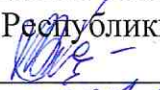




КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ ХАКАСИЯ
ХАКАС РЕСПУБЛИКАНЫҢ СЫНЫХТАҒ-САНАНЫС ПАЛАТАЗЫ

УТВЕРЖДАЮ
Председатель Контрольно-счетной
палаты Республики Хакасия
 О.А. Лях
«21» ноября 2024 г

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 02-05/35
Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия
на проект Закона Республики Хакасия № 15-37/115-8 «О введении в действие на
территории Республики Хакасия специального налогового режима
«Автоматизированная упрощенная система налогообложения»
рассмотрено коллегией Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия
(протокол от 21.11.2024 № 31)

Абакан
2024 год

Заключение Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия на проект закона Республики Хакасия № 15-37/115-8 «О введении в действие на территории Республики Хакасия специального налогового режима «Автоматизированная упрощенная система налогообложения» (далее по тексту – проект закона, законопроект) подготовлено в рамках полномочий, определенных Законом Республики Хакасия от 30.09.2011 № 82-ЗРХ «О Контрольно-счетной палате Республики Хакасия», на основании пункта 5.10 плана работы Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия на 2024 год¹ и письма Верховного Совета Республики Хакасия от 20.11.2024 № 15-53/3071.

Экспертиза законопроекта осуществлялась в соответствии со стандартом внешнего государственного финансового контроля Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия СФК 3-11 «Проведение финансово-экономической экспертизы проектов законов и иных нормативных правовых актов Республики Хакасия»², на основе исследования нормативных правовых актов Российской Федерации и Республики Хакасия.

При проведении экспертизы законопроекта учтены положения:

Конституции Российской Федерации;

Налогового кодекса Российской Федерации (далее – Налоговый кодекс);

Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс);

Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»;

Федерального закона от 25.02.2022 № 17-ФЗ «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Автоматизированная упрощенная система налогообложения» (далее - Федеральный закон от 25.02.2022 № 17-ФЗ);

Федерального закона от 29.10.2024 № 362-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон от 29.10.2024 № 362-ФЗ);

Перечня поручений по итогам Петербургского международного экономического форума, утвержденного Президентом Российской Федерации от 26.06.2021 № Пр-1096 (далее - Поручения Президента РФ от 26.06.2021 № Пр-1096);

Конституции Республики Хакасия;

Закона Республики Хакасия от 07.12.2007 № 93-ЗРХ «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Республике Хакасия»;

Закона Республики Хакасия от 11.03.2015 № 18-ЗРХ «О нормативных правовых актах Республики Хакасия» (далее – Закон Республики Хакасия № 18-ЗРХ);

Закона Республики Хакасия от 21.12.2023 № 86-ЗРХ «О республиканском бюджете Республики Хакасия на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»;

проекта закона Республики Хакасия № 15-37/106-8 «О республиканском бюджете Республики Хакасия на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (далее – проект закона республиканского бюджета на 2025-2027 годы).

постановления Правительства Республики Хакасия от 02.12.2013 № 671 «Об утверждении Порядка оценки регулирующего воздействия проектов нормативных

¹ План работы Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия на 2024 год, утвержденный председателем Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия 15.12.2023.

² Стандарт внешнего государственного финансового контроля Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия СФК 3-11 «Проведение финансово-экономической экспертизы проектов законов и иных нормативных правовых актов Республики Хакасия», утвержденный приказом Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия от 15.02.2019 № 01-05/4ос (с изменениями от 15.04.2022).

правовых актов Республики Хакасия, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности, и Порядка проведения экспертизы нормативных правовых актов Республики Хакасия, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» (далее - постановление Правительства Республики Хакасия от 02.12.2013 № 671);

При проведении экспертизы законопроекта установлено следующее:

Целью законопроекта является введение на территории Республики Хакасия с 2025 года специального налогового режима «Автоматизированная упрощенная система налогообложения» (далее также - АУСН).

Предметом законодательного регулирования проекта закона являются правоотношения, регулируемые положениями статьи 1 Федерального закона от 25.02.2022 № 17-ФЗ.

