




КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ ХАКАСИЯ
ХАКАС РЕСПУБЛИКАНЫҢ СЫНЫХТАҒ-САНАНЫС ПАЛАТАЗЫ

УТВЕРЖДАЮ
Председатель Контрольно-счетной
палаты Республики Хакасия
 О.А. Лях
«13» мая 2024 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 02-05/11
Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия
на проект закона Республики Хакасия № 15-37/42-8 «Об исполнении
республиканского бюджета Республики Хакасия за 2023 год»
рассмотрено коллегией Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия
(протокол от 13.05.2024 № 12)

Абакан
2024 год

Содержание

1. Общие положения	4
2. Макроэкономические условия исполнения республиканского бюджета Республики Хакасия	5
3. Результаты проверки и анализа исполнения основных параметров консолидированного бюджета Республики Хакасия	8
4. Результаты проверки и анализа исполнения основных параметров республиканского бюджета Республики Хакасия	8
5. Результаты проверки и анализа исполнения доходов республиканского бюджета.....	10
6. Результаты проверки и анализа исполнения расходов республиканского бюджета, в том числе по разделам и подразделам классификации расходов, ведомственной структуре расходов республиканского бюджета, видам расходов и непрограммным направлениям	28
7. Результаты проверки и анализа исполнения расходов республиканского бюджета по государственным программам Республики Хакасия	53
8. Результаты проверки и анализа расходов республиканского бюджета по региональным проектам Республики Хакасия	63
9. Результаты проверки и анализа использования средств резервных фондов Правительства Республики Хакасия и резервного фонда Республики Хакасия.....	75
10. Результаты проверки и анализа использования средств Дорожного фонда Республики Хакасия.....	80
11. Результаты проверки и анализа основных параметров закупочной деятельности государственных и муниципальных заказчиков Республики Хакасия	82
12. Результаты проверки и анализа формирования и утверждения государственных заданий и использования субсидий на финансовое обеспечение государственных заданий на оказание государственных услуг (выполнение услуг), на иные цели	84
13. Результаты проверки и анализа предоставления целевых субсидий юридическим лицам, взносов в уставные капиталы акционерных обществ.....	86
14. Результаты проверки и анализа предоставления субсидий некоммерческим организациям	88
15. Результаты анализа исполнения расходов республиканского бюджета на финансовое обеспечение публичных нормативных обязательств	90
16. Результаты проверки и анализа исполнения республиканской адресной инвестиционной программы	92
17. Результаты проверки и анализа исполнения расходов республиканского бюджета по предоставлению межбюджетных трансфертов.....	96
18. Результаты проверки и анализа исполнения источников финансирования дефицита республиканского бюджета.....	108
19. Результаты проверки состояния государственного долга Республики Хакасия и расходов на его обслуживание	111
20. Результаты внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств республиканского бюджета.....	115
21. Результаты проверки и анализа дебиторской и кредиторской задолженности республиканского бюджета.....	117
Выводы.....	120
Предложения	137

