыс. рублей, или в 5,1 раза (предусмотрены иные межбюджетные трансферты на обеспечение реализации функций столицы Республики Хакасия в размере 5 процентов от общего объема налога на доходы физических лиц, полученного с территории г. Абакана и зачисленного в республиканский бюджет за отчетный финансовый год).

В соответствии с **законопроектом бюджетные ассигнования на осуществление непрограммных направлений деятельности** предусмотрены на 2025 год по 9 направлениям, что ниже на 483 538 тыс. рублей, или на 33,2% утвержденных бюджетных ассигнований на 2024 год. Бюджетные ассигнования запланированы со снижением на 2026 год по отношению к 2025 году – на 22,1%, на 2027 год к 2026 году – на 3,3%.

Объем бюджетных ассигнований на осуществление непрограммных направлений деятельности на 2025 - 2027 годы представлен в таблице 11.

Таблица 11
тыс. рублей

наименование	бюджет по Закону 86-ЗРХ 2024 год	законопроект			прирост (снижение) 2025 год к 2024 году	
		2025 год	2026 год	2027 год	сумма	%
		1	2	3		
Обеспечение деятельности законодательного (представительного) органа государственной власти Республики Хакасия	198 867	202 037	183 674	177 539	3 170	1,6
Обеспечение функционирования Избирательной комиссии Республики Хакасия	109 663	84 578	59 372	59 114	-25 085	-22,9
Обеспечение функционирования Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия	42 684	40 660	39 190	38 640	-2 024	-4,7

наименование	бюджет по Закону 86-ЗРХ 2024 год	законопроект			прирост (снижение) 2025 год к 2024 году	
		2025 год	2026 год	2027 год	сумма	%
		А	1	2		
Обеспечение деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Хакасия	6 196	6 251	5 901	5 776	55	0,9
Обеспечение деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Хакасия	9 362	9 462	8 842	8 512	100	1,1
Обеспечение деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Республике Хакасия	8 820	8 828	8 493	8 053	8	0,1
Обеспечение деятельности органов государственной власти (государственных органов, государственных учреждений) Республики Хакасия	576 253	488 910	412 068	395 050	-87 343	-15,2
Резервные фонды Республики Хакасия	505 320	100 000	3 500	3 500	-405 320	-80,2
Иные непрограммные расходы	0	32 901	37 742	37 575	32 901	х
Итого непрограммные расходы	1 457 165	973 627	758 782	733 759	-483 538	-33,2

Таким образом, непрограммные расходы составят на 2025 год – 973 627 тыс. рублей или 1,8% общего объема распределенных расходов республиканского бюджета, на 2026 год – 758 782 тыс. рублей (1,5%) и на 2027 год – 733 759 тыс. рублей (1,5%).

В 2025 году наибольший объем бюджетных ассигнований на непрограммные направления деятельности предусматривается на обеспечение деятельности органов государственной власти (государственных органов, государственных учреждений) Республики Хакасия 488 910 тыс. рублей, или 50,2% общего объема непрограммных расходов, в 2026 году – 412 068 тыс. рублей (54,3%), в 2027 году – 395 050 тыс. рублей (53,8%).

Наименьший объем бюджетных ассигнований на 2025 год предусмотрен на обеспечение деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Республике Хакасия – 6251 тыс. рублей (или 0,6% общего объема непрограммных расходов), в 2026 и 2027 годах – на непрограммное направление деятельности «Резервные фонды Республики Хакасия» по 3500 тыс. рублей ежегодно (или по 0,5%).

Снижение бюджетных ассигнований 2025 года к утвержденным бюджетным ассигнованиям на 2024 год, наблюдается по 4 непрограммным направлениям на общую сумму 519 772 тыс. рублей, увеличение по 4 непрограммным направлениям на общую сумму 3333 тыс. рублей, при этом с 2025 года введен новый вид непрограммного направления «Иные непрограммные расходы» по которому запланированы расходы в сумме 32 901 тыс. рублей.

Расходы республиканского бюджета по непрограммным направлениям деятельности в разрезе групп видов расходов на 2025-2027 годы представлены в таблице 12.

Таблица 12
тыс. рублей

наименование	бюджет по Закону 86-ЗРХ 2024 год	законопроект			прирост (снижение) 2025 год к 2023 году	
		2025 год	2026 год	2027 год	сумма	%
		2	3	4		
А	1	2	3	4	5	6
100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами»	534 466	578 245	555 517	548 073	43 779	8,2
200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд»	172 867	120 802	58 258	50 402	-52 065	-30,1
300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению»	282 898	638	358	0	-282 260	-99,8
500 «Межбюджетные трансферты»	30 157	32 901	37 742	37 575	2 744	9,1
600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям»	1 167	114 849	101 941	93 143	113 682	в 98,4 раза
800 «Иные бюджетные ассигнования»	435 610	126 192	4 966	4 566	-309 418	-71,0
Итого	1 457 165	973 627	758 782	733 759	-483 538	-33,2

В 2025 году по сравнению с 2024 годом по 3 группам видов расходов бюджетные ассигнования по непрограммным направлениям деятельности снижаются, наибольшее из которых приходится на «Социальное обеспечение и иные выплаты населению» – на 282 260 тыс. рублей, или на 99,8% (в основном по Министерству труда и социальной защиты Республики Хакасия на 2024 год предусмотрены публичные нормативные социальные выплаты из Резервного фонда Правительства Республики Хакасия в сумме 280 689 тыс. рублей).

По остальным 3 группам расходов предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований по непрограммным направлениям деятельности, наибольшее из которых приходится на «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» – на 113 682 тыс. рублей, или в 98,4 раза (в основном по Министерству имущественных и земельных отношений Республики Хакасия на обеспечение деятельности подведомственных учреждений (в сфере обеспечения хозяйственного обслуживания)).

8. Результаты проверки и анализа формирования бюджетных ассигнований республиканского бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов на финансовое обеспечение реализации региональных проектов (программ) Республики Хакасия, входящих в национальные проекты Российской Федерации

В целях обеспечения устойчивого экономического и социального развития Российской Федерации, укрепления государственного, культурно-ценностного и экономического суверенитета, увеличения численности населения страны и повышения уровня жизни граждан на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года Указом Президента РФ от 07.02.2024 № 309²⁹ определены 7 национальных целей развития РФ:

²⁹ Указ Президента Российской Федерации от 07.02.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» (далее – Указ Президента РФ № 309).

- 1) сохранение населения, укрепление здоровья и повышение благополучия людей, поддержка семьи;
- 2) реализация потенциала каждого человека, развитие его талантов, воспитание патриотичной и социально ответственной личности;
- 3) комфортная и безопасная среда для жизни;
- 4) экологическое благополучие;
- 5) устойчивая и динамичная экономика;
- 6) технологическое лидерство;
- 7) цифровая трансформация государственного и муниципального управления, экономики и социальной сферы.

Для достижения национальных целей, целевых показателей и выполнения задач, в соответствии с пунктом 9 Указа Президента РФ № 309, Правительством РФ сформирован новый портфель национальных проектов, которые будут рассчитаны на 2025–2030 годы. Они призваны стимулировать научно-технологическое и социально-экономическое развитие России.

Также Правительству РФ до 31.12.2024 необходимо разработать и представить на рассмотрение Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и национальным проектам единый план по достижению национальных целей развития РФ на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года.

Всего в России разработано 19 национальных проектов (далее также – НП, нацпроект) и 118 федеральных проектов (в 2024 году 12 НП и 106 ФП).

В приложении 5 к заключению Контрольно-счетной палаты представлена аналитическая информация о расходах республиканского бюджета по региональным проектам Республики Хакасия на 2025-2027 годы, реализуемым в рамках национальных проектов Российской Федерации.

Законопроектом на 2025 год запланированы средства республиканского бюджета на реализацию мероприятий 7 национальных проектов (21 регионального проекта) на общую сумму 2 058 413 тыс. рублей, что составляет 3,8% общего объема расходов республиканского бюджета на 2025 год.

На плановый период 2026 года средства республиканского бюджета запланированы на реализацию мероприятий 16 региональных проектов на общую сумму 1 575 375 тыс. рублей, что составляет 3,2% общего объема расходов республиканского бюджета на 2026 год (снижение к общему объему средств на региональные проекты 2025 года на 23,5%), на плановый период 2027 года – 13 региональных проектов на общую сумму 1 414 730 тыс. рублей, или 2,9% общего объема расходов республиканского бюджета на 2027 год (снижение к общему объему средств на региональные проекты 2026 года на 10,2%).

Информация об объеме бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию региональных проектов в Республике Хакасия, а также количестве региональных проектов на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов, представлена в таблице 13.

Таблица 13
тыс. рублей

период	Закон № 86-ЗРХ	законопроект	отклонение
<i>объем бюджетных ассигнований на региональные проекты</i>			
2024 год	6 304 092	х	х
2025 год	4 139 325	2 058 413	-2 080 912
2026 год	2 785 608	1 575 375	-1 210 233

период	Закон № 86-ЗРХ	законопроект	отклонение
2027 год	х	1 414 730	х
<i>количество региональных проектов</i>			
2024 год	32	х	х
2025 год	22	21	-1
2026 год	19	16	-3
2027 год	х	13	х

Законопроектом объем бюджетных ассигнований на реализацию отдельных региональных проектов запланирован в меньшем объеме на общую сумму 3 291 145 тыс. рублей от предусмотренного Законом Республики Хакасия № 86-ЗРХ на плановый период 2025-2026 годов (на 2 080 912 тыс. рублей и 1 210 233 тыс. рублей соответственно), что обусловлено отсутствием в законопроекте на 2025-2026 годы объемов софинансирования из средств федерального бюджета по отдельным региональным проектам.

Отклонения бюджетных ассигнований республиканского бюджета на исполнение региональных проектов, предусмотренных законопроектом на 2025-2027 годы, от плановых ассигнований, запланированных Законом № 86-ЗРХ, по разделам классификации расходов республиканского бюджета отражены в таблице 14.

Таблица 14
тыс. рублей

наименование раздела бюджетной классификации	период	Закон № 86-ЗРХ	проект закона	отклонение от Закона № 86-ЗРХ	удельный вес, %
А	Б	1	2	3	4
«Национальная экономика»	2025 год	2 746 550	1 233 022	-1 513 528	59,9
	2026 год	2 432 051	1 274 411	-1 157 640	80,9
	2027 год	0	1 209 190	1 209 190	85,5
«Жилищно-коммунальное хозяйство»	2025 год	0	4 254	4 254	0,2
	2026 год	0	0	0	0
	2027 год	0	0	0	0
«Образование»	2025 год	26 794	772	-26 022	0,04
	2026 год	28 463	559	-27 904	0,04
	2027 год	0	285	285	0,02
«Здравоохранение»	2025 год	1 120 581	570 544	-550 037	27,7
	2026 год	241 594	72 406	-169 188	4,6
	2027 год	0	800	800	0,1
«Социальная политика»	2025 год	245 400	249 821	4 421	12,2
	2026 год	83 500	227 999	144 499	14,5
	2027 год	0	204 455	204 455	14,4
Всего	2025 год	4 139 325	2 058 413	-2 080 912	100,0
	2026 год	2 785 608	1 575 375	-1 210 233	100,0
	2027 год	0	1 414 730	1 414 730	100,0

В 2025-2027 годах законопроектом предусмотрена реализация региональных проектов по 4 разделам классификации расходов республиканского бюджета, наибольший объем бюджетных ассигнований на их исполнение предусмотрен законопроектом по разделу «Национальная экономика» на 2025 год – 59,9%, на 2026 год – 80,9% и на 2027 год – 85,5%.

По остальным разделам удельный вес составляет:

«Здравоохранение» – 27,7%, 4,6% и 0,1% соответственно;

«Социальная политика» – 12,2%, 14,5% и 14,4% соответственно;

«Жилищно-коммунальное хозяйство» – 0,2%;

«Образование» – 0,04%, 0,04% и 0,02% соответственно.

Расходы республиканского бюджета на реализацию мероприятий региональных проектов в 2025-2027 годах распределены 7 ГРБС (таблица 15).

Таблица 15
тыс. рублей

наименование ГРБС	период	Закон № 86-ЗРХ	проект закона	отклонение от Закона № 86-ЗРХ	удельный вес, %
А	Б	1	2	3	4
1. Государственный комитет цифрового развития и связи Республики Хакасия	2025 год	5 054	9 534	4 480	0,5
	2026 год	3 054	5 000	1 946	0,3
	2027 год	0	4 000	4 000	0,3
2. Министерство образования и науки Республики Хакасия	2025 год	26 794	847	-25 947	0,04
	2026 год	28 463	634	-27 829	0,04
	2027 год	0	435	435	0,03
3. Министерство здравоохранения Республики Хакасия	2025 год	722 214	448 252	-273 962	21,8
	2026 год	321 094	195 406	-125 688	12,4
	2027 год	0	100 300	100 300	7,1
4. Министерство транспорта и дорожного хозяйства Республики Хакасия	2025 год	2 594 483	1 214 439	-1 380 044	59,0
	2026 год	2 211 652	1 259 362	-952 290	80,0
	2027 год	0	1 176 052	1 176 052	83,1
5. Министерство труда и социальной защиты Республики Хакасия	2025 год	136 400	104 963	-31 437	5,1
	2026 год	80 857	104 973	24 116	6,7
	2027 год	0	108 943	108 943	7,7
6. Министерство экономического развития Республики Хакасия	2025 год	11 321	0	-11 321	0
	2026 год	11 318	0	-11 318	0
	2027 год	0	0	0	0
7. Министерство строительства Республики Хакасия	2025 год	507 367	271 378	-235 989	13,2
	2026 год	0	0	0	0
	2027 год	0	0	0	0
8. Министерство природных ресурсов и экологии Республики Хакасия	2025 год	0	0	0	0
	2026 год	0	10 000	10 000	0,6
	2027 год	0	25 000	25 000	1,8
9. Министерство лесного хозяйства Республики Хакасия	2025 год	135 692	9 000	-126 692	0,4
	2026 год	129 170	0	-129 170	0
	2027 год	0	0	0	0

наименование ГРБС	период	Закон № 86-ЗРХ	проект закона	отклонение от Закона № 86-ЗРХ	удельный вес, %
А	Б	1	2	3	4
Всего	2025 год	4 139 325	2 058 413	-2 080 912	100,0
	2026 год	2 785 608	1 575 375	-1 210 233	100,0
	2027 год	0	1 414 730	1 414 730	100,0

В 2025 году расходы на реализацию мероприятий региональных проектов в рамках национальных проектов предусмотрены по 7 ГРБС. Основная доля расходов (94%) приходится на 3 министерства, в том числе:

Министерство транспорта и дорожного хозяйства Республики Хакасия – 59%;

Министерство здравоохранения Республики Хакасия – 21,8%;

Министерство строительства Республики Хакасия – 13,2%.

На плановый период 2026-2027 годов расходы на реализацию мероприятий региональных проектов в рамках национальных проектов предусмотрены по 6 ГРБС, из них основной объем приходится на Министерство транспорта и дорожного хозяйства Республики Хакасия – 80% и 83,1% соответственно.

Наибольшие отклонения законопроекта от объемов средств, предусмотренных Законом Республики Хакасия № 86-ЗРХ на плановый период 2025 и 2026 годов, наблюдаются по:

Министерству транспорта и дорожного хозяйства Республики Хакасия – 1 380 044 тыс. рублей и 952 290 тыс. рублей соответственно;

Министерству здравоохранения Республики Хакасия – 273 962 тыс. рублей и 125 688 тыс. рублей соответственно;

Министерству строительства Республики Хакасия в 2025 году – 235 989 тыс. рублей.

Основной причиной вышеуказанных отклонений является отсутствие в законопроекте на 2025 год и на плановый период объемов софинансирования из средств федерального бюджета по отдельным региональным проектам.

Таким образом, в законопроекте следует скорректировать бюджетные ассигнования на реализацию отдельных региональных проектов с учетом проведения запланированных мероприятий проектов за счет других источников финансирования и привести в соответствие с паспортами региональных проектов, а также актуализировать паспорта тех региональных проектов, по которым планируется увеличить или уменьшить объемы их финансирования.

В рамках экспертно-аналитического мероприятия³⁰ отмечаются риски недостижения результатов следующих региональных проектов:

«Чистая вода» – *риск недостижения конечного результата* «Завершено строительство и реконструкция (модернизация) объектов питьевого водоснабжения и водоподготовки, предусмотренных региональными программами», что обусловлено выявленными проблемами при строительстве и реконструкции объектов водоснабжения («Реконструкция водозабора в с. Аскиз» и «Строительство наружной сети водопровода в с. Бондарево Бейского района»); *риск безрезультативных расходов* на строительство объекта «Централизованная система

³⁰ «Оценка реализации региональных проектов Республики Хакасия, входящих в состав национальных проектов, за период 2021-2023 годов и 9 месяцев 2024 года».

водоснабжения в с.Боград» вследствие получения отрицательного заключения государственной экспертизы на проект в связи с несоответствием результатов инженерных изысканий требованиям технических регламентов, а также *риск неэффективного использования бюджетных средств* на общую сумму 45 883 тыс. рублей;

«Культурная среда» – *риск недостижения двух конечных результатов* «Построены центры культурного развития в субъектах Российской Федерации в городах с числом жителей до 300 000 человек» и «Построены (реконструированы) и (или) капитально отремонтированы культурно-досуговые организации в сельской местности» вследствие несвоевременного завершения строительства центра культурного развития в г. Сорске по причине низких темпов выполнения подрядчиком строительных работ, а также несвоевременного завершения работ по реконструкции МКУ муниципального образования Расцветовский сельсовет «Культурно-спортивный комплекс Расцвет» (Усть-Абаканский район) по причине неоднократных изменений проектных решений со стороны проектировщика, а также недостаточного количества рабочих на объекте;

«Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» – *риск недостижения конечного результата* «Реализованы мероприятия, предусмотренные региональными программами переселения граждан непригодного для проживания жилищного фонда» по причине несвоевременного завершения строительства МКД в г. Абаза, что обусловлено сменой подрядчика по муниципальным контрактам и в целом отставанием от графика работ; *риск безрезультативных расходов* вследствие выявленных нарушений при строительстве многоквартирного жилого дома в с. Приискское и признания нецелесообразности его завершения, *риск неэффективного использования бюджетных средств* на общую сумму 44 767 тыс. рублей;

«Региональная и местная дорожная сеть» – *риск недостижения заданного результата* с использованием бюджетных средств в общей сумме 94 287,7 тыс. рублей вследствие принятия неэффективных управленческих решений по авансированию работ в размере 50% от суммы заключенного контракта с ООО «Новые Технологии» по объекту «Капитальный ремонт автомобильной дороги Белый Яр-Бея-Аскиз на участке км 0+000- км 5+575 в Алтайском районе Республики Хакасия».

Вышеперечисленные факты свидетельствуют о недостаточном контроле за ходом реализации региональных проектов, входящих в состав национальных проектов, о принятии в отдельных случаях неэффективных управленческих решений, влекущих риски безрезультативных и неэффективных расходов, а также риски возникновения дополнительной нагрузки на республиканский бюджет на завершение строительства (реконструкции) вышеуказанных объектов.

9. Результаты проверки и анализа формирования бюджетных ассигнований республиканского бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов на финансовое обеспечение реализации государственных программ Республики Хакасия

Анализ формирования республиканского бюджета в программном формате осуществлен исходя из законопроекта, пояснительной записки, представленных одновременно с законопроектом проектов паспортов государственных программ Республики Хакасия.

По результатам выборочного анализа соблюдения требований статьи 21 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуры и принципов назначения³¹, а также кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов³² установлено следующее.

Законопроект составлен с использованием новых кодов национальных проектов и входящих в их состав федеральных проектов в соответствии с письмом Министерства финансов Российской Федерации от 08.10.2024 № 02-05-08/97433 (далее - письмо Минфина РФ № 02-05-08/97433).

При этом в указанном письме отмечается, что по результатам рассмотрения проекта федерального бюджета Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Государственная Дума) во втором чтении состав и наименования отдельных федеральных проектов могут быть уточнены.

Законопроектом запланированы к исполнению 30 государственных программ, утвержденных постановлением Правительства Республики Хакасия от 07.06.2013 № 310³³ с общим объемом финансирования на 2025 год – 53 612 982 тыс. рублей. В 2026 и 2027 годах запланировано 29 государственных программ (далее также - госпрограммы) с общим объемом финансирования 48 630 949 тыс. рублей и 47 608 392 тыс. рублей соответственно.

Объем бюджетных ассигнований на 2025 – 2027 годы, предусмотренный на реализацию госпрограмм в законопроекте, приведен в приложении 6 к заключению Контрольно-счетной палаты.

Не предусмотрены бюджетные ассигнования на 2026 и 2027 годы на реализацию госпрограммы «Формирование комфортной городской среды и благоустройство территории муниципальных образований Республики Хакасия», *в связи с тем, что финансирование данной госпрограммы осуществляется за счет субсидий из федерального бюджета.*

При формировании программных расходов сохраняются социальные приоритеты, основной объем составляют расходы на реализацию госпрограмм в сфере образования, культуры и кинематографии, здравоохранения, физической культуры и спорта, социальной политики. В 2025 году удельный вес госпрограмм по 5 указанным разделам классификации расходов составляет 68,1% общего объема программных расходов, что практически сопоставимо с уровнем 2024 года – 70,5% (2026 и 2027 годы – 70% и 70,6% соответственно).

По сравнению с утвержденными бюджетными ассигнованиями на 2024 год объем средств республиканского бюджета на реализацию программных расходов в 2025 году уменьшился на 4 427 121 тыс. рублей (на 7,6%) и составил 98,2% от общей суммы расходов республиканского бюджета. В период 2026-2027 годов удельный вес программных расходов в общем объеме распределенных расходов республиканского бюджета составит 98,5% ежегодно (таблица 16).

³¹ приказ Минфина России от 24.05.2022 № 82н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» (далее – Приказ № 82н, Порядок № 82н).

³² приказ Минфина России от 10.06.2024 № 85н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2025 год (на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов)» (далее - Приказ № 85н).

³³ Постановление Правительства Республики Хакасия от 07.06.2013 № 310 (ред. от 25.05.2023) «Об утверждении Перечня государственных программ Республики Хакасия».

Таблица 16
тыс. рублей

показатели	2023 год (факт)	2024 год (Закон № 86-ЗРХ)	2025 год (прогноз)	2026 год (прогноз)	2027 год (прогноз)
А	1	2	3	4	5
Количество госпрограмм, единиц	30	30	30	30	30
Объем ассигнований на реализацию госпрограмм	53 869 530	58 040 103	53 612 982	48 630 949	47 608 392
Общий объем распределенных расходов республиканского бюджета	55 043 310	59 497 268	54 586 609	49 389 731	48 342 151
Доля программных расходов в общей сумме расходов республиканского бюджета, %	97,9	97,6	98,2	98,5	98,5

Согласно проектам изменений и проектам паспортов госпрограмм (далее – паспорт госпрограммы), представленным одновременно с законопроектом, в 2025 – 2027 годах по 20 госпрограммам финансовое обеспечение предусмотрено за счет средств республиканского бюджета³⁴.

В законопроекте на 2025 год предусматривается сокращение бюджетных ассигнований по сравнению с показателями Закона о республиканском бюджете на 2024 год по 15 госпрограммам, в том числе за счет того, что в законопроекте не предусмотрены объемы софинансирования за счет федерального бюджета. Наибольшее снижение (более 100 млн. рублей) предусматривается по 10 госпрограммам:

«Развитие образования в Республике Хакасия» - на 1 732 156 тыс. рублей, или на 10,7%;

«Социальная поддержка граждан» - на 1 602 525 тыс. рублей, или на 19,6%;

«Развитие лесного хозяйства Республики Хакасия» - на 530 754 тыс. рублей, или в 13,5 раза;

«Развитие коммунальной инфраструктуры Республики Хакасия и обеспечение качественных жилищно-коммунальных услуг» - на 465 313 тыс. рублей, или в 2,6 раза;

«Развитие агропромышленного комплекса Республики Хакасия и социальной сферы на селе» - на 449 906 тыс. рублей, или на 15,9%;

«Развитие здравоохранения Республики Хакасия» - на 420 091 тыс. рублей, или на 3,8%;

«Культура Республики Хакасия» - на 394 168 тыс. рублей, или на 26,6%;

³⁴ «Доступная среда», «Развитие транспортной системы Республики Хакасия», «Противодействие незаконному обороту наркотиков, снижение масштабов наркотизации и алкоголизации населения в Республике Хакасия», «Защита населения и территорий Республики Хакасия от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах», «Молодежь Хакасии», «Энергосбережение и повышение энергоэффективности в Республике Хакасия», «Развитие образования в Республике Хакасия», «Развитие профессионального образования в Республике Хакасия», «Развитие инновационной, научной и научно-внедренческой деятельности в Республике Хакасия», «Жилище», «Информационное общество Республики Хакасия», «Развитие физической культуры и спорта в Республике Хакасия», «Повышение качества государственных услуг на базе многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг в Республике Хакасия», «Культура Республики Хакасия», «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности», «Развитие коммунальной инфраструктуры Республики Хакасия и обеспечение качественных жилищно-коммунальных услуг», «Формирование комфортной городской среды и благоустройство территории муниципальных образований Республики Хакасия», «Развитие туризма в Республике Хакасия», «Сохранение и развитие хакасского языка», «Управление государственными финансами Республики Хакасия».

«Формирование комфортной городской среды и благоустройство территории муниципальных образований Республики Хакасия» - на 253 908 тыс. рублей, или в 60,7 раза;

«Защита населения и территорий Республики Хакасия от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» - на 204 672 тыс. рублей, или на 19,3%;

«Развитие физической культуры и спорта в Республике Хакасия» - на 181 707 тыс. рублей, или на 23,6%.

В соответствии с подпунктом 7 пункта 1.3 и пунктом 2.3 Порядка разработки, реализации и мониторинга государственных программ Республики Хакасия³⁵ госпрограмма в качестве структурных элементов содержит региональные и ведомственные проекты, в совокупности составляющие **проектную часть** государственной программы, а также **комплексы процессных мероприятий**.

Несмотря на то, что программы разрабатываются на принципах проектного управления, анализ проектной и процессной частей госпрограмм (приложение 7 к заключению Контрольно-счетной палаты) показал, что доля проектной части всех госпрограмм составляет в 2025 году – 14,1%, в 2026 году – 10,5%, в 2027 году – 11% (7 574 068 тыс. рублей, 5 124 792 тыс. рублей и 5 247 167 тыс. рублей соответственно).

При этом по 10 госпрограммам³⁶ бюджетные ассигнования на проектную часть не предусмотрены, по 4 госпрограммам³⁷ она составляет менее 5%. Проектная часть составляет 100% по госпрограмме «Формирование комфортной городской среды и благоустройство территории муниципальных образований Республики Хакасия» в 2025 году.

Динамика структуры госпрограмм по типам структурных элементов, предусмотренных к финансированию в 2024-2027 годах, представлена в таблице 17.

Таблица 17
тыс. рублей

наименование структурного элемента госпрограммы	2024 год		2025 год		2026 год		2027 год	
	количество структурных элементов	объем бюджетных ассигнований	количество структурных элементов	объем бюджетных ассигнований	количество структурных элементов	объем бюджетных ассигнований	количество структурных элементов	объем бюджетных ассигнований
А	1	2	3	4	5	6	7	8
ПРОГРАММНЫЕ РАСХОДЫ, ВСЕГО	159	58 040 103	145	53 612 982	125	48 630 949	118	47 608 392

³⁵ Постановление Правительства Республики Хакасия от 04.09.2023 № 679 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и мониторинга государственных программ Республики Хакасия и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Республики Хакасия» (далее - Порядок разработки, реализации и мониторинга государственных программ Республики Хакасия).

³⁶ «Развитие туризма в Республике Хакасия», «Сохранение и развитие хакасского языка», «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Республике Хакасия», «Региональная политика Республики Хакасия», «Противодействие незаконному обороту наркотиков, снижение масштабов наркотизации и алкоголизации населения в Республике Хакасия», «Развитие инновационной, научной и научно-внедренческой деятельности в Республике Хакасия», «Развитие профессионального образования в Республике Хакасия», «Содействие занятости населения Республики Хакасия», «Молодежь Хакасии», «Управление государственными финансами Республики Хакасия».

³⁷ «Социальная поддержка граждан», «Управление государственным имуществом Республики Хакасия», «Развитие образования в Республике Хакасия», «Информационное общество Республики Хакасия».

наименование структурного элемента госпрограммы	2024 год		2025 год		2026 год		2027 год	
	количество структурных элементов	объем бюджетных ассигнований	количество структурных элементов	объем бюджетных ассигнований	количество структурных элементов	объем бюджетных ассигнований	количество структурных элементов	объем бюджетных ассигнований
А	1	2	3	4	5	6	7	8
проектная часть госпрограмм	73	11 830 030	61	7 574 068	46	5 124 792	42	5 247 167
<i>доля в общем объеме по госпрограммам, %</i>	<i>45,9</i>	<i>20,4</i>	<i>42,1</i>	<i>14,1</i>	<i>36,8</i>	<i>10,5</i>	<i>35,6</i>	<i>11,0</i>
региональные проекты, входящие в состав национальных проектов	33	6 304 092	21	2 058 413	16	1 575 375	13	1 414 730
<i>доля в общем объеме по госпрограммам, %</i>	<i>20,7</i>	<i>10,9</i>	<i>14,5</i>	<i>3,8</i>	<i>12,8</i>	<i>3,2</i>	<i>11,0</i>	<i>3,0</i>
региональные проекты, не входящие в состав национальных проектов	13	2 273 468	13	2 242 961	11	609 810	11	1 007 455
<i>доля в общем объеме по госпрограммам, %</i>	<i>8,2</i>	<i>3,9</i>	<i>9,0</i>	<i>4,2</i>	<i>8,8</i>	<i>1,3</i>	<i>9,3</i>	<i>2,1</i>
ведомственные проекты	27	3 252 470	27	3 272 694	19	2 939 607	18	2 824 982
<i>доля в общем объеме по госпрограммам, %</i>	<i>17,0</i>	<i>5,6</i>	<i>18,6</i>	<i>6,1</i>	<i>15,2</i>	<i>6,0</i>	<i>15,3</i>	<i>5,9</i>
комплексы процессных мероприятий	86	46 210 073	84	46 038 914	79	43 506 157	76	42 361 225
<i>доля в общем объеме по госпрограммам, %</i>	<i>54,1</i>	<i>79,6</i>	<i>57,9</i>	<i>85,9</i>	<i>63,2</i>	<i>89,5</i>	<i>64,4</i>	<i>89,0</i>

Наибольшее количество структурных элементов в 2025-2027 годах отмечается по госпрограммам: «Развитие здравоохранения Республики Хакасия» (16), «Социальная поддержка граждан» (13), «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов в Республике Хакасия» (11), «Развитие транспортной системы Республики Хакасия» (9), «Развитие образования в Республике Хакасия», «Развитие агропромышленного комплекса Республики Хакасия и социальной сферы на селе», «Культура Республики Хакасия» (по 8 структурных элементов в каждой).

Согласно Порядку разработки, реализации и мониторинга государственных программ Республики Хакасия в паспортах госпрограмм справочно отражается объем налоговых расходов Республики Хакасия.

В соответствии с Перечнем налоговых расходов Республики Хакасия³⁸ на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов девять исполнительных органов Республики Хакасия являются кураторами 69 налоговых расходов, распределенных по госпрограммам (таблица 18).

³⁸ Постановление Правительства Республики Хакасия от 22.12.2023 № 997 «Об утверждении перечня налоговых расходов Республики Хакасия на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

Таблица 18

№ п/п	наименование куратора налоговых расходов	количество налоговых расходов, распределенных по госпрограммам (единиц)	взаимосвязь налоговых расходов с госпрограммами
А	Б	1	2
1.	Министерство экономического развития Республики Хакасия	3	Экономическое развитие и повышение инвестиционной привлекательности Республики Хакасия
		4	Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности
		11	Развитие туризма в Республике Хакасия
		1	Развитие агропромышленного комплекса Республики Хакасия и социальной сферы на селе
2.	Министерство здравоохранения Республики Хакасия	2	Развитие здравоохранения Республики Хакасия
3.	Министерство лесного хозяйства Республики Хакасия	3	Развитие лесного хозяйства Республики Хакасия
4.	Министерство образования и науки Республики Хакасия	4	Развитие образования в Республике Хакасия
		1	Развитие инновационной, научной и научно-внедренческой деятельности в Республике Хакасия
5.	Министерство природных ресурсов и экологии Республики Хакасия	7	Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов в Республике Хакасия
6.	Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Хакасия	6	Развитие агропромышленного комплекса Республики Хакасия и социальной сферы на селе
7.	Министерство строительства Республики Хакасия	2	Развитие коммунальной инфраструктуры Республики Хакасия и обеспечение качественных жилищно-коммунальных услуг
8.	Министерство труда и социальной защиты Республики Хакасия	24	Содействие занятости населения Республики Хакасия
			Социальная поддержка граждан
9.	Управление по гражданской обороне, чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности Республики Хакасия	1	Защита населения и территорий Республики Хакасия от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах
<i>Итого налоговые расходы, распределенные по госпрограммам</i>		69	x
<i>Налоговые расходы, не распределенные по госпрограммам (справочно)</i>		11	x
Всего налоговых расходов		80	x

При этом в паспортах госпрограмм прогноз налоговых расходов на 2025-2027 годы не приводится, что не способствует реализации принципа прозрачности (открытости) проекта бюджета для общества и средств массовой информации, предусмотренного статьей 36 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В паспортах госпрограмм, представленных одновременно с законопроектом, отражено 89 показателей госпрограмм со значениями на 2024-2030 годы (приложение 8 к заключению Контрольно-счетной палаты).

В основном в госпрограммы включены показатели, характеризующие достижение национальных целей развития, показателей государственных программ Российской Федерации, приоритетов социально-экономического развития Республики Хакасия, показатели уровня удовлетворенности граждан качеством предоставляемых государственных услуг в соответствующей сфере, эффективности деятельности высших должностных лиц субъектов Российской Федерации и деятельности исполнительных органов субъектов Российской Федерации.

В ходе проведения экспертизы законопроекта Контрольно-счетной палатой проведен анализ наиболее ресурсоемких социально и экономически значимых госпрограмм.

9.1. Госпрограмма «Развитие здравоохранения Республики Хакасия» утверждена постановлением Правительства Республики Хакасия от 13.11.2013 № 614.

Реализация программных мероприятий в 2025-2027 годах осуществляется Министерством здравоохранения Республики Хакасия (ответственный исполнитель) и Министерством строительства Республики Хакасия.

Объем финансового обеспечения реализации госпрограммы «Развитие здравоохранения Республики Хакасия» на 2025-2027 годы в проекте изменений паспорта госпрограммы (далее – паспорт госпрограммы) *больше бюджетных ассигнований, предусмотренных на ее реализацию в законопроекте, что обусловлено включением в госпрограмму, начиная с 2025 года, средств бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования* (далее – бюджет ТФОМС РХ) в следующем объеме:

на 2025 год - 16 462 730,6 тыс. рублей (паспорт - 26 957 750,6 тыс. рублей, *законопроект* - 10 495 020 тыс. рублей);

на 2026 год - 17 703 641,2 тыс. рублей (паспорт - 28 071 121,2 тыс. рублей, *законопроект* - 10 367 480 тыс. рублей);

на 2027 год - 18 903 845,7 тыс. рублей (паспорт - 29 540 774,7 тыс. рублей, *законопроект* - 10 636 929 тыс. рублей).

Информация о финансовом обеспечении госпрограммы «Развитие здравоохранения Республики Хакасия» в 2024-2027 годах за счет средств федерального, республиканского бюджетов и средств бюджета ТФОМС РХ представлена в таблице 19.

Таблица 19
тыс. рублей

Источник финансового обеспечения	2024 год (Закон № 86-ЗРХ)	по паспорту госпрограммы			2025 к 2024 году, %
		2025 год	2026 год	2027 год	
А	1	2	3	4	5
федеральный бюджет	х	40 458,1	40 458,1	40 458,1	х
республиканский бюджет	х	10 454 561,9	10 327 021,9	10 596 470,9	х
бюджет ТФОМС РХ	х	16 462 730,6	17 703 641,2	18 903 845,7	х
Всего	10 915 111,0	26 957 750,6	28 071 121,2	29 540 774,7	в 2,5 раза

Законопроектом расходы на госпрограмму запланированы в 2025 году со снижением на 3,8% по отношению к бюджетным ассигнованиям 2024 года, в 2026 году – со снижением на 1,2% к 2025 году, в 2027 году – с ростом на 2,6% к 2026 году.

Удельный вес расходов на реализацию госпрограммы «Развитие здравоохранения Республики Хакасия» в программных расходах республиканского бюджета составляет в 2025 году – 19,6% (на 0,8 процентного пункта выше уровня 2024 года – 18,8%), в 2026 году – 21,3%, в 2027 году – 22,3%.

Доля проектной части составляет в 2025 году – 7,2% всех расходов на госпрограмму, в 2026 году – 1,9% в 2027 году – 1% (756 892 тыс. рублей, 200 406 тыс. рублей и 105 300 тыс. рублей соответственно по годам).

В рамках *проектной части* предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию 9 региональных проектов и 1 ведомственный проект.

