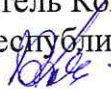




КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ ХАКАСИЯ
ХАКАС РЕСПУБЛИКАНЫҢ СЫНЫХТАФ-САНАНЫС ПАЛАТАЗЫ

УТВЕРЖДАЮ
Председатель Контрольно-счетной
палаты Республики Хакасия

_____ О.А. Лях
« 03 » _____ 10 _____ 2024 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 02-05/24
Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия
на проект Закона Республики Хакасия № 15-37/86-8 «О внесении изменений в
Закон Республики Хакасия «Об организации отдыха и оздоровления детей
в Республике Хакасия»
рассмотрено коллегией Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия
(протокол от 03.10.2024 № 26)

Абакан
2024 год

Заключение Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия на проект закона Республики Хакасия № 15-37/86-8 «О внесении изменений в Закон «Об организации отдыха и оздоровления детей» (далее по тексту – проект закона, законопроект) подготовлено в рамках полномочий, определенных Законом Республики Хакасия от 30.09.2011 № 82-ЗРХ «О Контрольно-счетной палате Республики Хакасия», на основании пункта 5.10 плана работы Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия на 2024 год¹ и письма Верховного Совета Республики Хакасия от 24.09.2024 № 15-53/2432.

Экспертиза законопроекта осуществлялась в соответствии со стандартом внешнего государственного финансового контроля Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия СФК 3-11 «Проведение финансово-экономической экспертизы проектов законов и иных нормативных правовых актов Республики Хакасия»², на основе исследования нормативных правовых актов Российской Федерации и Республики Хакасия.

При проведении экспертизы законопроекта учтены положения:

Конституции Российской Федерации;

Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации Российской Федерации»;

Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 414-ФЗ);

Федерального закона от 04.08.2023 № 475-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» и статью 44 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 475-ФЗ);

Федерального закона от 08.08.2024 № 232-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 223-ФЗ);

Конституции Республики Хакасия;

Закона Республики Хакасия от 01.04.2010 № 11-ЗРХ «Об организации отдыха и оздоровления детей в Республике Хакасия» (далее – Закон РХ № 11-ЗРХ);

Закона Республики Хакасия от 11.03.2015 № 18-ЗРХ «О нормативных правовых актах Республики Хакасия» (далее – Закон РХ № 18-ЗРХ).

При проведении экспертизы законопроекта установлено следующее:

Предметом законодательного регулирования проекта закона являются правоотношения в сфере организации отдыха и оздоровления детей в Республике Хакасия.

Целью законопроекта является правовое регулирование и обеспечение инклюзивного отдыха детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья в детских оздоровительных лагерях, а также установление мер социальной

¹ План работы Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия на 2024 год, утвержденный председателем Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия 15.12.2023.

² СФК 3-11 «Проведение финансово-экономической экспертизы проектов законов и иных нормативных правовых актов Республики Хакасия», утвержденный приказом Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия от 15.02.2019 № 01-05/4ос (с изменениями от 15.04.2022).

поддержки в виде предоставления бесплатных путевок в организации отдыха и оздоровления детей лиц, погибших (умерших, признанных в установленном порядке безвестно отсутствующими или объявленных умершими) вследствие ранения (контузии, травмы, увечья), заболевания, полученного ими при участии в специальной военной операции, проживавших в Республике Хакасия.

Кроме того, законопроект направлен на *приведение* положений Закона РХ № 11-ЗРХ в соответствие федеральному законодательству.

1) Федеральным законом № 475-ФЗ закреплена *обязанность органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по ежегодному установлению квоты в государственных и муниципальных организациях отдыха детей и их оздоровления, обеспечивающей потребность в отдыхе и оздоровлении для детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья.*

В связи с чем, *абзацем 5 подпункта «в» пункта 4 статьи 1 законопроекта предлагается часть 3 статьи 6 Закона РХ № 11-ЗРХ дополнить пунктом 11¹ следующего содержания:*

«11¹) обеспечение выполнения квоты в государственных и муниципальных организациях отдыха детей и их оздоровления для детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья в порядке, установленном Правительством Республики Хакасия;».

Данное изменение позволит создать в республике равный доступ к отдыху и оздоровлению детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья.

2) В целях приведения наименований органов государственной власти Республики Хакасия в соответствие с наименованиями, используемыми Федеральным законом № 414-ФЗ *статьей 1 законопроекта вносятся следующие изменения:*

пунктом 1 предлагается в пунктах 5, 6 статьи 2 «Принципы организации отдыха и оздоровления детей» Закона РХ № 11-ЗРХ слова «органов государственной власти» заменить словами «исполнительных органов»;

пунктом 2 предлагается в пункте 4 статьи 4 «Категории детей, имеющих право на меры социальной поддержки в соответствии с настоящим Законом» слова «государственной власти» исключить;

пунктом 4 предлагается в статье 6 «Полномочия органов государственной власти Республики Хакасия в сфере организации отдыха и оздоровления детей»:

в наименовании статьи слова «органов государственной власти» заменить словами «исполнительных органов»;

в пункте 3 части 2, в абзаце первом части 3 слова «государственной власти» исключить;

в пункте 7 части 3 слова «органов исполнительной власти Республики Хакасия» заменить словами «исполнительных органов Республики Хакасия»;

в пункте 8 части 3 слова «органами исполнительной власти иных субъектов» заменить словами «исполнительными органами субъектов».

