

## Информация

**об основных итогах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ реализации концессионных соглашений в отношении объектов теплоснабжения, централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения»**

Экспертно-аналитическое мероприятие проведено на основании пункта 2.11 Плана работы Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия на 2024 год, Постановления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 27.02.2024 № 5785-8 ГД, абзаца шестого пп. 2 п. 1 постановления Верховного Совета Республики Хакасия от 13.12.2023 № 123-5.

Целью мероприятия являлась оценка соответствия концессионных соглашений законодательным и иным нормативным правовым актам, а также оценка их реализации согласно первоначальным параметрам, установленным при заключении соглашений.

Объектами мероприятия выступили: Министерство жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Хакасия<sup>1</sup> и исполнительно-распорядительные органы местного самоуправления муниципальных образований город Саяногорск, город Абаза, Усть-Абаканский поссовет Усть-Абаканского района, а также Туимский, Целинный и Ширинский сельсоветы Ширинского района.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия установлено следующее.

В настоящее время на территории Республики Хакасия в сферах тепло-, водоснабжения и водоотведения действует 25 концессионных соглашений (далее – соглашения) со сроками реализации от 8 до 30 лет, которыми охвачены 6,7% населенных пунктов. В рамках экспертно-аналитического мероприятия проанализированы 12 соглашений, действующих на территории 6 муниципальных образований.

Выборочный анализ соглашений показал, что имеются отдельные недостатки договорной работы, осуществляемой органами местного самоуправления (концедентами) как на стадии их формирования, так и исполнения.

В частности, отдельные соглашения не содержат сведений о технико-экономических показателях передаваемых объектов, сроках заключения договоров аренды и передаче земельных участков, а положения об ответственности сторон не соответствуют рекомендованным требованиям и принципам соразмерности. Кроме того, не предусмотрена система отчетности за состоянием, результатами и динамикой реализуемых концессионером мероприятий и осуществления им деятельности, что свидетельствует о непубличном характере реализации соглашений.

В свою очередь, при формальном наличии в соглашениях положений об осуществлении контроля за концессионером, фактически соответствующие порядки, включающие виды, процедуры контроля и предоставления возражений на акты проверки, определены лишь в 5 соглашениях.

---

<sup>1</sup> До 02.05.2024 функции в сферах жилищно-коммунального хозяйства, жилищных отношений были отнесены к полномочиям Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Хакасия, которое является правопродолжителем Министерства жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Хакасия.

Условиями анализируемых соглашений объем инвестиций предусмотрен в сумме 500 млн рублей (без учета средств концедента в размере 159,2 млн рублей), что на 7% превышает остаточную стоимость передаваемого в концессию имущества (465 млн. рублей). При этом, на первую треть срока запланировано 125,4 млн. рублей, или 25% от суммарного объема вложений, что, с учетом длительности реализации отдельных соглашений, *обуславливает высокую степень неопределенности исполнения мероприятий, в связи с наличием инфляционного риска, а также риска превышения уровня запланированных концессионером издержек, что в дальнейшем может привести к ухудшению жилищно-коммунальной инфраструктуры.*

Из 103 мероприятий, предусмотренных анализируемыми соглашениями, в установленный срок выполнено 68 (66%), в стадии выполнения – 8 (7,8%) и не исполнены 5 мероприятий (4,9%). В качестве основной причины неисполнения можно выделить *неэффективность принимаемых управленческих решений и формальный подход со стороны органов местного самоуправления.* В ряде случаев отмечается перенос мероприятий на более поздние периоды, включение в состав соглашений ранее выполненных концессионером мероприятий, а также достаточно низкий планируемый объем инвестиций.

В целом, сроки реализации мероприятий соблюдаются, при этом анализ показал, что они преимущественно направлены на текущее содержание и модернизацию объектов соглашений, а не на создание новых или реконструкцию действующих объектов.

Показатели оценки надежности и энергоэффективности содержат 9 из 12 анализируемых соглашений. При этом, в 5 соглашениях показатели установлены с несоблюдением требований действующего законодательства, а отдельные из них не предусматривают динамику значений (статичны), что не отражает эффективность от реализации задач и основных мероприятий. Уровень исполнения показателей составил в 2021 году – 95,8%, в 2022 году – 72,1%, 2023 году – 88,4%.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия выделены административные и финансовые риски, преимущественно обусловленные неэффективностью принимаемых управленческих решений, отсутствием системы отчетности и низкой долей вложений (25%) в первую треть срока действия соглашений.

Таким образом, анализируемые концессионные соглашения направлены в значительной степени на поддержание коммунальной инфраструктуры в работоспособном состоянии, а ряд негативных факторов (перенос мероприятий, низкая инвестиционная составляющая, неэффективность принимаемых управленческих решений) не способствует достижению целей реализации концессионных соглашений.

По итогам проведения экспертно-аналитического мероприятия объектам мероприятия сформированы предложения и рекомендации, направленные на совершенствование механизма заключения и исполнения концессионных соглашений в республике.

Отчет по результатам контрольного мероприятия рассмотрен на заседании коллегии Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия 01.10.2024.

Председатель Контрольно-счетной  
палаты Республики Хакасия



О.А. Лях