Так, в рамках **национального проекта «Продолжительная и активная жизнь»** реализуются 8 региональных проектов:

1) *«Модернизация первичного звена здравоохранения Российской Федерации»* на 2025 год – 379 382 тыс. рублей, в том числе на реализацию региональных проектов модернизации первичного звена здравоохранения:

строительство, реконструкция объектов государственной собственности (*дополнительные расходы республиканского бюджета* в целях достижения мероприятия (результата), установленного соглашением о предоставлении межбюджетных трансфертов) – 199 542 тыс. рублей;

приобретены и смонтированы быстровозводимые модульные конструкции объектов медицинских организаций (в том числе софинансирование с федеральным бюджетом) – 112 211 тыс. рублей;

строительство, реконструкция объектов государственной собственности (в том числе софинансирование с федеральным бюджетом) – 67 582 тыс. рублей;

приобретение оборудования в медицинские организации, оказывающие первичную медико-санитарную помощь, а также в медицинские организации, расположенные в сельской местности, поселках городского типа и малых городах с численностью населения до 50 тыс. человек (в том числе софинансирование с федеральным бюджетом) – 47 тыс. рублей;

2) *«Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями»* – на обеспечение профилактики развития сердечно-сосудистых заболеваний и сердечно-сосудистых осложнений у пациентов высокого риска, находящихся на диспансерном наблюдении (в том числе софинансирование с федеральным бюджетом) на 2025 год – 671 тыс. рублей и на 2026 год – 10 157 тыс. рублей;

3) *«Борьба с онкологическими заболеваниями»* – на информационно-коммуникационную кампанию по профилактике онкологических заболеваний на 2025 год – 1100 тыс. рублей, на 2026 год – 1000 тыс. рублей и на 2027 год – 800 рублей;

4) *«Борьба с гепатитом С и минимизация рисков распространения данного заболевания»* – на реализацию мероприятий по обеспечению в амбулаторных условиях противовирусными лекарственными препаратами лиц, находящихся под диспансерным наблюдением, с диагнозом «хронический вирусный гепатит С» (в том числе софинансирование с федеральным бюджетом) на 2025 год – 242 тыс. рублей и на 2026 год – 251 тыс. рублей;

5) *«Совершенствование экстренной медицинской помощи»* – на обеспечение закупки авиационных работ в целях оказания медицинской помощи (в том числе

софинансирование с федеральным бюджетом) на 2025 год – 64 099 тыс. рублей и на 2026 год – 60 998 тыс. рублей;

б) «*Оптимальная для восстановления здоровья медицинская реабилитация*» – на оснащение (дооснащение и (или) переоснащение) медицинскими изделиями медицинских организаций, имеющих в своей структуре подразделения, оказывающие медицинскую помощь по медицинской реабилитации (в том числе софинансирование с федеральным бюджетом) на 2025 год – 605 тыс. рублей;

7) «*Национальная цифровая платформа «Здоровье»*» – на техническую поддержку и функционирование централизованных подсистем государственной информационной системы в сфере здравоохранения Республики Хакасия на 2025 год – 94 445 тыс. рублей;

8) «*Медицинские кадры*» – на 2025 год – 174 832 тыс. рублей, на 2026 год – 123 000 тыс. рублей и на 2027 год – 99 500 тыс. рублей, в том числе на:

увеличение численности врачей, работающих в государственных медицинских организациях, на 2025 год – 110 781 тыс. рублей, на 2026 год – 92 740 тыс. рублей и на 2027 год – 73 720 тыс. рублей;

увеличение численности средних медицинских работников, работающих в государственных медицинских организациях, на 2025 год – 34 051 тыс. рублей, на 2026 год – 30 260 тыс. рублей и на 2027 год – 25 780 тыс. рублей;

субсидии бюджетным и автономным учреждениям, государственным (муниципальным) унитарным предприятиям на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности или приобретение объектов недвижимого имущества в государственную (муниципальную) собственность на 2025 год – 30 000 тыс. рублей.

На региональный проект «*Обеспечение расширенного неонатального скрининга*» (не входит в состав национальных проектов) в 2025-2027 годах предусмотрено по 5000 тыс. рублей ежегодно (на проведение массового обследования новорожденных на врожденные и (или) наследственные заболевания).

Кроме того, на реализацию ведомственного проекта «*Развитие инфраструктуры здравоохранения*» в 2025 году запланировано 36 516 тыс. рублей (на 2026-2027 годы средства не предусмотрены).

Основной объем расходов предусмотрен на реализацию *процессной части* госпрограммы в 2025 году – 92,8% (9 738 128 тыс. рублей), в 2026 году – 98,1% (10 167 074 тыс. рублей), в 2027 году – 99% (10 531 629 тыс. рублей).

В рамках *процессной части* планируется реализация 6 комплексов мероприятий с объемом финансирования соответственно в 2025-2027 годах:

1) «*Обеспечение условий оказания медицинских услуг*» - 6 116 973 тыс. рублей, 6 572 313 тыс. рублей, 7 064 783 тыс. рублей.

Наибольший объем расходов (88,7%, 91,2%, 92% соответственно по годам) в рамках данного процессного мероприятия приходится на обязательное медицинское страхование неработающего населения.

На 2025 – 2027 годы расчет страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения определен в соответствии с Федеральными законами «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» и «О размере и порядке расчета тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения» исходя из тарифа 18 864,6 рублей, численности застрахованного по ОМС неработающего населения по состоянию на 01.01.2024 – 315 173 человек (по данным формы № 8 «Сведения о

численности лиц, застрахованных по ОМС»), коэффициента дифференциации – 0,5333 и коэффициента удорожания стоимости медицинских услуг 1,712, 1,891, 2,049 соответственно.

Так, объем страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения предусмотрен в 2025 году в размере 5 428 414 тыс. рублей, на плановый период 2026 и 2027 годов – 5 995 978 тыс. рублей и 6 496 945 тыс. рублей соответственно;

2) «Обеспечение отдельных категорий граждан лекарственными препаратами» - 1 615 115 тыс. рублей, 1 613 667 тыс. рублей, 1 610 082 тыс. рублей;

3) «Оказание медицинской помощи матерям и детям» - 20 591 тыс. рублей, 20 461 тыс. рублей, 20 396 тыс. рублей;

4) «Оказание первичной медико-санитарной помощи, включая профилактику заболеваний» - 710 507 тыс. рублей, 697 891 тыс. рублей, 676 797 тыс. рублей;

5) «Совершенствование оказания специализированной, включая высокотехнологичную, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, медицинской эвакуации, паллиативной медицинской помощи, включая сестринский уход» - 1 237 681 тыс. рублей, 1 228 545 тыс. рублей, 1 131 827 тыс. рублей;

6) «Управление кадровыми ресурсами здравоохранения» - 37 261 тыс. рублей, 34 197 тыс. рублей, 27 744 тыс. рублей.

По госпрограмме «Развитие здравоохранения Республики Хакасия» предусмотрены 7 показателей.

Анализ динамики значений показателей и объемов бюджетных ассигнований показал, что при уменьшении бюджетных ассигнований в 2025 году на 420 091 тыс. рублей (на 3,8%), в 2026 году на 127 540 тыс. рублей (на 1,2%), увеличиваются 2 показателя, запланированы на одном уровне (без динамики) 5 показателей.

В 2027 году планируется увеличение бюджетных ассигнований на 269 449 тыс. рублей (на 2,6%).

9.2. Госпрограмма «Социальная поддержка граждан» утверждена постановлением Правительства Республики Хакасия от 13.11.2013 № 620.

Реализация программных мероприятий в 2025-2027 годах осуществляется Министерством труда и социальной защиты Республики Хакасия (ответственный исполнитель), Министерством образования и науки Республики Хакасия, Министерством культуры Республики Хакасия, Министерством строительства Республики Хакасия, Министерством физической культуры и спорта Республики Хакасия, Министерством по делам юстиции и региональной безопасности Республики Хакасия.

Объем финансового обеспечения реализации госпрограммы «Социальная поддержка граждан» на 2025-2027 годы в паспорте госпрограммы соответствует бюджетным ассигнованиям, предусмотренным на ее реализацию в законопроекте.

Информация о финансовом обеспечении госпрограммы «Социальная поддержка граждан» в 2024-2027 годах за счет средств федерального и республиканского бюджетов представлена в таблице 20.

Таблица 20
тыс. рублей

Источник финансового обеспечения	2024 год (Закон № 86-ЗРХ)	по паспорту госпрограммы			2025 к 2024 году, %
		2025 год	2026 год	2027 год	
А	1	2	3	4	5
федеральный бюджет	х	256 275	250 861	251 011	х
республиканский бюджет	х	6 308 878	5 638 008	5 374 424	х
Всего	8 167 678	6 565 153	5 888 869	5 625 435	80,4

Законопроектом расходы на госпрограмму запланированы в 2025 году со снижением на 19,6% по отношению к бюджетным ассигнованиям 2024 года, в 2026 году – со снижением на 10,3% к 2025 году, в 2027 году – со снижением на 4,5% к 2026 году.

Удельный вес расходов на реализацию госпрограммы «Социальная поддержка граждан» в программных расходах республиканского бюджета составляет в 2025 году – 12,2% (на 1,9 процентных пункта ниже уровня 2024 года – 14,1%), в 2026 году – 12,1%, в 2027 году – 11,8%.

Доля проектной части составляет в 2025 году – 2,3% всех расходов на госпрограмму, в 2026 и 2027 году – по 2,1% ежегодно (153 847 тыс. рублей, 125 924 тыс. рублей и 120 805 тыс. рублей соответственно по годам).

В рамках проектной части предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию 4 региональных проектов и 3 ведомственных проектов.

При этом в рамках **национального проекта «Семья»** реализуются 3 региональных проекта:

1) «Поддержка семьи» – на субвенции бюджету Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации на выплату ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка на 2025 год – 90 842 тыс. рублей, на 2026 год – 94 258 тыс. рублей и на 2027 год – 95 912 тыс. рублей;

2) «Многодетная семья» – на оказание государственной социальной помощи на основании социального контракта отдельным категориям граждан (в том числе софинансирование с федеральным бюджетом) на 2025 год – 4186 тыс. рублей, на 2026 год – 4666 тыс. рублей и на 2027 год – 4893 тыс. рублей;

3) «Старшее поколение» – предусмотрено на 2025 год 9886 тыс. рублей, на 2026 год – 6000 тыс. рублей и на 2027 год – 4000 тыс. рублей, в том числе на:

мероприятия по осуществлению доставки лиц старше 65 лет, проживающих в сельской местности, в медицинские организации на 2025 год – 8054 тыс. рублей, на 2026 год – 6000 тыс. рублей и на 2027 год – 4000 тыс. рублей;

создание системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами (в том числе софинансирование с федеральным бюджетом) на 2025 год – 1832 тыс. рублей.

На региональный проект «Финансовая поддержка семей при рождении детей» (не входит в состав национальных проектов) в 2025 году предусмотрено 1013 тыс. рублей (средства республиканского бюджета на софинансирование ежемесячной денежной выплаты, назначаемой в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет).

На реализацию 3 ведомственных проектов в 2025-2027 годах соответственно запланировано:

«Сохранение и развитие инфраструктуры загородных детских оздоровительных лагерей» - 22 000 тыс. рублей, 16 000 тыс. рублей, 11 000 тыс. рублей;

«Повышение эффективности использования объектов социальной сферы» (по 5000 тыс. рублей ежегодно);

«Развитие инфраструктуры социального обслуживания населения» - 20 920 тыс. рублей в 2025 году (на 2026 и 2027 годы средства не запланировано).

Основной объем расходов предусмотрен на реализацию *процессной части* госпрограммы в 2025 году – 97,7% (6 411 306 тыс. рублей), в 2026 году – 97,9% (5 762 945 тыс. рублей), в 2027 году – 97,9% (5 504 630 тыс. рублей).

В рамках *процессной части* планируется реализация 6 комплексов мероприятий с объемом финансирования в 2025-2027 годах соответственно:

«Организация отдыха и оздоровления детей» - 283 480 тыс. рублей, 220 000 тыс. рублей, 200 000 тыс. рублей;

«Развитие мер социальной поддержки отдельных категорий граждан» - 1 478 903 тыс. рублей, 1 016 041 тыс. рублей, 845 348 тыс. рублей;

«Развитие социального обслуживания населения и повышение эффективности государственной поддержки негосударственных некоммерческих организаций» - 2 750 911 тыс. рублей, 2 948 774 тыс. рублей, 2 967 352 тыс. рублей;

«Совершенствование социальной поддержки семьи и детей» - 591 657 тыс. рублей, 344 032 тыс. рублей, 292 932 тыс. рублей;

«Социальная поддержка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» - 1 111 314 тыс. рублей, 1 111 094 тыс. рублей, 1 110 994 тыс. рублей;

«Социальная поддержка старшего поколения» - 195 041 тыс. рублей, 123 004 тыс. рублей, 88 004 тыс. рублей.

По госпрограмме «Социальная поддержка граждан» предусмотрены 2 показателя.

Анализ динамики значений показателей и объемов бюджетных ассигнований показал, что при уменьшении бюджетных ассигнований в 2025 году на 1 602 525 тыс. рублей (на 19,6%), в 2026 году на 676 284 тыс. рублей (на 10,3%), в 2027 году – на 263 434 тыс. рублей (на 4,5%):

снижается показатель «Численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума от общей численности населения Республики Хакасия»;

запланирован на одном уровне (без динамики) - показатель «Доля граждан, получивших социальные услуги в организациях социального обслуживания населения, в общем числе граждан, обратившихся за получением социальных услуг в организации социального обслуживания населения».

9.3. Госпрограмма «Развитие образования Республики Хакасия» утверждена постановлением Правительства Республики Хакасия от 27.10.2015 № 556.

Реализация программных мероприятий в 2025-2027 годах осуществляется *Министерством образования и науки Республики Хакасия (ответственный исполнитель), Министерством культуры Республики Хакасия, Министерством труда и социальной защиты Республики Хакасия, Министерством строительства Республики Хакасия.*

Объем финансового обеспечения реализации госпрограммы «Развитие образования Республики Хакасия» на 2025-2027 годы в паспорте госпрограммы соответствует бюджетным ассигнованиям, предусмотренным на ее реализацию в законопроекте.

Информация о финансовом обеспечении госпрограммы «Развитие образования Республики Хакасия» в 2024-2027 годах за счет средств федерального и республиканского бюджетов представлена в таблице 21.

Таблица 21
тыс. рублей

Источник финансового обеспечения	2024 год (Закон № 86-ЗРХ)	по паспорту госпрограммы			2025 к 2024 году, %
		2025 год	2026 год	2027 год	
А	1	2	3	4	5
федеральный бюджет	х	0	0	0	х
республиканский бюджет	х	14 424 733	13 653 430	13 561 254	х
Всего	16 156 889	14 424 733	13 653 430	13 561 254	89,3

Законопроектом расходы на госпрограмму запланированы в 2025 году со снижением на 10,7% по отношению к бюджетным ассигнованиям на 2024 год, в 2026 году – со снижением на 5,3% к 2025 году, в 2027 году – со снижением на 0,7% к 2026 году.

Удельный вес расходов на реализацию госпрограммы «Развитие образования Республики Хакасия» в программных расходах республиканского бюджета составляет в 2025 году – 26,9% (на 0,9 процентного пункта ниже уровня 2024 года – 27,8%), в 2026 году – 28,1%, в 2027 году – 28,5%.

Доля проектной части составляет в 2025 году – 4,5% всех расходов на госпрограмму, в 2026 году – 0,01% в 2027 году – 0,03% (648 805 тыс. рублей, 683 тыс. рублей и 4573 тыс. рублей соответственно по годам).

В рамках проектной части предусмотрены бюджетные ассигнования по 5 региональным проектам, в том числе:

1) **по национальному проекту «Молодежь и дети»** реализуются региональные проекты:

«Педагоги и наставники» – предусмотрено на 2025 год 343 тыс. рублей, на 2026 год – 360 тыс. рублей и на 2027 год – 435 тыс. рублей, в том числе на:

проведение мероприятий по обеспечению деятельности советников директора по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями в общеобразовательных организациях (в том числе софинансирование с федеральным бюджетом) в 2025 году – 268 тыс. рублей, в 2026-2027 годах – по 285 тыс. рублей ежегодно;

обеспечение реализации мероприятий по осуществлению единовременных компенсационных выплат учителям, прибывшим (переехавшим) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 тысяч человек (в том числе софинансирование с федеральным бюджетом) в 2025-2026 годах – по 75 тыс. рублей ежегодно, в 2027 году – 150 тыс. рублей;

«Создание сети современных кампусов» – на обновление материально-технической базы для организации учебно-исследовательской, научно-практической, творческой деятельности, занятий физической культурой и спортом в

образовательных организациях (в том числе софинансирование с федеральным бюджетом) на 2025 год – 504 тыс. рублей и на 2026 год – 274 тыс. рублей.

2) **по национальному проекту «Кадры»** реализуются региональные проекты: «Управление рынком труда» – на повышение эффективности службы занятости (в том числе софинансирование с федеральным бюджетом) на 2027 год – 4041 тыс. рублей;

«Активные меры содействия занятости» – на реализацию дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации, по организации общественных работ (в том числе софинансирование с федеральным бюджетом) на 2025-2026 годы – по 49 тыс. рублей ежегодно, на 2027 год – 97 тыс. рублей.

3) региональный проект «Современная школа» (в 2025 году не входит в состав национальных проектов и реализуется за счет средств республиканского бюджета) - на завершение строительства общеобразовательной школы на 1 000 мест в с. Белый Яр Алтайского района планируется направить 647 909 тыс. рублей.

Основной объем расходов предусмотрен на реализацию *процессной части* госпрограммы в 2025 году – 95,5% (13 775 928 тыс. рублей), в 2026 году – 99,99% (13 652 747 тыс. рублей), в 2027 году – 99,7% (13 556 681 тыс. рублей).

В рамках *процессной части* планируется реализация 3 комплексов мероприятий с объемом финансирования в 2025-2027 годах соответственно:

«Развитие дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования» - 13 583 848 тыс. рублей, 13 480 337 тыс. рублей, 13 399 724 тыс. рублей;

«Дополнительное образование детей, выявление и поддержка лиц, из числа детей и молодежи, проявивших выдающиеся способности» - 176 104 тыс. рублей, 158 739 тыс. рублей, 149 306 тыс. рублей;

«Развитие региональной системы оценки качества образования и информационной открытости системы образования» - 15 976 тыс. рублей, 13 671 тыс. рублей, 7651 тыс. рублей.

По госпрограмме «Развитие образования Республики Хакасия» предусмотрены 4 показателя.

Анализ динамики значений показателей и объемов бюджетных ассигнований показал, что *при снижении бюджетных ассигнований* в 2025 году на 1 732 156 тыс. рублей (на 10,7%), в 2026 году – на 771 303 тыс. рублей (на 5,3%), в 2027 году – на 92 176 тыс. рублей (на 0,7%), три показателя запланированы без динамики (на одном уровне), один показатель – в 2025 и 2026 годах с увеличением, в 2027 году – без динамики (на одном уровне).

9.4. Госпрограмма «Управление государственными финансами Республики Хакасия» утверждена постановлением Правительства Республики Хакасия от 10.01.2024 № 01.

Реализация программных мероприятий в 2025-2027 годах осуществляется Министерством финансов Республики Хакасия (ответственный исполнитель) и Государственным комитетом по регулированию контрактной системы в сфере закупок Республики Хакасия.

Объем финансового обеспечения реализации госпрограммы «Управление государственными финансами Республики Хакасия» на 2025-2027 годы в паспорте

госпрограммы соответствует бюджетным ассигнованиям, предусмотренным на ее реализацию в законопроекте.

Информация о финансовом обеспечении госпрограммы «Управление государственными финансами Республики Хакасия» в 2024-2027 годах за счет средств федерального и республиканского бюджетов представлена в таблице 22.

Таблица 22
тыс. рублей

Источник финансового обеспечения	2024 год (Закон № 86-ЗРХ)	по паспорту госпрограммы			2025 к 2024 году, %
		2025 год	2026 год	2027 год	
А	1	2	3	4	5
федеральный бюджет	х	0	0	0	х
республиканский бюджет	х	5 708 252	4 940 736	4 292 876	х
Всего	5 069 115	5 708 252	4 940 736	4 292 876	112,6

Законопроектом расходы на госпрограмму запланированы в 2025 году с ростом на 12,6% по отношению к бюджетным ассигнованиям на 2024 год, в 2026 году – со снижением на 13,4% к 2025 году, в 2027 году – со снижением на 13,1% к 2026 году.

Удельный вес расходов на реализацию госпрограммы «Управление государственными финансами Республики Хакасия» в программных расходах республиканского бюджета составляет в 2025 году – 10,6% (на 1,9 процентных пункта выше уровня 2024 года – 8,7%), в 2026 году – 10,2%, в 2027 году – 9%.

Весь объем расходов госпрограммы предусмотрен на реализацию 4 комплексов процессных мероприятий с объемом финансирования в 2025-2027 годах соответственно:

«Обеспечение эффективного управления бюджетным процессом» – 1 462 083 тыс. рублей, 1 473 055 тыс. рублей, 1 472 234 тыс. рублей;

«Повышение эффективности системы государственных закупок» – 41 879 тыс. рублей, 39 812 тыс. рублей, 38 512 тыс. рублей;

«Совершенствование межбюджетных отношений, направленное на повышение устойчивости местных бюджетов» – 2 408 780 тыс. рублей, 1 637 739 тыс. рублей, 996 180 тыс. рублей;

«Управление государственным долгом Республики Хакасия» – 1 795 510 тыс. рублей, 1 790 130 тыс. рублей, 1 785 950 тыс. рублей.

По госпрограмме «Управление государственными финансами Республики Хакасия» предусмотрены 4 показателя.

Анализ динамики значений показателей и объемов бюджетных ассигнований показал, что при уменьшении бюджетных ассигнований в 2026 году на 767 516 тыс. рублей (на 13,4%), в 2027 году на 647 860 тыс. рублей (на 13,1%), увеличивается 1 показатель, запланированы на одном уровне (без динамики) 3 показателя.

В 2025 году планируется увеличение бюджетных ассигнований на 639 137 тыс. рублей (на 12,6%).

По результатам экспертно-аналитического мероприятия³⁹ Контрольно-счетной палатой в октябре 2024 года внесено предложение Министерству финансов

³⁹ «Анализ и оценка эффективности мероприятий государственной программы Республики Хакасия «Повышение эффективности управления общественными (государственными и муниципальными)

Республики Хакасия - дополнить госпрограмму «Управление государственными финансами Республики Хакасия» следующими показателями, характеризующими ее реализацию, в том числе по:

- снижению* просроченной кредиторской задолженности местных бюджетов;
- доле выполненных муниципальными районами (городскими округами) обязательств, установленных соглашениями о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов;
- поощрению* органов местного самоуправления за развитие доходной базы, исходя из дополнительно поступивших в областной бюджет доходов от реализуемых на территориях муниципальных образований проектов, или с учетом достижения показателей региональных проектов, или участвовавших в преобразовании муниципальных образований в форме объединения.

9.5. Госпрограмма «Экономическое развитие и повышение инвестиционной привлекательности Республики Хакасия» утверждена постановлением Правительства Республики Хакасия от 01.11.2016 № 530.

Реализация программных мероприятий в 2025-2027 годах осуществляется Министерством экономического развития Республики Хакасия (ответственный исполнитель).

Объем финансового обеспечения реализации госпрограммы «Экономическое развитие и повышение инвестиционной привлекательности Республики Хакасия» на 2025-2027 годы в паспорте госпрограммы соответствует бюджетным ассигнованиям, предусмотренным на ее реализацию в законопроекте.

Информация о финансовом обеспечении госпрограммы «Экономическое развитие и повышение инвестиционной привлекательности Республики Хакасия» в 2024-2027 годах за счет средств федерального и республиканского бюджетов представлена в таблице 23.

Таблица 23
тыс. рублей

Источник финансового обеспечения	2024 год (Закон № 86-ЗРХ)	по паспорту госпрограммы			2025 к 2024 году, %
		2025 год	2026 год	2027 год	
А	1	2	3	4	5
федеральный бюджет	х	0	0	0	х
республиканский бюджет	х	353 568	221 335	206 020	х
Всего	269 495	353 568	221 335	206 020	131,2

Законопроектом расходы на госпрограмму запланированы в 2025 году с ростом на 31,2% по отношению к бюджетным ассигнованиям 2024 года, в 2026 году – со снижением на 37,4% к 2025 году, в 2027 году – со снижением на 6,9% к 2026 году.

Удельный вес расходов на реализацию госпрограммы «Экономическое развитие и повышение инвестиционной привлекательности Республики Хакасия» в программных расходах республиканского бюджета составляет в 2025 году – 0,7%, что сопоставимо с уровнем 2024 года (0,5%), в 2026 году – 0,5%, в 2027 году – 0,4%.

финансами Республики Хакасия» по обеспечению долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетов муниципальных районов (городских округов) Республики Хакасия».

Проектная часть составляет в 2025 году – 26,7% всех расходов на госпрограмму, в 2026 и 2027 годах – по 12,2% (94 251 тыс. рублей, 27 096 тыс. рублей и 25 075 тыс. рублей соответственно по годам).

В рамках *проектной части* в 2025-2027 годах предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию 2 ведомственных проектов:

«Поддержка малого и среднего предпринимательства» (64 250 тыс. рублей, 13 200 тыс. рублей, 13 200 тыс. рублей соответственно по годам);

«Формирование благоприятной инвестиционной среды» (30 001 тыс. рублей, 13 896 тыс. рублей, 11 875 тыс. рублей).

Основной объем расходов предусмотрен на реализацию *процессной части* госпрограммы в 2025 году – 73,3% (259 317 тыс. рублей), в 2026 и 2027 годах – по 87,8% (194 239 тыс. рублей и 180 945 тыс. рублей).

В рамках *процессной части* планируется реализация 2 комплексов мероприятий с объемом финансирования в 2025-2027 годах:

«Обеспечение реализации государственной программы» - 126 308 тыс. рублей, 99 189 тыс. рублей, 95 389 тыс. рублей;

«Осуществление государственных функций в сфере экономического развития» - 133 009 тыс. рублей, 95 050 тыс. рублей, 85 556 тыс. рублей.

По госпрограмме «Экономическое развитие и повышение инвестиционной привлекательности Республики Хакасия» предусмотрены 3 показателя.

Анализ динамики значений показателей и объемов бюджетных ассигнований показал, что в 2025 году планируется рост бюджетных ассигнований на 84 073 тыс. рублей (на 31,2%), в 2026 году – снижение на 132 233 тыс. рублей (на 37,4%), в 2027 году – снижение на 15 315 тыс. рублей (на 6,9%), при этом увеличиваются 2 показателя и сохраняется на уровне прошлого года – 1 показатель.

9.6. Госпрограмма «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» утверждена постановлением Правительства Республики Хакасия от 01.11.2016 № 531.

Реализация программных мероприятий в 2025-2027 годах осуществляется Министерством экономического развития Республики Хакасия (ответственный исполнитель).

Объем финансового обеспечения реализации госпрограммы «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» на 2025-2027 годы в паспорте госпрограммы соответствует бюджетным ассигнованиям, предусмотренным на ее реализацию в законопроекте.

Информация о финансовом обеспечении госпрограммы «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» в 2024-2027 годах за счет средств федерального и республиканского бюджетов представлена в таблице 24.

Таблица 24
тыс. рублей

Источник финансового обеспечения	2024 год (Закон № 86-ЗРХ)	по паспорту госпрограммы			2025 к 2024 году, %
		2025 год	2026 год	2027 год	
А	1	2	3	4	5
федеральный бюджет	х	0	0	0	х
республиканский бюджет	х	77 662	123 256	122 298	х
Всего	108 965	77 662	123 256	122 298	71,3

Законопроектом расходы на госпрограмму запланированы в 2025 году со снижением на 28,7% по отношению к бюджетным ассигнованиям на 2024 год, в 2026 году – с ростом на 58,7% к 2025 году, в 2027 году – со снижением на 0,8% к 2026 году.

Удельный вес расходов на реализацию госпрограммы «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» в программных расходах республиканского бюджета составляет в 2025 году – 0,1%, что сопоставимо с уровнем 2024 года (0,2%), в 2026 и 2027 годах – 0,3% ежегодно.

Основной объем расходов предусмотрен на реализацию *проектной части* госпрограммы в 2025 году – 80,6% (62 579 тыс. рублей), в 2026 году – 87,8% (108 256 тыс. рублей), в 2027 году – 87,7% (107 298 тыс. рублей).

В рамках *проектной части* в 2025-2027 годах предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию регионального проекта «Поддержка проектов развития промышленности, развитие инфраструктуры и поддержка инвестиционных проектов» (7578 тыс. рублей, 56 052 тыс. рублей, 58 073 тыс. рублей), *не входящего в состав национального проекта*, и ведомственного проекта «Создание условий для роста производства в обрабатывающих отраслях промышленности» (55 001 тыс. рублей, 52 204 тыс. рублей, 49 225 тыс. рублей).

В рамках *процессной части* госпрограммы реализуется один комплекс мероприятий «Осуществление государственных функций в сфере промышленности» с объемом финансирования в 2025 году – 15 083 тыс. рублей (19,4% от общей суммы расходов на госпрограмму), в 2026 и 2027 годах – по 15 000 тыс. рублей ежегодно (12,2% и 12,3%).

По госпрограмме «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» в 2025-2027 годах предусмотрены 3 показателя.

Анализ динамики значений показателей и объемов бюджетных ассигнований показал, что при увеличении бюджетных ассигнований в 2026 году на 45 594 тыс. рублей (на 58,7%), в 2027 году на 958 тыс. рублей (на 0,8%), увеличиваются все (3) показателя.

В 2025 году планируется снижение бюджетных ассигнований на 31 303 тыс. рублей (на 28,7%).

9.7. Госпрограмма «Развитие транспортной системы Республики Хакасия» утверждена постановлением Правительства Республики Хакасия от 01.11.2016 № 532.

Реализация программных мероприятий в 2025-2027 годах осуществляется *Министерством транспорта и дорожного хозяйства Республики Хакасия (ответственный исполнитель) и Государственным комитетом тарифного регулирования Республики Хакасия.*

Объем финансового обеспечения реализации госпрограммы «Развитие транспортной системы Республики Хакасия» на 2025-2027 годы в паспорте госпрограммы соответствует бюджетным ассигнованиям, предусмотренным на ее реализацию в законопроекте.

Информация о финансовом обеспечении госпрограммы «Развитие транспортной системы Республики Хакасия» в 2024-2027 годах за счет средств федерального и республиканского бюджетов представлена в таблице 25.

Таблица 25
тыс. рублей

Источник финансового обеспечения	2024 год (Закон № 86-ЗРХ)	по паспорту госпрограммы			2025 к 2024 году, %
		2025 год	2026 год	2027 год	
А	1	2	3	4	5
федеральный бюджет	х	0	0	0	х
республиканский бюджет	х	4 243 142	4 356 066	4 225 500	х
Всего	3 779 931	4 243 142	4 356 066	4 225 500	112,3

Законопроектом расходы на госпрограмму запланированы в 2025 году с ростом на 12,3% по отношению к бюджетным ассигнованиям на 2024 год, в 2026 году – с ростом на 2,7% к 2025 году, в 2027 году – со снижением на 3% к 2026 году.

Удельный вес расходов на реализацию госпрограммы «Развитие транспортной системы Республики Хакасия» в программных расходах республиканского бюджета составляет в 2025 году – 7,9% (на 1,4 процентных пункта выше уровня 2024 года – 6,5%), в 2026 году – 9%, в 2027 году – 8,9%.

Основной объем расходов предусмотрен на реализацию *проектной части* госпрограммы в 2025 году – 66,1% (2 803 731 тыс. рублей), в 2026 году – 68,2% (2 972 004 тыс. рублей), в 2027 году – 68,9% (2 911 319 тыс. рублей).

В рамках *проектной части* предусмотрены бюджетные ассигнования по 3 региональным проектам, входящим в *национальный проект «Инфраструктура для жизни»*, и 3 ведомственным проектам.

На реализацию мероприятий региональных проектов предусмотрено:

1) «Безопасность дорожного движения» – на 2025 год 170 296 тыс. рублей, на 2026 год – 274 763 тыс. рублей и на 2027 год – 332 305 тыс. рублей, в том числе на:

мероприятия по обеспечению безопасности дорожного движения и снижению аварийности на автомобильных дорогах общего пользования местного значения Республики Хакасия и (или) искусственных сооружениях на 2025 год – 66 355 тыс. рублей, на 2026 год – 20 438 тыс. рублей и на 2027 год – 3395 тыс. рублей;

устройство и модернизацию освещения, тротуаров, пешеходных переходов, пешеходных ограждений, автобусных остановок на автомобильных дорогах общего пользования на 2025 год – 55 031 тыс. рублей, на 2026 год – 205 415 тыс. рублей и на 2027 год – 280 000 тыс. рублей;

оснащение и обеспечение функционирования системами автоматического контроля и выявления нарушений правил дорожного движения на автомобильных дорогах общего пользования регионального и межмуниципального значения на 2025-2027 годы – по 48 910 тыс. рублей ежегодно;

2) «Региональная и местная дорожная сеть» – на капитальный ремонт, ремонт, реконструкцию автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения на 2025 год – 997 143 тыс. рублей, на 2026 год – 949 599 тыс. рублей и на 2027 год – 808 747 тыс. рублей;

3) «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства» – на оснащение стационарными камерами фотовидеофиксации нарушений правил дорожного движения автомобильных дорог общего пользования на 2025 год – 47 000 тыс. рублей и на 2026-2027 годы по – 35 000 тыс. рублей ежегодно.

На реализацию ведомственных проектов предусмотрены бюджетные ассигнования:

«Развитие дорожного хозяйства»: на 2025 год – 1 430 658 тыс. рублей, на 2026 год - 1 555 208 тыс. рублей, на 2027 год - 1 606 633 тыс. рублей;

«Транспортное обслуживание населения»: на 2025 год - 158 634 тыс. рублей, на 2026 и 2027 годы – по 128 634 тыс. рублей ежегодно;

«Развитие инфраструктуры для обеспечения деятельности дорожного хозяйства»: на 2026 год – 28 800 тыс. рублей (на 2025 и 2027 годы средства не запланированы).

На реализацию *процессной части* госпрограммы предусмотрено в 2025 году – 33,9% (1 439 411 тыс. рублей), в 2026 году – 31,8% (1 384 062 тыс. рублей), в 2027 году – 31,1% (1 314 181 тыс. рублей).

В рамках *процессной части* планируется реализация 4 комплексов мероприятий с объемом финансирования в 2025-2027 годах соответственно:

«Реализация государственных функций в сфере дорожного хозяйства» - 1 089 188 тыс. рублей, 1 068 428 тыс. рублей, 999 617 тыс. рублей;

«Обеспечение реализации государственной программы» - 269 075 тыс. рублей, 234 486 тыс. рублей, 233 416 тыс. рублей;

«Обеспечение транспортной доступности для населения» - по 80 948 тыс. рублей ежегодно;

«Обеспечение безопасности населения на транспорте» - по 200 тыс. рублей ежегодно.

По госпрограмме «Развитие транспортной системы Республики Хакасия» на 2025 год предусмотрено 4 показателя, на 2026-2027 годы – по 3 показателя.

Анализ динамики значений показателей и объемов бюджетных ассигнований показал, что в 2025 и 2026 годах планируется увеличение бюджетных ассигнований на 463 211 тыс. рублей (на 12,3%) и на 112 924 тыс. рублей (на 2,7%), в 2027 году - уменьшение бюджетных ассигнований на 130 566 тыс. рублей (на 3%), значения показателей запланированы на одном уровне (без динамики) по 3 показателям, с увеличением – по 1 показателю в 2025 году.

9.8. Госпрограмма «Развитие агропромышленного комплекса Республики Хакасия и социальной сферы на селе» утверждена постановлением Правительства Республики Хакасия от 19.11.2012 № 781.

Реализация программных мероприятий в 2025-2027 годах осуществляется Министерством сельского хозяйства и продовольствия Республики Хакасия (*ответственный исполнитель*), Государственным комитетом цифрового развития и связи Республики Хакасия, Министерством физической культуры и спорта Республики Хакасия, Министерством транспорта и дорожного хозяйства Республики Хакасия, Министерством труда и социальной защиты Республики Хакасия, Управлением ветеринарии Республики Хакасия, Министерством экономического развития Республики Хакасия, Министерством строительства Республики Хакасия, Министерством природных ресурсов и экологии Республики Хакасия.

Объем финансового обеспечения реализации госпрограммы «Развитие здравоохранения Республики Хакасия» на 2025-2027 годы в проекте изменений паспорта госпрограммы (далее – паспорт госпрограммы) *больше бюджетных ассигнований, предусмотренных на ее реализацию в законопроекте*, что обусловлено включением в госпрограмму средств местных бюджетов и внебюджетных источников в следующем объеме:

на 2025 год – 50 008,5 тыс. рублей (паспорт – 2 431 085,5 тыс. рублей, *законопроект* – 2 381 077 тыс. рублей);

на 2026 год – 17 131,1 тыс. рублей (паспорт – 1 316 998,1 тыс. рублей, *законопроект* – 1 299 867 тыс. рублей);

на 2027 год – 71 198,6 тыс. рублей (паспорт – 1 742 438,6 тыс. рублей, *законопроект* – 1 671 240 тыс. рублей).

Информация о финансовом обеспечении госпрограммы «Развитие агропромышленного комплекса Республики Хакасия и социальной сферы на селе» в 2024-2027 годах за счет средств федерального, республиканского, местного бюджетов и внебюджетных источников представлена в таблице 26.

Таблица 26
тыс. рублей

Источник финансового обеспечения	2024 год (Закон № 86-ЗРХ)	по паспорту госпрограммы			2025 к 2024 году, %
		2025 год	2026 год	2027 год	
А	1	2	3	4	5
федеральный бюджет	х	1 077 596,2	348 214,7	812 720,1	х
республиканский бюджет	х	1 303 480,8	951 652,3	858 519,9	х
местные бюджеты	х	3 798,9	1 414,5	10 824,0	х
внебюджетные источники	х	46 209,6	15 716,6	60 374,6	х
Всего	2 830 983,0	2 431 085,5	1 316 998,1	1 742 438,6	85,9

Законопроектом расходы на госпрограмму запланированы в 2025 году со снижением на 15,9% по отношению к бюджетным ассигнованиям на 2024 год, в 2026 году – со снижением на 46,5% к 2025 году, в 2027 году – с ростом на 26,9% к 2026 году.

Удельный вес расходов на реализацию госпрограммы «Развитие агропромышленного комплекса Республики Хакасия и социальной сферы на селе» в программных расходах республиканского бюджета составляет в 2025 году – 4,4% (на 0,5 процентного пункта ниже уровня 2024 года – 4,9%), в 2026 году – 2,7%, в 2027 году – 3,5%.

Основной объем расходов предусмотрен на реализацию *проектной части* госпрограммы в 2025 году – 66,2% (1 577 324 тыс. рублей), в 2026 году – 41,8% (543 265 тыс. рублей), в 2027 году – 56,2% (938 705 тыс. рублей).

