




**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ ХАКАСИЯ**  
**ХАКАС РЕСПУБЛИКАНЫҢ СЫНЫХТАФ-САНАНЫС ПАЛАТАЗЫ**

УТВЕРЖДАЮ

Председатель Контрольно-счетной  
палаты Республики Хакасия

 О.А. Лях  
«14» ноября 2024 г.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 02-05/26**

**Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия**  
**на проект закона Республики Хакасия № 15-37/103-8 «О внесении изменений в**  
**Закон Республики Хакасия «О бюджетном процессе и межбюджетных**  
**отношениях в Республике Хакасия»**

*рассмотрено коллегией Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия*  
*(протокол от 13.11.2024 № 29)*

Абакан  
2024 год

Заключение Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия на проект закона Республики Хакасия № 15-37/103-8 «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Республике Хакасия» (далее по тексту – проект закона, законопроект) подготовлено в рамках полномочий, определенных Законом Республики Хакасия от 30.09.2011 № 82-ЗРХ «О Контрольно-счетной палате Республики Хакасия», на основании пункта 5.10 плана работы Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия на 2024 год<sup>1</sup> и письма Верховного Совета Республики Хакасия от 30.10.2024 № 15-53/2816.

Экспертиза законопроекта осуществлялась в соответствии со стандартом внешнего государственного финансового контроля Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия СФК 3-11 «Проведение финансово-экономической экспертизы проектов законов и иных нормативных правовых актов Республики Хакасия»<sup>2</sup>, на основе исследования нормативных правовых актов Российской Федерации и Республики Хакасия.

При проведении экспертизы законопроекта учтены положения:

Конституции Российской Федерации;

Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - Бюджетный кодекс);

Налогового кодекса Российской Федерации;

Трудового кодекса Российской Федерации;

Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»;

Федерального закона от 02.11.2023 № 520-ФЗ «О внесении изменений в статьи 96.6 и 220.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации, приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2024 году» (далее - Федеральный закон от 02.11.2023 № 520-ФЗ);

Федерального закона от 13.07.2024 № 177-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон от 13.07.2024 № 177-ФЗ);

законопроекта № 727320-8 «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (далее - проект федерального бюджета на 2025-2027 годы);

постановления Правительства Российской Федерации от 22.11.2004 № 670 «О распределении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации» (далее - постановление Правительства Российской Федерации от 22.11.2004 № 670);

---

<sup>1</sup> План работы Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия на 2024 год, утвержденный председателем Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия 15.12.2023.

<sup>2</sup> Стандарт внешнего государственного финансового контроля Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия СФК 3-11 «Проведение финансово-экономической экспертизы проектов законов и иных нормативных правовых актов Республики Хакасия», утвержденный приказом Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия от 15.02.2019 № 01-05/4ос (с изменениями от 15.04.2022).

Конституции Республики Хакасия;

Закона Республики Хакасия от 07.12.2007 № 93-ЗРХ «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Республике Хакасия» (далее - Закон Республики Хакасия от 07.12.2007 № 93-ЗРХ);

Закона Республики Хакасия от 11.03.2015 № 18-ЗРХ «О нормативных правовых актах Республики Хакасия»;

Закона Республики Хакасия от 09.11.2021 № 88-ЗРХ «О внесении изменения в статью 2 Закона Республики Хакасия «О закреплении отдельных вопросов местного значения за сельскими поселениями в Республике Хакасия» (далее - Закона Республики Хакасия от 09.11.2021 № 88-ЗРХ);

Закона Республики Хакасия от 29.11.2022 № 95-ЗРХ «О внесении изменения в Закон Республики Хакасия «О единых нормативах отчислений в местные бюджеты в Республике Хакасия» (далее - Закон Республики Хакасия от 29.11.2022 № 95-ЗРХ);

Закона Республики Хакасия от 21.12.2023 № 86-ЗРХ «О республиканском бюджете Республики Хакасия на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее - Закон о республиканском бюджете на 2024 год);

проекта закона Республики Хакасия № 15-37/106-8 «О республиканском бюджете Республики Хакасия на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (далее – проект закона о республиканском бюджете на 2025-2027 годы);

постановления Правительства Республики Хакасия от 29.05.2020 № 279 «Об утверждении Правил предоставления дотаций местным бюджетам на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов Республики Хакасия из республиканского бюджета Республики Хакасия и Методики распределения дотаций местным бюджетам на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов Республики Хакасия из республиканского бюджета Республики Хакасия» (далее - Правила предоставления дотаций местным бюджетам на поддержку мер по обеспечению сбалансированности № 279);

постановления Правительства Республики Хакасия от 04.09.2023 № 679 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и мониторинга государственных программ Республики Хакасия и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Республики Хакасия» (далее - Порядок разработки госпрограмм Республики Хакасия № 679);

постановления Правительства Республики Хакасия от 10.01.2024 № 01 «Об утверждении государственной программы Республики Хакасия «Управление государственными финансами Республики Хакасия» и о признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Республики Хакасия» (далее – Госпрограмма РХ «Управление государственными финансами Республики Хакасия»);

приказа Министерства финансов Республики Хакасия от 05.07.2019 № 88-од «Об утверждении Порядка проведения сверки исходных данных с органами местного самоуправления Республики Хакасия для расчета дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) на очередной финансовый год и плановый период» (далее – Порядок № 88-од).

