




КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ ХАКАСИЯ
ХАКАС РЕСПУБЛИКАНЫҢ СЫНЫХТАҒ-САНАНЫС ПАЛАТАЗЫ

УТВЕРЖДАЮ

Председатель Контрольно-счетной
палаты Республики Хакасия


_____ О.А. Лях
« 13 » _____ мая 2024 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 02-05/13

Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия
на проект закона Республики Хакасия № 15-37/43-8 «О внесении изменений в
Закон Республики Хакасия «О бюджете Территориального фонда
обязательного медицинского страхования Республики Хакасия на 2024 год и
на плановый период 2025 и 2026 годов»

рассмотрено коллегией Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия
(протокол от 13.05.2024 № 12)

Абакан
2024 год

Заключение Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия на проект закона Республики Хакасия № 15-37/43-8 «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Хакасия на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее также – законопроект) подготовлено в рамках полномочий, определенных пунктом 2 части 1 статьи 9 Законом Республики Хакасия от 30.09.2011 № 82-ЗРХ «О Контрольно-счетной палате Республики Хакасия», на основании пункта 5.2 плана работы Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия на 2024 год¹ и письма Верховного Совета Республики Хакасия от 24.04.2024 № 15-53/1177.

Экспертиза законопроекта осуществлялась в соответствии со стандартом внешнего государственного финансового контроля Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия СФК 3-11 «Проведение финансово-экономической экспертизы проектов законов и иные нормативных правовых актов Республики Хакасия»², на основе исследования нормативных правовых актов Российской Федерации и Республики Хакасия.

При подготовке заключения учтены положения:

Бюджетного кодекса Российской Федерации;

Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»;

распоряжения Правительства Российской Федерации от 15.12.2023 № 3660-р «О распределении в 2023 году иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования в целях софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала» (далее - распоряжение Правительства Российской Федерации от 15.12.2023 № 3660-р);

распоряжения Правительства Российской Федерации от 15.12.2023 № 3661-р «О распределении в 2024 году межбюджетных трансфертов из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения» (далее - распоряжение Правительства Российской Федерации от 15.12.2023 № 3661-р);

приказа Министерства финансов Российской Федерации от 24.05.2022 № 82н (редакция от 13.11.2023) «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» (далее – Порядок № 82н);

приказа Министерства финансов Российской Федерации от 01.06.2023 № 80н (редакция от 04.03.2024) «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной

¹ План работы Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия на 2024 год, утвержденный председателем Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия 15.12.2023.

² Стандарт внешнего государственного финансового контроля Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия СФК 3-11 «Проведение финансово-экономической экспертизы проектов законов и иных нормативных правовых актов Республики Хакасия», утвержденный приказом Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия от 15.02.2019 № 01-05/4ос (с изменениями от 15.04.2022).

классификации Российской Федерации на 2024 год (на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов)» (далее – приказ Минфина России № 80н);

приказа Министерства здравоохранения Российской Федерации от 28.02.2019 № 108н «Об утверждении Правил обязательного медицинского страхования»;

Конституции Республики Хакасия;

Закона Республики Хакасия от 07.12.2007 № 93-ЗРХ «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Республике Хакасия»;

Закона Республики Хакасия от 11.03.2015 № 18-ЗРХ «О нормативных правовых актах Республики Хакасия» (далее – Закон Республики Хакасия № 18-ЗРХ);

Закона Республики Хакасия от 12.12.2023 № 82-ЗРХ «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Хакасия на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – Закон Республики Хакасия № 82-ЗРХ);

постановления Правительства Республики Хакасия от 14.07.2011 № 435 «Об утверждении Положения о Территориальном фонде обязательного медицинского страхования Республики Хакасия»;

постановления Правительства Республики Хакасия от 23.08.2011 № 557 «О Правлении Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Хакасия»;

постановления Правительства Республики Хакасия от 01.11.2016 № 539 «О Территориальном фонде обязательного медицинского страхования Республики Хакасия»;

приказа Министерства финансов Республики Хакасия от 28.10.2014 № 149-од «О Порядке применения и детализации бюджетной классификации Российской Федерации при осуществлении бюджетного процесса в Республике Хакасия» (далее – Порядок № 149-од).

В ходе проведения экспертизы законопроекта установлено следующее:

Предметом законодательного регулирования законопроекта являются правоотношения в сфере реализации государственной политики в области здравоохранения и обязательного медицинского страхования, финансового обеспечения реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования Республики Хакасия на 2024 год.

Законопроект направлен на уточнение доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Хакасия (далее – Территориальный фонд, ТФОМС РХ) на 2024 год, что в основном обусловлено распределением средств из Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее – ФФОМС).

Пунктом 1 статьи 1 законопроекта вносятся изменения в основные характеристики бюджета Территориального фонда на 2024 год, утвержденные Законом Республики Хакасия № 82-ЗРХ, в частности предусмотрено:

подпунктом «а» – снижение в целом доходов на 4741,4 тыс. рублей, или на 0,03%, которые составят 14 146 748,6 тыс. рублей за счет одновременного увеличения межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджета ФФОМС, на 20 156,1 тыс. рублей, или на 0,1% (в целом составят 14 152 617,8 тыс. рублей), и налоговых и неналоговых доходов – на 236,9 тыс. рублей, или на 1,2% (составят 19 265,2 тыс. рублей), а также разницы от включения (возврата) доходов от остатков

субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в размере «минус» 25 134,4 тыс. рублей (321,9 тыс. рублей и «минус» 25 456,3 тыс. рублей соответственно);

подпунктом «б» – увеличение расходов на 655 536,9 тыс. рублей, или на 4,6%, которые составят 14 824 127,7 тыс. рублей;

подпунктом «в» - увеличение дефицита бюджета ТФОМС РХ в 39,6 раза – с 17 100,8 тыс. рублей до 677 379,1 тыс. рублей.