В рамках *проектной части* предусмотрены бюджетные ассигнования по 4 региональным проектам, *не входящим в состав национальных проектов*, и 2 ведомственным проектам.

На реализацию региональных проектов предусмотрено:

1) «Комплексное развитие сельских территорий» на 2025 год - 887 845 тыс. рублей, на 2026 год - 156 665 тыс. рублей, на 2027 год - 608 889 тыс. рублей соответственно, в том числе на мероприятия:

строительство многофункционального культурно-образовательного центра детей и молодежи в селе Белый Яр Алтайского района;

строительство дома культуры в с. Белый Яр Алтайского района;

реализация проектов комплексного развития сельских территорий (агломераций);

2) «Развитие отраслей и техническая модернизация агропромышленного комплекса» на 2025 год - 661 288 тыс. рублей, на 2026 год - 372 102 тыс. рублей, на

2027 год - 315 318 тыс. рублей (субсидии на техническую и технологическую модернизацию сельского хозяйства, на сохранение и рациональное использование земель сельскохозяйственного назначения, на поддержку племенного маточного поголовья сельскохозяйственных животных, на поддержку производства молока, на развитие молочного скотоводства, овцеводства и козоводства, табунного и спортивного коневодства и по другим направлениям);

3) «Развитие отраслей овощеводства и картофелеводства» на 2025 год - 13 138 тыс. рублей, на 2026 и 2027 годы – по 4886 тыс. рублей ежегодно (субсидирование сельскохозяйственных товаропроизводителей по данным направлениям);

4) «Развитие сельского туризма» на 2025 год – 9107 тыс. рублей, на 2026 и 2027 годы – по 8612 тыс. рублей ежегодно (субсидирование производителей товаров, работ, услуг по данному направлению).

На реализацию ведомственных проектов предусмотрены бюджетные ассигнования:

«Развитие потребительской кооперации» на 2025 год – 946 тыс. рублей, на 2026 и 2027 годы – по 1000 тыс. рублей ежегодно;

«Развитие садоводческих, огороднических некоммерческих товариществ» на 2025 год – 5000 тыс. рублей (на 2026 и 2027 годы средства не запланированы).

На реализацию *процессной части* госпрограммы предусмотрено в 2025 году – 33,8% (803 753 тыс. рублей), в 2026 году – 58,2% (756 602 тыс. рублей), в 2027 году – 43,8% (732 535 тыс. рублей).

В рамках *процессной части* планируется реализация 2 комплексов мероприятий с объемом финансирования в 2025-2027 годах соответственно:

«Обеспечение государственной политики в сфере сельского хозяйства и ветеринарии» - 789 053 тыс. рублей, 752 152 тыс. рублей, 730 185 тыс. рублей;

«Повышение эффективности функционирования агропромышленного комплекса» - 14 700 тыс. рублей, 4450 тыс. рублей, 2350 тыс. рублей.

По госпрограмме «Развитие агропромышленного комплекса Республики Хакасия и социальной сферы на селе» предусмотрено 6 показателей.

Анализ динамики значений показателей и объемов бюджетных ассигнований показал, что в 2025 году планируется снижение бюджетных ассигнований на 449 906 тыс. рублей (на 15,9%), в 2026 году – снижение на 1 131 218,5 тыс. рублей (на 46,5%), в 2027 году – рост на 354 241,9 тыс. рублей (на 26,9%), при этом значения показателей установлены с увеличением – по 2 показателям, на одном уровне (без динамики) по 3 показателям. Показатель «Индекс производства продукции сельского хозяйства (в сопоставимых ценах) к уровню 2020 года» на 2025 и 2026 годы запланирован с ростом, на 2027 год на одном уровне (без динамики).

9.9. Госпрограмма «Жилище» утверждена постановлением Правительства Республики Хакасия от 27.10.2015 № 555.

Реализация программных мероприятий в 2025-2027 годах осуществляется Министерством строительства Республики Хакасия (ответственный исполнитель), Министерством финансов Республики Хакасия, Министерством жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Хакасия.

Объем финансового обеспечения реализации госпрограммы «Жилище» на 2025-2027 годы в паспорте госпрограммы соответствует бюджетным ассигнованиям, предусмотренным на ее реализацию в законопроекте.

Информация о финансовом обеспечении госпрограммы «Жилище» в 2024-2027 годах за счет средств федерального и республиканского бюджетов представлена в таблице 27.

Таблица 27
тыс. рублей

Источник финансового обеспечения	2024 год (Закон № 86-ЗРХ)	по паспорту госпрограммы			2025 к 2024 году, %
		2025 год	2026 год	2027 год	
А	1	2	3	4	5
федеральный бюджет	х	0	0	0	х
республиканский бюджет	х	322 624	240 248	235 866	х
Всего	318 477	322 624	240 248	235 866	101,3

Законопроектом расходы на госпрограмму запланированы в 2025 году с ростом на 1,3% по отношению к бюджетным ассигнованиям на 2024 год, в 2026 году – со снижением на 25,5% к 2025 году, в 2027 году – со снижением на 1,8% к 2026 году.

Удельный вес расходов на реализацию госпрограммы «Жилище» в программных расходах республиканского бюджета составляет в 2025 году – 0,6%, что сопоставимо с уровнем 2024 года (0,5%), в 2026 и 2027 годах – 0,5% ежегодно.

Проектная часть госпрограммы составляет в 2025 году – 39,7% всех расходов на госпрограмму (127 937 тыс. рублей), в 2026 году – 42,5% (102 093 тыс. рублей), в 2027 году – 43,3% (102 092 тыс. рублей).

В рамках *проектной части* в 2025-2027 годах предусмотрены бюджетные ассигнования по:

региональному проекту «Обеспечение жильем молодых семей» (2066 тыс. рублей, 2093 тыс. рублей, 2092 тыс. рублей соответственно по годам), *не входящему в состав национального проекта;*

3 ведомственным проектам: «Переселение граждан из аварийного и непригодного для проживания жилищного фонда» (2025 год - 97 451 тыс. рублей, 2026 и 2027 годы – по 100 000 тыс. рублей ежегодно), «Проведение ремонта муниципального маневренного жилищного фонда» (2025 год - 18 620 тыс. рублей), «Свой дом» (2025 год – 9800 тыс. рублей).

На реализацию *процессной части* госпрограммы предусмотрено в 2025 году – 60,3% (194 687 тыс. рублей), в 2026 году – 57,5% (138 155 тыс. рублей), в 2027 году – 56,7% (133 774 тыс. рублей).

В рамках *процессной части* планируется реализация 2 комплексов мероприятий: «Доступное жилье» (2025 год – 100 тыс. рублей), «Обеспечение реализации государственной программы» (2025 год - 194 587 тыс. рублей, 2026 год - 138 155 тыс. рублей, 2027 год - 133 774 тыс. рублей).

По госпрограмме «Жилище» предусмотрены 2 показателя. Анализ динамики значений показателей и объемов бюджетных ассигнований показал, что на 2025 год бюджетные ассигнования запланированы с ростом на 1,3% (на 4147 тыс. рублей), на 2026 год – со снижением на 25,5% (на 82 376 тыс. рублей), на 2027 год – со снижением на 1,8% (на 4382 тыс. рублей), при этом плановые значения установлены на одном уровне (без динамики).

9.10. Госпрограмма «Развитие лесного хозяйства Республики Хакасия» утверждена постановлением Правительства Республики Хакасия от 31.10.2014 № 560.

Реализация программных мероприятий в 2025-2027 годах осуществляется Министерством лесного хозяйства Республики Хакасия (ответственный исполнитель).

Объем финансового обеспечения реализации госпрограммы «Развитие лесного хозяйства Республики Хакасия» в паспорте госпрограммы соответствует бюджетным ассигнованиям, предусмотренным на ее реализацию в законопроекте.

Информация о финансовом обеспечении госпрограммы «Развитие лесного хозяйства Республики Хакасия» в 2024-2027 годах за счет средств федерального и республиканского бюджетов представлена в таблице 28.

Таблица 28
тыс. рублей

Источник финансового обеспечения	2024 год (Закон № 86-ЗРХ)	по паспорту госпрограммы			2025 к 2024 году, %
		2025 год	2026 год	2027 год	
А	1	2	3	4	5
федеральный бюджет	х	9 000	0	0	х
республиканский бюджет	х	33 499	7 451	7 201	х
Всего	573 253	42 499	7 451	7 201	в 13,5 раза

Законопроектом расходы на госпрограмму запланированы в 2025 году со снижением в 13,5 раза по отношению к бюджетным ассигнованиям на 2024 год, в 2026 году – со снижением в 5,7 раза к 2025 году, в 2027 году – со снижением на 3,4% к 2026 году.

Удельный вес расходов на реализацию госпрограммы «Развитие лесного хозяйства Республики Хакасия» в программных расходах республиканского бюджета составляет в 2025 году – 0,1% (что на 0,9 процентного пункта ниже уровня 2024 года – 1%), в 2026-2027 годах – 0,02% ежегодно.

В рамках *проектной части* госпрограммы предусмотрена реализация мероприятий регионального проекта «Стимулирование спроса на отечественные беспилотные авиационные системы», входящего в национальный проект «Беспилотные авиационные системы» с объемом финансирования в 2025 году – 21,2%, или 9000 тыс. рублей (в 2026 и 2027 годах расходы не запланированы).

В рамках *процессной части* госпрограммы предусмотрено в 2025 году – 78,8% (33 499 тыс. рублей), в 2026 и 2027 годах – 100% (7451 тыс. рублей и 7201 тыс. рублей соответственно), в частности по 2 комплексам мероприятий:

«Обеспечение реализации государственной программы» (29 867 тыс. рублей, 6451 тыс. рублей, 6201 тыс. рублей соответственно по годам;

«Определение статуса лесов, расположенных на земельных участках, ранее находившихся в ведении сельскохозяйственных организаций» (в 2025 году – 3632 тыс. рублей, в 2026 и 2027 годах – по 1000 тыс. рублей ежегодно).

По госпрограмме «Развитие лесного хозяйства Республики Хакасия» предусмотрены 6 показателей.

Анализ динамики значений показателей и объемов бюджетных ассигнований показал, что при снижении бюджетных ассигнований, в 2025-2026 годах плановые значения запланированы с увеличением, либо на одном уровне (без динамики).

9.11. Госпрограмма «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов в Республике Хакасия» утверждена постановлением Правительства Республики Хакасия от 13.11.2013 № 623.

Реализация программных мероприятий в 2025 – 2027 годах осуществляется Министерством природных ресурсов и экологии Республики Хакасия (ответственный исполнитель).

Объем финансового обеспечения реализации госпрограммы «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов в Республике Хакасия» на 2025-2027 годы в паспорте госпрограммы соответствует бюджетным ассигнованиям, предусмотренным на ее реализацию в законопроекте.

Информация о финансовом обеспечении госпрограммы «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов в Республике Хакасия» в 2024-2027 годах за счет средств федерального и республиканского бюджетов представлена в таблице 29.

Таблица 29
тыс. рублей

Источник финансового обеспечения	2024 год (Закон № 86-ЗРХ)	по паспорту госпрограммы			2025 к 2024 году, %
		2025 год	2026 год	2027 год	
А	1	2	3	4	5
федеральный бюджет	х	168 869	130 686	116 074	х
республиканский бюджет	х	621 153	399 389	371 337	х
Всего	648 628	790 022	530 075	487 411	121,8

Законопроектом расходы на госпрограмму запланированы с ростом на 21,8% по отношению к бюджетным ассигнованиям на 2024 год, в 2026 году – со снижением на 32,9% к 2025 году, в 2027 году – со снижением на 8% к 2026 году.

Удельный вес расходов на реализацию госпрограммы «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов в Республике Хакасия» в программных расходах республиканского бюджета составляет в 2025 году – 1,5% (что сопоставимо с уровнем 2024 года – 1,1%), в 2026 году – 1,1%, в 2027 году – 1%.

Доля проектной части составляет в 2025 году – 21,1% всех расходов на госпрограмму, в 2026 году – 10,5% в 2027 году – 13,8% (167 076 тыс. рублей, 55 570 тыс. рублей и 67 070 тыс. рублей соответственно по годам).

В рамках проектной части в 2025-2027 годах предусмотрена реализация: национального проекта «Экологическое благополучие» в рамках регионального проекта «Вода России» с объемом финансирования на 2026 год 10 000 тыс. рублей и на 2027 год – 25 000 тыс. рублей на улучшение экологического состояния гидрографической сети;

3 ведомственных проектов: «Безопасность гидротехнических сооружений» (на 2025 и 2026 годы – 4500 тыс. рублей ежегодно, 2027 год - 2 000 тыс. рублей), «Обращение с отходами производства и потребления» (на 2025 год - 135 976 тыс. рублей, 2026 год - 41 070 тыс. рублей, 2027 год - 40 070 тыс. рублей), «Охрана атмосферного воздуха» (на 2025 год - 26 600 тыс. рублей).

Основной объем расходов предусмотрен на реализацию процессной части госпрограммы в 2025 году – 78,9% (622 946 тыс. рублей), в 2026 году – 89,5% (474 505 тыс. рублей), в 2027 году – 86,2% (420 341 тыс. рублей).

В рамках *процессной части* планируется реализация 7 комплексов мероприятий с объемом финансирования в 2025-2027 годах соответственно:

«Зеленый стандарт» - 15 236 тыс. рублей, 11 364 тыс. рублей, 10 744 тыс. рублей;

«Обеспечение реализации государственной программы» - 98 142 тыс. рублей, 85 593 тыс. рублей, 81 893 тыс. рублей;

«Развитие водохозяйственного комплекса» - 391 665 тыс. рублей, 279 409 тыс. рублей, 232 569 тыс. рублей;

«Сохранение и воспроизводство природных ресурсов» - 115 253 тыс. рублей, 98 039 тыс. рублей, 95 135 тыс. рублей;

«Развитие и использование сырьевой базы общераспространенных полезных ископаемых» - в 2025 году 150 тыс. рублей, в 2026 году 100 тыс. рублей;

«Развитие системы обращения с отходами производства и потребления» - в 2025 году 2000 тыс. рублей;

«Формирование экологической культуры в обществе» - в 2025 году 500 тыс. рублей.

По госпрограмме «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов в Республике Хакасия» предусмотрены в 2025 году - 7 показателей (в 2026 году – 8, в 2027 году – 5).

Анализ динамики значений показателей и объемов бюджетных ассигнований показал следующее:

при увеличении бюджетных ассигнований в 2025 году на 141 394 тыс. рублей (на 21,8%), запланированы с увеличением – 2 показателя, на одном уровне (без динамики) – 4 показателя, с уменьшением значения (по сравнению с прошлым годом) – 1 показатель;

при уменьшении бюджетных ассигнований в 2026 году на 259 947 тыс. рублей (на 32,9%), в 2027 году – на 42 664 тыс. рублей (на 8%), запланированы с увеличением – 3 показателя (в 2027 году – 1 показатель), на одном уровне (без динамики) – 4 показателя.

9.12. Госпрограмма «Развитие физической культуры и спорта в Республике Хакасия» утверждена постановлением Правительства Республики Хакасия от 27.10.2015 № 554.

Реализация программных мероприятий в 2025-2027 годах осуществляется *Министерством физической культуры и спорта Республики Хакасия (ответственный исполнитель)*.

Объем финансового обеспечения реализации госпрограммы «Развитие физической культуры и спорта в Республике Хакасия» на 2025-2027 годы в паспорте госпрограммы соответствует бюджетным ассигнованиям, предусмотренным на ее реализацию в законопроекте.

Информация о финансовом обеспечении госпрограммы «Развитие физической культуры и спорта в Республике Хакасия» в 2024-2027 годах за счет средств федерального и республиканского бюджетов представлена в таблице 30.

Таблица 30
тыс. рублей

Источник финансового обеспечения	2024 год (Закон № 86-ЗРХ)	по паспорту госпрограммы			2025 к 2024 году, %
		2025 год	2026 год	2027 год	
А	1	2	3	4	5
федеральный бюджет	х	0	0	0	х
республиканский бюджет	х	588 453	442 923	403 291	х
Всего	770 160	588 453	442 923	403 291	76,4

Законопроектом расходы на госпрограмму запланированы в 2025 году со снижением на 23,6% по отношению к бюджетным ассигнованиям на 2024 год, в 2026 году – со снижением на 24,7% к 2025 году, в 2027 году – со снижением на 8,9% к 2026 году.

Удельный вес расходов на реализацию госпрограммы «Развитие физической культуры и спорта в Республике Хакасия» в программных расходах республиканского бюджета составляет в 2025 году – 1,1%, что сопоставимо с уровнем 2024 года (1,3%), в 2026 году – 0,9%, в 2027 году – 0,8%.

Доля *проектной части* составляет в 2025 году – 7% всех расходов на госпрограмму, в 2026 и 2027 годах – 0,3% (40 947 тыс. рублей, 1388 тыс. рублей и 1390 тыс. рублей соответственно по годам).

В рамках *проектной части* предусмотрены бюджетные ассигнования по:

региональному проекту «Бизнес-спринт (Я выбираю спорт)» (в 2025 году - 947 тыс. рублей, в 2026 году - 1388 тыс. рублей, в 2027 году - 1390 тыс. рублей), *не входящему в состав национального проекта*, из них на закупку и монтаж оборудования для создания «умных площадок» – 122 тыс. рублей, на создание (реконструкции) объектов спортивной инфраструктуры массового спорта – 825 тыс. рублей;

ведомственному проекту «Развитие инфраструктуры и укрепление материально-технической базы сферы физической культуры и спорта» (в 2025 году – 40 000 тыс. рублей).

Основной объем расходов предусмотрен на реализацию *процессной части* госпрограммы в 2025 году – 93% (547 506 тыс. рублей), в 2026 и 2027 годах – 99,7% (441 535 тыс. рублей и 401 901 тыс. рублей соответственно), в рамках 2 комплексов мероприятий:

«Проведение спортивных и физкультурных мероприятий, обеспечение подготовки спортивного резерва» (498 797 тыс. рублей, 395 108 тыс. рублей, 356 569 тыс. рублей соответственно);

«Реализация государственной политики в сфере физической культуры и спорта» (48 709 тыс. рублей, 46 427 тыс. рублей, 45 332 тыс. рублей соответственно).

По госпрограмме «Развитие физической культуры и спорта в Республике Хакасия» предусмотрен показатель «Доля граждан трудоспособного возраста систематически занимающихся физической культурой и спортом», значение которого на 2025-2026 годы запланировано с увеличением, на 2027 год – без динамики (на одном уровне). При этом бюджетные ассигнования в 2025 году снижаются на 181 707 тыс. рублей (на 23,6%), в 2026 году – на 145 530 тыс. рублей (на 24,7%), в 2027 году – на 39 632 тыс. рублей (на 8,9%).

9.13. Госпрограмма «Культура Республики Хакасия» утверждена постановлением Правительства Республики Хакасия от 27.10.2015 № 558.

Реализация программных мероприятий в 2025-2027 годах осуществляется Министерством культуры Республики Хакасия (ответственный исполнитель) и Государственной инспекцией по охране объектов культурного наследия Республики Хакасия.

Объем финансового обеспечения реализации госпрограммы «Культура Республики Хакасия» на 2025-2027 годы в паспорте госпрограммы соответствует бюджетным ассигнованиям, предусмотренным на ее реализацию в законопроекте.

Информация о финансовом обеспечении госпрограммы «Культура Республики Хакасия» в 2024-2027 годах за счет средств федерального и республиканского бюджетов представлена в таблице 31.

Таблица 31
тыс. рублей

Источник финансового обеспечения	2024 год (Закон № 86-ЗРХ)	по паспорту госпрограммы			2025 к 2024 году, %
		2025 год	2026 год	2027 год	
А	1	2	3	4	5
федеральный бюджет	х	0	0	0	х
республиканский бюджет	х	1 088 686	1 053 420	959 374	х
Всего	1 482 854	1 088 686	1 053 420	959 374	73,4

Законопроектом расходы на госпрограмму запланированы в 2025 году со снижением на 26,6% по отношению к бюджетным ассигнованиям на 2024 год, в 2026 году – со снижением на 3,2% к 2025 году, в 2027 году – со снижением на 8,9% к 2026 году.

Удельный вес расходов на реализацию госпрограммы «Культура Республики Хакасия» в программных расходах республиканского бюджета составляет в 2025 году – 2% (что на 0,6 процентного пункта ниже уровня 2024 года – 2,6%), в 2026 году – 2,2%, в 2027 году – 2%.

Доля проектной части составляет в 2025 году – 5,7% всех расходов на госпрограмму, в 2026 году – 7%, в 2027 году – 1,4% (62 121 тыс. рублей, 73 327 тыс. рублей и 13 131 тыс. рублей соответственно по годам).

В рамках проектной части предусмотрены бюджетные ассигнования по: региональному проекту «Развитие отрасли культуры и сохранение исторического наследия» (в 2025 году - 222 тыс. рублей, в 2026 году - 232 тыс. рублей, в 2027 году - 131 тыс. рублей), не входящему в состав национального проекта (на софинансирование из республиканского бюджета мероприятий по техническому оснащению детских и кукольных театров, муниципальных театров и домов культуры);

3 ведомственным проектам:

«Государственная поддержка проектов в области культуры и искусства» (2025 год - 11 500 тыс. рублей, 2026 год - 9500 тыс. рублей, 2027 год - 7500 тыс. рублей);

«Развитие инфраструктуры и укрепление материально-технической базы сферы культуры» (2025 год - 47 399 тыс. рублей, 2026 год - 63 095 тыс. рублей, 2027 год - 5000 тыс. рублей);

«Создание и восстановление военно-мемориальных объектов» (2025 год - 3000 тыс. рублей, 2026 и 2027 годы - по 500 тыс. рублей ежегодно).

Основной объем расходов предусмотрен на реализацию *процессной части* госпрограммы в 2025 году – 94,3% (1 026 565 тыс. рублей), в 2026 году – 93% (980 093 тыс. рублей), в 2027 году – 98,6% (946 243 тыс. рублей).

В рамках *процессной части* планируется реализация 4 комплексов мероприятий:

«Обеспечение государственных функций в сфере культуры» (2025 год – 123 592 тыс. рублей, 2026 год - 120 987 тыс. рублей, 2027 год - 121 072 тыс. рублей);

«Обеспечение сохранности объектов культурного наследия» (2025 год – 12 470 тыс. рублей, 2026 год - 11 283 тыс. рублей, 2027 год - 10 580 тыс. рублей);

«Создание условий для развития искусства и творчества» (2025 год - 630 388 тыс. рублей, 2026 год - 609 282 тыс. рублей, 2027 год - 597 313 тыс. рублей);

«Сохранение культурного наследия» (2025 год - 260 115 тыс. рублей, 2026 год - 238 541 тыс. рублей, 2027 год - 217 278 тыс. рублей).

По госпрограмме «Культура Республики Хакасия» предусмотрены 4 показателя.

Анализ динамики значений показателей и объемов бюджетных ассигнований на 2025-2027 годы показал, что при уменьшении бюджетных ассигнований, плановые значения показателей в основном запланированы на одном уровне (без динамики), либо увеличиваются.

В 2025 году планируется снижение бюджетных ассигнований на 394 168 тыс. рублей (на 26,6%), в 2026 году – снижение на 35 266 тыс. рублей (на 3,2%), при этом значения 2 показателей запланированы с увеличением, по 2 показателям на одном уровне (без динамики); в 2027 году – снижение на 94 046 тыс. рублей (на 8,9%), при этом значения 3 показателей запланированы на одном уровне (без динамики), по 1 показателю с увеличением.

9.14. Госпрограмма «Развитие коммунальной инфраструктуры Республики Хакасия и обеспечение качественных жилищно-коммунальных услуг» утверждена постановлением Правительства Республики Хакасия от 30.10.2017 № 556.

Реализация программных мероприятий в 2025-2027 годах осуществляется Министерством жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Хакасия (ответственный исполнитель).

В проекте изменений паспорта госпрограммы «Развитие коммунальной инфраструктуры Республики Хакасия и обеспечение качественных жилищно-коммунальных услуг» *допущена техническая ошибка*, в результате объем финансового обеспечения в паспорте госпрограммы не соответствует бюджетным ассигнованиям, предусмотренным на ее реализацию в законопроекте в 2027 году – на 3 тыс. рублей (паспорт – 192 249 тыс. рублей, законопроект – 192 246 тыс. рублей).

Информация о финансовом обеспечении госпрограммы «Развитие коммунальной инфраструктуры Республики Хакасия и обеспечение качественных жилищно-коммунальных услуг» в 2024-2027 годах за счет средств федерального и республиканского бюджетов представлена в таблице 32.

Таблица 32
тыс. рублей

Источник финансового обеспечения	2024 год (Закон № 86-ЗРХ)	по паспорту госпрограммы			2025 к 2024 году, %
		2025 год	2026 год	2027 год	
А	1	2	3	4	5
федеральный бюджет	х	0	0	0	х
республиканский бюджет	х	294 694	202 746	192 246	х
Итого (расчетно)	760 007	294 694	202 746	192 246	в 2,6 раза
Всего по паспорту госпрограммы	х	294 694	202 746	192 249	х
<i>отклонение</i>	х	0	0	3	х

Законопроектом расходы на госпрограмму запланированы в 2025 году со снижением в 2,6 раза по отношению к бюджетным ассигнованиям на 2024 год, в 2026 году – со снижением на 31,2% к 2025 году, в 2027 году – со снижением на 5,2% к 2026 году.

Удельный вес расходов на реализацию госпрограммы «Развитие коммунальной инфраструктуры Республики Хакасия и обеспечение качественных жилищно-коммунальных услуг» в программных расходах республиканского бюджета составляет в 2025 году – 0,5% (что на 0,8 процентного пункта ниже уровня 2024 года – 1,3%), в 2026-2027 годах – 0,4%.

Проектная часть госпрограммы составляет в 2025 году – 48,9% всех расходов на госпрограмму (144 000 тыс. рублей), в 2026 году – 49,3% (100 000 тыс. рублей), в 2027 году – 52% (100 000 тыс. рублей).

В рамках *проектной части* предусмотрены бюджетные ассигнования по 2 ведомственным проектам:

«Обеспечение сжиженным газом населения» (в 2025 году - 11 000 тыс. рублей);

«Развитие систем коммунальной инфраструктуры» (в 2025 году - 133 000 тыс. рублей, в 2026 и 2027 годах – по 100 000 тыс. рублей ежегодно).

На реализацию *процессной части* госпрограммы предусмотрено в 2025 году – 51,1% (150 694 тыс. рублей), в 2026 году – 50,7% (102 746 тыс. рублей), в 2027 году – 48% (92 246 тыс. рублей).

В рамках *процессной части* планируется реализация 2 комплексов мероприятий:

«Обеспечение реализации государственной программы» (2025 год - 64 975 тыс. рублей, 2026 год - 62 746 тыс. рублей, 2027 год - 62 246 тыс. рублей);

«Обеспечение сохранности многоквартирных домов» (2025 год - 85 719 тыс. рублей, 2026 год - 40 000 тыс. рублей, 2027 год - 30 000 тыс. рублей).

По госпрограмме «Развитие систем коммунальной инфраструктуры» предусмотрены 3 показателя. Значения показателей в основном запланированы практически на одном уровне, без динамики, при этом в 2025 году паспортом госпрограммы предусмотрено снижение бюджетных ассигнований в 2,6 раза (составят 294 694 тыс. рублей), в 2026 году снижение бюджетных ассигнований на 31,2% (составят 202 746 тыс. рублей), в 2027 году – снижение на 5,2% (составят 192 246 тыс. рублей).

9.15. Госпрограмма «Развитие профессионального образования в Республике Хакасия» утверждена постановлением Правительства Республики Хакасия от 27.10.2015 № 553.

Реализация программных мероприятий в 2025-2027 годах осуществляется Министерством образования и науки Республики Хакасия (ответственный исполнитель), Министерством культуры Республики Хакасия, Министерством физической культуры и спорта Республики Хакасия.

Объем финансового обеспечения реализации госпрограммы «Развитие профессионального образования в Республике Хакасия» на 2025-2027 годы в паспорте госпрограммы соответствует бюджетным ассигнованиям, предусмотренным на ее реализацию в законопроекте.

Информация о финансовом обеспечении госпрограммы «Развитие профессионального образования в Республике Хакасия» в 2024-2027 годах за счет средств федерального и республиканского бюджетов представлена в таблице 33.

Таблица 33
тыс. рублей

Источник финансового обеспечения	2024 год (Закон № 86-ЗРХ)	по паспорту госпрограммы			2025 к 2024 году, %
		2025 год	2026 год	2027 год	
А	1	2	3	4	5
федеральный бюджет	х	0	0	0	х
республиканский бюджет	х	2 251 087	2 041 588	1 930 626	х
Всего	2 202 664	2 251 087	2 041 588	1 930 626	102,2

Законопроектом расходы на госпрограмму запланированы в 2025 году с ростом на 2,2% по отношению к бюджетным ассигнованиям на 2024 год, в 2026 году – со снижением на 9,3% к 2025 году, в 2027 году – со снижением на 5,4% к 2026 году.

Удельный вес расходов на реализацию госпрограммы «Развитие профессионального образования в Республике Хакасия» в программных расходах республиканского бюджета составляет в 2025 году и 2026 году – 4,2% (что сопоставимо с уровнем 2024 года – 3,8%), в 2027 году – 4,1%.

Весь объем расходов предусмотрен на реализацию *процессной части* госпрограммы в 2025 году – 2 251 087 тыс. рублей, в 2026 году – 2 041 588 тыс. рублей, в 2027 году – 1 930 626 тыс. рублей.

В рамках *процессной части* планируется реализация 2 комплексов мероприятий с объемом финансирования:

«Предоставление мер социальной поддержки и стимулирования одаренных студентов» в 2025 году - 98 857 тыс. рублей, в 2026 году - 69 272 тыс. рублей, в 2027 году - 45 572 тыс. рублей;

«Развитие среднего профессионального и дополнительного профессионального образования» в 2025 году - 2 152 230 тыс. рублей, в 2026 году - 1 972 316 тыс. рублей, в 2027 году - 1 885 054 тыс. рублей.

По госпрограмме «Развитие профессионального образования в Республике Хакасия» предусмотрены 4 показателя.

Анализ динамики значений показателей и объемов бюджетных ассигнований на 2025-2027 годы показал, что при уменьшении бюджетных ассигнований, плановые значения показателей увеличиваются, либо запланированы на одном уровне (без динамики).

В 2025 году планируется незначительное увеличение бюджетных ассигнований на 2,2% (на 48 423 тыс. рублей), в 2026 и 2027 годах – снижение бюджетных ассигнований на 9,3% (209 499 тыс. рублей) и на 5,4% (110 962 тыс. рублей) соответственно по годам. При этом в 2025-2027 годах значения 2 показателей увеличиваются, 2 показателя запланированы на одном уровне (без динамики).

9.16. Госпрограмма «Управление государственным имуществом Республики Хакасия» утверждена постановлением Правительства Республики Хакасия от 01.11.2016 № 527.

Реализация программных мероприятий в 2025-2027 годах осуществляется *Министерством имущественных и земельных отношений Республики Хакасия*.

Объем финансового обеспечения реализации госпрограммы «Управление государственным имуществом Республики Хакасия» на 2025-2027 годы в паспорте госпрограммы соответствует бюджетным ассигнованиям, предусмотренным на ее реализацию в законопроекте.

Информация о финансовом обеспечении госпрограммы «Управление государственным имуществом Республики Хакасия» в 2024-2027 годах за счет средств федерального и республиканского бюджетов представлена в таблице 34.

Таблица 34
тыс. рублей

Источник финансового обеспечения	2024 год (Закон № 86-ЗРХ)	по паспорту госпрограммы			2025 к 2024 году, %
		2025 год	2026 год	2027 год	
А	1	2	3	4	5
федеральный бюджет	х	1 599,1	1 546,9	1 546,9	х
республиканский бюджет	х	141 160,9	138 040,1	124 134,1	х
Всего	135 740	142 760,0	139 587,0	125 681,0	105,2

Законопроектом расходы на госпрограмму запланированы в 2025 году с ростом на 5,2% по отношению к бюджетным ассигнованиям на 2024 год, в 2026 году – со снижением на 2,2% к 2025 году, в 2027 году – со снижением на 10% к 2026 году.

Удельный вес расходов на реализацию госпрограммы «Управление государственным имуществом Республики Хакасия» в программных расходах республиканского бюджета составляет в 2025-2027 годах – 0,3% ежегодно (что сопоставимо с уровнем 2024 года – 0,2%).

Доля проектной части составляет в 2025 году – 2,7% всех расходов на госпрограмму, в 2026 году – 1,3%, в 2027 году – 1,2%.

В рамках проектной части предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию регионального проекта «Обеспечение полноты и качества сведений в Едином государственном реестре недвижимости» (в 2025 году – 3848 тыс. рублей, 2026 году – 1780 тыс. рублей, в 2027 году – 1564 тыс. рублей), *не входящему в состав национального проекта*.

Основной объем расходов предусмотрен на реализацию *процессной части* госпрограммы в 2025 году – 97,3% (138 912 тыс. рублей), в 2026 году – 98,7% (137 807 тыс. рублей), в 2027 году – 98,8% (124 117 тыс. рублей).

В рамках *процессной части* планируется реализация 2 комплексов мероприятий с объемом финансирования:

«Осуществление функций в сферах земельно-имущественных отношений и комплексного обслуживания помещений» в 2025 году – 138 412 тыс. рублей, в 2026 году – 137 807 тыс. рублей, в 2027 году – 124 117 тыс. рублей;

«Эффективное использование и вовлечение в хозяйственный оборот земельных участков и иной недвижимости» в 2025 году – 500 тыс. рублей.

По госпрограмме «Управление государственным имуществом Республики Хакасия» предусмотрены 2 показателя, которые установлены на одном уровне (без динамики). При этом бюджетные ассигнования в 2025 году увеличиваются на 5,2% (на 7020 тыс. рублей), в 2026 и 2027 годах – уменьшаются на 2,2% (3173 тыс. рублей) и 10% (13 906 тыс. рублей) соответственно.

9.17. Госпрограмма «Информационное общество Республики Хакасия» утверждена постановлением Правительства Республики Хакасия от 27.10.2015 № 549.

Реализация программных мероприятий в 2025-2027 годах осуществляется *Государственным комитетом цифрового развития и связи Республики Хакасия (ответственный исполнитель), Министерством образования и науки Республики Хакасия, Министерством культуры Республики Хакасия, Министерством сельского хозяйства и продовольствия Республики Хакасия, Министерством труда и социальной защиты Республики Хакасия, Министерством земельных отношений Республики Хакасия.*

Объем финансового обеспечения реализации госпрограммы «Информационное общество Республики Хакасия» на 2025-2027 годы в паспорте госпрограммы соответствует бюджетным ассигнованиям, предусмотренным на ее реализацию в законопроекте.

Информация о финансовом обеспечении госпрограммы «Информационное общество Республики Хакасия» в 2024-2027 годах за счет средств федерального и республиканского бюджетов представлена в таблице 35.

Таблица 35
тыс. рублей

Источник финансового обеспечения	2024 год (Закон № 86-ЗРХ)	по паспорту госпрограммы			2025 к 2024 году, %
		2025 год	2026 год	2027 год	
А	1	2	3	4	5
федеральный бюджет	х	0	0	0	х
республиканский бюджет	х	223 437	189 344	129 902	х
Всего	222 645	223 437	189 344	129 902	100,4

Законопроектом расходы на госпрограмму запланированы в 2025 году с незначительным ростом на 0,4% по отношению к бюджетным ассигнованиям на 2024 год, в 2026 году – со снижением на 15,3% к 2025 году, в 2027 году – со снижением на 31,4% к 2026 году.

Удельный вес расходов на реализацию госпрограммы «Информационное общество Республики Хакасия» в программных расходах республиканского бюджета составляет в 2025 и 2026 годах – 0,4%, что соответствует уровню 2024 года, в 2027 году – 0,3%.

Доля *проектной части* составляет в 2025 году – 4,3% всех расходов на госпрограмму, в 2026 году – 2,6%, в 2027 году – 3,1% (9534 тыс. рублей, 5000 тыс. рублей и 4000 тыс. рублей соответственно по годам).

В рамках *проектной части* на реализацию мероприятий по *национальному проекту «Экономика данных и цифровая трансформация государства»* законопроектом предусмотрено на 2025 год 9534 тыс. рублей, на 2026 год – 5000 тыс. рублей и на 2027 год – 4000 тыс. рублей, в том числе по *региональным проектам*:

«*Цифровое государственное управление*» – на внедрение цифровых технологий и платформенных решений на 2025 год – 9034 тыс. рублей, на 2026 год – 5000 тыс. рублей и на 2027 год – 4000 тыс. рублей;

«*Инфраструктура кибербезопасности*» – на обеспечение информационной безопасности на 2025 год – 500 тыс. рублей.

Основной объем расходов предусмотрен на реализацию *процессной части* госпрограммы в 2025 году – 95,7% (213 903 тыс. рублей), в 2026 году – 97,4% (184 344 тыс. рублей), в 2027 году – 96,9% (125 902 тыс. рублей).

В рамках *процессной части* планируется реализация 3 комплексов мероприятий с объемом финансирования:

«Обеспечение реализации государственной программы» в 2025 году - 89 762 тыс. рублей, в 2026 году - 76 057 тыс. рублей, в 2027 году - 61 007 тыс. рублей;

«Повышение эффективности государственного управления на основе использования информационно-телекоммуникационных технологий» в 2025 году - 97 032 тыс. рублей, в 2026 году - 81 928 тыс. рублей, в 2027 году - 38 796 тыс. рублей;

«Реализация государственной политики в сфере информационных технологий» в 2025 году - 27 109 тыс. рублей, в 2026 году - 26 359 тыс. рублей, в 2027 году - 26 099 тыс. рублей.

По госпрограмме «*Информационное общество Республики Хакасия*» предусмотрен показатель «*Развитие перспективных высокотехнологичных направлений в сфере информационных технологий, нарастающим итогом*», значение которого на 2025-2027 годы запланировано без динамики (на одном уровне). При этом бюджетные ассигнования в 2025 году незначительно увеличиваются – на 792 тыс. рублей (на 0,4%), в 2026 и 2027 году снижаются – на 34 093 тыс. рублей (на 15,3%) и на 59 442 тыс. рублей (на 31,4%).