При проведении экспертизы законопроекта установлено следующее:

Цель данного законопроекта – *совершенствование межбюджетных отношений в Республике Хакасия*, в том числе в части его приведения в соответствие с изменениями федерального законодательства.

Предметом законодательного регулирования законопроекта являются *бюджетные правоотношения*, определяющие бюджетные полномочия органов государственной власти Республики Хакасия и устанавливающие порядок организации бюджетного процесса в Республике Хакасия.

Настоящим законопроектом предусматриваются следующие изменения Закона Республики Хакасия от 07.12.2007 № 93-ЗРХ, в том числе:

1) *введение нового вида дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов из республиканского бюджета Республики Хакасия (далее – республиканский бюджет) в случае «частичной компенсации дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы и иные цели» предлагается изложить в новой редакции пункт 2 части 3 статьи 12 (подпункт «а» пункта 1 статьи 1 законопроекта).*

Принятие данного законопроекта потребует также внесение изменений в Правила предоставления дотаций местным бюджетам на поддержку мер по обеспечению сбалансированности № 279.

Следует отметить, что дотации на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы и иные цели предусмотрены на 2025 год в размере 578 136 тыс. рублей проектом закона о республиканском бюджете на 2025-2027 годы;

2) *исключение иных дотаций из республиканского бюджета на компенсацию муниципальным образованиям Республики Хакасия расходов местных бюджетов на реализацию природоохранных мероприятий, в связи с установлением Законом Республики Хакасия от 29.11.2022 № 95-ЗРХ единых нормативов отчислений в бюджеты городских округов Республики Хакасия от платы за негативное воздействие на окружающую среду в размере 50% доходов, подлежащих зачислению в республиканский бюджет, предлагается признать утратившим силу пункт 5(2) части 4 статьи 12 (подпункт «б» пункта 1 статьи 1 законопроекта).*

3) *приведение в соответствие с федеральным законодательством Порядка установления дифференцированных нормативов отчислений от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, в бюджеты муниципальных образований, установленного статьей 16(2), в связи с чем уточняется формулировка зачисления в бюджеты муниципальных образований по дифференцированным нормативам 10% доходов консолидированного бюджета Республики Хакасия от акцизов на нефтепродукты в части 2 статьи 16(2), а также цифры «2020-2024» заменяются цифрами «2025-2026» (пункт 2 статьи 1 законопроекта).*

4) *уточнение перечня документов и материалов, представляемых в Верховный Совет Республики Хакасия одновременно с проектом закона о республиканском бюджете, в частности в составе документов предусматриваются не только утвержденные паспорта государственных программ, но и их проекты* пунктом 22 части 1 статьи 20 (пункт 3 статьи 1 законопроекта);

5) *установление дополнительного основания для внесения изменений в сводную бюджетную роспись республиканского бюджета без внесения изменений в закон о республиканском бюджете (в соответствии с решениями министра финансов Республики Хакасия) – часть 1 статьи 29(2) пунктом «2б)» дополняется случаем перераспределения бюджетных ассигнований в пределах общего объема бюджетных ассигнований, предусмотренного законом о республиканском бюджете главному распорядителю средств республиканского бюджета на выплату денежной компенсации, предусмотренной статьей 236 Трудового кодекса Российской Федерации (материальная ответственность работодателя за задержку выплаты заработной платы и других выплат, причитающихся работнику), выплачиваемой учреждениями-работодателями, в том числе на основании вступивших в силу решений суда (пункт 4 статьи 1 законопроекта);*

б) *уточнение случаев внесения изменений в распределение объемов субсидий между муниципальными образованиями без внесения изменений в закон о республиканском бюджете – в пункте 3 части 1 статьи 29(3) добавляется возможность изменения объема бюджетных ассигнований на предоставление субсидии путем внесения изменений в сводную бюджетную роспись республиканского бюджета, а также в иных случаях, установленных федеральным законодательством (подпункт «а» пункта 5 статьи 1 законопроекта).*

В 2024 году дополнительные основания установлены Федеральным законом от 02.11.2023 № 520-ФЗ (в случае перераспределения бюджетных ассигнований, направленных на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения геополитической и экономической ситуации на развитие отраслей экономики, дополнительных мероприятий в сфере национальной обороны и национальной безопасности, включая осуществление мер социальной поддержки отдельных категорий граждан и другие);

7) *перераспределение субсидии между муниципальными образованиями либо сокращение объема субсидии в связи с отсутствием в муниципальном образовании на начало финансового года утвержденного решения о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период – часть 1 статьи 29(3) дополняется пунктом 11 (подпункт «б» пункта 5 статьи 1 законопроекта).*

Также настоящим законопроектом предлагается внести изменения в Порядок и методику распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) Республики Хакасия (утверждены приложением 1 к данному закону, далее – Методика № 93-ЗРХ), в том числе в части:

