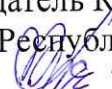





КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ ХАКАСИЯ
ХАКАС РЕСПУБЛИКАНЫҢ СЫНЫХТАҒ-САНАНЫС ПАЛАТАЗЫ

УТВЕРЖДАЮ
Председатель Контрольно-счетной
палаты Республики Хакасия
 О.А. Лях
« 20 »  2024 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 02-05/21
Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия
на проект Закона Республики Хакасия № 15-37/59-8
«О государственной поддержке агропромышленного комплекса
Республики Хакасия»
рассмотрено коллегией Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия
(протокол от 20.06.2024 № 16)

Абакан
2024 год

Заключение Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия на проект закона Республики Хакасия № 15-37/59-8 «О государственной поддержке агропромышленного комплекса Республики Хакасия» (далее по тексту – законопроект) подготовлено в рамках полномочий, определенных Законом Республики Хакасия от 30.09.2011 № 82-ЗРХ «О Контрольно-счетной палате Республики Хакасия», на основании пункта 5.10 плана работы Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия на 2024 год¹ и письма Верховного Совета Республики Хакасия от 04.06.2024 № 15-53/1629.

Экспертиза законопроекта осуществлялась в соответствии со стандартом внешнего государственного финансового контроля Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия СФК 3-11 «Проведение финансово-экономической экспертизы проектов законов и иных нормативных правовых актов Республики Хакасия»², на основе исследования нормативных правовых актов Российской Федерации и Республики Хакасия.

При проведении экспертизы законопроекта учтены положения:

Конституции Российской Федерации³;

Федерального закона от 08.12.1995 № 193-ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации» (далее - Федеральный закон «О сельскохозяйственной кооперации»);

Федерального закона от 11.06.2003 № 74-ФЗ «О крестьянском (фермерском) хозяйстве» (далее - Федеральный закон «О крестьянском (фермерском) хозяйстве»);

Федерального закона от 29.12.2006 № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства» (далее – Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства»);

Федерального закона от 07.07.2003 № 112-ФЗ «О личном подсобном хозяйстве» (далее - Федеральный закон «О личном подсобном хозяйстве»);

Конституции Республики Хакасия⁴;

Закона Республики Хакасия от 19.09.1995 № 46 «О Верховном Совете Республики Хакасия» (далее – Закон РХ «О Верховном Совете Республики Хакасия»);

Закона Республики Хакасия от 11.03.2015 № 18-ЗРХ «О нормативных правовых актах Республики Хакасия» (далее – Закон РХ № 18-ЗРХ);

Постановления Правительства Республики Хакасия от 28.02.2005 № 41 «Об утверждении Положения о Министерстве сельского хозяйства и продовольствия Республики Хакасия».

Постановления Правительства Республики Хакасия от 19.11.2012 № 781 «Об утверждении государственной программы Республики Хакасия «Развитие агропромышленного комплекса Республики Хакасия и социальной сферы на селе».

Постановления Правительства Республики Хакасия от 25.08.2020 № 448 «Об утверждении Порядка предоставления грантов в форме субсидий некоммерческим научным организациям, профессиональным образовательным организациям, образовательным организациям высшего образования, которые в процессе научной,

¹ План работы Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия на 2024 год, утвержденный председателем Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия 15.12.2023.

² Стандарт внешнего государственного финансового контроля Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия СФК 3-11 «Проведение финансово-экономической экспертизы проектов законов и иных нормативных правовых актов Республики Хакасия», утвержденный приказом Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия от 15.02.2019 № 01-05/4ос (с изменениями от 15.04.2022).

³ Принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020).

⁴ Принята на XVII сессии ВС РХ (первого созыва) 25.05.1995.

научно-технической и (или) образовательной деятельности осуществляют производство сельскохозяйственной продукции.

Предметом законодательного регулирования законопроекта являются отношения, связанные с определением основ осуществления государственной поддержки агропромышленного комплекса Республики Хакасия и установлением полномочий органов государственной власти Республики Хакасия в указанной сфере. Законопроект разработан с целью предоставления права органам государственной власти Республики Хакасия регулирования вопросов в отношении осуществления государственной поддержки агропромышленного комплекса Республики Хакасия.