9.18. Госпрограмма «Формирование комфортной городской среды и благоустройство территории муниципальных образований Республики Хакасия» утверждена постановлением Правительства Республики Хакасия от 29.09.2017 № 514.

Реализация программных мероприятий в 2025 году осуществляется *Министерством строительства Республики Хакасия (ответственный исполнитель)*.

Объем финансового обеспечения реализации госпрограммы «*Формирование комфортной городской среды и благоустройство территории муниципальных образований Республики Хакасия*» в паспорте госпрограммы соответствует бюджетным ассигнованиям, предусмотренным на ее реализацию в законопроекте и на 2025 год составляет 4254 тыс. рублей, что в 60,7 раз меньше уровня 2024 года (258 162 тыс. рублей), на 2026 и 2027 годы средства не предусмотрены.

Удельный вес расходов на реализацию госпрограммы «Формирование комфортной городской среды и благоустройство территории муниципальных образований Республики Хакасия» в программных расходах республиканского бюджета составляет в 2025 году – 0,01% (в 2024 году – 0,4%).

Весь объем расходов госпрограммы предусмотрен на финансирование *регионального проекта «Формирование комфортной городской среды»*, который в 2025 году реализуется в рамках *национального проекта «Инфраструктура для жизни»*.

В рамках регионального проекта планируются следующие мероприятия:

создание комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях - победителях Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды (в том числе софинансирование с федеральным бюджетом) – 2930 тыс. рублей;

реализация программ формирования современной городской среды (в том числе софинансирование с федеральным бюджетом) – 1324 тыс. рублей.

Состав и динамика показателей госпрограмм представлены в приложении 8 к заключению. На уровне госпрограммы «Формирование комфортной городской среды и благоустройство территории муниципальных образований Республики Хакасия» предусмотрен показатель «Количество благоустроенных дворовых и общественных территорий (в год)», который на 2025-2027 годы запланирован на одном уровне (без динамики).

9.19. Госпрограмма «Региональная политика Республики Хакасия» утверждена постановлением Правительства Республики Хакасия от 01.11.2016 № 528.

Реализация программных мероприятий в 2025-2027 годах осуществляется Министерством образования и науки Республики Хакасия, Министерством труда и социальной защиты Республики Хакасия, Министерством национальной и территориальной политики Республики Хакасия, Министерством экономического развития Республики Хакасия, Министерством имущественных и земельных отношений Республики Хакасия.

Объем финансового обеспечения реализации госпрограммы «Региональная политика Республики Хакасия» на 2025-2027 годы в паспорте госпрограммы соответствует бюджетным ассигнованиям, предусмотренным на ее реализацию в законопроекте.

Информация о финансовом обеспечении госпрограммы «Региональная политика Республики Хакасия» в 2024-2027 годах за счет средств федерального и республиканского бюджетов представлена в таблице 36

Таблица 36
тыс. рублей

Источник финансового обеспечения	2024 год (Закон № 86-ЗРХ)	по паспорту госпрограммы			2025 к 2024 году, %
		2025 год	2026 год	2027 год	
А	1	2	3	4	5
федеральный бюджет	х	178	188	188	х
республиканский бюджет	х	576 139	276 440	272 615	х
Всего	282 593	576 317	276 628	272 803	203,9

Законопроектом расходы на госпрограмму запланированы в 2025 году с ростом в 2 раза по отношению к бюджетным ассигнованиям на 2024 год, в 2026 году – со снижением в 2,1 раза к 2025 году, в 2027 году – со снижением на 1,4% к 2026 году.

Удельный вес расходов на реализацию госпрограммы «Региональная политика Республики Хакасия» в программных расходах республиканского бюджета составляет в 2025 году - 1,1%, что на 0,6 процентного пункта выше уровня 2024 года (0,5%), в 2026 и 2027 годах – по 0,6%.

Весь объем расходов предусмотрен на реализацию *процессной части* госпрограммы, в рамках которой планируется реализация 6 комплексов мероприятий с объемом финансирования:

«Коренные малочисленные народы, проживающие в Республике Хакасия» в 2025 году – 900 тыс. рублей, в 2026 и 2027 годах – по 300 тыс. рублей ежегодно;

«Оказание содействия добровольному переселению в Республику Хакасия соотечественников, проживающих за рубежом» в 2025 году – 181 тыс. рублей, в 2026 и 2027 годах – по 191 тыс. рублей ежегодно;

«Осуществление государственных функций в сфере национальной и территориальной политики» в 2025 году - 59 784 тыс. рублей, в 2026 году - 56 956 тыс. рублей, в 2027 году - 55 931 тыс. рублей;

«Совершенствование механизмов управления региональным развитием» в 2025 году - 354 970 тыс. рублей, в 2026 и 2027 годах по 70 800 тыс. рублей ежегодно;

«Укрепление единства российской нации и гармонизация межнациональных отношений» в 2025 году – 5100 тыс. рублей, в 2026 году – 3900 тыс. рублей, в 2027 году – 3100 тыс. рублей;

«Формирование открытой информационной среды» в 2025 году – 155 382 тыс. рублей, в 2026 году – 144 481 тыс. рублей, в 2027 году – 142 481 тыс. рублей.

По госпрограмме «Региональная политика Республики Хакасия» предусмотрены 4 показателя.

Анализ динамики значений показателей и объемов бюджетных ассигнований показал, что в 2025 году планируется рост бюджетных ассигнований на 293 724 тыс. рублей (в 2 раза), в 2026 году – снижение на 299 689 тыс. рублей (в 2,1 раза), в 2027 году – снижение на 3825 тыс. рублей (на 1,4%), при этом в 2025 и 2026 годах увеличиваются 4 показателя, в 2027 году – увеличивается 1 показатель, 3 показателя запланированы на одном уровне (без динамики).

По результатам контрольного мероприятия⁴⁰ Контрольно-счетной палатой *установлено следующее*.

1. Показатели, утвержденные государственными заданиями ТВ Центру «Хакасия» значительно отличаются от целевых показателей, установленных госпрограммой. Так, например, госпрограммой установлено плановое значение показателя «Длительность освещения на телевидении и радио деятельности политических партий, представленных в Верховном Совете Республики Хакасия, органов государственной власти Республики Хакасия и иной официальной и социально значимой информации, ежегодно» на 2023 год - 227 472 минут, на 2024

⁴⁰ «Проверка законности и эффективности использования средств республиканского бюджета Республики Хакасия, направленных на обеспечение деятельности Автономного учреждения Республики Хакасия «Информационный телевизионный центр «Хакасия» в 2023 году и текущем периоде 2024 года» в Автономном учреждении Республики Хакасия «Информационный телевизионный центр «Хакасия» (далее - ТВ Центр «Хакасия»).

год - 254 644 минуты, который не совпадает со значениями показателей, утвержденными соответствующими государственными заданиями ТВ Центру «Хакасия» на 2023, 2024 годы в части содержания и объема работ.

2. Несоответствие наименований и значений показателей, утвержденных государственными заданиями, наименованиям и значениям соответствующих показателей госпрограммы, как документа стратегического планирования, а также отсутствие ссылки на методики расчета таких показателей, приводит к невозможности объективной корреляции вышеуказанных показателей, проверки точности (достоверности) результатов, а также свидетельствует о формальном подходе к их утверждению учредителем – Министерством имущественных и земельных отношений Республики Хакасия.

Контрольно-счетной палатой в октябре 2024 года внесено предложение Министерству имущественных и земельных отношений Республики Хакасия обеспечить соответствие значений и объемов показателей государственных заданий плановым значениям показателей, установленных госпрограммой «Региональная политика Республики Хакасия».

10. Результаты проверки и анализа формирования бюджетных ассигнований на предоставление субсидий республиканским бюджетным и автономным учреждениям

По результатам анализа расходов республиканского бюджета, выделенных в виде субсидий республиканским государственным бюджетным и автономным учреждениям (далее – республиканские государственные учреждения) на финансовое обеспечение государственных заданий на оказание государственных услуг (выполнение работ) и субсидий на иные цели, не связанные с выполнением государственного задания, установлено следующее.

В целях составления государственных заданий на оказание государственных услуг (выполнение работ) республиканскими государственными учреждениями, а также доведения объема финансового обеспечения выполнения государственного задания на республиканском уровне разработаны и действуют следующие порядки:

Порядок формирования, ведения и утверждения регионального перечня (классификатора) государственных (муниципальных) услуг и работ⁴¹;

Порядок формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении республиканских государственных учреждений и финансового обеспечения выполнения государственного задания⁴².

В общем объеме распределенных расходов республиканского бюджета в 2025 году объемы бюджетных ассигнований, предусмотренные на предоставление субсидий республиканским государственным учреждениям, составляют 22,5%, на 2026 год – 23,5% и на 2027 год – 22,9% (в 2024 году – 17,6%), данные представлены в таблице 37

⁴¹ Постановление Правительства Республики Хакасия от 15.09.2017 № 479 (ред. от 06.03.2019) «Об утверждении Порядка формирования, ведения и утверждения регионального перечня (классификатора) государственных (муниципальных) услуг и работ».

⁴² Постановление Правительства Республики Хакасия от 21.12.2015 № 672 (ред. от 06.02.2023) «О порядке формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении республиканских государственных учреждений и финансового обеспечения выполнения государственного задания».

Таблица 37
тыс. рублей

показатели		2024 год (Закон № 86-ЗРХ)	законопроект (2025-2027 гг.)		
			2025 год	2026 год	2027 год
А	Б	2	3	4	5
Субсидии бюджетным учреждениям		7 998 812	9 795 347	9 355 224	8 927 755
Отклонения к предыдущему году	сумма	1 045 459	1 796 535	-440 103	-427 469
	процент	15,0	22,5	-4,5	-4,6
Субсидии автономным учреждениям		2 472 670	2 472 434	2 270 883	2 166 082
Отклонения к предыдущему году	сумма	-169 548	-236	-201 551	-104 801
	процент	-0,1	-0,01	-8,2	-4,6
Итого субсидии на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ)		10 471 482	12 267 781	11 626 107	11 093 837
Отклонения к предыдущему году	сумма	875 911	1 796 299	-641 674	-532 270
	процент	9,1	17,2	-5,2	-4,6
% в общей сумме распределенных расходов республиканского бюджета		17,6	22,5	23,5	22,9

Объем субсидий республиканским государственным учреждениям на 2025 год планируется увеличить на 1 796 299 тыс. рублей по сравнению с объемом бюджетных ассигнований, установленных Законом № 86-ЗРХ на 2024 год (10 471 482 тыс. рублей), и составит 12 267 781 тыс. рублей. По отношению к предыдущему периоду на 2026 год планируется уменьшение объема субсидий на 641 674 тыс. рублей (на 5,2%), и составит 11 626 107 тыс. рублей, на 2027 год – уменьшение на 532 270 тыс. рублей (на 4,6%), и составит 11 093 837 тыс. рублей.

На финансовое обеспечение государственных заданий бюджетным и автономным учреждениям в 2025 году предусмотрены бюджетные ассигнования по 11 ГРБС. Наибольший объем бюджетных ассигнований в 2025 году предусмотрен учреждениям Министерства здравоохранения Республики Хакасия – 4 111 355 тыс. рублей, или 33,5% общего объема средств субсидий, Министерства образования и науки Республики Хакасия – 3 086 146 тыс. рублей, или 25,2%, Министерства труда и социального развития Республики Хакасия – 2 180 867 тыс. рублей или 17,8%, Министерства культуры Республики Хакасия – 1 051 681 тыс. рублей, или 8,6%.

Распределение бюджетных ассигнований, предусмотренных на финансовое обеспечение государственных заданий в разрезе разделов бюджетной классификации расходов республиканского бюджета на 2025-2027 годы, представлено в таблице 38.

Таблица 38
тыс. рублей

код и наименование раздела бюджетной классификации	2024 год (Закон № 86-ЗРХ)		законопроект				отклонение 2025 года от 2024 года	
			2025 год		2027 год			
	сумма	удельный вес, %	сумма	удельный вес, %	сумма	удельный вес, %	сумма	%
А	1	2	3	4	5	6	7	8
Общегосударственные вопросы	96 694	0,9	213 683	1,7	181 368	1,6	116 989	в 2,2 раза

код и наименование раздела бюджетной классификации	2024 год (Закон № 86-ЗРХ)		законопроект				отклонение 2025 года от 2024 года	
			2025 год		2027 год			
	сумма	удельный вес, %	сумма	удельный вес, %	сумма	удельный вес, %	сумма	%
А	1	2	3	4	5	6	7	8
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	7 429	0,1	7 981	0,1	6 039	0,1	552	7,4
Национальная экономика	809 416	7,7	770 434	6,3	436 842	3,9	-38 982	-4,8
Охрана окружающей среды	117 222	1,1	115 377	0,9	100 577	0,9	-1 845	-1,6
Образование	3 246 408	31,0	3 317 113	27,0	2 951 887	26,6	70 705	2,2
Культура, кинематография	889 563	8,5	953 587	7,8	881 234	7,9	64 024	7,2
Здравоохранение	3 425 280	32,7	4 096 923	33,4	3 566 016	32,1	671 643	19,6
Социальная политика	1 298 468	12,4	2 195 299	17,9	2 437 602	22,3	896 831	69,1
Физическая культура и спорт	419 607	4,0	428 053	3,5	341 105	3,1	8 446	2,0
Средства массовой информации	161 395	1,5	169 331	1,4	155 167	1,4	7 936	4,9
Итого	10 471 482	100,0	12 267 781	100,0	11 093 837	100,0	1 796 299	17,2

Наибольший объем бюджетных ассигнований на выполнение государственных заданий предусмотрен законопроектом по разделам:

«Здравоохранение» на 2025 год – 33,4%, на 2026 год – 32,6% и на 2027 год – 32,1%;

«Образование» – 27%, 26,6% и 26,6% соответственно;

«Социальная политика» – 17,9%, 20,9% и 22,3% соответственно.

Сокращение бюджетных ассигнований на выполнение государственных заданий в 2025 году по сравнению с бюджетными ассигнованиями, установленными Законом о республиканском бюджете на 2024 год, планируется по 2 разделам бюджетной классификации: «Национальная экономика» – на 38 982 тыс. рублей, или на 4,8%, «Охрана окружающей среды» на 1 845 тыс. рублей, или на 1,6%. Увеличение объема бюджетных ассигнований в 2025 году по сравнению с 2024 годом планируется по 8 разделам бюджетной классификации на общую сумму 1 837 126 тыс. рублей, наибольшее из которых приходится на разделы «Социальная политика» - на 896 831 тыс. рублей, или на 69,1%, и на «Здравоохранение» - на 671 643 тыс. рублей, или на 19,6%.

Контрольно-счетной палатой по результатам контрольных мероприятий⁴³ выявлены нарушения и недостатки, влияющие на качество оказываемых услуг, в том числе допущенные:

1) учредителем ТВ Центра – Министерством имущественных и земельных отношений Республики Хакасия:

невключение в государственное задание Учреждения выполнение работ, оказание услуг в целях обеспечения прав граждан на территории Республики Хакасия и территории муниципальных образований Республики Хакасия на

⁴³ «Проверка законности и эффективности использования средств республиканского бюджета Республики Хакасия, направленных на обеспечение деятельности Автономного учреждения Республики Хакасия «Информационный телевизионный центр «Хакасия»» (далее – ТВ Центр);

«Проверка полноты бюджетной обеспеченности и результативности использования средств республиканского бюджета Республики Хакасия, направленных на содержание Государственного бюджетного учреждения Республики Хакасия «Комплексный центр социального обслуживания населения «Забота».

получение информации о деятельности органов исполнительной власти и органов местного самоуправления Республики Хакасия, которое является одной из основных целей деятельности ТВ Центра «Хакасия» в соответствии с подпунктом 1 пункта 2.2 Устава учреждения;

несоответствие значения и объемов показателей государственного задания плановому значению показателя государственной программы Республики Хакасия «Региональная политика Республики Хакасия», что свидетельствует о формальном подходе к их утверждению;

отсутствие прозрачности планирования выполняемых ТВ Центром государственных работ в части производства и распространения телепрограмм в рамках государственного задания, что повлекло невозможность достоверной оценки фактически выполненных работ согласно государственного задания и уставной деятельности;

отсутствие контроля за соблюдением условий Соглашений о предоставлении субсидий на государственное задание ТВ Центру «Хакасия», повлекшее нецелевое использование средств субсидии на государственное задание из республиканского бюджета, в частности оплату услуг на приобретение прав на распространение кинофильмов, видеокассет и цифровых дисков (платного контента) в сумме 1275 тыс. рублей;

2) *ТВ Центром:*

утверждение плана финансово-хозяйственной деятельности (далее – план ФХД) на 2024 год после начала очередного финансового года;

несоответствие отдельных показателей утвержденного плана ФХД на 2023 год плановым назначениям бухгалтерской отчетности за 2023 год (отклонения на общую сумму 664,56 тыс. рублей), что является составом административного правонарушения;

отсутствие критериев оценки эффективности труда работников для определения условий и размера выплат стимулирующего характера, а также выплат за качество выполняемых работ, премиальных выплат по итогам работ;

не отражение в ежемесячной отчетности сумм просроченной задолженности, что является составом административного правонарушения;

оказание услуг по отдельным договорам ГПХ осуществляется с установленной периодичностью, что содержит риски квалификации данных договоров как трудовых, что может повлечь за собой административное правонарушение;

нецелевое использование средств субсидии на госзадание из республиканского бюджета в общей сумме 1537,2 тыс. рублей, направленных на приобретение покупного контента, а также на оплату услуг по шести договорам ГПХ при наличии 2 штатных единиц ТВ Центра «Хакасия»;

неправомерное расходование бюджетных средств на общую сумму 945 тыс. рублей, на оплату услуг ведущих теле-, радиопрограмм по 22 договорам ГПХ с физическими лицами, при отсутствии утвержденных значений базовых нормативов затрат по данной статье расходов, а также вследствие приемки оказанных услуг на основании актов, не содержащих индивидуализирующих признаков услуги;

неразмещение в ЕИС информации о заключенных в проверяемом периоде договорах, сумма которых увеличилась свыше 100 тыс. рублей при его исполнении, на общую сумму 1023,2 тыс. рублей свидетельствует о наличии признаков состава административного правонарушения;

отсутствие в отдельных договорах ГПХ фиксированной цены договора содержит риски занижения или завышения размера оплаты за предоставленные услуги, а также риски нарушения учета договоров в части отражения в ЕИС;

3) *ГБУ Республики Хакасия «Комплексный центр социального обслуживания населения «Забота»:*

утверждение планов ФХД на 2022 и 2023 годы после начала очередного финансового года;

несоответствие объема субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания в плане ФХД на доведенному соглашением о предоставлении субсидии плановому объему;

отсутствие в плане ФХД на 2023 год детализации выплат на закупку товаров, работ, услуг, планируемых к осуществлению в рамках субсидии на цели, направленные на достижение результата регионального проекта, а также расчетов расходов за счет средств на иные цели;

наличие незаявленных остатков субсидий за счет средств республиканского бюджета в общей сумме 785,7 тыс. рублей;

невыполнение показателей государственного задания, характеризующих объем государственных услуг, по двум государственным услугам, что является составом административного правонарушения, предусмотренного статьей 15.15.5-1 КоАП РФ.

11. Результаты проверки и анализа формирования бюджетных ассигнований на предоставление субсидий юридическим лицам за исключением бюджетных и автономных учреждений), взносов в уставные капиталы акционерных обществ

В структуре общих распределенных расходов республиканского бюджета на расходы на субсидии юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам-производителям товаров, работ, услуг приходится в 2025 году 3,4%, в 2026 году – 2,9% и 2027 году – 2,8% (в 2024 году – 3,1%).

Общий объем бюджетных ассигнований, предусмотренных на предоставление субсидий юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам-производителям товаров, работ, услуг (вид расходов 810), представлен в таблице 39.

Таблица 39
тыс. рублей

период	объем субсидии	доля в расходах, %	отклонения к предыдущему году	
			сумма	%
А	1	2	3	4
2024 год (Закон № 86-ЗРХ)	1 857 211	3,1	119 070	6,9
2025 год (законопроект)	1 883 018	3,4	25 807	1,4
2026 год (законопроект)	1 424 805	2,9	-458 213	-24,3
2027 год (законопроект)	1 335 527	2,8	-89 278	-6,3

Объем субсидий юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг на 2025 год больше на 1,4%, или на 25 807 тыс. рублей по сравнению с

объемом бюджетных ассигнований, установленных Законом Республики Хакасия от 21.12.2023 № 86-ЗРХ на 2024 год, составляет 1 883 018 тыс. рублей.

По сравнению с предыдущим годом объем данного вида субсидий в 2026 году уменьшится на 458 212 тыс. рублей, или на 24,3%, составит 1 424 805 тыс. рублей, в 2027 году – на 89 278 тыс. рублей, или на 6,3%, составят 1 335 527 тыс. рублей.

Согласно ведомственной структуре расходов республиканского бюджета бюджетные ассигнования на предоставление субсидий юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам-производителям товаров, работ, услуг в 2025 году предусмотрены по 10 ГРБС.

Наибольший объем бюджетных ассигнований предусмотрен по Государственному комитету тарифного регулирования Республики Хакасия – 660 000 тыс. рублей, или 35,1% общего объема данных субсидий, Министерству сельского хозяйства и продовольствия Республики Хакасия – 647 059 тыс. рублей, или 34,4%, Министерству труда и социальной защиты Республики Хакасия – 250 990 тыс. рублей, или 13,3%, Министерству транспорта и дорожного хозяйства Республики Хакасия – 128 634 тыс. рублей, или 6,8%, Министерству экономического развития Республики Хакасия – 98 635 тыс. рублей, или 5,2%.

Общий объем бюджетных ассигнований, предусмотренных на предоставление субсидий юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам-производителям товаров, работ, услуг по разделам классификации расходов республиканского бюджета представлен в таблице 40.

Таблица 40
тыс. рублей

код и наименование раздела бюджетной классификации	2024 год (Закон № 86-ЗРХ)		законопроект						отклонение 2025 года от Закона № 86-ЗРХ	
			2025 год		2026 год		2027 год			
	сумма	удельный вес, %	сумма	удельный вес, %	сумма	удельный вес, %	сумма	удельный вес, %	сумма	%
А	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
«Общегосударственные вопросы»	124 440	6,7	0	0	0	0	0	0	-124 400	-100,0
«Национальная экономика»	1 295 912	69,8	1 257 191	66,8	1 002 248	70,3	947 889	71,0	-38 721	-3,0
«Жилищно-коммунальное хозяйство»	226 960	12,2	291 000	15,5	280 000	19,7	280 000	21,0	64 040	28,2
«Охрана окружающей среды»	0	0	70 000	3,7	0	0	0	0	70 000	100,0
«Образование»	1 000	0,1	11 200	0,6	5 600	0,4	5 600	0,4	10 200	в 11,2 раза
«Культура, кинематография»	2 500	0,1	2 500	0,1	2 500	0,2	2 500	0,2	0	0
«Социальная политика»	206 399	11,1	251 127	13,3	134 457	9,4	99 538	7,5	44 728	21,7
Всего	1 857 211	100	1 883 018	100	1 424 805	100	1 335 527	100	25 807	1,4

Наибольший объем бюджетных ассигнований, предусмотренных на предоставление субсидий юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам-

производителям товаров, работ, услуг предусмотрен законопроектом по разделу «Национальная экономика» на 2025 год – 66,8%, на 2026 год – 70,3% и на 2027 год – 71%.

Увеличение объема субсидий в 2025 году по сравнению с объемом бюджетных ассигнований, установленных Законом Республики Хакасия от 21.12.2023 № 86-ЗРХ на 2024 год предусмотрено по 4 разделам:

06 «Охрана окружающей среды» - на 70 000 тыс. рублей (в 2024 году не предусмотрены), по Министерству природных ресурсов и экологии Республики Хакасия *на реализацию инвестиционного проекта по созданию объекта в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами;*

05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – на 64 040 тыс. рублей, или на 28,2%, по Государственному комитету тарифного регулирования Республики Хакасия в основном за счет *увеличения расходов на компенсацию выпадающих доходов организациям, предоставляющим населению услуги водоснабжения и водоотведения по тарифам, не обеспечивающим возмещение издержек;*

10 «Социальная политика» – на 44 728 тыс. рублей, или на 21,7%, по Министерству труда и социальной защиты Республики Хакасия в основном за счет *увеличения субсидий на предоставление мер социальной поддержки отдельным категориям граждан по оплате проезда на транспорте общего пользования.*

Наибольшее *снижение* объема субсидий в 2025 году по сравнению с объемом бюджетных ассигнований на 2024 год предусмотрено по разделу 01 «Общегосударственные вопросы» - на 124 400 тыс. рублей (на 100%), по Министерству имущественных и земельных отношений Республики Хакасия в основном *по причине реорганизации в 2024 году Государственного казенного предприятия Республики Хакасия «Айтыс» в Государственное бюджетное учреждение, и, соответственно, финансирования его деятельности по виду расходов «610», а не «810».*

12. Результаты проверки и анализа формирования бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение публичных нормативных обязательств

В соответствии с пунктом 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации частью 1 статьи 3 законопроекта предусматриваются бюджетные ассигнования на исполнение публичных нормативных обязательств (далее также – ПБО) на 2025 год – в объеме 2 124 786 тыс. рублей, на 2026 год – 1 445 320 тыс. рублей и на 2027 год – в объеме 1 187 770 тыс. рублей.

В структуре общих распределенных расходов республиканского бюджета, указанные расходные обязательства составят в 2025 году – 3,9%, в 2026 и 2027 годах – 2,9% и 2,5% соответственно (в 2024 году – 6,4% по Закону Республики Хакасия № 86-ЗРХ).

Общий объем бюджетных ассигнований, предусмотренных на финансовое обеспечение публичных нормативных обязательств, представлен в таблице 41.

Таблица 41
тыс. рублей

период	объем субсидии	количество ПБО	доля в расходах, %	отклонения к предыдущему году	
				сумма	%
А	1	2	3	4	5
2023 год (отчет)	4 341 003	73	7,9	-1 667 950	-27,8
2024 год (роспись)	3 789 433	69	6,4	-551 570	-12,7
2025 год (прогноз)	2 124 786	67	3,9	-1 664 647	-43,9
2026 год (прогноз)	1 445 320	64	2,9	-679 466	-32,0
2027 год (прогноз)	1 187 770	64	2,5	-257 550	-17,8

Согласно законопроекту в 2025 году по сравнению с предыдущим годом бюджетные ассигнования на исполнение публичных нормативных обязательств уменьшаются на 1 664 647 тыс. рублей, или на 43,9%, в 2026 году – на 679 466 тыс. рублей, или на 32%, в 2027 году – на 257 550 тыс. рублей, или на 17,8%, что обусловлено в основном отсутствием планируемых расходов, осуществляемых за счет средств федерального бюджета, распределенных Республике Хакасия федеральным законом № 727320-8 (ко второму чтению).

Бюджетные ассигнования республиканского бюджета на исполнение публичных нормативных обязательств Республики Хакасия по разделам классификации расходов представлены в таблице 42.

Таблица 42
тыс. рублей

код и наименование раздела бюджетной классификации	2024 год (ЗРХ № 86-ЗРХ)		законопроект					
			2025 год		2026 год		2027 год	
	сумма	%	сумма	%	сумма	%	сумма	%
А	1	2	3	4	5	6	7	8
10 «Социальная политика»	3 765 008	99,4	2 098 561	98,8	1 420 005	98,3	1 163 005	97,9
11 «Физическая культура и спорт»	24 425	0,6	26 225	1,2	25 265	1,7	24 765	2,1
Всего	3 789 433	100,0	2 124 786	100,0	1 445 320	100,0	1 187 770	100,0

Законопроектом предусмотрены субсидии на исполнение публичных нормативных обязательств по двум разделам бюджетной классификации: 10 «Социальная политика» и 11 «Физическая культура и спорт», как и в 2024 году.

Наибольший объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств по законопроекту предусматривается по разделу «Социальная политика», удельный вес которого в 2025 году составляет 98,8%, или 2 098 561 тыс. рублей, в 2026 году 98,3%, или 1 420 055 тыс. рублей и в 2027 году – 97,9%, или 1 163 005 тыс. рублей.

Законопроектом бюджетные ассигнования на реализацию публичных нормативных обязательств распределены по 6 ГРБС. Наибольший объем бюджетных ассигнований на период 2025-2027 годов предусмотрен по Министерству труда и социальной защиты Республики Хакасия (по 39 субсидиям на 2025 год и по 37 субсидиям на 2026 и 2027 годы), на 2025 год в размере 1 812 707 тыс. рублей, или 85,3% общего объема средств на реализацию публичных нормативных обязательств, на 2026 год – 1 188 297 тыс. рублей, или 82,2%, и на 2027 год 983 172 тыс. рублей, или 82,8% (на 2024 год – 3 430 926 тыс. рублей, или 90,5% по 42 субсидиям).

Следует отметить, что в соответствии с приложением 31 к проекту федерального закона № 727320-8 (ко второму чтению) Республике Хакасия дополнительно распределены межбюджетные трансферты, являющиеся источниками финансирования публичных нормативных обязательств, на общую

сумму 5 327 070 тыс. рублей (2025 год – 1 446 783 тыс. рублей, 2026 год – 1 883 489 тыс. рублей и 2027 год – 1 996 798 тыс. рублей), в том числе:

1) *субсидии на:*

выплату региональных социальных доплат к пенсии в 2025 году – 1 254 582 тыс. рублей, в 2026 году – 1 767 141 тыс. рублей и в 2027 году – 1 881 692 тыс. рублей;

ежемесячную денежную выплату, назначаемую в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет в 2025 году – 78 580 тыс. рублей;

единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам (врачам, фельдшерам, а также акушеркам и медицинским сестрам фельдшерских здравпунктов и фельдшерско-акушерских пунктов, врачебных амбулаторий, центров (отделений) общей врачебной практики (семейной медицины), прибывшим (переехавшим) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 тысяч человек в 2025 году – 51 728 тыс. рублей, в 2026 - 2027 годах – по 54 698 тыс. рублей ежегодно;

поддержку работников отрасли культуры, прибывших (переехавших) в населенные пункты регионов Российской Федерации с числом жителей до 50 тысяч человек в 2025 году - 10 890 тыс. рублей;

обеспечение реализации мероприятий по осуществлению единовременных компенсационных выплат учителям, прибывшим (переехавшим) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 тысяч человек, в 2025 году – 6930 тыс. рублей, в 2026 году – 15 840 тыс. рублей и в 2027 году – 12 870 тыс. рублей;

компенсацию отдельным категориям граждан оплаты взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме в 2025 году – 1882 тыс. рублей, в 2026 году – 1933 тыс. рублей и в 2027 году – 1909 тыс. рублей;

2) *субвенции на:*

осуществление переданного полномочия Российской Федерации по осуществлению ежегодной денежной выплаты лицам, награжденным нагрудным знаком «Почетный донор России» в 2025 году – 42 099 тыс. рублей, в 2026 году – 43 783 тыс. рублей и в 2027 году – 45 534 тыс. рублей;

выплату государственного единовременного пособия и ежемесячной денежной компенсации гражданам при возникновении поствакцинальных осложнений в соответствии с Федеральным законом от 17 сентября 1998 года № 157-ФЗ «Об иммунопрофилактике инфекционных болезней» бюджетам субъектов Российской Федерации» в 2025 году – 93 тыс. рублей, в 2026 году – 94 тыс. рублей и в 2027 году – 96 тыс. рублей.

В законопроекте следует скорректировать бюджетные ассигнования на исполнение публичных нормативных обязательств на 2025-2027 годы, финансируемых за счет средств федерального бюджета.

13. Результаты проверки и анализа формирования бюджетных ассигнований на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд, в том числе на обеспечение функций исполнительных органов Республики Хакасия в соответствии с требованиями нормативных правовых актов и методических документов

13.1. *Объемы бюджетных ассигнований, предусмотренные законопроектом на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд по виду расходов 240 (далее – контрактруемые расходы), увеличиваются на 2025 год по сравнению с аналогичным показателем сводной бюджетной росписи с изменениями по состоянию на 1 октября 2024 года на 583 612 тыс. рублей, или на 18,8%, и составляют 3 693 351 тыс. рублей. В дальнейшем наблюдается тенденция к снижению к предыдущему году в 2026 году на 551 370 тыс. рублей (на 14,9%) и в 2027 году на 360 155 тыс. рублей, которые прогнозируются в сумме 3 141 981 тыс. рублей и 2 781 826 тыс. рублей соответственно.*

В общем объеме распределенных расходов республиканского бюджета в 2025 году контрактруемые расходы составляют 6,8%, на 2026 год 6,4% и на 2027 год 5,8% (в 2024 году – 5,2%).

Общий объем бюджетных ассигнований, предусмотренных законопроектом на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд (код вида расходов 240) на 2024–2027 годы представлен в таблице 43.

Таблица 43
тыс. рублей

период	объем контрактруемых расходов	отклонения плановых назначений к предыдущему году		доля в общем объеме расходов
		сумма	%	%
А	1	2	3	4
2023 год (факт)	3 527 362	367 312	11,6	6,4
2024 год (роспись)	3 109 739	-417 623	-11,8	5,2
2025 год (прогноз)	3 693 351	583 612	18,8	6,8
2026 год (прогноз)	3 141 981	-551 370	-14,9	6,4
2027 год (прогноз)	2 781 826	-360 155	-11,5	5,8

Контрактруемые расходы в 2025 году предусмотрены 32 ГРБС, наибольшая доля указанных расходов (80%) приходится на 4 ГРБС:

Министерство транспорта и дорожного хозяйства Республики Хакасия – 64,4%, или 2 379 822 тыс. рублей;

Государственный комитет по гражданской обороне, чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности Республики Хакасия – 7,7%, или 285 076 тыс. рублей;

Министерство труда и социальной защиты Республики Хакасия – 4%, или 146 158 тыс. рублей;

Министерство по делам юстиции и региональной безопасности Республики Хакасия – 3,9%, или 142 227 тыс. рублей.

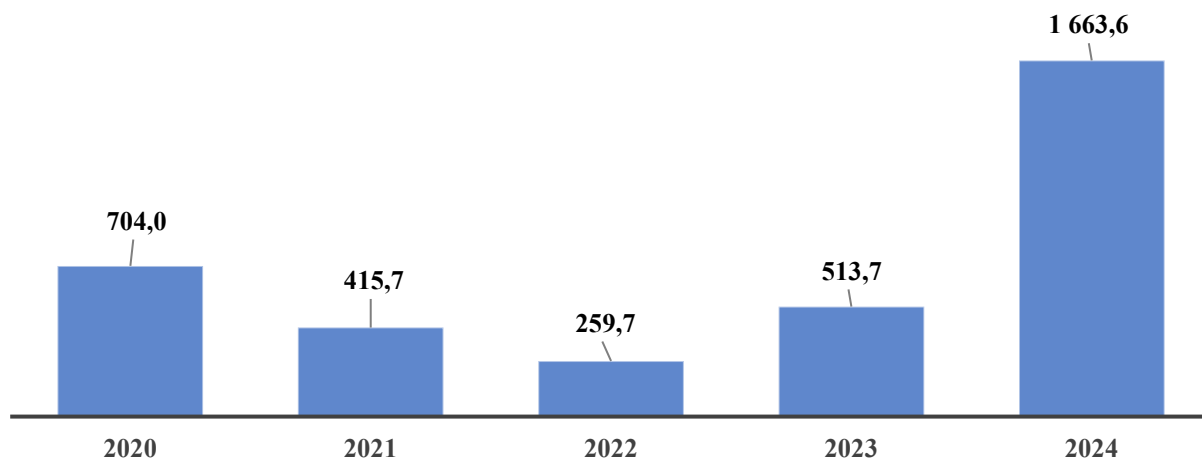
Наибольшее увеличение объемов бюджетных ассигнований на 2025 год по сравнению с показателями сводной бюджетной росписи на 1 октября 2024 года предусмотрено по Министерству транспорта и дорожного хозяйства Республики Хакасия – на 1 062 385 тыс. рублей, или в 1,8 раза, Министерству труда и социальной защиты Республики Хакасия – на 25 501 тыс. рублей (на 21,1%), *наибольшее снижение* по Министерству лесного хозяйства Республики Хакасия – на 137 073 тыс.

рублей (в 6 раз), Министерству сельского хозяйства и продовольствия Республики Хакасия – на 129 787 тыс. рублей (в 4,9 раза), Министерству здравоохранения Республики Хакасия – на 125 051 тыс. рублей (в 2,1 раза).

Ежегодные значительные объемы неиспользованных бюджетных ассигнований на исполнение заключенных государственных контрактов, согласно Отчетов о исполнении бюджета (ф. 0503127) представлены на диаграмме 2.

Диаграмма 2
Млн. рублей

Объем неиспользованных бюджетных ассигнований за период
2020-2023 годы и 9 месяцев 2024 года



Общий объем неиспользованных бюджетных ассигнований республиканского бюджета, установленных сводной бюджетной росписью на исполнение заключенных государственных контрактов за 2020-2024 годы, варьируется от 259,7 млн рублей в 2022 году до 1663,6 млн рублей в 2024 году (по состоянию на 01.10.2024), в процентном отношении от 7,6% в 2022 году до 53,6% в 2024 году.

Наиболее низкий уровень исполнения указанных расходов установлен на 01.10.2024 по Министерству транспорта и дорожного хозяйства Республики Хакасия (61,5% объема бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной бюджетной росписью на 01.10.2024), Государственному комитету по гражданской обороне, чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности Республики Хакасия (45,9%), Министерству по делам юстиции и региональной безопасности Республики Хакасия (67,4%), Министерству здравоохранения Республики Хакасия (34,4%).

13.2. Следует отметить, что Контрольно-счетной палатой проведен анализ деятельности государственных заказчиков по обеспечению соблюдения законодательства в сфере закупок, в том числе в части своевременности оплаты товаров, работ (услуг) по государственным контрактам, заключенным в 2023-2024 годах, по результатам которого установлено следующее.