1) *использование при расчете уровня расчетной бюджетной обеспеченности  $i$ -го муниципального образования (БО $i$ ) до распределения дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности отношения индексов налогового потенциала  $i$ -го муниципального образования (ИНП $i$ ) и бюджетных расходов  $i$ -го муниципального образования (ИБР $i$ ), которые в свою очередь скорректированы на средний объем налоговых доходов по муниципальным образованиям, рассчитанный путем деления суммарного объема налоговых доходов по всем муниципальным образованиям на численность жителей всех муниципальных образований (НДср) и расходов по муниципальным образованиям, рассчитанный путем деления суммарного объема расходов по всем муниципальным*

образованиям на численность жителей всех муниципальных образований (Рср), аналогично Методике и распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации<sup>3</sup>, – предлагается изложить в новой редакции пункт 3.5 Методики № 93-ЗРХ (подпункт «а» пункта 6 статьи 1 законопроекта). Данные изменения согласуются с положениями пункта 3 статьи 138 Бюджетного кодекса;

2) уточнение расчета среднего значения оценки исполнения расходных обязательств муниципальных районов по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» (Р5трср) на 2025 и 2026 годы в связи с передачей на основании Закона Республики Хакасия от 09.11.2021 № 88-ЗРХ с 01 мая 2022 года полномочий по организации в границах поселений электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом на уровень муниципальных районов Республики Хакасия – предлагается изложить в новой редакции абзац девятый пункта 3.17.1 Методики № 93-ЗРХ (подпункт «б» пункта 6 статьи 1 законопроекта);

3) уточнение понятия НДФЛи, как оценка поступления доходов по налогу на доходы физических лиц, рассчитанных в соответствии с единой методикой и подлежащих зачислению в консолидированный бюджет Республики Хакасия (за исключением налога на доходы физических лиц, уплачиваемого иностранными гражданами в виде фиксированного авансового платежа при осуществлении ими на территории Российской Федерации трудовой деятельности на основании патента) по территории соответствующего i-го муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период» – предлагается изложить в данной редакции абзац четвертый пункта 5.3 (подпункт «в» пункта 6 статьи 1 законопроекта).

Необходимость вышеуказанных изменений обусловлена тем, что по ряду кодов бюджетной классификации в общих поступлениях налога на доходы физических лиц, начиная с 2025 года, предусмотрена доля федерального бюджета Федеральным законом от 13.07.2024 № 177-ФЗ;

4) приведение в соответствие с федеральным законодательством абзаца втором пункта 5.4 Методики № 93-ЗРХ, а именно замены слов «бюджеты всех уровней бюджетной системы Российской Федерации» словами «консолидированный бюджет Республики Хакасия» (подпункт «г» пункта 6 статьи 1 законопроекта).

Таким образом, Дополнительный норматив отчислений от НДФЛ на очередной финансовый год и на плановый период с 2025 года будет рассчитывается от поступлений доходов по указанному налогу не во все уровни бюджета, а только в консолидированный бюджет Республики Хакасия, что обусловлено положениями Федерального закона от 13.07.2024 № 177-ФЗ;

5) установления Порядка расчета Уровня расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных образований после распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности (РВОб), для этого Методику № 93-ЗРХ предлагается дополнить пунктом 6.3, что в дальнейшем позволит проверять точность (достоверность) полученных результатов в процессе независимого мониторинга и оценки реализации Госпрограммы РХ «Управление государственными финансами Республики Хакасия» (подпункт «д» пункта 6 статьи 1 законопроекта).

<sup>3</sup> утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2004 № 670.

*Вышеуказанные изменения Методики № 93-ЗРХ применяются к правоотношениям, возникающим при составлении и исполнении республиканского бюджета и местных бюджетов, начиная с бюджетов на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.*

Следует отметить, что согласно положениям Порядка № 88-од сверка исходных данных для расчета дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) на очередной финансовый год и плановый период установлена уже начиная с 15 августа текущего года.

*Таким образом, в части соблюдения принципа прозрачности (открытости) процедур рассмотрения и принятия решений по проекту бюджета, заложенного в статье 36 Бюджетного кодекса, в дальнейшем вносить изменения в порядок расчета показателей, используемых в Методике № 93-ЗРХ, следует до начала процесса сверки исходных данных.*

Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту его принятие не потребует дополнительных финансовых средств из республиканского бюджета Республики Хакасия.

Согласно *статье 2 законопроекта* вступит в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования, *пункт 2 статьи 1 законопроекта* – с 01.01.2025, что соответствует части 1 статьи 29 Закона РХ № 18-ЗРХ.

Контрольно-счетная палата Республики Хакасия, обсудив результаты экспертизы законопроекта на коллегии, считает, что проект закона Республики Хакасия № 15-37/108-8 «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Республике Хакасия» согласуется с нормами действующего законодательства и может быть рассмотрен Верховным Советом Республики Хакасия в предложенной редакции.

Аудитор  
Контрольно-счетной палаты  
Республики Хакасия



О.Б. Казакова