В соответствии с пунктом 5 Поручений Президента РФ от 26.06.2021 № Пр-1096, *предусматривающим освобождение налогоплательщиков, отнесенных к субъектам малого и среднего предпринимательства, применяющих упрощенную систему налогообложения (далее – УСН) и использующих контрольно-кассовую технику, от обязанности представлять налоговую декларацию, в 2022 году утвержден Федеральный закон от 25.02.2022 № 17-ФЗ.*

Переход на Автоматизированную упрощенную систему налогообложения добровольный и воспользоваться им могут организации и индивидуальные предприниматели, которые будут соответствовать ряду условий, в том числе:

- 1) размер годового дохода не превышает 60 миллионов рублей;
- 2) численность сотрудников в штате не более 5 человек;
- 3) размер остаточной стоимости основных средств не достигает 150 миллионов рублей;
- 4) выплата заработной платы сотрудникам производится исключительно в безналичной форме;
- 5) расчётные счёты предпринимателей открыты в уполномоченных банковских организациях;
- 6) предприниматели не используют другие специальные налоговые режимы.
- 7) банки, страховые организации, негосударственные пенсионные фонды, ломбарды, бюджетные учреждения и др.

В целом система АУСН ориентирована на создание наиболее благоприятных экономических и финансовых условий функционирования субъектов малого и среднего предпринимательства, в частности отмену обязанности формирования отчетности, представления ее в налоговые органы для снижения административных издержек налогоплательщиков при исполнении требований законодательства.

Автоматизированная упрощенная система налогообложения имеет две ставки в случае, если объектом налогообложения являются доход - 8% и доходы уменьшенные на величину расходов - 20%.

Таким образом государство компенсирует нулевые ставки по страховым взносам. За налоговый период в этом режиме принимается 1 месяц.

Бюджетным кодексом предусмотрено распределение суммы налога по АУСН в следующем порядке: 46% - в федеральный бюджет, 54% - в бюджеты субъектов Российской Федерации (статьи 50 и 56 соответственно).

В целом Федеральный закон от 25.02.2022 № 17-ФЗ направлен на стимулирование предпринимательской активности и снижение непроизводственных издержек бизнеса.

В настоящее время режим АУСН в соответствии с Законом № 17-ФЗ в экспериментальном формате действует в четырех субъектах Российской Федерации - городе федерального значения Москве, Московской и Калужской областях, а также в Республике Татарстан.

С 2025 года специальный налоговый режим «Автоматизированная упрощенная система налогообложения» будет доступен во всех регионах Российской Федерации (Федеральный закон от 29.10.2024 № 362-ФЗ).

Эксперимент по введению этой системы налогообложения будет действовать до 31 декабря 2027 года включительно.

Статьей 1 законопроекта предлагается ввести в действие с 01 января 2025 года на территории Республики Хакасия специальный налоговый режим «Автоматизированная упрощенная система налогообложения».

Согласно представленному Министерством финансов Республики Хакасия финансово-экономическому обоснованию проекта закона его принятие повлечет увеличение в 2025 году налоговых доходов по УСН в республиканский бюджет Республики Хакасия в общем размере расчетно в 6 млн рублей.

Данный расчет сделан на основании среднего количества налогоплательщиков, представивших за 2023 год налоговые декларации по АУСН в четырех вышеуказанных субъектах Российской Федерации (около 1,7% от общего количества), а также количества налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения, соответствующих критериям перехода на АУСН в Республике Хакасия.

Согласно статье 2 законопроекта закон вступает в силу с 01.01.2025, но не ранее чем по истечении одного месяца со дня его официального опубликования, что соответствует положениям абзаца 1 пункта 1 статьи 5 Налогового кодекса.

Контрольно-счетная палата Республики Хакасия, обсудив результаты экспертизы законопроекта на коллегии полагает, что законопроект № 15-37/115-8 «О введении в действие на территории Республики Хакасия специального налогового режима «Автоматизированная упрощенная система налогообложения» согласуется с нормами действующего законодательства и может быть рассмотрен Верховным Советом Республики Хакасия в предложенной редакции.

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Республики Хакасия



О.Б. Казакова