1. При формировании объемов бюджетных ассигнований отдельными главными распорядителями не соблюдались требования нормативных правовых актов, регулирующих планирование закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд республики.

Согласно данным единой информационной системы в сфере закупок (ЕИС) исполнительными органами Республики Хакасия размещено в 2023 году – 858 версий планов-графиков на общую сумму 1 949 399,4 тыс. рублей, в том числе в

отношении отдельных позиций планов-графиков и объемов финансового обеспечения заказчиками внесено 835 изменений, за 9 месяцев 2024 года – 432 версии планов-графиков на общую сумму 968 753,7 тыс. рублей.

Среднее количество версий планов-графиков закупок, размещенных в ЕИС, приходящихся на одного заказчика, в 2023 году увеличилось по сравнению с 2022 годом в 1,2 раза и составило 37,3 единиц, что обусловлено, в основном, изменением доведенного до заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и исполнение обязательств, а также необходимостью использования экономии, полученной при осуществлении закупок (за 9 месяцев 2024 года – 16,6 единиц).

Наиболее часто изменения в план-график закупок вносились Министерством здравоохранения Республики Хакасия (191 версий, или практически через день), Министерством сельского хозяйства и продовольствия Республики Хакасия (117 версий, или каждые 3 дня), Министерством по делам юстиции и региональной безопасности Республики Хакасия (70 версий) и другими.

Регулярное внесение изменений в план-график закупок свидетельствует о некачественном планировании закупок, что противоречит принципам прозрачности и открытости закупок, а также не обеспечивает участников торгов информацией о реальных потребностях заказчика и является фактором риска неэффективности исполнения государственных контрактов.

Результаты проверки соблюдения требований по формированию планов-графиков закупок показали, что отдельными главными распорядителями и подведомственными им учреждениями, *планы-графики сформированы на срок, не соответствующий срокам действия законов Республики Хакасия о бюджете (сформированы только на очередной финансовый год, без указания объемов финансирования и позиций объекта закупки на плановый период – Министерством строительства Республики Хакасия, Министерством транспорта и дорожного хозяйства Республики Хакасия, Министерством национальной и территориальной политики Республики Хакасия, Министерством культуры Республики Хакасия, Министерством экономического развития Республики Хакасия, Министерством образования и науки Республики Хакасия, Государственным комитетом цифрового развития и связи Республики Хакасия), а также не обеспечено своевременное формирование и утверждение планов-графиков закупок (ГБПОУ РХ «Техникум коммунального хозяйства и сервиса», ГБНИУ РХ «Хакасский научно-исследовательский институт языка, литературы и истории», ГБУ РХ «Хакасское книжное издательство имени В.М. Торосова»).*

2. Проверка и анализ планирования бюджетных ассигнований *на обеспечение функций исполнительных органов* республики показали следующие результаты.

В целях повышения эффективности бюджетных расходов и организации процесса бюджетного планирования, в соответствии с частью 4, 5 статьи 19 Федерального закона № 44-ФЗ⁴⁴ постановлениями Правительства Республики

⁴⁴ Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ).

Хакасия от 10.12.2015 № 655⁴⁵, от 31.12.2015 № 771⁴⁶, от 14.04.20216 № 165⁴⁷, от 29.11.2017 № 618⁴⁸ *установлены правила нормирования в сфере закупок для обеспечения государственных нужд республики и определения нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов Республики Хакасия.*

*Механизм нормирования в сфере закупок применяется при обосновании бюджетных ассигнований в целях формирования проекта бюджета субъекта Российской Федерации и обосновании закупок товаров, работ, услуг, позволяет обеспечивать государственные и муниципальные нужды и не допускает осуществление закупок товаров, работ, услуг, **которые имеют избыточные потребительские свойства и характеристики.***

Во исполнение положений вышеуказанных нормативных правовых актов исполнительными органами республики проведена работа по нормированию в сфере закупок посредством принятия необходимых правовых актов об утверждении нормативных затрат и требований к отдельным видам товаров, работ, услуг.

Между тем, отдельными исполнительными органами республики не соблюдены установленные требования к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок для обеспечения государственных нужд республики, в результате ими допущены следующие нарушения:

подпункта 2 пункта 1, подпункта 3 пункта 15, пункта 18 Постановления Правительства РХ № 655, пункта 1.3 Правил № 618:

1) *не определены нормативы количества и (или) цены товаров, работ, услуг, в том числе сгруппированные по должностям работников и (или) категориям должностей работников 3 исполнительными органами (Министерством транспорта и дорожного хозяйства Республики Хакасия, Министерством национальной и территориальной политики Республики Хакасия, Государственным комитетом по мобилизационной работе и защите государственной тайны Республики Хакасия);*

2) *принятые акты о нормировании не соответствуют утвержденным требованиям к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок для обеспечения нужд республики в редакции Постановления Правительства РХ № 329⁴⁹ по 4 исполнительным органам (Министерству сельского*

⁴⁵ Постановление Правительства Республики Хакасия от 10.12.2015 № 655 «Об утверждении требований к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок для обеспечения нужд Республики Хакасия, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения».

⁴⁶ Постановление Правительства Республики Хакасия от 31.12.2015 № 771 «Об утверждении правил определения нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов Республики Хакасия, органов управления государственными внебюджетными фондами Республики Хакасия, определенных в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации наиболее значимых учреждений науки, образования, культуры и здравоохранения Республики Хакасия, включая соответственно территориальные органы и подведомственные казенные учреждения».

⁴⁷ Постановление Правительства Республики Хакасия от 14.04.2016 № 165 «Об утверждении правил определения требований к закупаемым заказчиками отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг)» (далее – Правила № 165).

⁴⁸ Постановление Правительства Республики Хакасия от 29.11.2017 № 618 «Об утверждении Правил определения нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов Республики Хакасия, органов управления государственными внебюджетными фондами Республики Хакасия, определенных в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации наиболее значимых учреждений науки, образования, культуры и здравоохранения Республики Хакасия» (далее – Правила № 618).

⁴⁹ Постановление Правительства Республики Хакасия от 19.06.2020 № 329 «О внесении изменения в требования к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок для обеспечения нужд Республики Хакасия, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения, утвержденные постановлением Правительства Республики Хакасия от 10.12.2015 № 655».

хозяйства и продовольствия Республики Хакасия, Министерству образования и науки Республики Хакасия, Министерству физической культуры и спорта Республики Хакасия, Государственному комитету тарифного регулирования Республики Хакасия).

подпункта 2 пункта 16, Постановления Правительства РХ № 655, пункта 2, подпункта 1 пункта 7 Правил № 165:

3) *не утверждены акты нормирования к закупаемым подведомственными учреждениями отдельных видов товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены) и (или) нормативные затраты на обеспечение функций подведомственных учреждений исполнительным органом – Министерством сельского хозяйства и продовольствия Республики Хакасия;*

4) *при включении в Перечень отдельных видов товаров не раскрываются значения характеристик (например, в характеристиках транспортных средств комплектация указывается как «не более предмаксимальной, или стандартная» либо вовсе данный показатель не заполняется) 7 исполнительными органами (Министерством транспорта и дорожного хозяйства Республики Хакасия, Министерством сельского хозяйства и продовольствия Республики Хакасия, Министерством строительства Республики Хакасия, Министерством природных ресурсов и экологии Республики Хакасия, Министерством образования и науки Республики Хакасия, Министерством национальной и территориальной политики Республики Хакасия, Государственным комитетом тарифного регулирования Республики Хакасия);*

5) *отдельными заказчиками допущено включение в план-график закупок объектов закупки, не соответствующих установленным требованиям к закупаемым заказчиком товарам, работам, услугам и (или) нормативным затратам, в соответствие с государственными контрактами:*

5.1. ГБУ РХ «Дирекция по особо охраняемым природным территориям Республики Хакасия» в соответствии с государственным контрактом от 07.11.2023 № 58/2023 осуществлена закупка автомобиля LADA Vesta Cross на сумму 1633,5 тыс. рублей, при этом, согласно приказу Министерства природных ресурсов и экологии Республики Хакасия от 23.05.2023 № 010-244-пр⁵⁰ *предельная цена на транспортные средства для должностных лиц категории «руководитель подведомственного учреждения, заместитель руководителя» составляет не более 1000 тыс. рублей, превышение составляет 633,5 тыс. рублей (или в 2,6 раза);*

Министерством сельского хозяйства и продовольствия Республики Хакасия в соответствии с государственным контрактом от 11.07.2023 № 3956 осуществлена закупка грузового автомобиля марки ГАЗ-3302 Газель-Бизнес на сумму 3312,1 тыс. рублей. Между тем, согласно приказу Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Хакасия от 29.12.2016 № 196⁵¹ *потребность в закупке грузовых автотранспортных средств отсутствует, в связи с чем в указанном*

⁵⁰ приказ Министерства природных ресурсов и экологии Республики Хакасия от 23.05.2023 № 010-244-пр «Об утверждении Перечня отдельных видов товаров, работ, услуг, их потребительских свойств (в том числе качеств) и иные характеристик (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг), закупаемых Министерством природных ресурсов и экологии Республики Хакасия и подведомственными учреждениями».

⁵¹ приказ Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Хакасия от 29.12.2016 № 196 «Об утверждении Перечня отдельных видов товаров, работ, услуг, их потребительских свойств (в том числе качеств) и иные характеристик (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг), закупаемых Министерством сельского хозяйства и продовольствия Республики Хакасия».

приказе не определены характеристики закупленного товара, минимальные требования к таким характеристикам, включая предельную цену товара;

Министерство лесного хозяйства Республики Хакасия в соответствии с государственными контрактами от 03.10.2023 № 2023.138.ЭА – осуществлена закупка 2-х автомобилей Lada Niva Travel на общую сумму 2661,1 тыс. рублей, от 26.07.2024 № 2024.097.ЭА – 2-х автомобилей УАЗ 3163-187-45 на общую сумму 4238,7 тыс. рублей. При этом, Министерством лесного хозяйства Республики Хакасия не утверждены и не размещены в ЕИС нормативно-правовые акты нормирования закупок, не определены характеристики закупленного товара, минимальные требования к таким характеристикам, включая предельную цену товара.

Приобретение транспортных средств, не регламентированных актами нормирования закупаемых товаров, работ, услуг, в общей сумме 10 845,4 тыс. рублей является неэффективным расходованием средств республиканского бюджета, а также содержит риски негативных последствий осуществления закупки, в том числе признание контрактов недействительными.

5.2. ГБУЗ РХ «Республиканский медицинский информационно-аналитический центр» в соответствии с ГК от 02.09.2024 № Ф.2024.5029 осуществлена закупка Серверов на общую сумму 20 016,8 тыс. рублей (8 ед.). При этом, нормативные акты о нормировании закупок Министерства здравоохранения Республики Хакасия не содержат информации о включении указанного товара (Сервер) в Перечень отдельных видов закупаемых товаров, в связи с чем не определены характеристики закупленного товара, а также минимальные требования к таким характеристикам, включая предельную цену товара.

Аналогичная ситуация по приобретению Серверов и не включению их в Перечень отдельных видов закупаемых товаров сложилась по следующим заказчикам: Министерство финансов Республики Хакасия – ГК от 21.11.2023 № 8 на сумму 5338,7 тыс. рублей (3 ед.); ГБУЗ РХ «Республиканский клинический перинатальный центр» – ГК от 17.07.2023 № Т-444/2023 на сумму 3718,7 тыс. рублей (6 ед.); ГБПОУ РХ «Хакасский политехнический колледж» – ГК от 15.04.2024 № Ф.2024.1420 на сумму 4143,6 тыс. рублей (1 комплект); ГКУ РХ «Учреждение централизованного обслуживания Министерства здравоохранения Республики Хакасия и подведомственных ему учреждений» – ГК от 28.07.2023 № 2023.59 на сумму 1199,3 тыс. рублей (1 ед.).

Приобретение товаров, не регламентированных актами нормирования закупаемых товаров, работ, услуг, в сумме 34 417,1 тыс. рублей является неэффективным расходованием средств республиканского бюджета, а также содержит риски негативных последствий осуществления закупки, в том числе признание контрактов недействительными.

Превышение стоимости вышеуказанных закупленных товаров над предельной ценой, установленной в ведомственном перечне, а также планирование и приобретение товаров в отсутствие утвержденных нормативных затрат, является неэффективным использованием бюджетных средств на общую сумму 45 262,5 тыс. рублей (статья 34 БК РФ), что противоречит принципам ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок, регламентированных частью 1 статьи 12 Федерального закона № 44-ФЗ.

13.3. По результатам проведенного контрольного мероприятия⁵² в Министерстве по делам юстиции и региональной безопасности Республики Хакасия Контрольно-счетной палатой установлено следующее.

неправомерное принятие работ, фактически не выполненных подрядчиком, включая случаи замены используемых для проведения работ материалов и, как следствие, неправомерное принятие к бухгалтерскому учету не имевших места фактов хозяйственной жизни на общую сумму 525,4 тыс. рублей;

нецелевое расходование средств республиканского бюджета на общую сумму 590,4 тыс. рублей, в части приобретения (передачи) основных средств для структурных подразделений, не относящихся к судебным участкам мировых судей и не способствующих улучшению условий их деятельности; оказания услуг по уборке помещений кабинетов центрального аппарата, не относящихся к участкам мировых судей и не участвующих в отправлении правосудия, *что является составом административного правонарушения;*

неэффективное расходование средств республиканского бюджета (неиспользование офисной мебели общей стоимостью 68,5 тыс. рублей);

неправомерное осуществление оплаты отдельных работ, фактически не выполненных подрядчиком, а также отдельных материалов, не соответствующих актам приемки выполненных работ на общую сумму 126,6 тыс. рублей, *что является составом административного правонарушения;*

несоблюдение сроков оплаты по отдельным государственным контрактам на общую сумму 14 661,8 тыс. рублей, *что является составом административного правонарушения;*

нарушение установленного срока размещения информации об исполнении контракта, в том числе о стоимости исполненных обязательств, *что является составом административного правонарушения;*

нарушение условий государственного контракта при выявлении дефектов поставленного товара, в частности отсутствие двухстороннего акта с указанием наименования работ и сроков их выполнения в рамках гарантийных обязательств.

Также выявлены *основные риски, оказывающие негативное влияние на достижение цели госпрограммы* по повышению качества осуществления правосудия, в частности:

риски как неполного, так и излишнего обеспечения деятельности мировых судей, вследствие *отсутствия* в нарушение пункта 3 статьи 11 Закона РХ № 73 «О мировых судьях в Республике Хакасия», утвержденных Правительством РХ, *норм по материально-техническому обеспечению мировых судей в республике;*

риски нецелевого использования средств республиканского бюджета, вследствие заключения государственных контрактов и оплате услуг связи по абонентским номерам центрального аппарата Министерства, услуг по предоставлению интернета и сопровождению систем КонсультантПлюс, а также технического обслуживания оргтехники, не относящейся к судебным участкам мировых судей;

риски неэффективного использования бюджетных средств, а также неисполнения условий государственного контракта, вследствие неиспользования офисной мебели в течение длительного времени на судебных участках №№1, 2

⁵² «Проверка законности и эффективности использования бюджетных средств, направленных в 2023 году на организационное обеспечение деятельности мировых судей в рамках подпрограммы «Развитие мировой юстиции в Республике Хакасия»».

мирового судьи Ширинского района, а также отсутствия подтверждающих документов о их передаче в рамках гарантийных обязательств поставщику;

риски неэффективного осуществления мировыми судьями деятельности по рассматриваемым делам и нарушения принципа доступности, в связи с расположением мировых судей и их аппаратов в служебных помещениях, территориально находящихся вне границ их судебных участков, а также отсутствия утвержденных норм площадей служебных помещений для размещения мирового судьи и работников аппарата мирового судьи;

риски завышения начальной цены ГРУ потенциальными участниками закупки при направлении коммерческих предложений по заявке Заказчика, выразившееся в снижении НМЦК по 32 государственным контрактам (68,1%) с максимальным снижением НМЦК на 78,1%;

риски неэффективного использования бюджетных средств, выразившееся в образовании просроченной кредиторской задолженности перед поставщиками (подрядчиками) за выполненные работы, оказанные услуги, поставленные товары и, как следствие применения ими штрафов, санкций и пени из-за нарушения условий государственных контрактов.

Министерству по делам юстиции и региональной безопасности Республики Хакасия направлено представление Контрольно-счетной палаты с требованиями *разработать нормы материально-технического обеспечения деятельности мировых судей и нормы площадей служебных помещений для размещения мирового судьи и аппарата мирового судьи.*

Согласно письма от 30.07.2024 № ВД-1806 Министерством по делам юстиции и региональной безопасности Республики Хакасия во исполнение представления Контрольно-счетной палаты разработаны вышеуказанные нормы, *подготовлен проект постановления (РКПД № 67-пп от 26.07.2024), который до настоящего времени находится на согласовании в Правительстве Республики Хакасия.*

Вышеуказанные факты свидетельствуют о необходимости повышения финансовой дисциплины главных распорядителей бюджетных средств, осуществления контроля на всех этапах закупочной деятельности министерств и подведомственных им учреждений за рациональным, целевым расходованием средств республиканского бюджета, а также соблюдения принципа эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, который означает, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).

14. Результаты проверки и анализа формирования бюджетных ассигнований дорожного фонда Республики Хакасия на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов

Согласно статье 4 законопроекта бюджетные ассигнования дорожного фонда Республики Хакасия на 2025 год установлены в объеме 3 969 365 тыс. рублей, что на 438 138 тыс. рублей, или на 12,4% выше утвержденных ассигнований 2024 года, на 2026 год – 4 113 693 тыс. рублей (рост на 144 328 тыс. рублей, или на 3,6%

к уровню 2025 года), на 2027 год – 3 984 149 тыс. рублей (снижение на 129 544 тыс. рублей, или на 3,1% к уровню 2026 года).

Объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Республики Хакасия на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов представлен в таблице 44.

Таблица 44
тыс. рублей

период	бюджет	отклонения бюджетных назначений к предыдущему году		исполнение	отклонение исполнения от бюджета	
		сумма	%		сумма	%
А	1	2	3	4	5	6
2023 год	4 181 099	970 828	30,2	4 062 813	-118 286	-2,8
2024 год (бюджет)	3 531 227	-649 872	-15,5	929 422	-2 601 805	-73,7
2025 год (прогноз)	3 969 365	438 138	12,4	х	х	х
2026 год (прогноз)	4 113 693	144 328	3,6	х	х	х
2027 год (прогноз)	3 984 149	-129 544	-3,1	х	х	х

Анализ исполнения утвержденных бюджетных ассигнований по дорожному фонду Республики Хакасия за предыдущие периоды показал, что исполнение в 2023 году составило – 97,2% бюджетных назначений, или 4 062 813 тыс. рублей, за 9 месяцев 2024 года – 26,3% (929 422 тыс. рублей).

Исходя из объема неосвоенных бюджетных ассигнований по дорожному фонду Республики Хакасия за 9 месяцев 2024 года в размере 73,7% бюджетных назначений (за 9 месяцев 2023 года – 34,9%), следует ожидать неполное освоение бюджетных ассигнований дорожного фонда и за 2024 год.

Стоит отметить, что согласно форме бюджетной отчетности 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» Министерства транспорта и дорожного хозяйства *кредиторская задолженность по разделу 0409 «Дорожные фонды» по состоянию на 01.11.2024 составляет 561 674 тыс. рублей, в том числе просроченная кредиторская задолженность – 447 009 тыс. рублей.*

Основную долю доходных источников формирования дорожного фонда на 2025 год (91,3%) и плановый период 2026 и 2027 годов (93,5% и 93,4% соответственно) составляют два источника, в том числе:

доходы от акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в республиканский бюджет 73,7%, 80,4% и 79,5% соответственно;

транспортный налог 17,6%, 13,1% и 13,9% соответственно.

При этом в законопроекте не учтены объемы софинансирования за счет средств федерального бюджета, предусмотренные приложением 31 к проекту федерального закона № 727320-8 на общую сумму на 2025 год – 1 328 353 тыс. рублей, на 2026 год – 1 252 481 тыс. рублей и на 2027 год – 2 025 442 тыс. рублей, в том числе на:

развитие и приведение в нормативное состояние автомобильных дорог регионального или межмуниципального, местного значения, включающих искусственные дорожные сооружения (реализация мероприятий запланирована в рамках регионального проекта «Региональная и местная дорожная сеть») на 2025 год

– 1 291 040 тыс. рублей, на 2026 год – 1 048 261 тыс. рублей и на 2027 год – 1 352 986 тыс. рублей;

на развитие транспортной инфраструктуры на сельских территориях на 2025 год на сумму 37 313 тыс. рублей, на 2026 год – 204 220 тыс. рублей и на 2027 год – 672 456 тыс. рублей.

Информация об объемах бюджетных ассигнований дорожного фонда Республики Хакасия на 2025-2027 годы представлена в приложении 9 к заключению.

Бюджетные ассигнования дорожного фонда Республики Хакасия предусмотрены по двум разделам, подразделам классификации расходов республиканского бюджета 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» и 1301 «Обслуживание государственного внутреннего и муниципального долга».

По подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» законопроектом на 2025 год предусмотрены расходы в объеме 3 968 893 тыс. рублей (снижение на 12,4% к уровню прошлого года), на 2026 год – 4 113 268 тыс. рублей (рост на 3,6%), на 2027 год – 3 983 772 тыс. рублей (снижение на 3,1%).

В 2025 году реализация средств дорожного фонда по данному подразделу планируется по двум государственным программам:

1) *«Развитие транспортной системы Республики Хакасия»* – 3 968 516 тыс. рублей (99,99% от общего объема средств), в том числе на:

комплекс процессных мероприятий – 1 323 419 тыс. рублей, что составляет 33,3% общего объема по государственной программе (реализация государственных функций в сфере дорожного хозяйства» 1 089 188 тыс. рублей и «Обеспечение реализации государственной программы» - 234 231 тыс. рублей);

РП «Региональная и местная дорожная сеть» – 997 143 тыс. рублей на капитальный ремонт, ремонт, реконструкция автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения;

РП «Безопасность дорожного движения» – 170 296 тыс. рублей, в том числе: субсидии на мероприятия по обеспечению безопасности дорожного движения и снижению аварийности на автомобильных дорогах общего пользования местного значения и (или) искусственных сооружениях – 66 355 тыс. рублей;

на устройство и модернизацию освещения, тротуаров, пешеходных переходов, пешеходных ограждений, автобусных остановок на автомобильных дорогах общего пользования – 55 031 тыс. рублей;

на оснащение и обеспечение функционирования системами автоматического контроля и выявления нарушений правил дорожного движения на автомобильных дорогах общего пользования регионального и межмуниципального значения - 48 910 тыс. рублей;

РП «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства» – 47 000 тыс. рублей в части оснащения стационарными камерами фотовидеофиксации нарушений правил дорожного движения автомобильных дорог общего пользования;

ведомственный проект «Развитие дорожного хозяйства» – 1 430 658 тыс. рублей, в том числе на:

субсидии на проектирование, строительство, реконструкцию автомобильных дорог общего пользования местного значения – 804 291 тыс. рублей;

субсидии на капитальный ремонт, ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения городских округов и поселений, малых и отдаленных сел Республики Хакасия, а также на капитальный ремонт, ремонт

искусственных сооружений (в том числе на разработку проектной документации) – 398 565 тыс. рублей;

субсидии на проектирование, строительство, реконструкцию автомобильных дорог общего пользования местного значения – 158 921 тыс. рублей;

субсидии на обеспечение дорожной инфраструктурой муниципальных образований Республики Хакасия, на территории которых выделялись земельные участки льготной категории граждан для индивидуального жилищного строительства – 63 881 тыс. рублей;

субсидии на капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения муниципальных районов Республики Хакасия – 5000 тыс. рублей;

2) *«Развитие агропромышленного комплекса Республики Хакасия и социальной сферы на селе»* – 377 тыс. рублей (0,01%) в рамках регионального проекта «Комплексное развитие сельских территорий» на развитие транспортной инфраструктуры на сельских территориях (в том числе софинансирование с федеральным бюджетом).

На плановый период 2026-2027 годов в рамках подраздела 0409 «Дорожное хозяйство» планируется реализация одной государственной программы «Развитие транспортной системы Республики Хакасия» (в 2026 году – 4 113 268 тыс. рублей, в 2027 году – 3 983 772 тыс. рублей).

По подразделу 1301 «Обслуживание государственного внутреннего и муниципального долга» по Министерству финансов Республики Хакасия за счет средств дорожного фонда в рамках государственной программы «Управление государственными финансами Республики Хакасия» предусмотрены *процентные платежи, связанные с использованием кредитов на строительство (реконструкцию), капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования на 2025 год - 472 тыс. рублей, на 2026 год – 425 тыс. рублей и на 2027 год – 377 тыс. рублей.*

15. Результаты проверки и анализа бюджетных ассигнований на реализацию республиканской адресной инвестиционной программы на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов

Законопроектом объемы бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной собственности Республики Хакасия (далее по тексту также – бюджетные инвестиции) предусмотрены на 2025 год в сумме 2 382 678 тыс. рублей, на 2026 год – 1 268 426 тыс. рублей и на 2027 год – 1 375 333 тыс. рублей, весь планируемый объем бюджетных инвестиций предусмотрен за счет программных средств.

Перечнем строек на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов⁵³ объем капитальных вложений на реализацию республиканской адресной инвестиционной программы (далее – РАИП) установлен на 2025 год в размере 2 122 593 тыс. рублей, на 2026 год – 1 168 642 тыс. рублей.

⁵³ Перечень строек и объектов для республиканских государственных нужд, финансируемых за счет государственных капитальных вложений, предусмотренных на реализацию республиканской адресной инвестиционной программы на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, утвержден постановлением Правительства Республики Хакасия от 22.01.2024 № 38 (далее – Перечень строек на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов).

В приложении 10 к заключению Контрольно-счетной палаты и таблице 45 представлена информация о расходах республиканского бюджета на реализацию бюджетных инвестиций.

Таблица 45
тыс. рублей

период	перечень строек на 2024 -2026 годы	проект РАИП на 2025-2027 годы	законопроект	отклонение законопроекта от перечня строек	
				на 2024 -2026 годы (гр.3 - гр.1)	на 2025-2027 годы (гр3. - гр.2)
А	1	2	3	4	5
<i>объем бюджетных ассигнований на объекты РАИП</i>					
2025 год	2 122 593	2 381 853	2 382 678	260 085	825
2026 год	1 168 642	1 267 523	1 268 426	99 784	903
2027 год	х	1 375 333	1 375 333	х	0
<i>объем бюджетных ассигнований на объекты РАИП из федерального бюджета</i>					
2025 год	848 316	408 530	408 530	-439 786	0
<i>объем бюджетных ассигнований на объекты РАИП из республиканского бюджета</i>					
2025 год	1 274 277	1 973 323	1 974 148	699 871	825
2026 год	1 168 642	1 267 523	1 268 426	99 784	903
2027 год	х	1 375 333	1 375 333	х	0
<i>количество объектов РАИП</i>					
2025 год	23	19	20	-3	1
2026 год	10	13	14	4	1
2027 год	х	16	16	х	0

Согласно проекту республиканской адресной инвестиционной программы на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов, представленному совместно с дополнительными материалами к законопроекту (далее – проект РАИП), объем бюджетных инвестиций на 2025 год составит 2 381 853 тыс. рублей и на 2026 год – 1 267 523 тыс. рублей, что на 825 тыс. рублей и 903 тыс. рублей меньше объемов бюджетных инвестиций, предусмотренных в проекте закона, что обусловлено отсутствием в проекте РАИП объекта по строительству крытого катка для занятий детей зимними видами спорта в г. Абаза по причине его реализации в рамках концессионного соглашения.

Объем бюджетных инвестиций на 2025-2027 годы, увеличен в целом на 2025 год на 260 085 тыс. рублей, или на 12,3% по сравнению с бюджетными ассигнованиями на 2025 год в Перечнестроек, в 2026 году – на 99 784 тыс. рублей, или на 8,5%.

При этом объем бюджетных инвестиций на 2025-2027 годы, уменьшен на 2025 год на 439 786 тыс. рублей, или в 2,1 раза по сравнению с бюджетными ассигнованиями на 2025 год в Перечнестроек, что обусловлено отсутствием финансирования из средств федерального бюджета практически по всем объектам РАИП.

Количество объектов, планируемых к реализации в рамках бюджетных инвестиций, на 2025 год составляет 20 объектов, на 2026 год – 14 объектов, по сравнению с Перечнемстроек уменьшено на 3 и увеличено на 4 объекта соответственно.

При этом проектом закона объем бюджетных инвестиций на 2025 год по сравнению с Перечнем строек:

увеличен по 4 объектам на общую сумму 321 896 тыс. рублей в том числе по объектам:

«Реконструкция автомобильной дороги Аскиз - Бирикчуль - Вершина Теи на участке км 73+000 - км 88+800 в Аскизском районе Республики Хакасия (в том числе разработка проектной документации)» – на 271 865 тыс. рублей, или в 1,8 раза;

«Строительство автобусных остановок, освещения и тротуаров на участке км 0+000 - км 7+400 автомобильной дороги Белый Яр - Бея - Аскиз в Алтайском районе Республики Хакасия» – на 47 031 тыс. рублей, или в 6,9 раза (данное мероприятие реализуется в рамках регионального проекта «Безопасность дорожного движения»);

«Строительство многофункционального культурно-образовательного центра детей и молодежи в селе Белый Яр, ул. Промышленная, 7» – на 1999 тыс. рублей, или на 1,1%;

«Строительство дома культуры на 462 места по адресу: Алтайский район, село Белый Яр, ул. Калинина, 4» – на 1001 тыс. рублей, или на 0,3%;

уменьшен по 4 объектам на общую сумму 577 483 тыс. рублей, в том числе по объектам:

«Реконструкция автомобильной дороги Усть-Абакан - Чарков - Ербинская на участке км 72+200 - км 92+000 в Усть-Абаканском районе Республики Хакасия» на 317 240 тыс. рублей, или в 73,5 раза, что обусловлено переносом сроков основных работ по объекту на 2026 год;

«Детская поликлиника на 200 посещений в смену в г. Абакан, мкр. Арбан, в том числе проектно-сметная документация (строительство)» – 124 301 тыс. рублей, или на 49%, что обусловлено отсутствием финансирования из средств федерального бюджета;

«Детская поликлиника на 200 посещений в смену в г. Черногорске, в том числе проектно-сметная документация (строительство)» – на 115 942 тыс. рублей, или на 45,7%, что обусловлено отсутствием финансирования из средств федерального бюджета;

«Приобретение жилого помещения (квартиры)» для медицинских специалистов – на 20 000 тыс. рублей, или на 40% (сокращение бюджетных ассигнований обусловлено недостаточностью доходных источников республиканского бюджета);

предусмотрены бюджетные ассигнования за счет средств республиканского бюджета по 11 ранее не планируемыми объектам, из них основная сумма приходится на объекты:

«Общеобразовательная школа на 1000 мест в с. Белый Яр Алтайского района» – 647 909 тыс. рублей, что подтверждает выводы Контрольно-счетной палаты о наличии риска несвоевременного завершения строительства объекта, связанное с низкими темпами производства работ, недостаточным количеством рабочих на объекте и проведением строительных работ в одну смену⁵⁴;

«Реконструкция автомобильной дороги Саяногорск - Майнская ГЭС - Черемушки на участке км 22+100 - км 23+300 в Бейском районе Республики

⁵⁴ экспертно-аналитическое мероприятие «Оценка реализации региональных проектов Республики Хакасия, входящих в состав национальных проектов, за период 2021-2023 годов и 9 месяцев 2024 года».

Хакасия» – 93 000 тыс. рублей (ранее Перечнем строек финансирование мероприятия планировалась в 2026 году);

«Реконструкция мостового перехода через р. Каратас на км 48+824 автомобильной дороги Шира - Беренжак в Ширинском районе Республики Хакасия (в том числе разработка проектной документации)» – 39 204 тыс. рублей, что обусловлено завершением работ в 2025 году связи с нарушением сроков реконструкции объекта;

«Реконструкция здания территориального отдела № 11 ГАУ РХ «МФЦ Хакасии», расположенного по адресу: Республика Хакасия, Аскизский район, с. Аскиз, ул. Красных Партизан, 4» – 30 731 тыс. рублей что обусловлено переносом сроков реализации объекта с 2024 года на 2025 год;

исключены из состава РАИП 14 объектов на общую сумму 405 581 тыс. рублей (из них по 10 объектам ранее планировалась разработка проектно-сметной документации).

Объем бюджетных инвестиций на 2026 год уменьшен по 2 объектам на общую сумму 5500 тыс. рублей, увеличен по 1 объекту на 33 874 тыс. рублей, предусмотрены бюджетные ассигнования по 9 ранее не планируемыми объектам на общую сумму 848 428 тыс. рублей, 5 объектов исключены из состава РАИП на общую сумму 777 018 тыс. рублей.

Стоит отметить, что принятие управленческих решений по регулярному внесению изменений в перечень объектов, финансируемых за счет государственных капитальных вложений, в том числе по переносу сроков строительства и реконструкции объектов на более поздние периоды, свидетельствует о риске удорожания их реализации, а также сокращения сроков актуальности разработанной по объектам проектно-сметной документации.

Бюджетные инвестиции на 2025 - 2027 годы на реализацию РАИП предусмотрены в рамках 7 госпрограмм. Так, наибольший объем бюджетных ассигнований РАИП предусмотрен по госпрограммам:

«Развитие транспортной системы Республики Хакасия» (ответственный исполнитель – Министерство транспорта и дорожного хозяйства Республики Хакасия) в 2025 году – 859 322 тыс. рублей, или 36,1% общего объема расходов РАИП, в 2026 году – 1 267 523 тыс. рублей, или 100% и в 2027 году – 1 375 333 тыс. рублей, или 100%;

«Развитие образования в Республике Хакасия» (ответственный исполнитель – Министерство образования и науки Республики Хакасия) в 2025 году – 647 909 тыс. рублей, или 27,2%;

«Развитие агропромышленного комплекса Республики Хакасия и социальной сферы на селе» (ответственный исполнитель Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Хакасия) в 2025 году – 489 331 тыс. рублей, или 20,5%.

Бюджетные инвестиции на 2025-2027 годы планируются по 5 ГРБС:

Министерство строительства Республики Хакасия (в 2025 году – 62,2%);

Министерство транспорта и дорожного хозяйства Республики Хакасия (в 2025 году – 36,1%, в 2026 году – 99,9%, в 2027 году – 100%);

Министерство здравоохранения Республики Хакасия (в 2025 году – 1,3%);

Управление ветеринарии Республики Хакасия (в 2025 году – 0,4%);

Министерство физической культуры и спорта Республики Хакасия (в 2025 году – 0,03%, в 2026- году – 0,1%).

Распределение бюджетных инвестиций в разрезе 6 разделов бюджетной классификации расходов республиканского бюджета на 2025 - 2027 годы, представлено в таблице 46.

Таблица 46
тыс. рублей

наименование показателя	законопроект					
	2025 год		2026 год		2027 год	
	сумма	удельный вес, %	сумма	удельный вес, %	сумма	удельный вес, %
А	1	2	3	4	5	6
04 «Национальная экономика»	900 053	37,8	1 267 523	99,9	1 375 333	100,0
07 «Образование»	830 108	34,8	0	0	0	0
08 «Культура, кинематография»	297 132	12,5	0	0	0	0
09 «Здравоохранение»	333 640	14,0	0	0	0	0
10 «Социальная политика»	20 920	0,9	0	0	0	0
11 «Физическая культура и спорт»	825	0,03	903	0,1	0	0
Всего	2 382 678	100,0	1 268 426	100,0	1 375 333	100,0

Бюджетные инвестиции *по разделу 04 «Национальная экономика»* предусмотрены на 2025 год в сумме 900 053 тыс. рублей, что составляет 37,8% общего объема бюджетных инвестиций, на 2026 год – 1 267 523 тыс. рублей (99,9%), на 2027 год – 1 375 333 тыс. рублей (100%) в рамках госпрограмм:

«Развитие транспортной системы Республики Хакасия» – на реконструкцию автомобильных дорог в 7 муниципальных районах Республики Хакасия, на реконструкцию мостового перехода в Ширинском районе, на строительство служебного гаража в г. Абакане, на строительство автобусных остановок, освещения и тротуаров в 6 муниципальных районах Республики Хакасия на 2025 год – 859 322 тыс. рублей, на 2026 год – 1 267 523 тыс. рублей, на 2027 год – 1 375 333 тыс. рублей *по Министерству транспорта и дорожного хозяйства Республики Хакасия;*

«Повышение качества государственных услуг на базе многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг в Республике Хакасия» – на «Реконструкцию здания территориального отдела №11 ГАУ РХ «МФЦ Хакасии», расположенного по адресу: Республика Хакасия, Аскизский район, с. Аскиз, ул. Красных Партизан, 4» на 2025 год – 30 731 тыс. рублей *по Министерству строительства Республики Хакасия;*

«Развитие агропромышленного комплекса Республики Хакасия и социальной сферы на селе» – на приобретение жилья ветеринарным специалистам на 2025 год – 10 000 тыс. рублей *по Управлению ветеринарии.*

По разделу 07 «Образование» бюджетные инвестиции предусмотрены на 2025 год в сумме 830 108 тыс. рублей, что составляет 34,8% общего объема бюджетных инвестиций, *по Министерству строительства Республики Хакасия* в рамках двух госпрограмм:

«Развитие образования в Республике Хакасия» на строительство общеобразовательной школы на 1000 мест в с. Белый Яр Алтайского района – 647 909 тыс. рублей;

«Развитие агропромышленного комплекса Республики Хакасия и социальной сферы на селе» – на строительство многофункционального культурно-образовательного центра детей и молодежи в с. Белый Яр, ул. Промышленная, 7 – 182 199 тыс. рублей.