При проведении экспертизы законопроекта установлено следующее:

В целом законопроект содержит 8 статей, из которых:

Статья 1. Основные понятия, используемые в настоящем Законе - определяет основные понятия, такие как: агропромышленный комплекс Республики Хакасия, государственная поддержка сельскохозяйственного производства в Республике Хакасия, сельскохозяйственные товаропроизводители, субъекты агропромышленного комплекса Республики Хакасия.

При этом, пункт 3 части 1 данной статьи *не содержит исчерпывающего определения* понятия «сельскохозяйственные производители», в том числе включающего согласно части 2 статьи 3 Федерального закона «О развитии сельского хозяйства»:

граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, в соответствии с Федеральным законом «О личном подсобном хозяйстве»;

сельскохозяйственные потребительские кооперативы (перерабатывающие, сбытовые (торговые), обслуживающие (в том числе кредитные), снабженческие, заготовительные), созданные в соответствии с Федеральным законом «О сельскохозяйственной кооперации»;

крестьянские (фермерские) хозяйства в соответствии с Федеральным законом «О крестьянском (фермерском) хозяйстве».

Кроме того, в Республике Хакасия действует Порядок предоставления грантов в форме субсидий некоммерческим научным организациям, профессиональным образовательным организациям, образовательным организациям высшего образования, которые в процессе научной, научно-технической и (или) образовательной деятельности осуществляют производство сельскохозяйственной продукции⁵, данные субъекты имеют возможность получить государственную поддержку за счет средств республиканского бюджета Республики Хакасия, что *не нашло отражение* в законопроекте (или пояснительной записке).

Указанное в пункте 4 части 1 статьи 1 законопроекта определение субъектов агропромышленного комплекса Республики Хакасия имеет *широкое трактование*, а именно отсутствует отраслевая принадлежность потенциальных получателей к сельскохозяйственной деятельности, одновременно *ограничен круг потенциальных получателей* юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, при этом исключены сельскохозяйственные потребительские кооперативы,

⁵ Утвержден постановлением Правительства Республики Хакасия от 25.08.2020 № 448 «Об утверждении Порядка предоставления грантов в форме субсидий некоммерческим научным организациям, профессиональным образовательным организациям, образовательным организациям высшего образования, которые в процессе научной, научно-технической и (или) образовательной деятельности осуществляют производство сельскохозяйственной продукции».

крестьянские (фермерские) хозяйства и граждане, ведущие личное подсобное хозяйство.

Таким образом, требуется приведение статьи 1 в соответствие с Федеральным законом «О развитии сельского хозяйства».

Статья 2. Субъекты агропромышленного комплекса Республики Хакасия, имеющие право на государственную поддержку – указывает, что «государственная поддержка может оказываться субъектам агропромышленного комплекса Республики Хакасия, установленным в соответствии со статьей 3 Федерального закона от 29 декабря 2006 года № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства». При этом, как указано выше, законопроектом не в полной мере раскрыто понятие сельхозпроизводителей и субъектов агропромышленного комплекса Республики Хакасия.

Статья 3. Основные направления государственной поддержки – содержит направления, которые, с учетом пункта 17 «иные направления государственной поддержки», соответствуют статье 7 Федерального закона «О развитии сельского хозяйства», а также направлениям государственной программы Республики Хакасия «Развитие агропромышленного комплекса Республики Хакасия и социальной сферы на селе»⁶.

Статья 4. Меры государственной поддержки субъектам агропромышленного комплекса Республики Хакасия – предусматривает предоставление налоговых льгот, субсидий и государственных гарантий из республиканского бюджета Республика Хакасия, а также иной поддержки, не противоречащей законодательству Российской Федерации.

Статья 5. Полномочия органов государственной власти Республики Хакасия в сфере государственной поддержки – предусматривает полномочия следующих субъектов правоотношений:

Верховного Совета Республики Хакасия, утвержденные частью 1 настоящей статьи, включающие принятие законов и контроль за их исполнением, а также осуществление иных полномочий, что соответствует статье 13 Закона РХ «О Верховном Совете Республики Хакасия»;

Правительства Республики Хакасия, утвержденные частью 2, включающие установление мер, порядка и условий государственной поддержки, ставок субсидирования, утверждения порядка и условий социальных выплат.