Пунктом 5 статьи 1 законопроекта внесены соответствующие изменения в приложение 5 «Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Хакасия на 2023 год» к Закону Республики Хакасия № 82-ЗРХ в части увеличения и уменьшения прочих остатков денежных средств бюджета ТФОМС РХ, что соответствует остатку на едином счете бюджета в органе Федерального казначейства (по бюджетной деятельности), отраженному в форме бюджетной отчетности 0503120 «Баланс исполнения бюджета» за 2023 год.

Пунктом 2 статьи 1 законопроекта на 2024 год предусмотрены ранее не планируемые безвозмездные поступления из бюджета ФФОМС в виде иных межбюджетных трансфертов бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования (согласно распоряжениям Правительства Российской Федерации от 15.12.2023 № 3660-р и № 3661-р соответственно):

на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения в сумме 221,6 тыс. рублей (по КБК 395 2 02 55258 09 0000 150);

в целях софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала в сумме 19 934,5 тыс. рублей (по КБК 395 2 02 55257 09 0000 150).

Следует отметить, что в законопроекте допущена техническая ошибка в последовательности нумерации пунктов статьи 1 законопроекта, в частности нумерация двух пунктов статьи указана под цифрой «2». Следует указать пункт, которым вносятся изменения в части изменения приложения 1 «Доходы бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Хакасия на 2024 год» под цифрой «3».

При этом в нарушение приложения 1 к приказу Минфина России № 80н неверно указаны код и наименование дохода 395 2 02 55257 09 0000 150 «Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования в целях софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала» в графе 2 приложения 1 к Закону Республики Хакасия № 82-ЗРХ, следовало указать 395 2 02 59999 09 0000 150 «Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования».

Также необходимо внести соответствующие изменения в графу 1 приложения 7 «Распределение межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования и бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования других субъектов Российской Федерации в 2024 году» к Закону Республики Хакасия № 82-ЗРХ, в частности наименование межбюджетного трансферта «На

финансовое обеспечение расходов в целях софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала» *заменить на* «Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования».

Пунктами 3 и 6 статьи 1 законопроекта внесены соответствующие изменения в приложение 1 «Доходы бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Хакасия на 2024 год» (далее – приложение 1) и приложение 7 «Распределение межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования и бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования других субъектов Российской Федерации в 2024 году» к Закону Республики Хакасия № 82-ЗРХ.

Кроме того, *пунктом 3 статьи 1 законопроекта* в приложении 1 предусмотрено:

1) *увеличение налоговых и неналоговых доходов* на общую сумму 236,9 тыс. рублей за счет ранее не планируемых поступлений от штрафов, санкций, возмещения ущерба – 173,9 тыс. рублей и доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства – 63 тыс. рублей;

2) *снижение безвозмездных поступлений* на общую сумму 4978,3 тыс. рублей.

Пунктом 4 статьи 1 законопроекта вносятся изменения в приложение 3 «Распределение бюджетных ассигнований бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Хакасия на 2024 год по разделам и подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджета» к Закону Республики Хакасия № 82-ЗРХ в части увеличения бюджетных ассигнований по непрограммным расходам в сфере установленных функций Территориального фонда по подразделу 0909 «Другие вопросы в области здравоохранения» раздела 0900 «Здравоохранение» на общую сумму 655 536,9 тыс. рублей (на 4,6%), в том числе за счет:

1) *планирования ранее непредусмотренных бюджетных ассигнований* на социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных социальных выплат, по целевой статье расходов:

81 2 00 15060 «Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования за счет прочих поступлений в бюджет Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Хакасия» – 2309,6 тыс. рублей (штрафы, остающиеся в распоряжении Территориального фонда, по состоянию на 01.01.2024);

81 2 00 50932 «Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации (софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала)» – 19 934,5 тыс. рублей;

81 2 00 50934 «Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации (осуществление денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения онкологических заболеваний)» – 221,6 тыс. рублей;

2) *увеличения утвержденных бюджетных ассигнований* по целевой статье расходов 81 2 00 50933 «Финансовое обеспечение организации обязательного

медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации» за счет увеличения расходов на социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных социальных выплат (в части финансового обеспечения организации обязательного медицинского страхования на территории Республики Хакасия) - на 633 071,2 тыс. рублей, или на 4,6%, составят 14 312 316,4 тыс. рублей.

Согласно *статье 2 законопроекта* изменения вступят в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования, что соответствует положениям статьи 29 Закона Республики Хакасия от 11.03.2015 № 18-ЗРХ «О нормативных правовых актах Республики Хакасия».

Контрольно-счетная палата Республики Хакасия, обсудив результаты экспертизы законопроекта на коллегии, считает, что проект закона Республики Хакасия № 15-37/43-8 «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Хакасия на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» *согласуется с нормами действующего законодательства и может быть рассмотрен Верховным Советом Республики Хакасия в предложенной редакции с учетом замечаний в части приведения кодов и наименования доходов, поступающих в бюджет Территориального фонда обязательного медицинского страхования Республики Хакасия, в соответствии с приложением 1 к приказу Минфина России № 80н, и в части исправления технической ошибки в нумерации пунктов законопроекта.*

Аудитор
Контрольно-счетной
палаты Республики Хакасия



О.Б. Казакова