По разделу 08 «Культура, кинематография» бюджетные инвестиции предусмотрены на 2025 год в сумме 297 132 тыс. рублей, что составляет 12,5% общего объема бюджетных инвестиций, в рамках госпрограммы «Развитие агропромышленного комплекса Республики Хакасия и социальной сферы на селе» – на строительство дома культуры на 462 места в с. Белый Яр Алтайского района *по Министерству строительства Республики Хакасия.*

Бюджетные инвестиции *по разделу 09 «Здравоохранение»* планируются на 2025 год в сумме 333 640 тыс. рублей, что составляет 14% общего объема бюджетных инвестиций, в рамках госпрограммы «Развитие здравоохранения Республики Хакасия» по:

1) *Министерству здравоохранения Республики Хакасия* на приобретение жилых помещений (квартир)– 30 000 тыс. рублей;

2) *Министерству строительства Республики Хакасия* на 5 объектов здравоохранения:

«Детская поликлиника на 200 посещений в смену в г. Черногорске, в том числе проектно-сметная документация (строительство)» – 137 742 тыс. рублей;

«Детская поликлиника на 200 посещений в смену в г. Абакан, мкр. Арбан, в том числе проектно-сметная документация (строительство)» – 129 382 тыс. рублей;

«реконструкция заглубленного сооружения ГБУЗ РХ «Республиканская клиническая больница им. Г.Я. Ремишевской» – 24 394 тыс. рублей;

«Детская поликлиника на 200 посещений в смену в VI жилом районе г. Абакана» – 8987 тыс. рублей;

«Лечебный корпус ГБУЗ РХ «Черногорская межрайонная больница» – 3135 тыс. рублей.

Бюджетные инвестиции *по разделу 10 «Социальная политика»* в рамках госпрограммы «Социальная поддержка граждан» предусмотрены средства *Министерству строительства Республики Хакасия* на строительство специального дома-интерната на 50 койко-мест в с. Бельтиры на 2025 год – 20 920 тыс. рублей, что составляет 0,9% общего объема бюджетных инвестиций.

Бюджетные инвестиции *по разделу 11 «Физическая культура и спорт»* в рамках госпрограммы «Развитие физической культуры и спорта в Республике Хакасия» предусмотрены средства *Министерству физической культуры и спорта Республики Хакасия* на реализацию строительства крытого катка для занятий детей зимними видами спорта в г. Абаза на 2025 год – 825 тыс. рублей, что составляет 0,03% общего объема бюджетных инвестиций, и на 2026 год 903 тыс. рублей (0,1%), *реализация которого планируется в рамках концессионного соглашения.*

16. Результаты проверки и анализа формирования бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований

Согласно статье 11 законопроекта и ведомственной структуре расходов республиканского бюджета в 2025 году планируется направить бюджетам муниципальных образований Республики Хакасия межбюджетные трансферты на общую сумму 18 190 236 тыс. рублей, в 2026 году – 16 519 309 тыс. рублей, в 2027 году – 16 223 108 тыс. рублей.

Доля межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям в общей сумме распределенных расходов республиканского бюджета по сравнению с 2024 годом сократится на 5,2 процентного пункта и в 2027 году составит 31,9%.

Структура межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований Республики Хакасия представлена в таблице 47.

Таблица 47
тыс. рублей

наименование показателя	2023 год (факт)	2024 год (бюджет)	законопроект (2025-2027 годы)			отклонение 2027 года к 2024 году
			2025 год	2026 год	2027 год	
А	1	2	3	4	5	6
Межбюджетные трансферты - ВСЕГО	20 676 965	22 105 901	18 190 236	16 519 309	16 223 108	-5 882 793
% в общей сумме распределенных расходов	37,6	37,2	33,3	32,6	31,9	-5,2
Дотации	2 492 262	2 582 908	1 812 600	1 041 559	400 000	-2 182 908
% в общей сумме	12,0	11,7	10,0	6,3	2,5	-9,2
Субсидии	6 063 741	6 249 607	1 882 405	1 329 666	1 655 503	-4 594 104
% в общей сумме	29,3	28,3	10,3	8,1	10,2	-18,1
Субвенции	11 469 436	12 433 264	14 131 793	14 077 799	14 097 320	1 664 056
% в общей сумме	55,5	56,2	77,7	85,2	86,9	30,7
Иные межбюджетные трансферты	651 526	840 122	363 438	70 285	70 285	-769 837
% в общей сумме	3,2	3,8	2,0	0,4	0,4	-3,4
Межбюджетные трансферты без учета субвенций	9 207 529	9 672 637	4 058 443	2 441 510	2 125 788	-7 546 849
<i>% в общей сумме</i>	<i>44,5</i>	<i>43,8</i>	<i>22,3</i>	<i>14,8</i>	<i>13,1</i>	<i>-30,7</i>

Объем межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям республики без учета субвенций в 2026 году снижается в 4,6 раза, или на 7 546 849 тыс. рублей по сравнению с 2024 годом, и составит 2 125 788 тыс. рублей, или 13,1% в общем объеме межбюджетных трансфертов (2024 год – 43,8%).

Значительное снижение объема межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям республики связано с тем, что в законопроекте на 2025 - 2027 годы учтены отдельные бюджетные ассигнования за счет средств федерального бюджета, а также на плановый период 2026 - 2027 годов дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов и городских округов республики.

Законопроектом на 2025 - 2027 годы предусмотрены бюджетные ассигнования из республиканского бюджета на финансирование расходных обязательств муниципальных образований по 11 разделам классификации расходов бюджета. Структура распределения указанных межбюджетных трансфертов по разделам классификации расходов приведена в таблице 48.

Таблица 48
тыс. рублей

Наименование показателя	2024 год (бюджет)		законопроект			
	сумма	удельный вес, %	2025 год		2027 год	
			сумма	удельный вес, %	сумма	удельный вес, %
А	1	2	3	4	5	6
01 «Общегосударственные вопросы»	37 848	0,2	39 903	0,2	37 617	0,2

Наименование показателя	2024 год (бюджет)		законопроект			
			2025 год		2027 год	
	сумма	удельный вес, %	сумма	удельный вес, %	сумма	удельный вес, %
02 «Национальная оборона»	30 062	0,2	32804	0,2	37480	0,2
03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»	31 228	0,1	36 000	0,2	34 000	0,2
04 «Национальная экономика»	1 688 767	7,6	876 130	4,8	707 012	4,4
05 «Жилищно-коммунальное хозяйство»	995 988	4,5	317 817	1,7	274 741	1,7
06 «Охрана окружающей среды»	94 802	0,4	98 404	0,5	40 070	0,3
07 «Образование»	13 892 077	62,8	12 524 088	68,9	12 451 217	76,7
08 «Культура, кинематография»	426 512	1,9	47 486	0,3	5 000	0,03
10 «Социальная политика»	1 057 670	4,8	1 039 349	5,7	1 037 243	6,4
11 «Физическая культура и спорт»	221 240	1,0	85 710	0,5	0	0
14 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации»	3 629 707	16,5	3 092 545	17,0	1 598 728	9,9
ВСЕГО	22 105 901	100,0	18 190 236	100,0	16 223 108	100,0

В 2025 году доля межбюджетных трансфертов, предусмотренных по разделу 14 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» составит 17%, к 2027 году уменьшится и составит 9,9%. Доля межбюджетных трансфертов целевого характера, предусмотренных по другим разделам классификации расходов, составит 83% и 90,1% соответственно.

Объем межбюджетных трансфертов по отношению к показателям 2024 года *увеличивается в 2025 году по 4 разделам* (01 «Общегосударственные вопросы», 02 «Национальная оборона», 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» и 06 «Охрана окружающей среды») на общую сумму 13 171 тыс. рублей, *в 2027 году – по 2 разделам:* 02 «Национальная оборона» и 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» на общую сумму 10 190 тыс. рублей.

По остальным разделам в 2025 году и в 2027 году наблюдается снижение межбюджетных трансфертов по отношению к показателям 2024 года на общую сумму 3 928 836 тыс. рублей и 5 892 983 тыс. рублей соответственно.

По разделу 11 «Физическая культура и спорт» на 2027 год межбюджетные трансферты не запланированы.

Общий объем **дотаций** на 2025 год запланирован в размере 1 812 600 тыс. рублей, что на 770 308 тыс. рублей, или на 29,8%, ниже уровня бюджетных назначений 2024 года, на 2026 год запланировано 1 041 559 тыс. рублей и на 2027 год – 400 000 тыс. рублей.

Удельный вес дотаций в общем объеме межбюджетных трансфертов к 2027 году уменьшается на 9,2 процентного пункта по сравнению с 2024 годом и составит 2,5% в общем объеме межбюджетных трансфертов.

Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) Республики Хакасия (далее – **Дотации на выравнивание муниципальных образований**) на 2025 год увеличены на 681 575

тыс. рублей, или в 2,7 раза по сравнению с бюджетными ассигнованиями 2024 года, и составят 1 081 575 тыс. рублей.

На плановый период 2026-2027 годов отмечается снижение Дотации на выравнивание муниципальных образований к уровню 2025 года до 890 531 и 400 000 тыс. рублей соответственно.

При этом *предлагается уменьшить дополнительный норматив от налога на доходы физических лиц* (далее по тексту - Дополнительный норматив от НДФЛ, Допнорматив) по каждому муниципальному образованию (далее также – МО), применяемого при расчете объемов замененной дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) республики Хакасия (таблица 49).

Таблица 49
проценты

наименование муниципального образования	Дополнительный норматив отчислений от налога на доходы физических лиц						
	2025 год			2026 год			2027 год
	Закон № 86-ЗРХ	проект закона	отклонение	Закон № 86-ЗРХ	проект закона	отклонение	проект закона
А	1	2	3	4	5	6	7
г. Абаза	55	43	-12	55	43	-12	42
г. Саяногорск	16	12	-4	15	12	-3	11
г. Сорск	50	38	-12	50	38	-12	37
г. Черногорск	39	27	-12	37	27	-10	26
Алтайский район	45	33	-12	45	33	-12	32
Аскизский район	50	38	-12	50	38	-12	37
Бейский район	50	38	-12	50	38	-12	37
Боградский район	55	43	-12	55	43	-12	42
Орджоникидзевский район	55	43	-12	55	43	-12	42
Таштыпский район	55	43	-12	55	43	-12	42
Усть-Абаканский район	45	33	-12	45	33	-12	32
Ширинский район	50	38	-12	50	38	-12	37

Дополнительный норматив от НДФЛ в 2025-2026 годах предлагается уменьшить на 12 процентных пунктов (далее также – п.п.) по всем муниципальным образованиям республики, за исключением г. Саяногорска, которому планируется снизить данный Допнорматив в 2025 году на 4 п.п., в 2026 году на 3 п.п., а также г. Черногорску в 2026 году на 10 п.п.

Так, на 2025 год максимальный уровень Допнорматива в размере 43% предполагается по 4 МО (г. Абаза, Боградский, Орджоникидзевский, Таштыпский районы). По остальным муниципальным образованиям предлагается установить в размере:

38% по 4 МО (г. Сорск, Аскизский, Бейский и Ширинский районы);

33% по 2 МО (Алтайский и Усть-Абаканский районы);

27% по МО г. Черногорск;

12% по МО г. Саяногорск.

Следует отметить, что согласно Методических рекомендаций Минфина РФ⁵⁵ по межбюджетным отношениям «в тех субъектах Российской Федерации, где база распределена между муниципалитетами относительно равномерно, рекомендуется закреплять за муниципальными образованиями больший объем налоговых и неналоговых доходов в виде единых нормативов отчислений. Эта мера обеспечит муниципальным образованиям большую самостоятельность и определенность в долгосрочном планировании доходов. *В тех субъектах РФ, где база распределена между муниципальными образованиями неравномерно, целесообразнее перераспределять большие средств в виде дотаций и Допнормативов отчислений от НДФЛ».*

Так, например в 2022-2023 годах *фактические поступления Допнорматива отчислений от НДФЛ в целом превысили его расчетные объемы* (представляются ежегодно с дополнительными материалами к законопроекту о республиканском бюджете на очередной год и на плановый период) **на 20%** (на 407 889 тыс. рублей) и на **19,2%** (453 745 тыс. рублей) соответственно.

Наибольшее превышение в разрезе муниципальных образований республики зафиксировано по Алтайскому району в 2022 году - на 49,1% от плановых назначений, в 2023 году – в 2,1 раза. За период 2022-2023 годов *ниже* плановых назначений фактические поступления Допнорматива отчислений от НДФЛ сложились лишь по г. Абаза в 2022 году - на 10%.

Согласно пункту 5.6 Методики по дотациям на выравнивание № 93-ЗРХ в случае получения муниципальным образованием по дополнительному нормативу отчислений от НДФЛ сверх объема расчетной дотации (части расчетной дотации), изъятию в республиканский бюджет они не подлежат, *что в свою очередь должно стимулировать органы местного самоуправления муниципальных образований республики к увеличению собственной доходной базы и к привлечению налогоплательщиков.*

Согласно статье 15 законопроекта и дополнительным материалам, представленным одновременно с законопроектом, **объем замененной дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов** (городских округов) Республики Хакасия на 2025 год составит 2 242 851 тыс. рублей, на 2026 год – 2 385 377 тыс. рублей и на 2027 год – 2 434 831 тыс. рублей.

В соответствии со статьей 138 Бюджетного кодекса *при определении объема Дотации на выравнивание муниципальных образований на очередной финансовый год и плановый период не допускается снижение размера* Дотации на выравнивание муниципальных образований бюджету каждого муниципального района (городского округа) на очередной финансовый год и первый год планового периода по сравнению с утвержденным размером не только Дотации на выравнивание муниципальных образований, но и с учетом замены части дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) Республики Хакасия Дополнительными нормативами от НДФЛ.

Законопроектом общий объем Дотаций на выравнивание по каждому муниципальному образованию с учетом Дополнительных нормативов от НДФЛ

⁵⁵ Методические рекомендации органам государственной власти субъектов РФ и органам местного самоуправления по регулированию межбюджетных отношений на региональном и муниципальном уровнях, разработанные Минфином РФ в 2023 году (далее - Методические рекомендации Минфина РФ по межбюджетным отношениям).

превышает на 2025-2026 годы уровни, установленные в Законе Республике Хакасия № 86-ЗРХ на плановый период, на 11 940 тыс. рублей и на 2026 год – 6908 тыс. рублей, что соответствует положениям пункта 7 статьи 138 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Общий объем Дотации на выравнивание муниципальных образований, включая замену части дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) Республики Хакасия Дополнительными нормативами от НДФЛ, предусмотренный законопроектом на 2025 год, увеличился по сравнению с 2024 годом на 5,2%, или на 165 325 тыс. рублей, и составляет 3 324 426 тыс. рублей, в том числе замененная часть дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности Дополнительными нормативами от НДФЛ – 2 242 851 тыс. рублей и Дотации на выравнивание муниципальных образований – 1 081 575 тыс. рублей (таблица 50).

Таблица 50
тыс. рублей

наименование муниципального образования	дотации на 2024 год, всего	в том числе:		дотации на 2025 год, всего	в том числе:		отклонения (гр.4-гр.1)	темпы роста в % (гр.4/гр.1)
		дотация на выравнивание	дополнительный норматив НДФЛ		дотация на выравнивание	дополнительный норматив НДФЛ		
А	1	2	3	4	5	6	7	8
г. Абаза	128 098	34 425	93 673	143 918	25 182	118 736	15 820	112,3
г. Саяногорск	493 725	0	493 725	511 259	234 282	276 977	17 534	103,6
г. Сорск	133 021	11 750	121 271	139 174	18 672	120 502	6 153	104,6
г. Черногорск	480 308	2 173	478 135	503 692	154 345	349 347	23 384	104,9
Алтайский район	288 977	20 597	268 380	316 354	102 817	213 537	27 377	109,5
Аскизский район	379 614	74 777	304 837	396 116	129 830	266 286	16 502	104,3
Бейский район	171 347	26 725	144 622	178 270	55 959	122 311	6 923	104,0
Боградский район	117 432	33 066	84 366	120 122	45 319	74 803	2 690	102,3
Орджоникидзевский район	130 209	34 097	96 112	134 469	45 823	88 646	4 260	103,3
Таштыпский район	162 640	52 821	109 819	164 357	67 647	96 710	1 717	101,1
Усть-Абаканский район	392 817	50 573	342 244	413 131	106 616	306 515	20 314	105,2
Ширинский район	280 913	58 996	221 917	303 564	95 083	208 481	22 651	108,1
Всего	3 159 101	400 000	2 759 101	3 324 426	1 081 575	2 242 851	165 325	105,2

Наибольший прирост совокупного объема Дотации на выравнивание муниципальных образований приходится на Алтайский район – 27 377 тыс. рублей, наименьший – 1717 тыс. рублей на Таштыпский район.

Стоит отметить, что в законопроекте расчет дотации на выравнивание муниципальных образований проведен с учетом поправок, предлагаемых законопроектом № 15-37/103-8⁵⁶ в части Порядка и Методики распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов

⁵⁶ «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Республике Хакасия».

(городских округов) Республики Хакасия. (далее – Методика распределения дотаций № 93-ЗРХ).

Согласно положениям Порядка № 88-од⁵⁷ сверка исходных данных для расчета дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) республики на очередной финансовый год и плановый период установлена уже начиная с 15 августа текущего года.

Таким образом, вносить изменения в Методику по дотациям на выравнивание № 93-ЗРХ следует до начала процесса сверки исходных данных, в целях соблюдения принципа прозрачности (открытости) процедур рассмотрения и принятия решений по проекту бюджета, заложенного в статье 36 Бюджетного кодекса.

Фактически изменения вносятся ежегодно в ноябре-декабре. В целом такая частота изменений снижает предсказуемость распределения финансовой помощи муниципальным образованиям республики.

Кроме того, необходимо отметить, что расчет дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) республики, который ежегодно прилагается в составе материалов к проекту закона о республиканском бюджете, *не содержит расчетных данных определения значений прогнозных налоговых доходов и прогнозных объемов расходов муниципальных образований, что не способствует прозрачности расчета дотаций на выравнивание для всех участников бюджетного процесса.*

Согласно представленной Министерством финансов Республики Хакасия информации о соблюдении положений пункта 3 статьи 58 Бюджетного кодекса Российской Федерации на 2025 год объем замененной дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) Республики Хакасия с учетом единого нормативного отчисления в местные бюджеты по НДФЛ в размере 10% (на 2025 год – 309 514 тыс. рублей) расчетно составит 2 552 365 тыс. рублей (15,4%), что соответствует положениям Бюджетного кодекса, согласно которым органы государственной власти субъекта Российской Федерации обязаны установить Дополнительные нормативы от НДФЛ, исходя из зачисления в местные бюджеты не менее 15% налоговых доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации от указанного налога.

Наряду с этим значения прогнозных налоговых доходов и прогнозных объемов расходов муниципальных образований имеют первоочередное значение для расчета дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов).

В целях повышения открытости и прозрачности для всех участников бюджетного процесса следует размещать исходные данные расчета дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) на официальном сайте Правительства Республики Хакасия в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». Как практикуется например в Иркутской области⁵⁸, Тамбовской области⁵⁹ или Челябинской области⁶⁰.

⁵⁷ Приказ Минфина Хакасии от 05.07.2019 № 88-од «Об утверждении Порядка проведения сверки исходных данных с органами местного самоуправления Республики Хакасия для расчета дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) на очередной финансовый год и плановый период» (далее – Порядок №88-од).

⁵⁸ (<https://irkobl.ru/sites/minfin/activity/mbudget/>).

⁵⁹ (<https://irkobl.ru/sites/minfin/activity/mbudget/>).

⁶⁰ (<https://minfin74.ru/minfin/view/npa.htm?id=11553353@normAct>).

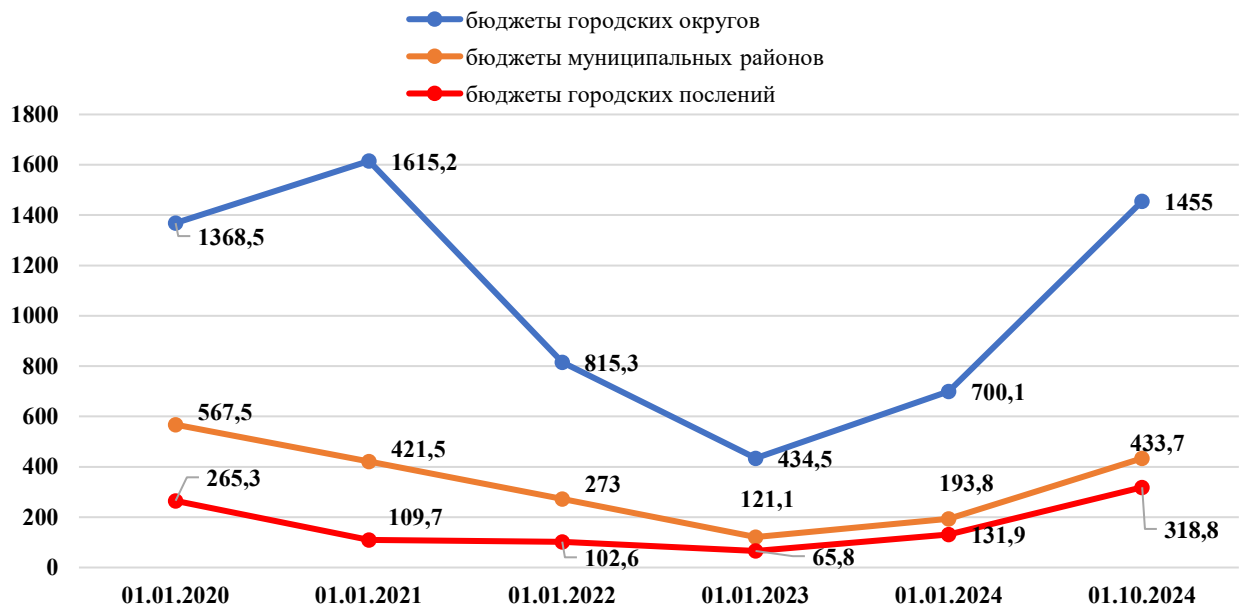
Дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований (далее также – Дотации на сбалансированность) на 2025 год в представленном законопроекте запланированы в размере 1861 тыс. рублей, на период 2026-2027 годов бюджетные проектировки не предусмотрены.

Следует отметить, что фактическое исполнение по дотациям на сбалансированность в 2022 году составило 2 269 470 тыс. рублей, в 2023 году – 1 682 238 тыс. рублей, а на 2024 год запланировано 1 742 508 тыс. рублей.

Кроме того, за 9 месяцев 2024 года наблюдается резкий рост просроченной кредиторской задолженности местных бюджетов республики на 1 181 724 тыс. рублей, или в 2,2 раза, в том числе за счет ее увеличения по бюджетам муниципальных районов на 239 908 тыс. рублей (в 2,2 раза), бюджетам городских округов – на 754 899 тыс. рублей (в 2,1 раза), и бюджетам городских и сельских поселений – на 186 917 тыс. рублей (в 2,4 раза).

Динамика просроченной кредиторской задолженности бюджетов за период 2020-2024 годов в разрезе уровней местных бюджетов бюджетной системы Республики Хакасия представлена на Диаграмме 3.

Диаграмма 3
млн. рублей



Постоянное наличие просроченной кредиторской задолженности местных бюджетов бюджетной системы Республики Хакасия, а также ее резкий рост в 2024 году, свидетельствует о нехватке как собственных бюджетных средств, так и недостаточности дотаций, выделяемых из республиканского бюджета на выравнивание и сбалансированность местных бюджетов, а также о риске дополнительных расходов, в том числе и республиканского бюджета, являющегося фактически единственным источником погашения просроченной кредиторской задолженности муниципальных образований республики, в связи с применением со

стороны поставщиков и подрядных организаций мер ответственности за просрочку оплаты поставленных товаров, выполненных и принятых работ (услуг).

При этом законопроектом на 2025 год отдельно выделены **дотации на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы и иные цели** в размере 578 136 тыс. рублей, которые на 2024 год Законом Республики Хакасия № 86-ЗРХ включены в составе дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов на частичную компенсацию дополнительных расходов на оплату труда работников бюджетной сферы в связи с увеличением минимального размера оплаты труда с 01.01.2024 в объеме 575 136 тыс. рублей.

Общий объем дотаций на 2025 год распределен 95 МО (4 городских округа, 8 муниципальных районов и 83 поселения), из них *наибольшие суммы* приходятся на г. Саяногорск – 89 008 тыс. рублей, или 15,4% общего объема данного вида дотаций, и г. Черногорск – 70 292 тыс. рублей, или 12,2%, *наименьшая сумма* приходится на Воротский сельсовет Ширинского района – 280 тыс. рублей, или 0,05%.

Иные дотации местным бюджетам на 2025 и 2026 годы запланированы в объеме 151 028 тыс. рублей ежегодно, что на 249 372 тыс. рублей, или на 62,3%, ниже уровня бюджетных ассигнований 2024 года, установленных Законом Республики Хакасия № 86-ЗРХ, на 2027 год бюджетные проектировки не предусмотрены.

Иные дотации предусмотрены на компенсацию снижения в бюджетах 5 муниципальных районов общего объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, распределение по муниципальным образованиям представлено в таблице 51.

Таблица 51
тыс. рублей

наименование муниципального образования	компенсация снижения в бюджетах муниципальных районов общего объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений					
	Закон № 86-ЗРХ		законопроект		отклонение	
	на 2025-2026 годы ежегодно	удельный вес, %	на 2025- 2026 годы ежегодно	удельный вес, %	сумма	%
А	1	2	3	4	5	6
Алтайский район	6 808	4,1	1 728	1,2	-5 080	-74,6
Бейский район	22 196	13,2	20 141	13,3	-2 055	-9,3
Боградский район	41 814	24,9	40 008	26,5	-1 806	-4,3
Орджоникидзевский район	51 556	30,8	50 013	33,1	-1 543	-3,0
Таштыпский район	41 380	24,7	39 138	25,9	-2 242	-5,4
Ширинский район	3 817	2,3	0	0	-3 817	-100,0
Итого	167 571	100,0	151 028	100,0	-16 543	-9,9

Общий объем иных дотаций на компенсацию снижения в бюджетах муниципальных районов общего объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, предусмотренный законопроектом на 2025-2027 годы, сократился по сравнению с 2024 годом на 9,9%, или на 16 543 тыс. рублей по всем муниципальным образованиям, из них *наибольшее сокращение* по Алтайскому району в размере 5080 тыс. рублей, или 74,6%, *исключен* по Ширинскому району.

При этом с учетом субвенций бюджетам муниципальных образований Республики Хакасия на осуществление государственных полномочий по расчету и предоставлению дотаций бюджетам поселений (596 180 тыс. рублей ежегодно, рост на 28 475 тыс. рублей к уровню 2024 года ежегодно) *объемы по каждому муниципальному образованию на уровне 2024 года, а по Аскизскому, Усть-Абаканскому и Ширинскому районам рост на 5403 тыс. рублей и 6454 тыс. рублей и 75 тыс. рублей соответственно.*

Бюджетные ассигнования на предоставление **субсидий бюджетам муниципальных образований** в 2025 году планируются ниже в 3,3 раза, или на 4 367 202 тыс. рублей по сравнению с бюджетными ассигнованиями 2024 года, утвержденными Законом Республики Хакасия № 86-ЗРХ, и составят 1 882 405 тыс. рублей. В плановом периоде 2026-2027 годов бюджетные ассигнования на предоставление субсидий также снижаются и к 2027 году составят 1 655 503 тыс. рублей, их доля в общем объеме межбюджетных трансфертов снизится к уровню 2024 года на 18,1 процентного пункта, и составит в 2027 году 10,2%.

В представленном законопроекте отсутствуют приложения по распределению субсидий, предоставляемых из республиканского бюджета бюджетам муниципальных образований республики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, в нарушение положений пункта 12(1) части 3 статьи 19 Закона Республики Хакасия от 07.12.2007 № 93-ЗРХ.

При этом, в рамках минимизации расходов республиканского бюджета Республики Хакасия согласно пункту 2.5.3 проекта Плана мероприятий на 2024–2027 годы⁶¹ предусматривается сокращение объемов субсидий, предоставляемых муниципальным образованиям Республики Хакасия за счет средств республиканского бюджета, на 2025 год в сумме 714 788 тыс. рублей, на 2026 год – 822 006 тыс. рублей и на 2027 год – 904 207 тыс. рублей, *что повлечет снижение инвестиционных мероприятий с участием муниципальных образований и актуальность разработанной на муниципальном уровне проектно-сметной документации.*

Стоит отметить, что на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов утвержден предельный уровень софинансирования из республиканского бюджета Республики Хакасия объема расходного обязательства муниципальных образований Республики Хакасия⁶².

Информация об изменениях предельного уровня софинансирования из республиканского бюджета муниципальных образований на период 2025-2027 годов в разрезе городов и муниципальных образований Республики Хакасия представлена в таблице 52.

⁶¹ проект Плана мероприятий по росту доходов и оптимизации расходов бюджета Республики Хакасия, по сокращению государственного долга Республики Хакасия на 2024–2027 годы (далее – проект Плана мероприятий на 2024–2027 годы).

⁶² Постановление Правительства Республики Хакасия от 23.10.2024 № 620 «Об утверждении предельного уровня софинансирования из республиканского бюджета Республики Хакасия (в процентах) объема расходного обязательства муниципального образования Республики Хакасия по муниципальным образованиям Республики Хакасия на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов».

Таблица 52
проценты

наименование МО	предельный уровень софинансирования в соответствии с постановлением Правительства РХ						отклонение предельного уровня софинансирования	
	от 06.10.2023 № 744			от 23.10.2024 № 620			по 2025 году	по 2026 году
	2024 год	2025 год	2026 год	2025 год	2026 год	2027 год		
А	1	2	3	4	5	6	7	8
г. Абакан	97	97	97	30	30	30	-67	-67
г. Абаза	97	97	97	90	90	90	-7	-7
г. Саяногорск	96	96	96	50	50	50	-46	-46
г. Сорск	96	96	96	68	68	68	-28	-28
г. Черногорск	98	98	98	53	53	53	-45	-45
Алтайский район	97	97	97	61	61	61	-36	-36
Аскизский район	99	99	99	87	87	87	-12	-12
Бейский район	99	99	99	84	84	84	-15	-15
Боградский район	99	99	99	94	94	94	-5	-5
Орджоникидзевский район	99	99	99	92	92	92	-7	-7
Таштыпский район	99	99	99	94	94	94	-5	-5
Ширинский район	98	98	98	74	74	74	-24	-24
Усть-Абаканский район	98	98	98	79	79	79	-19	-19

На 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов⁶³ предельные уровни софинансирования из республиканского бюджета объема расходного обязательства муниципального образования республики утверждены на уровне от 96% до 99%, в результате муниципальные образования распределены по 4 группам:

96% по 2 МО (г. Саяногорск и г. Сорск);

97% по 3 МО (г. Абаза, г. Абакан и Алтайский район);

98% по 3 МО (г. Черногорск, Ширинский и Усть-Абаканский районы);

99% по 5 МО (Аскизский, Бейский, Боградский, Орджоникидзевский и Таштыпский районы).

На 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов предельные уровни софинансирования из республиканского бюджета объема расходного обязательства муниципального образования республики утверждены Правительством Республики Хакасия дифференцировано на уровне от 30% до 94%, наибольшее отклонение приходится на МО г. Абакан – 67 п.п., наименьшее – 5 п.п. 2 МО (Боградский и Таштыпский районы).

Таким образом, снижение уровня софинансирования для муниципальных образований при реализации мероприятий, финансируемых за счет субсидий из республиканского бюджета, влечет за собой увеличение расходных обязательств за счет средств местных бюджетов, а также сокращение количества мероприятий, в которых смогут принимать участие муниципальные образования (по причине отсутствия средств в местных бюджетах на реализацию инвестиционных мероприятий).

⁶³ Постановление Правительства Республики Хакасия от 06.10.2023 № 744 «Об утверждении предельного уровня софинансирования из республиканского бюджета Республики Хакасия (в процентах) объема расходного обязательства муниципального образования Республики Хакасия по муниципальным образованиям Республики Хакасия на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»

Основной объем средств субсидий муниципальным образования республики (47,2%) в 2025 году планируется на:

капитальный ремонт, ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения городских округов и поселений, малых и отдаленных сел Республики Хакасия, а также на капитальный ремонт, ремонт искусственных сооружений (в том числе на разработку проектной документации) – 398 565 тыс. рублей, или 21,2% (в 2026 году – 350 000 тыс. рублей, или 26,3%, в 2027 году – 365 000 тыс. рублей, или 22%);

обеспечение комплексного развития сельских территорий (реализация проектов комплексного развития сельских территорий (агломераций) (в том числе софинансирование с федеральным бюджетом) – 330 199 тыс. рублей, или 17,5% (в 2026 году – 109 562 тыс. рублей, или 8,2%, в 2027 году – 532 548 тыс. рублей, или 32,2%);

проектирование, строительство, реконструкцию автомобильных дорог общего пользования местного значения – 158 921 тыс. рублей, или 8,5% (в 2026 году – 82 600 тыс. рублей, или 6,2%, в 2027 году – 65 000 тыс. рублей, или 3,9%).

Доля *субвенций* бюджетам муниципальных образований в общем объеме межбюджетных трансфертов увеличится к 2027 году до 86,9% (рост на 30,7 процентного пункта), а объем по сравнению с 2024 годом увеличится на 1 664 056 тыс. рублей, или на 13,4%.

Согласно приложению 13 к законопроекту распределенный объем субвенций (с учетом нераспределенного резерва) в разрезе муниципальных районов (городских округов) Республики Хакасия на 2025 год составляет 14 131 793 тыс. рублей, на 2026 год – 14 077 799 тыс. рублей и на 2027 год – 14 097 320 тыс. рублей (таблица 53).

Таблица 53
тыс. рублей

наименование муниципального образования	2024 год		2025 год		2026 год		2027 год	
	бюджет	удельный вес, %	сумма	удельный вес, %	сумма	удельный вес, %	сумма	удельный вес, %
А	1	2	3	4	5	6	7	8
г. Абаза	234 589	1,9	304 159	2,2	303 118	2,1	303 528	2,1
г. Абакан	3 385 322	27,2	3 983 857	28,2	3 958 948	28,1	3 966 649	28,1
г. Саяногорск	998 968	8,0	1 041 646	7,4	1 036 735	7,4	1 038 263	7,4
г. Сорск	200 746	1,6	225 313	1,6	224 532	1,6	224 959	1,6
г. Черногорск	1 220 407	9,8	1 384 357	9,8	1 377 190	9,8	1 379 885	9,8
Алтайский район	836 633	6,7	1 023 388	7,2	1 018 999	7,2	1 020 327	7,2
Аскизский район	1 216 726	9,8	1 272 823	9,0	1 271 112	9,0	1 272 228	9,0
Бейский район	592 569	4,8	670 888	4,7	669 955	4,8	670 452	4,8
Боградский район	435 748	3,5	478 274	3,4	477 050	3,4	477 417	3,4
Орджоникидзевский район	395 530	3,2	406 510	2,9	406 156	2,9	406 475	2,9
Таштыпский район	521 546	4,2	599 591	4,2	598 645	4,2	599 182	4,3
Усть-Абаканский район	1 055 952	8,5	1 135 284	8,0	1 133 872	8,0	1 134 799	8,0
Ширинский район	793 197	6,4	930 782	6,6	929 508	6,6	930 194	6,6
Всего распределено	11 887 933	95,6	13 456 872	95,2	13 405 820	95,1	13 424 358	95,2
Нераспределенный резерв	545 331	4,4	674 921	4,8	691 978	4,9	672 962	4,8
Всего	12 433 264	100,0	14 131 793	100,0	14 097 798	100,0	14 097 320	100,0

Наибольший объем распределенных субвенций на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов приходится на г. Абакан (28,2%, 28,1% и 28,1% соответственно), г. Черногорск (по 9,8% ежегодно) и Аскизский район (по 9% ежегодно), наименьший объем приходится на г. Сорск (по 1,6% ежегодно).

Общий объем нераспределенных субвенций составляет 4,8% - 4,9% общего объема запланированных к распределению субвенций (в 2025 году – 674 921 тыс. рублей, в 2026 году – 691 978 тыс. рублей и в 2027 году – 672 962 тыс. рублей), что соответствует положениям пункта 5 статьи 140 Бюджетного кодекса, а именно в разрезе всех соответствующих субвенций нераспределённая их часть не превышает 5%.

Основной объем субвенций на 2025-2027 годы приходится на реализацию полномочий в области образования, в том числе субвенции на:

обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях – по 8 188 698 тыс. рублей ежегодно;

обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях – в 2025 году – 3 942 058 тыс. рублей, в 2026 году – 3 882 415 тыс. рублей и в 2027 году – 3 898 446 тыс. рублей.

Необходимо отметить, что бюджетные ассигнования по субвенции на осуществление государственных полномочий по решению вопросов социальной поддержки детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа, а также детей, находящихся под опекой (попечительством), на обеспечение жилыми помещениями по договорам найма специализированных жилых помещений запланированы на период 2025-2027 годов в размере 400 000 тыс. рублей ежегодно, или 6,1% расчетной потребности (на 2024 год – 7,2%).

При этом в законопроекте не учтены объемы межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, предусмотренные для Республики Хакасия проектом федерального закона № 727330-8 с учетом изменений, рассмотренных Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации во втором чтении, в частности объемы субсидии на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений на 2025 год в размере – 122 241,9 тыс. рублей, на 2026 год – 124 275,3 тыс. рублей, на 2027 год – 126 389,1 тыс. рублей.

В рамках экспертно-аналитического мероприятия⁶⁴ Контрольно-счетной палатой проведена оценка эффективности и прозрачности методик распределения субвенций муниципальным образованиям республики, по результатам которой установлены следующие нарушения, недостатки и риски:

отсутствие индексации нормативов расходов по 7 субвенциям;

применение показателей, не предусмотренных методиками определения общего объема по 2 субвенциям;

⁶⁴ «Анализ переданных органам местного самоуправления в Республике Хакасия отдельных государственных полномочий Российской Федерации и Республики Хакасия, достаточности предоставленных на эти цели материальных ресурсов и финансового обеспечения за период 2020-2022 годов».

недостаточность средств на финансирование переданных государственных полномочий по 4 субвенциям в отдельных муниципальных образованиях.

неисполнение требования бюджетного законодательства по установлению порядков:

распределения нераспределенного между муниципальными образованиями объема по 2 субвенциям;

по предоставлению местным бюджетам субвенций из республиканского бюджета на реализацию отдельных государственных полномочий по 6 субвенциям.