Пунктом 8 части 2 статьи 5 законопроекта определено, что Правительство Республики Хакасия утверждает порядок ведения перечня субъектов агропромышленного комплекса, которым оказывается государственная поддержка, и состав сведений, включаемых в указанный перечень. На момент составления заключения данный порядок не разработан и не утвержден, а в Положении о Министерстве сельского хозяйства и продовольствия Республики Хакасия⁷ (далее – Положение о министерстве) не предусмотрено полномочие по ведению данного перечня⁸.

⁶ Утверждена постановлением Правительства Республики Хакасия от 19.11.2012 № 781 «Об утверждении государственной программы Республики Хакасия "Развитие агропромышленного комплекса Республики Хакасия и социальной сферы на селе».

⁷ Утверждено постановлением Правительства Республики Хакасия от 28.02.2005 № 41 «Об утверждении Положения о Министерстве сельского хозяйства и продовольствия Республики Хакасия».

⁸ Письмо Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Хакасия от 17.06.2024 № 150-3034-СТ.

Таким образом, принятие Закона Республики Хакасия «О государственной поддержке агропромышленного комплекса потребует принятия нормативных правовых актов Республики Хакасия об утверждении вышеуказанного порядка и внесении изменений в Положение о министерстве.

Полномочия органа исполнительной власти Республики Хакасия, указанные в части 3 статьи 5 законопроекта, соотносятся с полномочиями, отраженными в Положении о министерстве.

Статья 6. Финансовое обеспечение государственной поддержки – содержит общие нормы по финансовому обеспечению мероприятий по государственной поддержке агропромышленного комплекса Республики Хакасия.

При этом часть 1 статьи *содержит некорректную отсылку на статью 2* законопроекта, которая, в свою очередь, не содержит перечня мероприятий или направлений государственной поддержки. Основные направления государственной поддержки определены в статье 3 законопроекта.

Часть 4 статьи 6 законопроекта указывает, что порядок определения объема субсидий и условия их предоставления из республиканского бюджета Республики Хакасия устанавливаются Правительством Республики Хакасия, что фактически дублирует нормы, отраженные в части 2 статьи 5 законопроекта. Следует также отметить, что в качестве инструмента государственной поддержки частью 4 статьи 6 предусматриваются только субсидии, что не соответствует нормам статьи 4 законопроекта, предусматривающей также налоговые льготы, гранты и иные формы, не противоречащие законодательству Российской Федерации.

Таким образом, требуется приведение части 4 статьи 6 законопроекта в соответствие положениям статьи 4 и части 2 статьи 5, или исключение данного пункта.

Статья 7. Контроль за целевым использованием средств, направляемых на государственную поддержку – содержит положения, согласно которым контроль осуществляется в соответствии с порядком, установленным бюджетным законодательством Российской Федерации.

Статья 8. Вступление в силу настоящего Закона – указывает сроки вступления в силу, а именно по истечении десяти дней после дня официального опубликования Закона, что соответствует части 1 статьи 29 Закона РХ № 18-ЗРХ.

В соответствии с представленным финансово-экономическим обоснованием законопроект не потребует дополнительных средств из республиканского бюджета Республики Хакасия, так как направлен на установление основ осуществления государственной поддержки агропромышленного комплекса Республики Хакасия.

Контрольно-счетной палатой Республики Хакасия проведен анализ нормативных правовых актов по Сибирскому федеральному округу в сфере поддержки агропромышленного комплекса, который показал, что аналогичный закон⁹ *может предусматривать* создание комиссии по вопросам государственной поддержки агропромышленного комплекса, состав которой формируется из представителей исполнительной и законодательной власти (также допускается привлечение иных лиц из представителей образовательных, научных, экспертных организаций), и в полномочия которой входит выработка предложений (в т.ч. по

⁹ Закон Красноярского края от 07.07.2022 № 3-1004 «О государственной поддержке агропромышленного комплекса края».

увеличению бюджетных ассигнований), анализ эффективности реализуемых мер, рассмотрение инвестиционных проектов для предоставления государственной поддержки.

Контрольно-счетная палата Республики Хакасия, обсудив результаты экспертизы законопроекта на коллегии, считает, что проект закона Республики Хакасия № 15-37/59-8 «О государственной поддержке агропромышленного комплекса Республики Хакасия» может быть рассмотрен Верховным Советом Республики Хакасия с учетом доработки по устранению вышеуказанных замечаний.

Заместитель председателя-аудитор
Контрольно-счетной палаты
Республики Хакасия



Е. Г. Ряшенцева