Следует отметить, что статья является основной структурной единицей закона, состоит из наименования, частей, пунктов и подпунктов. ***Наименование статьи должно быть четким и отражать ее содержание.***

Наименование статьи 6 Закона РХ № 11-ЗРХ «Полномочия органов государственной власти Республики Хакасия в сфере организации отдыха и оздоровления детей» *раскрывает содержание статьи о распределении полномочий*

Верховного Совета Республики Хакасия, Правительства Республики Хакасия и уполномоченного исполнительного органа государственной власти Республики Хакасия.

В соответствии с частью 2 статьи 4 Федерального закона № 414-ФЗ систему *органов государственной власти* Республики Хакасия составляют, в том числе, законодательный орган Республики Хакасия – Верховный Совет Республики Хакасия; высший исполнительный орган Республики Хакасия – Правительство Республики Хакасия.

Следовательно, при внесении изменений согласно данного законопроекта наименование статьи 6 будет изложено как «*Полномочия исполнительных органов Республики Хакасия в сфере организации отдыха и оздоровления детей*», наименование статьи не будет коррелировать с содержанием частей данной статьи, а именно в части осуществления Верховным Советом Республики Хакасия законодательного регулирования общественных отношений в указанной сфере (часть 1 статьи 6 Закона РХ № 11-ЗРХ).

3) В соответствии с частью 3 статьи 48 Федерального закона № 414-ФЗ органы государственной власти субъекта Российской Федерации *вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации* (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) *дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан*, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

На основании вышеизложенного *подпунктом «б» пункта 2 статьи 1* проекта закона предлагается дополнить статью 4 «Категории детей, имеющих право на меры социальной поддержки в соответствии с настоящим Законом» *пунктом 15* следующего содержания:

«15) дети лиц, указанных в абзацах втором - шестом пункта 14 настоящей статьи, погибших (умерших, признанных в установленном порядке безвестно отсутствующими или объявленных умершими) вследствие ранения (контузии, травмы, увечья), заболевания, полученного ими при участии в специальной военной операции, проживавших на территории Республики Хакасия.».

Соответственно, *пунктом 3 статьи 1* законопроекта в пункте 1 части 1 статьи 5 «Меры социальной поддержки в сфере организации отдыха и оздоровления детей в Республике Хакасия» категории детей, перечисленные в пунктах 1, 2, 12 и 14 статьи 4 Закона РХ № 11-ЗРХ дополнить категорией, указанной в вышеприведенном *пункте 15*.

Таким образом, *расширение перечня категорий детей, имеющих право на получение бесплатных путевок в организации отдыха и оздоровления детей, полную оплату стоимости путевок в организации отдыха и оздоровления детей, а также полную оплату стоимости проезда на междугородном транспорте организованных групп детей к местам отдыха и оздоровления и обратно детям, будет способствовать повышению их жизненного уровня и социальной защищенности.*

Согласно *статье 2* законопроекта закон вступает в силу с 01.01.2025, что соответствует статье 29 Закона РХ № 18-ЗРХ.

В соответствии с финансово-экономическим обоснованием к законопроекту его принятие повлечет дополнительные *расходы республиканского бюджета Республики Хакасия на 2025 год и последующие годы не менее 802,5 тыс. рублей ежегодно*, исходя из численности детей и расчетной стоимости в оздоровительные организации Республики Хакасия.

Так, в соответствии с данными Министерства труда и социальной защиты населения Республики Хакасия в ходе оздоровительной кампании 2024 года было оздоровлено *37 детей* лиц, погибших (умерших, признанных в установленном порядке безвестно отсутствующими или объявленных умершими) вследствие ранения (контузии, травмы, увечья), заболевания, полученного ими при участии в специальной военной операции, проживавших на территории Республики Хакасия, *на общую сумму 802,5 тыс. рублей*, в том числе:

13 детей в лагерях с дневным пребыванием на сумму 58,5 тыс. рублей (стоимость путевки 4,5 тыс. рублей);

22 ребенка в загородных детских оздоровительных лагерях на сумму 660 тыс. рублей (стоимость путевки 30 тыс. рублей);

2 ребенка получили санаторно-курортное лечение на сумму 84 тыс. рублей (стоимость путевки 42 тыс. рублей).

Для реализации законопроекта *потребуется разработка и принятие нормативного правового акта Республики Хакасия*, регламентирующего порядок обеспечения выполнения квоты в государственных и муниципальных организациях отдыха детей и их оздоровления для детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья.

Контрольно-счетная палата Республики Хакасия, обсудив результаты экспертизы законопроекта на коллегии, считает, что проект закона Республики Хакасия № 15-37/86-8 «О внесении изменений Закон Республики Хакасия «Об организации отдыха и оздоровления детей в Республике Хакасия» *может быть рассмотрен Верховным Советом Республики Хакасия с учетом вышеуказанных замечаний*.

Аудитор
Контрольно-счетной
палаты Республики Хакасия



О. Б. Казакова