По результатам мероприятия Контрольно-счетной палатой сформирован комплекс предложений по совершенствованию нормативной-правовой базы Республики Хакасия в части распределения и предоставления субвенций муниципальным образованиям, повышения прозрачности методик расчета субвенций, увеличения отдельных нормативов расходов, который направлен в адрес ответственных исполнителей.

При этом Правительством Республики Хакасия до настоящего времени

1) не утверждены нормативно-правовые акты, разработанные исполнительными органами Республики Хакасия в целях реализации предложений Контрольно-счетной палаты:

Порядок распределения нераспределенного между муниципальными образованиями республики объема субвенции на осуществление государственных полномочий по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних (РКПД от 31.03.2024 № 936);

Порядок предоставления из республиканского бюджета субвенций бюджетам муниципальных образований республики на осуществление государственных полномочий по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних (РКПД от 03.04.2024 № 254);

Порядок предоставления субвенции из республиканского бюджета бюджетам муниципальных образований республики на осуществление государственных полномочий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных (РКПД от 22.01.2024 № 48);

Порядок предоставления субвенции из республиканского бюджета бюджетам муниципальных образований республики на осуществление государственных полномочий по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев (РКПД от 22.01.2024 № 48);

2) не согласованы ряд законопроектов, разработанных исполнительными органами Республики Хакасия, в целях реализации предложений Контрольно-счетной палаты:

О внесении изменений в Порядок⁶⁵ определения общего объема субвенции бюджетам муниципальных образований республики на осуществление государственных полномочий по опеке и попечительству, предусматривающих увеличение размера расходов, связанных с подготовкой лица, желающего принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей (РКПД от 09.04.2024 № 273);

⁶⁵ Утвержден приложением 2 к Закону Республики Хакасия от 25.12.2009 № 148-ЗРХ «Об организации и осуществлении деятельности по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних в Республике Хакасия и о наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Хакасия государственными полномочиями по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних».

О внесении изменений в Порядок⁶⁶ определения общего объема субвенции бюджетам муниципальных образований республики на осуществление государственных полномочий на предоставление полного государственного обеспечения детей-сирот, предусматривающих применение показателя прогнозного индекса цен на транспортные услуги к расходам по оплате проезда на городском, пригородном, внутрирайонном транспорте, а также возмещения расходов по оплате проезда один раз в год к месту жительства и обратно к месту учебы (РКПД от 11.04.2024 № 285);

О внесении изменений в Закон Республики Хакасия от 28.06.2006 № 30-ЗРХ «О культуре», предусматривающих увеличение размера компенсации расходов на оплату коммунальных услуг в домах, имеющих централизованное теплоснабжение или отапливаемых посредством электрической энергии, а также в домах, отапливаемых твердыми видами топлива (РКПД от 05.04.2024 № 261).

Также сократится удельный вес *иных межбюджетных трансфертов* с 3,8% в 2024 году до 0,4% в 2027 году. Бюджетные ассигнования законопроектом предусматриваются на 2025 год в сумме 363 438 тыс. рублей, что ниже уровня 2023 года на 56,7%, или на 476 684 тыс. рублей, на период 2026-2027 годов объем иных межбюджетных трансфертов составит по 70 285 тыс. рублей ежегодно.

На основании подпункта 3 пункта 4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации Контрольно-счетной палатой проведено экспертно-аналитическое мероприятие⁶⁷ высокодотационного муниципального образования Орджоникидзевский район, по результатам которой *выявлены нарушения при исполнении местного бюджета, повлекшие:*

избыточное расходование бюджетных средств на общую сумму 7735 тыс. рублей в результате превышения норматива формирования расходов оплаты труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, лиц, замещающих иные муниципальные должности, и муниципальных служащих;

принятия бюджетных обязательств на общую сумму 55 380,3 тыс. рублей в нарушение положений пункта 3 статьи 219 Бюджетного кодекса в объеме, превышающем разницу между доведенными до его соответствующими лимитами бюджетных обязательств и принятыми, но неисполненными бюджетными обязательствами прошлого периода;

искажение показателей финансовой отчетности при исполнении положений соглашения от 26.01.2023 № 1-10, заключенного с Министерством финансов Республики Хакасия, на общую сумму 19 182,3 тыс. рублей в части размера роста доходов и размера просроченной кредиторской задолженности консолидированного бюджета Орджоникидзевского района.

В ходе анализа использования межбюджетных трансфертов, полученных из республиканского бюджета, отмечается низкая инициативность органов местного самоуправления Орджоникидзевского района по привлечению межбюджетных

⁶⁶ Утвержден приложением 2 к Закону Республики Хакасия от 05.12.2005 № 85-ЗРХ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Хакасия государственными полномочиями по решению вопросов социальной поддержки детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

⁶⁷ «Внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета высокодотационного муниципального образования Орджоникидзевский район Республики Хакасия за 2023 год».

трансфертов целевого характера в рамках реализации муниципальных программ и региональных проектов в муниципальном образовании.

В условиях отсутствия инициативы на местном уровне органам исполнительной власти Республики Хакасия целесообразно выступать в роли «скрытых» инициаторов, так как высокодотационные территории нуждаются в субсидиях, что будет способствовать более равномерному распределению межбюджетных трансфертов из республиканского бюджета.

Кроме межбюджетных трансфертов, статьей 15 законопроекта для муниципальных образований республики установлены дифференцированные нормативы отчислений в бюджеты муниципальных образований от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, зачисляемых в бюджеты субъектов Российской Федерации.

Согласно приложению 16 к законопроекту дифференцированные нормативы предусмотрены на 2025-2027 годы для 5 городов, 5 муниципальных районов (за исключением Алтайского, Орджоникидзевского и Ширинского районов) и 81 поселения. Размер дифференцированных нормативов планируется от 0,01% (Гайдаровский, Приисковский, Саралинский и Спиринский сельсоветы) до 1,53% (Усть-Абаканский район).

В целом распределено 10% от налоговых доходов консолидированного бюджета Республики Хакасия от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, что соответствует пункту 3.1 статьи 58 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

17. Результаты проверки и анализа формирования источников финансирования дефицита республиканского бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов

Размер дефицита республиканского бюджета в 2025 году определен в объеме 6 340 226 тыс. рублей, на плановый период 2026-2027 годов – 3 000 000 тыс. рублей и 2 000 000 тыс. рублей соответственно.

Предельные значения по дефициту на 2025-2027 годы в законопроекте составляют – 15,1%, 6,8% и 4,5% соответственно, от общего годового объема доходов республиканского бюджета без учета объема безвозмездных поступлений, что соответствует ограничениям, с учетом допущений установленных пунктом 2 статьи 92(1) Бюджетного кодекса, в части возможного превышения дефицита бюджета за счет снижения остатков на счетах по учету средств бюджета субъекта Российской Федерации (2025 год – 1 030 226 тыс. рублей, дефицит составит 12,6%).

Министерством финансов Российской Федерации с Министерством финансов Республики Хакасия заключены дополнительные Соглашения от 2017 года о реструктуризации задолженности по шести бюджетным кредитам, привлеченным Республикой Хакасия из федерального бюджета для частичного покрытия дефицита

бюджета⁶⁸ на общую сумму 14 111 853 тыс. рублей путем предоставления рассрочки погашения долга до 30.11.2029, *задолженность по которым на 01.11.2024 составляет 9 103 525,1 тыс. рублей, плата за пользование кредитами – 0,1% годовых.*

В Соглашениях о реструктуризации федеральных бюджетных кредитов 2017 года (с учетом дополнительных соглашений) предусмотрено выполнение заемщиком (Республикой Хакасия) комплекса обязательств, в частности *дефицит республиканского бюджета должен составлять менее 10 процентов от суммы доходов республиканского бюджета без учета безвозмездных поступлений.*

Таким образом объем дефицита республиканского бюджета на 2025 год, превышает условия Соглашений о реструктуризации федеральных бюджетных кредитов 2017 года, и может привести к применению к Республике Хакасия санкций в виде досрочного погашения задолженности по бюджетным кредитам в объеме превышения предельных значений размера дефицита бюджета, но не более 5 % общего объема реструктурированной задолженности.

Источники финансирования дефицита республиканского бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов представлены в приложениях 1 и 2 к законопроекту, а также в таблице 54.

Таблица 54
тыс. рублей

Наименование	2025 год	2026 год	2027 год
А	1	2	3
Разница между привлеченными и погашенными кредитами кредитных организаций	7 638 225	4 073 909	3 073 909
Разница между привлеченными и погашенными бюджетными кредитами, предоставленными республиканскому бюджету другими бюджетами бюджетной системы Российской Федерации	-2 501 274	-1 246 958	-1 246 958
Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета	1 030 226	0	0
Иные источники внутреннего финансирования дефицита	173 049	173 049	173 049
Итого	6 340 226	3 000 000	2 000 000

1. Размещение государственных ценных бумаг, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации, *в период 2025-2027 годов не планируется.*

2. Плановый объем привлекаемых заимствований в кредитных организациях на период 2025-2027 годов *составляет 33 658 919 тыс. рублей (12 437 192 тыс. рублей, 9 073 909 тыс. рублей и 12 147 818 тыс. рублей соответственно).*

При этом в соответствии с положениями Соглашений о реструктуризации федеральных бюджетных кредитов 2017 года одним из обязательств Правительства Республики Хакасия является *условие привлечения в бюджет субъекта Российской Федерации кредитов от кредитных организаций по ставкам на уровне не более чем уровень ключевой ставки, установленный Центральным банком Российской Федерации (с 28.10.2024 - 21%), увеличенный на один процент годовых.*

Следует отметить, что в период 2020-2024 годов кредитные линии Правительству Республики Хакасия предоставлял только ПАО «Сбербанк России» (ставки по действующим кредитам 19,5% и 22%).

⁶⁸ Соглашения от 17.12.2015 № 01-01-06/06-245, от 25.09.2017 № 01-01-06/06-250, от 19.10.2017 № 01-01-06/06-259 и № 01-01-06/06-260, от 07.12.2017 № 01-01-06/06-305 и от 21.12.2017 № 01-01-06/06-354 (далее – Соглашения о реструктуризации федеральных бюджетных кредитов 2017 года).

В IV квартале 2024 года Правительство Республики Хакасия привлекает коммерческие кредиты, исходя из уровня процентной ставки для расчета начальной (максимальной) цены государственного контракта в размере 22%.

Погашение кредитов кредитных организаций в анализируемом периоде запланировано в общем объеме 18 872 876 тыс. рублей, в том числе на 2025 год – 4 798 967 тыс. рублей, в 2026 году – 5 000 000 тыс. рублей и в 2027 году – 9 073 909 тыс. рублей.

3. Объем *привлекаемых бюджетных кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в период 2025-2027 годов планируется в общей сумме 12 056 000 тыс. рублей (4 020 000 тыс. рублей, 3 969 000 тыс. рублей и 4 067 000 тыс. рублей соответственно), запланирован за счет кредитов на пополнение остатков средств на едином счете бюджета.*

Также, в анализируемом периоде предусмотрено *погашение задолженности в общем объеме 17 051 190 тыс. рублей* по следующим бюджетным кредитам, привлеченным:

для пополнения остатков средств на едином счете бюджета в 2025 году – 4 020 000 тыс. рублей, в 2026 году – 3 969 000 тыс. рублей и в 2027 году – 4 067 000 тыс. рублей;

для частичного покрытия дефицита бюджета (*кредиты 2015 и 2017 годов*), в 2025 году – 1 767 139 тыс. рублей, в 2026 и 2027 годах – по 512 823 тыс. рублей;

для погашения бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на едином счете бюджета (*кредит 2020 года*), в период 2025-2027 годов – по 92 960 тыс. рублей ежегодно;

для погашения долговых обязательств в виде обязательств по государственным ценным бумагам и кредитам, полученным от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций (*кредиты 2021 и 2022 годов*), в период 2025-2027 годов - по 610 619 тыс. рублей;

на строительство (реконструкцию), капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования (*кредиты 2010 и 2011 годов*) в период 2025-2027 годов – по 15 873 тыс. рублей;

на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов (*кредит 2022 года*), в период 2025-2027 годов – по 13 547 тыс. рублей;

специальный казначейский кредит (*кредит 2023 года*), в период 2025-2027 годов – по 1136 тыс. рублей.

Подпунктом 28 статьи 1 Федерального закона от 13.07.2024 № 177-ФЗ⁶⁹ статья 105 Бюджетного кодекса дополнена пунктом 4, устанавливающим, что «реструктуризация государственного долга субъекта Российской Федерации может быть осуществлена с частичным списанием (сокращением) суммы основного долга в случае установления федеральным законом о федеральном бюджете (иными федеральными законами, регулирующими бюджетные правоотношения) оснований, условий и порядка списания задолженности субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, в том числе при условии целевого направления средств, высвобождаемых в результате списания задолженности

⁶⁹ Федеральный закон от 13.07.2024 № 177-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 13.07.2024 № 177-ФЗ).

субъектов Российской Федерации по бюджетным кредитам, на поддержку инвестиций и на инфраструктурные проекты».

В соответствии с положениями статьи 16 (части 7-14) проекта федерального закона № 727320-8 устанавливаются основания списания Правительством Российской Федерации двух третей задолженности субъектов Российской Федерации (по состоянию на 1 марта 2024 года) по бюджетным кредитам, предоставленным субъектам Российской Федерации из федерального бюджета (за исключением задолженности по бюджетным кредитам на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, на пополнение остатка средств на едином счете бюджета и специальным казначейским кредитам), а также устанавливается перечень направлений (целей) расходования средств, высвобождаемых в результате списания задолженности субъектов Российской Федерации по бюджетным кредитам.

По состоянию на 1 марта 2024 года государственный долг Республики Хакасия по вышеуказанным бюджетным кредитам составлял 19 726 615,2 тыс. рублей, в том числе:

в рамках Соглашений о реструктуризации федеральных бюджетных кредитов 2017 года – 9 312 477,3 тыс. рублей;

для погашения долговых обязательств в виде обязательств по государственным ценным бумагам и кредитам, полученным от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций (кредиты 2021 и 2022 годов) – 8 369 274,8 тыс. рублей;

для погашения бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на едином счете бюджета (кредит 2020 года) – 1 568 700 тыс. рублей;

на строительство (реконструкцию), капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования (кредиты 2010 и 2011 годов) – 476 163,1 тыс. рублей.

Таким образом к списанию задолженности по бюджетным кредитам в 2025 году планируется 13 151 142,5 тыс. рублей.

Целями направления высвобождаемых средств в результате списания задолженности по бюджетным кредитам установлены (часть 8 статьи 16 проекта федерального закона № 727320-8):

1) реализация инфраструктурных проектов:

в сфере жилищно-коммунального хозяйства (включая инфраструктурные проекты по замене лифтового оборудования в многоквартирных домах и на переселение граждан из аварийного жилищного фонда) – не менее половины высвобождаемых средств субъект Российской Федерации обязан направить на данное направление;

направленных на обновление подвижного состава общественного транспорта общего пользования;

по развитию опорных населенных пунктов, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации;

2) реализация новых инвестиционных проектов;

3) компенсация снижения доходов бюджета субъекта Российской Федерации, связанная с инвестиционным налоговым вычетом юридическому лицу, заключившему соглашение о реализации инвестиционного проекта, информация о котором включена в реестр инвестиционных проектов;

4) оказание финансовой поддержки организаций, осуществляющих управление территориями с преференциальными налоговыми режимами;

5) финансовое обеспечение докапитализации фондов развития промышленности субъектов Российской Федерации, гарантийных и микрофинансовых организаций в целях реализации инфраструктурных и инвестиционных проектов в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Также в предложенных ко второму чтению поправках в части 12 статьи 16 проекта федерального закона № 727320-8 установлены дополнительные условия списания бюджетных кредитов в части *необходимости соблюдения ограничений по доли коммерческого долга субъекта Российской Федерации по отношению к объему государственного долга - не более 25% от общего объема доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений в период с 2025 по 2039 годов, а также по уровню дефицита – не более 10% от общего годового объема доходов республиканского бюджета без учета объема безвозмездных поступлений.*

По состоянию на 01.11.2024 коммерческая часть государственного внутреннего долга Республики Хакасия составляет 5 000 000 тыс. рублей. До конца года планово составит 8 800 000 тыс. рублей (данные представлены в таблице 55).

Таблица 55
млн рублей

Период	Налоговые и неналоговые доходы консолидированного бюджета РХ*	Коммерческая часть госдолга РХ	Доля, в %
А	1	2	3
2024 год (прогноз)	47 836,0	8 800,0	18,4
2025 год (прогноз)	51 312,0	16 438,2	32,0
2026 год (прогноз)	54 116,0	20 512,1	37,9
2027 год (прогноз)	54 924,0	23 586,0	42,9

*- данные согласно Прогнозу социально-экономического развития Хакасии на 2025-2027 годы

С учетом проектировок по привлечению и по погашению кредитов кредитных организаций в период 2025-2027 годов коммерческая часть долга составит по итогам 2025 года – 18,4%, при этом по итогам 2025-2027 годов ориентировочно сложится превышение вышеуказанных ограничений: в 2025 году на 7 процентных пунктов, в 2026 году – на 12,9, в 2027 году - на 17,9, что в свою очередь может привести к невыполнению условий списания бюджетных кредитов из федерального бюджета и, соответственно, применению санкций к Республике Хакасия.

Бюджетные проектировки по бюджетным кредитам от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации соответствуют объемам обязательств, предусмотренным графиками их погашения в 2025-2027 годах, с учетом предусмотренной в 2025 году реструктуризации задолженности.

4. **Изменение остатков средств на счетах по учету средств республиканского бюджета** - в 2025 году бюджетные назначения планируются в объеме 1 030 226 тыс. рублей за счет превышения уменьшения над увеличением прочих остатков денежных средств республиканского бюджета (65 906 850 тыс. рублей и 64 876 624 тыс. рублей соответственно), в 2026-2027 годах - бюджетные назначения по объемам увеличения и уменьшения прочих остатков средств республиканского бюджета с одинаковым значением (60 844 689 тыс. рублей и 65 200 018 тыс. рублей), и соответственно, разница составит «0».

5. *Иные источники* на период 2025-2027 годов запланированы в размере 173 049 тыс. рублей ежегодно.

Финансирование дефицита республиканского бюджета за счет средств от *продажи акций и иных форм участия в капитале*, находящихся в собственности Республики Хакасия, в 2025-2027 годах не запланировано.

Предоставление за счет республиканского бюджета бюджетных кредитов другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации на период 2025-2027 годов также не планируется.

По состоянию на 01.11.2024 задолженность по бюджетным кредитам, предоставленным из республиканского бюджета муниципальным образованиям Республики Хакасия, составляет 528 820 тыс. рублей (погашение планируется позже 2027 года) и приходится на:

г. Абакан и г. Саяногорск – бюджетный кредит для погашения долговых обязательств по государственным ценным бумагам и кредитам, полученным от кредитных организаций в рамках Соглашения № 01-01-06/06-251⁷⁰ в размере 415 000 тыс. рублей и 100 000 тыс. рублей соответственно;

г. Черногорск - бюджетный кредит для строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования в размере 13 820 тыс. рублей.

Возврат бюджетных кредитов, полученных муниципальными образованиями республики, в 2025-2027 годах составит по 173 049 тыс. рублей ежегодно, в том числе: г. Абакан - 138 333,5 тыс. рублей, г. Саяногорск - 33 333,5 тыс. рублей и г. Черногорск - 1382 тыс. рублей ежегодно.

Таким образом, за счет превышения в анализируемом периоде 2025-2027 годов привлечения кредитов кредитных организаций над их погашением на 14 786 043 тыс. рублей планируется профинансировать 90,5% от плановых проектировок источников финансирования дефицита республиканского бюджета:

дефицит республиканского бюджета – 11 340 226 тыс. рублей за три года;

погашение задолженности по бюджетным кредитам, привлеченным ранее из федерального бюджета (без учета кредитов на пополнение остатков средств на едином счете бюджета, которые возвращаются в течение года) – 4 995 190 тыс. рублей.

При этом учитывая ограничения по ставкам для привлечения кредитов от кредитных организаций (ключевая ставка, установленная Центральным банком Российской Федерации, увеличенная на один процент годовых), *исполнение в 2025-2027 годах предлагаемых к утверждению бюджетных назначений по источнику финансирования дефицита республиканского бюджета «Привлечение субъектами Российской Федерации кредитов от кредитных организаций в валюте Российской Федерации» представляется напряженным.*

Так, согласно актуальному прогнозу Центрального банка Российской Федерации верхняя граница прогноза по ключевой ставке на конец 2024 года установлена на уровне 22-23%, в 2025 году – на уровне 17-20% (итоги заседания Совета директоров от 25 октября 2024 года).

Также, высокий уровень привлечения кредитов кредитных организаций в плановом периоде 2025-2027 годов влечет риск резкого увеличения расходов

⁷⁰ Соглашение от 22.06.2024 № 01-01-06/06-251, заключенное между Министерством финансов Российской Федерации и Министерством финансов Республики Хакасия (далее - Соглашение № 01-01-06/06-251).

республиканского бюджета в части объемов денежных средств, направляемых Правительством Республики Хакасия на обслуживание государственного внутреннего долга Республики Хакасия.

17.1. Анализ программы государственных внутренних заимствований Республики Хакасия и программы государственных гарантий Республики Хакасия

Данные по источникам финансирования дефицита республиканского бюджета соответствуют Программе государственных внутренних заимствований Республики Хакасия на 2025 год и на плановый период 2027 и 2028 годов.

Предоставление государственных гарантий на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов законопроектом не запланировано.

18. Результаты проверки и анализа государственного долга Республики Хакасия и расходов на его обслуживание

По состоянию на 01.11.2024 государственный долг Республики Хакасия составляет 28 522 193,4 тыс. рублей (по состоянию на 01.01.2025 оценочно останется на данном уровне), в том числе:

1) *бюджетные кредиты, полученные из федерального бюджета* – удельный вес – 82,5%, или 23 522 183,2 тыс. рублей;

2) *кредиты кредитных организаций* – 5 000 000 тыс. рублей (по 30 кредитным линиям, открытым в ПАО «Сбербанк России» в течение 2023-2024 годов), удельный вес 17,5%;

3) *государственные ценные бумаги, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации* – удельный вес 0,0004%, или 10,2 тыс. рублей, в части не востребовавшего погашения в связи с изменением депозитария владельцем ценных бумаг (по облигационному займу от 21.10.2016 № НАК-006/00708), на основании положений статьи 99.1 Бюджетного кодекса задолженность будет списана до конца 2024 года.

Таким образом, за 2024 год государственный долг Республики Хакасия оценочно увеличится на 3 329 101,4 тыс. рублей, или 13,2%.

Просроченная задолженность по долговым обязательствам по состоянию на 01.11.2024 отсутствует.

В соответствии со статьей 107.1 Бюджетного кодекса Министерством финансов Российской Федерации в 2024 году осуществлена оценка долговой устойчивости субъектов Российской Федерации⁷¹, по результатам проведения которой к группе с **высоким уровнем долговой устойчивости отнесены 67 субъектов Российской Федерации** (в том числе 6 субъектов Сибирского федерального округа), к группе **со средним уровнем долговой устойчивости – 22 субъекта Российской Федерации, в том числе Республика Хакасия.**

Следует отметить, что в целом за период 2021-2024 годов количество субъектов Российской Федерации, относящихся к группе с высоким уровнем долговой устойчивости, увеличилось с 41 в 2021 году до 67 в 2024 году.

Согласно законопроекту, верхний предел государственного внутреннего долга Республики Хакасия на 01.01.2026 предусмотрен в сумме 33 659 146 тыс. рублей, на 01.01.2027 – в сумме 36 486 097 тыс. рублей, на 01.01.2028 – в сумме

⁷¹ Порядок установлен постановлением Правительства Российской Федерации от 04.03.2022 № 227

38 313 048 тыс. рублей, или 80,1%, 82,3% и 85,7% соответственно от уровня общего годового объема доходов республиканского бюджета без учета объема безвозмездных поступлений, что не превышает ограничений, установленных пунктом 4 статьи 107 Бюджетного кодекса (не более 100%).

Следует отметить, что уровни верхнего предела государственного долга Республики Хакасия в законопроекте установлены с нарушением условий Соглашений о реструктуризации федеральных бюджетных кредитов 2017 года, согласно которым на 01.01.2026 его уровень должен составлять не более 67% (превышение в законопроекте на 13,1 процентного пункта) к уровню общего годового объема доходов республиканского бюджета без учета объема безвозмездных поступлений, на 01.01.2027 – не более 58% (превышение на 24,3 процентного пункта), на 01.01.2028 – не более 50% (превышение на 35,7 процентного пункта).

Таким образом, верхний предел государственного внутреннего долга Республики Хакасия за 3 года увеличится по отношению к уровню 2024 года на 34,3%, или на 9 790 855 тыс. рублей (с 28 522 193 тыс. рублей на 01.01.2025 до 38 313 048 тыс. рублей на 01.01.2028).

Верхний предел долга по государственным гарантиям Республики Хакасия в период 2025-2027 годов не планируется.

Частью 3 статьи 18 законопроекта определен предельный объем расходов на обслуживание государственного долга Республики Хакасия на 2025 год в сумме 1 795 510 тыс. рублей, или 3,3% объема расходов республиканского бюджета, за исключением расходов, которые осуществляются за счет субвенций предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, на 2026 год – 1 790 130 тыс. рублей (3,6%), на 2027 год – 1 785 950 тыс. рублей (3,6%), что не превышает ограничений, установленных статьей 111 Бюджетного кодекса к объему расходов на обслуживание государственного долга соблюдены (не более 15%).

Следует отметить, что в 2025 году наибольший удельный вес в структуре расходов на обслуживание государственного внутреннего долга Республики Хакасия прогнозно составят кредиты кредитных организаций – 98,5% (1 768 331 тыс. рублей) удельный вес процентов по бюджетным кредитам, полученным из федерального бюджета, составит 1,5% (27 179 тыс. рублей).

Динамика государственного долга Республики Хакасия и расходов на его обслуживание отражена в диаграмме 4.

Диаграмма 4
млн рублей



В связи с увеличением, начиная с 2023 года коммерческой части государственного долга Республики Хакасия (с 2 000 010,2 тыс. рублей до 5 000 000 тыс. рублей) его обслуживание в динамике увеличивается. Так, на 2024 год Законом о республиканском бюджете на 2024-2026 годы⁷² предусмотрено 896 428 тыс. рублей (в 2,7 раза больше уровня 2023 года), на 2025 год – 1 795 510 тыс. рублей, или в 2 раза больше уровня 2024 года.

С учетом планируемого за период 2025-2027 годов в законопроекте превышения привлечения кредитов кредитных организаций над их погашением на 14 786 043 тыс. рублей, а также исходя из уровня ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации (21%), в наличии риск резкого увеличения расходов республиканского бюджета в части объемов денежных средств, направляемых Правительством Республики Хакасия на обслуживание государственного внутреннего долга Республики Хакасия, что в свою очередь не позволит в плановом периоде направлять необходимые ресурсы на финансирование важнейших секторов экономики и достижения целей устойчивого развития республики.

⁷² Закон Республики Хакасия от 21.12.2023 № 86-ЗРХ «О республиканском бюджете Республики Хакасия на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее - Закон о республиканском бюджете на 2024-2026 годы).

19. Выводы

По результатам проведенной экспертизы законопроекта установлено следующее.

1. Проект закона Республики Хакасия № 15-37/106-8 «О республиканском бюджете Республики Хакасия на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» внесен на рассмотрение Верховного Совета Республики Хакасия 31.10.2024, что соответствует части 1 статьи 22 Закона о бюджетном процессе № 93-ЗРХ.

2. Основные положения законопроекта, а также документы и материалы, представленные в Верховный Совет Республики Хакасия одновременно с ним, по своему составу и содержанию соответствуют требованиям статей 184.1 и 184.2 Бюджетного кодекса и статей 19 и 20 Закона о бюджетном процессе № 93-ЗРХ.

2.1. Ограничен принцип прозрачности (открытости) процедур рассмотрения и принятия решений по проекту бюджета, заложенный в статье 36 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в частности:

в законопроекте, а также в дополнительных материалах к нему, отсутствует отдельное приложение по публичным нормативным обязательствам в разрезе их наименований, оснований, а также объемов бюджетных ассигнований.

исходные данные расчета дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) не размещаются на официальном сайте Правительства Республики Хакасия в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

2.2. В нарушение положений пункта 12(1) части 3 статьи 19 Закона Республики Хакасия от 07.12.2007 № 93-ЗРХ в представленном законопроекте отсутствуют приложения по распределению субсидий, предоставляемых из республиканского бюджета бюджетам муниципальных образований республики на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.

3. Параметры исходных макроэкономических показателей для подготовки законопроекта основаны на прогнозе социально-экономического развития Республики Хакасия на среднесрочную перспективу с учетом оценочных показателей текущего года в условиях продолжающегося санкционного давления на Российскую Федерацию.

3.1. По оперативным данным Росстата по Хакасии за 8 месяцев 2024 года отмечается снижение по основным макроэкономическим показателям Республики Хакасия.

3.2. Прогнозируемый объем валового регионального продукта по базовому варианту составит в 2027 году 488 280 млн. рублей (совокупный прирост к 2024 году – 9%). В 2025-2027 годах, как и в прошлые годы, основное влияние на рост ВРП должно оказать промышленное производство республики.

3.3. Темпы роста промышленного производства прогнозируются в 2025 году на уровне 102,7%, в 2026 году – 103,5% и в 2027 году – 103,8% (совокупный прирост к 2024 году – 10,3%), за счет различных мер государственной поддержки федерального и регионального уровней.

3.3.1. Индекс по добыче полезных ископаемых на 2025-2027 годы будет иметь положительную динамику – на уровне 101,4%, 102,5% и 102,4% соответственно согласно Прогноза социально-экономического развития Хакасии на 2025-2027 годы, при этом в его текстовой части не приведены обоснования (факторы) формирования положительных темпов роста по данному виду деятельности в анализируемом

периоде. Так, за 9 месяцев 2024 года снижение индекса по добыче полезных ископаемых составило 6,5% к аналогичному периоду 2023 года.

Риском добывающей промышленности Республики Хакасия является возможное продолжение снижения мировых цен на производимую продукцию (с учетом продажи угля на внешних рынках с существенной скидкой), рост себестоимости по причине увеличения технологических (импорт оборудования, техники и запчастей), логистических (резкий рост тарифов ОАО «РЖД»), фискальных затрат угольных компаний, а также ограничения по вывозу каменного угля из республики из-за проблем с пропускной способностью железнодорожной инфраструктуры.

3.3.2. По обрабатывающим производствам в 2024 году индекс оценивается на уровне 95,8% от предыдущего года, совокупный прирост индекса обрабатывающих производств за 2025-2027 годы должен составить 12,1% (103,3%, 103,9% и 104,4% соответственно).

Возможными рисками, влияющими на развитие обрабатывающих производств республики, могут являться введение дополнительных международных санкций на производимую продукцию (в том числе в части удорожания критического импорта), замедление притока инвестиций в основной капитал на техническое перевооружение и модернизацию производств, а также снижение мировых цен.

3.3.3. По видам деятельности «Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений» ожидаемые темпы роста за 2025-2027 годы составят 100,5%, 101,2% и 102% соответственно. При этом в текстовой части Прогноза социально-экономического развития Хакасии на 2025-2027 годы не приведены обоснования (факторы) формирования положительных темпов роста по данному виду деятельности в анализируемом периоде. Так, по результатам 2024 года снижение данного индекса ориентировочно составит 14,7%.

3.4. Темп роста производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий в среднесрочной перспективе 2025-2027 годов прогнозируется на уровне 100,2% (фактическая стагнация).

3.5. Индекс физического объема инвестиций в основной капитал по сравнению с предыдущими периодами прогнозно составит в 2025 году 103,5%, в 2026 году 103,8% и в 2027 году 103,8% (совокупный прирост к 2024 году – 11,5%), в основном за счет реализации инвестиционного проекта ООО «РУСАЛ САЯНАЛ-2» по Особой экономической зоне промышленно-производственного типа «Хакасская технологическая долина».

3.6. В прогнозном периоде индекс потребительских цен прогнозируется на уровне 105% в 2025 году, в 2026 году – 104,5% и в 2027 году – 104%. Индекс потребительских цен в 2024 году по республике оценочно составит 108-108,5% (в 2023 году – 108,9%).

На достижение целевого уровня инфляции будет оказывать негативное влияние опережающее удорожание потребительских товаров, в том числе за счет импорта, высокая волатильность рубля по отношению к основным мировым валютам, дополнительные транспортно-логистические издержки импортеров и ограничения или запрет продаж отдельных товаров западными странами, а также резкий рост тарифов и налогов для хозяйствующих субъектов республики.

3.7. Прогнозный прирост реальных располагаемых денежных доходов населения за 2025-2027 годы ориентировочно составит 8,4%.

3.8. Численность требуемых работников на вакантные рабочие места (по организациям без субъектов малого предпринимательства) за 3 года увеличилась с 3,5 тыс. человек в конце 2021 года до 6,9 тыс. человек к третьему кварталу 2024 года.

3.9. В результате проведенного выборочно сопоставления значений аналогичных показателей в Прогнозе социально-экономического развития Республики Хакасия на 2025-2027 и в Плане по реализации Стратегии Хакасии установлены факты наличия отклонений отдельных уровней значений показателей.

План по реализации Стратегии Хакасии содержит ссылки на нормативные правовые акты, актуальность которых утратила силу, что свидетельствует о необходимости его корректировки в целях тождественности и актуальности.

3.10. Основные риски в достижении прогнозируемых параметров объема, темпов роста ВРП связаны с сохранением зависимости экономики Республики Хакасия от внешних факторов (снижение мировых цен на производимую продукцию); неблагоприятной динамикой мировых цен на основные экспортируемые товары; затруднениями (часто невозможностью) в закупках высокотехнологичного оборудования и комплектующих, а также сырья; ростом транзакционных издержек при осуществлении внешнеторговой деятельности; ограничениями по вывозу производимой продукции из республики из-за проблем с пропускной способностью железнодорожной инфраструктуры; несбалансированностью спроса и предложения на рынке труда; ростом тарифов естественных монополий; сокращением прибыли и ростом числа убыточных организаций, ухудшением ситуации с платежеспособностью организаций (как коммерческих, так и бюджетных); резким удорожанием стоимости кредитных средств, что приводит к ограниченности финансовых ресурсов для обеспечения планируемого экономического роста.

4. Динамика основных характеристик консолидированного бюджета Республики Хакасия на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов характеризуется постепенным снижением доли доходов по отношению к ВРП (с 13,6% в 2025 году до 12,1% в 2027 году), а также сокращением доли расходов (с 15,2% в 2025 году до 12,6% в 2027 году).

Доля дефицита консолидированного бюджета Республики Хакасия к ВРП планируется на уровне 1,6% в 2025 году, 0,8% в 2026 году и 0,5% в 2027 году.

4.1. Просроченная кредиторская задолженность консолидированного бюджета Республики Хакасия по состоянию на 01.10.2024 составила 3 008 318 тыс. рублей, рост в 2,5 раза, или на 1 824 943 тыс. рублей по сравнению с 01.01.2024.

5. Доходы республиканского бюджета в 2025 году в соответствии с законопроектом составят 48 246 383 тыс. рублей, что на 7 088 918 тыс. рублей, или на 12,8% ниже объема доходов, утвержденного на 2024 год Законом Республики Хакасия № 86-ЗРХ. Объем прогнозируемых доходов на 2026-2027 годы – 47 628 731 тыс. рублей и 48 812 151 тыс. рублей соответственно.

5.1. Объем расходов республиканского бюджета в 2025 году составит 54 586 609 тыс. рублей, что на 4 910 659 тыс. рублей, или на 8,3% меньше объема расходов, утвержденного на 2024 год Законом Республики Хакасия № 86-ЗРХ. Расходы республиканского бюджета в 2026-2027 годах составят 50 628 731 тыс. рублей и 50 812 151 тыс. рублей соответственно.

5.2. Дефицит республиканского бюджета в 2025 году прогнозируется в сумме 6 340 226 тыс. рублей, на 2026-2027 годы – на уровне 3 000 000 тыс. рублей и 2 000 000 тыс. рублей соответственно.

5.3. Верхний предел государственного внутреннего долга Республики Хакасия прогнозируется с увеличением на 9 790 855 тыс. рублей к уровню 2024 года, или на 34,3%, к 01.01.2028 составит 38 313 048 тыс. рублей.

5.4. Бюджетные ассигнования республиканского бюджета на обслуживание государственного долга увеличиваются к 2024 году в 2 раза (с 896 428 тыс. рублей в 2024 году до 1 785 950 тыс. рублей в 2027 году).

5.5. Резервный фонд Республики Хакасия составит в 2025 году 600 000 тыс. рублей, или 1,4% от объема налоговых и неналоговых доходов республиканского бюджета, в 2026-2027 годах – по 400 000 тыс. рублей (0,9%), что соответствует предельным ограничениям, установленным пунктом 2 статьи 10(1) Закона Республики Хакасия от 07.12.2007 № 93-ЗРХ (не более 5%).

6. Республиканский бюджет на 2025 год сформирован на 87,1% за счет налоговых и неналоговых доходов, на 12,9% за счет безвозмездных поступлений.

Законопроектом на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов налоговые и неналоговые доходы прогнозируются в размере 10%, 10% и 9,4% объема ВРП соответственно. По сравнению с 2024 годом планируется увеличение доли налоговых и неналоговых доходов в ВРП на 0,4 процентного пункта в 2025 году с сохранением доли в 2026 году и сокращение в 2027 году на 0,6 процентного пункта.

6.1. Согласно законопроекту, налоговые доходы республиканского бюджета в 2025 году составят 41 225 686 тыс. рублей, в 2026 году – 43 631 645 тыс. рублей, в 2027 году – 43 949 051 тыс. рублей.

6.1.1. Наиболее существенный рост налоговых доходов республиканского бюджета на 2025 год относительно бюджетных назначений 2024 года прогнозируется по налогу на доходы физических лиц – на 1 936 877 тыс. рублей (на 20,1%), акцизам по подакцизным товарам – на 1 196 440 тыс. рублей (на 24%) и налогу на прибыль организаций – на 1 008 121 тыс. рублей (на 6,5%).

6.1.2. В целом подходы к расчету прогнозируемого объема налоговых доходов республиканского бюджета обоснованы и базируются на основных показателях предварительного прогноза социально-экономического развития Республики Хакасия, данных предварительной оценки ГАБС по их поступлениям в 2024 году и изменениях налогового законодательства, за исключением недостижимых бюджетных назначений на 2025 год по налогу на прибыль организаций в объеме 16 405 995 тыс. рублей.

6.1.3. Сальдированный финансовый результат (прибыль минус убыток) крупных и средних организаций республики за январь-сентябрь 2024 года ниже в 2,9 раза аналогичного уровня 2023 года, что свидетельствует о существенном снижении рентабельности в ряде отраслей и по экономике республики в целом. Фактические поступления по налогу на прибыль организаций за 9 месяцев 2024 года составили 5 937 665 тыс. рублей, или 38,6% плановых назначений (15 397 874 тыс. рублей), оценка поступлений по данным УФНС России по РХ на 2025 год – 9 218 735 тыс. рублей, также в наличии риски в достижении прогнозируемых параметров объема, темпов роста ВРП Республики Хакасия на 2025 год.

6.1.4. Кроме того, имеются риски недостижения планируемых назначений по НДС на 2025 год, основанные на фактически сложившихся индексах по добыче полезных ископаемых за ряд последних кварталов (их снижении в динамике).

6.2. Неналоговые доходы республиканского бюджета в 2025 году в соответствии с законопроектом составят 792 161 тыс. рублей, в 2026 году – 725 232 тыс. рублей, в 2027 году – 732 508 тыс. рублей.

6.2.1. Сокращение неналоговых доходов республиканского бюджета на 2025 год относительно доходов, установленных Законом Республики Хакасия от 21.12.2023 № 86-ЗРХ на 2024 год, на 348 949 тыс. рублей (на 30,6%) преимущественно планируется по причине окончания срока действия ряда договоров аренды за земли, находящейся в собственности субъекта.

6.2.2. Основную долю составляют штрафы, санкции, возмещение ущерба – 67,8% общей суммы неналоговых доходов республиканского бюджета на 2025 год, как и в предыдущие годы.

6.2.3. Существуют резервы дополнительного поступления неналоговых доходов в республиканский бюджет за счет увеличения прогнозных поступлений по платежам при пользовании природными ресурсами, в частности по плате за негативное воздействие на окружающую среду на 21 385 тыс. рублей.

6.3. Безвозмездные поступления республиканского бюджета, в состав которых включены дотации, субсидии, субвенции и иные межбюджетные трансферты в соответствии с законопроектом составят в 2025 году 6 228 536 тыс. рублей, в 2026 году – 3 271 854 тыс. рублей, в 2027 году – 4 130 592 тыс. рублей.

6.3.1. В законопроекте не отражены большинство межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, предусмотренных проектом федерального закона № 727320-8 принятом во втором чтении, в общей сумме на 2025 год – 11 110 202 тыс. рублей, на 2026 год – 10 089 229 тыс. рублей, на 2027 год – 14 055 934 тыс. рублей. В связи с чем требуется корректировка доходов республиканского бюджета в части увеличения безвозмездных поступлений на 2025 год и плановый период 2026-2027 годов, а именно:

дотаций на 1 952 107 тыс. рублей, 396 109 тыс. рублей и 3 134 185 тыс. рублей соответственно по годам;

субсидий в 2025 году на 7 536 206 тыс. рублей, 7 925 605 тыс. рублей и 9 063 894 тыс. рублей;

субвенций в 2025 году на 790 318 тыс. рублей, 933 069 тыс. рублей и 1 018 659 тыс. рублей;

иных межбюджетных трансфертов в 2025 году на 831 571 тыс. рублей, 834 446 тыс. рублей и 839 196 тыс. рублей.

6.3.2. Объемы безвозмездных поступлений республиканского бюджета составят на 2025 год – 17 338 738 тыс. рублей, на 2026 год – 13 361 083 тыс. рублей и на 2027 год – 18 186 526 тыс. рублей.

6.4. Доходы республиканского бюджета расчетно составят 59 356 585 тыс. рублей в 2025 году, 57 717 960 тыс. рублей в 2026 году и 62 868 085 тыс. рублей в 2027 году.

7. Формирование расходной части республиканского бюджета на 2025 год и плановый период 2026 – 2027 годов осуществлялось в соответствии с задачами и приоритетами, определенными основными направлениями бюджетной и налоговой политики Республики Хакасия на трехлетний период, Прогнозом социально-экономического развития Республики Хакасия, а также с учетом национальных целей, установленных Указом Президента № 309.

7.1. Законопроектом предусмотрен общий объем расходов на 2025 год в размере 54 586 609 тыс. рублей, что составляет 91,7% утвержденных бюджетных

ассигнований на 2024 год. На 2026 год планируется снижение расходов республиканского бюджета на 5 196 878 тыс. рублей (на 9,5%) по отношению к 2025 году, на 2027 год – рост на 183 420 тыс. рублей (на 0,4%) к планируемому объему расходов на 2026 год.

Объем распределенных расходов республиканского бюджета на 2026 год составляет 49 389 731 тыс. рублей (97,6% общего объема расходов), на 2027 год – 48 342 151 тыс. рублей (95,2%), условно утвержденные расходы составляют 1 239 000 тыс. рублей (2,4%) и 2 470 000 тыс. рублей (4,8%) соответственно.

7.2. В 2025 году по сравнению с предыдущим годом предусматривается снижение расходов республиканского бюджета по 7 разделам классификации расходов (в 2026 и 2027 годах – по 13 и 11 разделам к предыдущему году соответственно).

7.2.1. В структуре расходов республиканского бюджета на 2027 год по сравнению с ассигнованиями на 2025 год наблюдается увеличение доли бюджетных расходов только по разделу «Социальная политика» на 1,7 процентного пункта (с 22,7% до 24,4%).

7.2.2. Без изменений по разделам «Национальная оборона» (0,1%) и «Средства массовой информации» (0,3%). По остальным разделам наблюдается снижение от 0,1 до 2,6 процентного пункта.

7.3. Наибольший удельный вес в расходах республиканского бюджета приходится на бюджетные ассигнования, направляемые на исполнение расходных обязательств в области образования (2025 год – 31,5%, 2026 год – 31,6%, 2027 год – 31,1%), социальной политики (22,7%, 24,1%, 24,4% соответственно), национальной экономики (14,4%, 14,2%, 13,5% соответственно), здравоохранения (9%, 8,4%, 7,9% соответственно), общегосударственных вопросов (6%, 5,9%, 5,8% соответственно) и межбюджетных трансфертов общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (5,7%, 3,6%, 3,1% соответственно).

7.4. Наибольшие объемы бюджетных ассигнований предусмотрены по 5 ГРБС: Министерству образования и науки Республики Хакасия, Министерству здравоохранения Республики Хакасия, Министерству труда и социальной защиты Республики Хакасия, Министерству финансов Республики Хакасия, Министерству транспорта и дорожного хозяйства Республики Хакасия, которые в целом составят в 2025 году 79,3% общего объема распределенных бюджетных ассигнований, в 2026 году – 84,4% и в 2027 году – 84,1%.

7.4.1. Уменьшение объемов бюджетных ассигнований на 2025 год предусматривается по 15 ГРБС, из них по 11 ГРБС более чем на 10%, что обусловлено в основном отсутствием планируемых расходов, осуществляемых за счет средств федерального бюджета, а также выделением с передачей полномочий новых ведомств – Министерства жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Хакасия и Управления ветеринарии Республики Хакасия.

7.5. Наибольшие объемы бюджетных ассигнований на 2025 год законопроектом предусмотрены по группе видов расходов 500 «Межбюджетные трансферты» 33,5% общего объема расходов республиканского бюджета (18 295 615 тыс. рублей), из которых 99,4% общего объема межбюджетных трансфертов приходится на межбюджетные трансферты муниципальным образованиям Республики Хакасия (18 190 236 тыс. рублей).

7.6. Непрограммные расходы в сфере установленных функций органов государственной власти (государственных органов, государственных учреждений)

Республики Хакасия составят в 2025 году – 973 627 тыс. рублей, или 1,8% в общем объеме распределенных расходов республиканского бюджета, на 2026 год – 758 782 тыс. рублей (1,5%) и на 2027 год – 733 759 тыс. рублей (1,5%).

8. Общий объем финансирования на реализацию мероприятий 7 национальных проектов (21 регионального проекта) запланирован законопроектом на 2025 год в размере 2 058 413 тыс. рублей, что составляет 3,8% общего объема расходов республиканского бюджета на 2025 год. На плановый период 2026-2027 годов запланировано 1 575 375 тыс. рублей (16 проектов) и 1 414 730 тыс. рублей (13 проектов) соответственно.

8.1. Законопроектом предусмотрено финансирование следующих НП:

«Продолжительная и активная жизнь» – на 2025 год на общую сумму 715 376 тыс. рублей (8 региональных проекта), на 2026 год – 195 406 тыс. рублей (5 проектов), на 2027 год – 100 300 тыс. рублей (2 проекта);

«Инфраструктура для жизни» – на 2025 год на общую сумму 1 218 693 тыс. рублей (4 проекта), по 3 проекта на 2026 год – 1 259 362 тыс. рублей и на 2027 год – 1 176 052 тыс. рублей;

«Кадры» – по 1 проекту ежегодно на 2025-2026 годы по 49 тыс. рублей и 2 проекта на 2027 год – 4138 тыс. рублей;

«Экономика данных и цифровая трансформация государства» – 2 проекта на 2025 год на общую сумму 9534 тыс. рублей, по 1 проекту на 2026 год – 5000 тыс. рублей и на 2027 год – 4000 тыс. рублей;

«Экологическое благополучие» – по 1 проекту ежегодно на 2026 год – 10 000 тыс. рублей и на 2027 год – 25 000 тыс. рублей;

«Молодежь и дети» – по 2 проекта ежегодно на 2025 год на общую сумму 847 тыс. рублей и на 2026 год – 634 тыс. рублей и 1 проект на 2027 год – 435 тыс. рублей;

«Семья» – по 3 проекта ежегодно на 2025 год на общую сумму 104 914 тыс. рублей, на 2026 год – 104 924 тыс. рублей и на 2027 год – 104 805 тыс. рублей;

«Беспилотные авиационные системы» – на 2025 год на сумму 9000 тыс. рублей (1 проект).

8.2. Расходы на реализацию мероприятий региональных проектов в рамках национальных проектов в 2025 году предусмотрены по 7 ГРБС, на плановый период 2026-2027 годы – по 6 ГРБС, из них основной объем приходится на Министерство транспорта и дорожного хозяйства Республики Хакасия – 59%, 80% и 83,1% соответственно.

8.3. Законопроектом объем бюджетных ассигнований на реализацию отдельных региональных проектов запланирован в меньшем объеме на общую сумму 3 291 145 тыс. рублей от предусмотренного Законом Республики Хакасия № 86-ЗРХ на плановый период 2025-2026 годов (на 2 080 912 тыс. рублей и 1 210 233 тыс. рублей соответственно), что обусловлено отсутствием в законопроекте на 2025-2026 годы объемов софинансирования из средств федерального бюджета по отдельным региональным проектам.

9. Законопроектом на 2025 год запланированы к исполнению 30 государственных программ, с общим объемом финансирования – 53 612 982 тыс. рублей, в 2026 и 2027 годах – 29 госпрограмм с общим объемом финансирования 48 630 949 тыс. рублей и 47 608 392 тыс. рублей соответственно.

На 2026-2027 годы не предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию госпрограммы «Формирование комфортной городской среды и благоустройство территории муниципальных образований Республики Хакасия».

9.1. Законопроектом предусмотрено финансовое обеспечение за счет средств республиканского бюджета в 2025-2027 годах по 20 госпрограммам.

9.2. Объем средств республиканского бюджета на реализацию программных расходов в 2025 году уменьшился на 4 427 121 тыс. рублей (на 7,6%) по сравнению с утвержденными бюджетными ассигнованиями на 2024 год и составил 98,2% от общей суммы расходов республиканского бюджета, что связано с отсутствием в законопроекте значительных объемов софинансирования за счет федерального бюджета по 15 госпрограммам.

9.3. Проектная часть всех государственных программ в целом составляет в 2025 году – 14,1%, в 2026 году – 10,5%, в 2027 году – 11%. Наибольший удельный вес бюджетных ассигнований на проектную часть госпрограмм в 2025 году планируется по госпрограммам:

«Формирование комфортной городской среды и благоустройство территории муниципальных образований Республики Хакасия» – 100%;

«Энергосбережение и повышение энергоэффективности в Республике Хакасия» – 94,9% (2026 год – 94,9% и 2027 годы – 94,8%);

«Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» – 80,6% (87,8% и 87,7% соответственно);

«Развитие агропромышленного комплекса Республики Хакасия и социальной сферы на селе» – 66,2% (41,8% и 56,2% соответственно);

«Развитие транспортной системы Республики Хакасия» – 66,1% (68,2% и 68,9% соответственно).

Полностью из процессных мероприятий состоят 10 государственных программ, на 95% – 4 госпрограммы.

9.4. Объем страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения предусмотрен в рамках процессной части комплекса мероприятий «Обеспечение условий оказания медицинских услуг» в 2025 году в размере 5 428 414 тыс. рублей, что составляет 9,9% общих распределенных расходов республиканского бюджета, на плановый период 2026 и 2027 годов – 5 995 978 тыс. рублей (12,1%) и 6 496 945 тыс. рублей (13,4%) соответственно.

9.5. Объемы финансирования в представленном паспорте госпрограммы «Развитие коммунальной инфраструктуры Республики Хакасия и обеспечение качественных жилищно-коммунальных услуг» в 2027 году не соответствуют законопроекту.

9.6. По результатам контрольного мероприятия выявлено несоответствие значений и объемов показателей государственных заданий Автономному учреждению Республики Хакасия «Информационный телевизионный центр «Хакасия», доведенных Министерством имущественных и земельных отношений Республики Хакасия, плановому значению показателя, установленному госпрограммой «Региональная политика Республики Хакасия», свидетельствующее о формальном подходе к их утверждению.

9.7. Не указаны объемы налоговых расходов в паспортах 13 госпрограмм, что не способствует реализации принципа прозрачности (открытости) проекта бюджета для общества и средств массовой информации, предусмотренного статьей 36 Бюджетного кодекса.

9.8. Наличие риска недостижения плановых значений показателей, которые увеличиваются, либо запланированы на одном уровне (без динамики), при уменьшении бюджетных ассигнований на 2025-2027 годы по семи госпрограммам.

10. Объемы бюджетных ассигнований, предусмотренных на предоставление субсидий республиканским государственным бюджетным и автономным учреждениям, на 2025 год планируется увеличить на 1 796 299 тыс. рублей по сравнению с объемом утвержденных бюджетных ассигнований на 2024 год, до 12 267 781 тыс. рублей, что составит 22,5% общего объема распределенных расходов республиканского бюджета (в 2024 году – 17,6%), на 2026 год – 11 626 107 тыс. рублей (23,5%) и на 2027 год – 11 093 837 тыс. рублей (22,9%).

10.1. На финансовое обеспечение государственных заданий бюджетным и автономным учреждениям в 2025 году предусмотрены бюджетные ассигнования по 11 ГРБС и 10 разделам классификации расходов республиканского бюджета, из них наибольший объем приходится на раздел «Здравоохранение» – 33,4% (4 096 923 тыс. рублей), 07 «Образование» 27% (3 317 113 тыс. рублей) и «Социальная политика» – 17,9% (2 195 299 тыс. рублей).

10.2. В рамках контрольной деятельности выявлены нарушения порядка формирования государственных заданий на оказание государственных услуг (выполнение работ) государственным учреждениям, расходования учреждениями субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на цели, не связанные с его выполнением, повлекшие избыточные расходы бюджетных средств, нецелевое использование средств республиканского бюджета, неправомерные расходы, а также свидетельствующие о наличии состава административного правонарушения.

11. Объем бюджетных ассигнований, предусмотренных на предоставление субсидий юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам-производителям товаров, работ, услуг на 2025 год планируется практически на уровне 2024 года в сумме 1 883 018 тыс. рублей, что составляет 3,4% общих распределенных расходов республиканского бюджета (в 2024 году – 3,1%), в 2026 году – 1 424 805 тыс. рублей (2,9%), в 2027 году – 1 335 527 тыс. рублей (2,8%).

11.1. Бюджетные ассигнования на предоставление субсидий юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам-производителям товаров, работ, услуг в 2025 году предусмотрены по 10 ГРБС и 6 разделам классификации расходов республиканского бюджета, из них наибольший объем приходится на раздел 04 «Национальная экономика» 66,8% (1 257 191 тыс. рублей).

11.2. Наибольшее увеличение объема субсидий на предоставление субсидий юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам-производителям товаров, работ, услуг по сравнению с 2024 годом в 2025 году предусмотрено на:

реализацию инвестиционного проекта по созданию объекта в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами;

увеличение расходов на компенсацию выпадающих доходов организациям, предоставляющим населению услуги водоснабжения и водоотведения по тарифам, не обеспечивающим возмещение издержек;

увеличение субсидий на предоставление мер социальной поддержки отдельным категориям граждан по оплате проезда на транспорте общего пользования.

12. Объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств законопроектом предусмотрен на 2025 год в объеме в объеме 2 124 786

тыс. рублей, или 3,9% общих распределенных расходов, на 2026 год – 1 445 320 тыс. рублей (2,9%) и на 2027 год – 1 187 770 тыс. рублей (2,5%).

12.1. Наибольший объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств по законопроекту предусматривается по разделу «Социальная политика», удельный вес которого в 2025 году составляет 98,8%, в 2026 году – 98,3% и в 2027 году – 97,9%.

12.2. Законопроектом бюджетные ассигнования на реализацию публичных нормативных обязательств распределены по 6 ГРБС. Наибольший объем бюджетных ассигнований на период 2025-2027 годов предусмотрен по Министерству труда и социальной защиты Республики Хакасия (по 39 субсидиям на 2025 год и по 37 субсидиям 2026 и 2027 годы), на 2025 год 85,3% общего объема средств на реализацию публичных нормативных обязательств, на 2026 год – 82,2%, и на 2027 год – 82,8% (на 2024 год – 46 субсидий, или 90,5%).

12.3. В законопроекте не отражены объемы межбюджетных трансфертов, предусмотренных ко второму чтению приложением 31 к проекту федерального закона № 727320-8 на финансирование публичных нормативных обязательств Республики Хакасия, в том числе в 2025 году на общую сумму 1 446 783 тыс. рублей, в 2026 году – 1 883 489 тыс. рублей и в 2027 году – 1 996 798 тыс. рублей.

13. Объемы бюджетных ассигнований, предусмотренные законопроектом на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд (вид расходов 240), увеличиваются на 2025 год по сравнению с аналогичным показателем сводной бюджетной росписи с изменениями по состоянию на 01.10.2024 на 583 612 тыс. рублей, или на 18,8%, и составляют 3 693 351 тыс. рублей. В дальнейшем наблюдается тенденция к снижению к предыдущему году в 2026 году на 551 370 тыс. рублей (на 14,9%) и в 2027 году на 360 155 тыс. рублей, которые прогнозируются в сумме 3 141 981 тыс. рублей и 2 781 826 тыс. рублей соответственно.

13.1. Контрактующие расходы в 2025 году предусмотрены 32 ГРБС, наибольшая доля указанных расходов (80%) приходится на 4 ГРБС:

Министерство транспорта и дорожного хозяйства Республики Хакасия – 64,4%, или 2 379 822 тыс. рублей;

Государственный комитет по гражданской обороне, чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности Республики Хакасия – 7,7%, или 285 076 тыс. рублей;

Министерство труда и социальной защиты Республики Хакасия – 4%, или 146 158 тыс. рублей;

Министерство по делам юстиции и региональной безопасности Республики Хакасия – 3,9%, или 142 227 тыс. рублей.

13.2. Анализ деятельности государственных заказчиков выявил нарушения принципа эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса, вследствие планирования и приобретения товаров в отсутствие утвержденных нормативных затрат и случаи превышения стоимости приобретенных товаров над предельными ценами, установленными в ведомственных перечнях, а также факты некачественного планирования закупок отдельными государственными заказчиками вследствие регулярного внесения изменений в планы-графики закупок (через день, через 3 дня), включение в него закупок, не соответствующих установленным требованиям к закупаемым заказчиком товарам, работам, услугам.

13.3. Наличие фактов неправомерного, нецелевого, неэффективного использования бюджетных средств (например, предусмотренных на организационное обеспечение деятельности мировых судей), свидетельствует о необходимости повышения финансовой дисциплины, осуществления контроля на всех этапах закупочной деятельности министерств и подведомственных им учреждений за рациональным и целевым расходованием средств республиканского бюджета.

13.4. Неисполнение Министерством по делам юстиции и региональной безопасности Республики Хакасия представления Контрольно-счетной палаты в установленные сроки с требованиями разработать нормы материально-технического обеспечения деятельности мировых судей и нормы площадей служебных помещений для размещения мирового судьи и аппарата мирового судьи вследствие длительного согласования проекта постановления (РКПД № 67-пп от 26.07.2024) Правительством Республики Хакасия.

14. Объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Республики Хакасия установлен на 2025 год в размере 3 969 365 тыс. рублей, с ростом на 12,4% к 2024 году, на 2026 год – 4 113 693 тыс. рублей, с ростом на 3,6% к 2025 году, на 2027 год – 3 984 149 тыс. рублей, со снижением на 3,1% к 2026 году.

14.1. Основную долю доходных источников формирования дорожного фонда на 2025 год (91,3%) и плановый период 2026 и 2027 годов (93,5% и 93,4% соответственно) составляют два источника, в том числе доходы от акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в республиканский бюджет 73,7%, 80,4% и 79,5% соответственно, и транспортный налог 17,6%, 13,1% и 13,9% соответственно.

14.2. В законопроекте не учтены бюджетные ассигнования дорожного фонда, финансируемые за счет целевых безвозмездных поступлений из федерального бюджета на общую сумму на 2025 год – 1 328 353 тыс. рублей, на 2026 год – 1 252 481 тыс. рублей и на 2027 год – 2 025 442 тыс. рублей.

14.3. Бюджетные ассигнования дорожного фонда Республики Хакасия на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов предусмотрены в составе трех госпрограмм: «Развитие транспортной системы Республики Хакасия», «Развитие агропромышленного комплекса Республики Хакасия и социальной сферы на селе» и «Управление государственными финансами Республики Хакасия» по двум разделам, подразделам классификации расходов республиканского бюджета:

0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» в 2025 году – 3 968 893 тыс. рублей, в 2026 году – 4 113 268 тыс. рублей и 2027 году – 3 983 772 тыс. рублей;

1301 «Обслуживание государственного внутреннего и муниципального долга» на 2025 год - 472 тыс. рублей, на 2026 год – 425 тыс. рублей и на 2027 год – 377 тыс. рублей.

15. Законопроектом расходы республиканского бюджета на реализацию бюджетных инвестиций за счет программных средств предусмотрены на 2025 год в сумме 2 382 678 тыс. рублей, на 2026 год – 1 268 426 тыс. рублей и на 2027 год – 1 375 333 тыс. рублей.

Количество объектов, планируемых к реализации в рамках бюджетных инвестиций, на 2025 год составляет 20 объектов, на 2026 год – 14 объектов, на 2026 год – 14 объектов.

15.1. Объем бюджетных инвестиций согласно проекту РАИП на 2025 год на 825 тыс. рублей меньше объемов бюджетных инвестиций, предусмотренных в проекте закона, на 2026 год на 903 тыс. рублей, составит 2 381 853 тыс. рублей и 1 267 523 тыс. рублей соответственно, что обусловлено отсутствием в проекте РАИП объекта по строительству крытого катка для занятий детей зимними видами спорта в г. Абаза (реализация в рамках концессионного соглашения).

15.2. Бюджетные инвестиции на реализацию РАИП планируются по 5 ГРБС в разрезе 6 разделов бюджетной классификации расходов республиканского бюджета на 2025 - 2027 годы в рамках 7 госпрограмм, из них наибольший объем бюджетных ассигнований РАИП предусмотрен по госпрограммам:

«Развитие транспортной системы Республики Хакасия» (ответственный исполнитель – Министерство транспорта и дорожного хозяйства Республики Хакасия) в 2025 году – 859 322 тыс. рублей, или 36,1% общего объема расходов РАИП, в 2026 году – 1 267 523 тыс. рублей, или 99,9% и в 2027 году – 1 375 333 тыс. рублей, или 100%;

«Развитие образования в Республике Хакасия» (ответственный исполнитель – Министерство образования и науки Республики Хакасия) в 2025 году – 647 909 тыс. рублей, или 27,2%;

«Развитие агропромышленного комплекса Республики Хакасия и социальной сферы на селе» (ответственный исполнитель Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Хакасия) в 2025 году – 489 331 тыс. рублей, или 20,5%.

15.3. Объемы бюджетных инвестиций на 2025 год по сравнению с Перечнем строек, увеличены по 4 объектам (+ 321 896 тыс. рублей), уменьшены по 4 объектам (- 577 483 тыс. рублей), исключены из состава РАИП по 14 объектов (- 405 581 тыс. рублей), при этом предусмотрены по 11 ранее не планируемыми объектам (+ 921 253 тыс. рублей).

Принятие управленческих решений по регулярному внесению изменений в перечень объектов, финансируемых за счет государственных капитальных вложений, в том числе по переносу сроков строительства и реконструкции объектов на более поздние периоды, свидетельствует о риске удорожания их реализации, а также сокращения сроков актуальности разработанной по объектам проектно-сметной документации.

16. Межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных образований планируется направить в 2025 году на общую сумму 18 190 236 тыс. рублей, в 2026 году – 16 519 309 тыс. рублей, в 2027 году – 16 223 108 тыс. рублей.

В структуре межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований в 2025 году субвенции занимают – 77,7%, субсидии – 10,3%, дотации – 10% и иные межбюджетные трансферты – 2%.

16.1. Общий объем дотаций на 2024 год планируется в общей сумме 1 812 600 тыс. рублей, что на 770 308 тыс. рублей, или на 29,8% ниже уровня бюджетных назначений 2024 года, на 2026 год – 1 041 559 тыс. рублей и на 2027 год – 400 000 тыс. рублей, в том числе:

дотации на выравнивание муниципальных образований на 2025 год увеличены на 681 575 тыс. рублей (в 2,7 раза выше уровня бюджетных назначений 2024 года), до 1 081 575 тыс. рублей, на плановый период 2026-2027 годов отмечается снижение до 890 531 и 400 000 тыс. рублей соответственно;

дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований на 2025 год запланированы в объеме 1861 тыс. рублей, на период 2026-2027 годов не предусмотрены;

дотации на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы и иные цели на 2025 год планируются в размере 578 136 тыс. рублей, на период 2026-2027 годов не предусмотрены;

иные дотации на 2025-2026 годы запланированы в объеме 151 028 тыс. рублей ежегодно, что на 249 372 тыс. рублей (в 2,7 раза ниже уровня бюджетных назначений 2024 года), на 2027 год не предусмотрены.

16.2. Законопроектом предлагается увеличить общий объем дотации на выравнивание муниципальных образований при одновременном снижении дополнительного норматива от НДФЛ на 12 п.п. по всем муниципальным образованиям (исключение г. Саяногорск в 2025 году на 4 п.п., в 2026 году на 3 п.п., г. Черногорск в 2026 году на 10 п.п.).

16.3. Субсидии бюджетам муниципальных образований предусматриваются с ежегодным снижением к предыдущему году на 2025 год в 3,3 раза до 1 882 405 тыс. рублей, на 2026 год – на 29,4% до 1 329 666 тыс. рублей, на 2027 год – на 24,5% до 1 655 503 тыс. рублей, что связано с отсутствием распределения федеральных субсидий, а также снижением предельного уровня софинансирования из республиканского бюджета расходных обязательств муниципальным образованиям, наибольшее отклонение – 67 п.п. (г. Абакан) наименьшее – 5 п.п. (Боградский и Таштыпский районы).

В представленном законопроекте отсутствуют приложения по распределению субсидий, предоставляемых из республиканского бюджета бюджетам муниципальных образований на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.

16.4. Субвенции бюджетам муниципальных образований на 2025 год планируются в объеме 14 131 793 тыс. рублей, что на 13,7% выше бюджетных ассигнований 2024 года, на 2026 - 2027 годы составят 14 077 799 тыс. рублей (снижение к 2025 году – 0,3%) и 14 097 320 тыс. рублей (незначительный рост к 2026 году – 0,1%) соответственно.

16.5. Бюджетные ассигнования по субвенции на осуществление государственных полномочий по решению вопросов социальной поддержки детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа, а также детей, находящихся под опекой (попечительством), на обеспечение жилыми помещениями по договорам найма специализированных жилых помещений запланированы на 2025 год в размере 6,1% расчетной потребности (на 2024 год – 7,2%).

16.6. Иные межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных образований предусматриваются на 2025 год в сумме 363 438 тыс. рублей и на период 2026-2027 годов – по 70 285 тыс. рублей ежегодно.

16.7. Законопроектом 91 муниципальному образованию республики установлены дифференцированные нормативы отчислений в бюджеты муниципальных образований от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, зачисляемых в бюджеты субъектов Российской Федерации, которые в целом составляют 10% налоговых доходов консолидированного бюджета Республики Хакасия от указанного налога, что соответствует пункту 3.1 статьи 58 Бюджетного кодекса.

16.8. В рамках внешней проверки высокодотационного муниципального образования Орджоникидзевский район, выявлено избыточное расходование бюджетных средств из-за превышения норматива формирования расходов оплаты труда органов местного самоуправления (7735 тыс. рублей), нарушение пункта 3 статьи 219 Бюджетного кодекса (55 380,3 тыс. рублей), искажение показателей финансовой отчетности при исполнении соглашения с Министерством финансов Республики Хакасия (19 182,3 тыс. рублей).

16.9. Факты избыточного расходования бюджетных средств муниципальными образованиями республики в результате превышения норматива формирования расходов оплаты труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, лиц, замещающих иные муниципальные должности, и муниципальных служащих, свидетельствуют о необходимости принятия решений о применении бюджетных мер принуждения, предусмотренных главой 30 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

17. Дефицит республиканского бюджета на 2025-2027 годы запланирован на уровне 15,1%, 6,8% и 4,5% соответственно, от общего годового объема доходов республиканского бюджета без учета объема безвозмездных поступлений, что соответствует ограничениям, с учетом возможного превышения дефицита бюджета, установленного пунктом 2 статьи 92(1) Бюджетного кодекса, за счет снижения остатков на счетах по учету средств бюджета субъекта Российской Федерации (2025 год – 1 030 226 тыс. рублей) дефицит составит 12,6%.

При этом в законопроекте на 2025 год нарушены условия Соглашений о реструктуризации федеральных бюджетных кредитов 2017 года в части допустимого уровня дефицита - менее 10 процентов от суммы доходов республиканского бюджета без учета безвозмездных поступлений.

17.1. Основным источником финансирования дефицита республиканского бюджета в общей сумме 11 340 226 тыс. рублей за три года согласно законопроекта является привлечение кредитов кредитных организаций (90,5%).

17.2. В 2025 году Правительством Российской Федерации планируется списания двух третей задолженности субъектов Российской Федерации (по состоянию на 1 марта 2024 года) *по отдельным бюджетным кредитам*, предоставленным субъектам Российской Федерации из федерального бюджета. По Республике Хакасия исходя из объема государственного долга по вышеуказанным бюджетным кредитам по состоянию на 1 марта 2024 года в размере 19 726 615,2 тыс. рублей, к списанию в 2025 году планируется 13 151 142,5 тыс. рублей задолженности по бюджетным кредитам.

При этом статьей 16 проекта федерального закона № 727320-8 устанавливается перечень направлений (целей) расходования средств, высвобождаемых в результате списания задолженности субъектов Российской Федерации по бюджетным кредитам, а также дополнительные условия списания бюджетных кредитов в части необходимости соблюдения ограничений:

доли коммерческого долга субъекта Российской Федерации по отношению к объему государственного долга - не более 25% от общего объема доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений в период с 2025 по 2039 годов;

уровню дефицита – не более 10% от общего годового объема доходов республиканского бюджета без учета объема безвозмездных поступлений.

18. По состоянию на 01.01.2025 государственный долг Республики Хакасия оценочно составит 28 522 193,4 тыс. рублей, что на 13,2%, или на 3 329 101,4 тыс. рублей, выше уровня по состоянию на 01.01.2024 (25 193 091,6 тыс. рублей).

18.1. В период 2025-2027 годов планируется увеличение верхнего предела государственного внутреннего долга Республики Хакасия по отношению к 2024 году на 34,3% до 38 313 048 тыс. рублей.

18.2. Законопроектом соблюдены ограничения, предусмотренные пунктом 4 статьи 107 Бюджетного кодекса при установлении верхнего предела государственного внутреннего долга Республики Хакасия (не более 100%), который составляет к уровню общего объема доходов республиканского бюджета без учета безвозмездных поступлений на 2025-2027 годы 80,1%, 82,3% и 85,7% соответственно, при этом нарушены предельные уровни, установленные в Соглашениях о реструктуризации федеральных бюджетных кредитов 2017 года (на 13,1%, 24,3% и 35,7% процентного пункта соответственно).

18.4. Предельный объем расходов на обслуживание государственного долга Республики Хакасия на 2025-2027 годы составляет 3,3%, 3,6% и 3,6% соответственно от объема расходов республиканского бюджета, за исключением расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Требования статьи 111 Бюджетного кодекса к объему расходов на обслуживание государственного долга соблюдены (не более 15%).

18.5. Наличие риска резкого увеличения расходов республиканского бюджета на обслуживание государственного внутреннего долга Республики Хакасия, исходя из уровня ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации (21%), а также планируемого законопроектом превышения привлечения кредитов кредитных организаций над их погашением за период 2025-2027 годов на 14 786 043 тыс. рублей, что не позволит в плановом периоде направлять необходимые ресурсы на финансирование важнейших секторов экономики и достижения целей устойчивого развития Республики Хакасия.

20. Предложения

По результатам экспертизы проекта закона Республики Хакасия № 15-37/106-8 «О республиканском бюджете Республики Хакасия на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» Контрольно-счетная палата Республики Хакасия, предлагает исполнительным органам Республики Хакасия учесть замечания и предложения, отраженные в заключении, в части:

соблюдения принципов сбалансированности и достоверности бюджета при формировании республиканского бюджета в части реалистичности расчета доходов и расходов республиканского бюджета, а также прогнозирования источников финансирования дефицита республиканского бюджета;

распределения доходов и расходов республиканского бюджета за счет объемов безвозмездных поступлений, предусмотренных для Республики Хакасия проектом федерального закона № 727320-8, принятым во втором чтении;

корректировки уровней показателей Плана мероприятий по реализации Стратегии Хакасии, а также увязки Индивидуальной программы социально-экономического развития со Стратегией социально-экономического развития Республики Хакасия до 2030 года;

проведения систематической работы с крупнейшими налогоплательщиками республики по вопросу уплаты налоговых платежей в бюджет по месту их фактического нахождения на территории Республики Хакасия;

продолжения активной работы по увеличению объемов средств из федерального бюджета, распределяемых республиканскому бюджету по дотациям на выравнивание бюджетной обеспеченности и дотациям на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов;

повышения качества планирования налоговых доходов, исходя из внешних и внутренних факторов, влияющих на развитие экономики Республики Хакасия;

указания объема налоговых расходов в паспортах 11 государственных программ в соответствии с Порядком разработки, реализации и мониторинга государственных программ Республики Хакасия;

создания структурного подразделения по разработке проектно-сметной документации и изыскательских работ на объекты, реализуемые в рамках национальных проектов, а также региональных инвестиционных программ;

формирования государственных заданий государственным учреждениям на оказание государственных услуг (выполнение работ) в соответствии с их уставной деятельностью;

расчета базовых нормативных затрат на выполнение государственных работ с учетом затрат на содержание объектов недвижимого имущества; коэффициента платной деятельности; вариативности себестоимости выполняемых работ (оказываемых услуг);

разработки и утверждения требования о предоставлении полной информации о деятельности государственных учреждений, формы отчетности о выполнении государственного задания, а также осуществления главными распорядителями бюджетных средств контроля за соблюдением ими условий соглашений о предоставлении субсидий на государственное задание;

определения нормативов количества и (или) цены товаров, работ, услуг, а также минимальных требований к характеристикам закупаемого товара, включая предельную цену товара;

утверждения порядка и сроков формирования и исполнения заявок бюджетополучателей республиканского бюджета;

осуществления мониторинга просроченной кредиторской задолженности республиканского бюджета по оплате обязательств по исполненным контрактам;

реализации мер по погашению кредиторской и дебиторской задолженности;

введения моратория на строительство (реконструкцию) новых объектов капитального характера в целях оптимизации расходов республиканского бюджета на осуществление бюджетных инвестиций;

утверждения нормативных правовых актов, подготовленных исполнительными органами Республики Хакасия по переданным государственным полномочиям органам местного самоуправления в Республике Хакасия в части распределения и предоставления субвенций муниципальным образованиям, повышения прозрачности методик расчета субвенций, увеличения отдельных нормативов расходов;

утверждения отдельным приложением распределения бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств;

размещения исходных данных расчета дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) на официальном

сайте Правительства Республики Хакасия в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в целях повышения прозрачности бюджетного процесса в Республике Хакасия;

выделения дополнительных средств на предоставление дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований республики в рамках исполнения республиканского бюджета на 2025 год;

распределения субсидий, предоставляемых из республиканского бюджета бюджетам муниципальных образований Республики Хакасия на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов;

проведения более взвешенной долговой политики в части привлекаемых источников финансирования дефицита республиканского бюджета.

Заключение Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия на проект Закона Республики Хакасия № 15-37/106-8 «О республиканском бюджете Республики Хакасия на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» направить в Верховный Совет Республики Хакасия, Главе Республики Хакасия - Председателю Правительства Республики Хакасия, Министерство финансов Республики Хакасия и Министерство экономического развития Республики Хакасия.

Аудитор Контрольно-счетной палаты
Республики Хакасия



О.Б. Казакова