Приложение 1. Информация об основных макроэкономических показателях Республики Хакасия	141
Приложение 2. Информация об исполнении доходов республиканского бюджета Республики Хакасия в 2023 году	142
Приложение 3. Информация об исполнении расходов республиканского бюджета Республики Хакасия в 2023 году по разделам классификации расходов.....	152
Приложение 4. Информация об исполнении расходов республиканского бюджета Республики Хакасия в 2023 году по ведомственной структуре расходов.....	153
Приложение 5. Информация об исполнении расходов республиканского бюджета Республики Хакасия в 2023 году по видам расходов	156
Приложение 6. Информация об исполнении расходов республиканского бюджета Республики Хакасия в 2023 году по разделам, подразделам классификации расходов	158
Приложение 7. Информация об исполнении расходов республиканского бюджета Республики Хакасия по государственным программам Республики Хакасия в 2023 году.....	162
Приложение 8. Информация об исполнении расходов республиканского бюджета Республики Хакасия по региональным проектам Республики Хакасия в 2023 году.....	167
Приложение 9. Информация об исполнении расходов республиканского бюджета Республики Хакасия за счет дорожного фонда Республики Хакасия в 2023 году.....	169
Приложение 10. Информация об исполнении расходов республиканского бюджета Республики Хакасия на финансовое обеспечение публичных нормативных обязательств в 2023 году.....	171
Приложение 11. Информация об исполнении расходов республиканского бюджета Республики Хакасия на реализацию республиканской адресной инвестиционной программы Республики Хакасия в 2023 году.....	177
Приложение 12. Информация об исполнении расходов республиканского бюджета Республики Хакасия по предоставлению межбюджетных трансфертов в 2023 году.....	183
Приложение 13. Информация об источниках финансирования дефицита республиканского бюджета Республики Хакасия в 2023 году.....	185
Приложение 14. Информация о дебиторской задолженности главных распорядителей средств республиканского бюджета Республики Хакасия по состоянию на 1 января 2024 года.....	186
Приложение 15. Информация о кредиторской задолженности главных распорядителей средств республиканского бюджета Республики Хакасия по состоянию на 1 января 2024 года.....	187

Общие положения

Экспертно-аналитическое мероприятие проведено на основании статьи 264.4 Бюджетного кодекса¹, статьи 37 Закона Республики Хакасия от 07.12.2007 № 93-ЗРХ², статьи 9 Закона Республики Хакасия от 30.09.2011 № 82-ЗРХ³, пункта 3.8 плана работы Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия (далее также – Контрольно-счетная палата) на 2024 год и распоряжения председателя Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия от 03.04.2024 № 24-р.

Объекты экспертно-аналитического мероприятия: главные администраторы средств республиканского бюджета Республики Хакасия.

Цель экспертно-аналитического мероприятия: определить соответствие фактических показателей исполнения республиканского бюджета Республики Хакасия показателям, утвержденным Законом Республики Хакасия от 19.12.2022 № 110-ЗРХ «О республиканском бюджете Республики Хакасия на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» и установленным сводной бюджетной росписью республиканского бюджета, полноты, своевременности и законности исполнения показателей республиканского бюджета, достоверности учета и отчетности, эффективности использования средств республиканского бюджета.

Исследуемый период: 2023 год.

Состав участников экспертно-аналитического мероприятия:

руководитель экспертно-аналитического мероприятия – начальник бюджетно-аналитического отдела Контрольно-счетной палаты Максимов Д.В.;

руководитель рабочей группы – заместитель начальника бюджетно-аналитического отдела Контрольно-счетной палаты Спирина Т.А.;

члены рабочей группы: ведущий инспектор Контрольно-счетной палаты – Фадеева А.Г. и ведущий инспектор Контрольно-счетной палаты – Кретов М.Е.

Заключение Контрольно-счетной палаты на проект закона Республики Хакасия 15-37/42-8 «Об исполнении республиканского бюджета Республики Хакасия за 2023 год» подготовлено в соответствии со стандартом внешнего государственного финансового контроля Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия СФК 3-5⁴, с учетом результатов внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств республиканского бюджета Республики Хакасия, а также результатов проведенных Контрольно-счетной палатой контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в 2023 году и истекшем периоде 2024 года.

Годовой отчет об исполнении республиканского бюджета за 2023 год представлен Правительством Республики Хакасия в Контрольно-счетную палату 12.04.2024, что соответствует срокам его представления, установленным пунктом 3 статьи 264.4 Бюджетного кодекса и частью 3 статьи 37 Закона Республики Хакасия от 07.12.2007 № 93-ЗРХ.

¹ Бюджетный кодекс Российской Федерации» (далее – Бюджетный кодекс).

² Закон Республики Хакасия от 07.12.2007 № 93-ЗРХ «О бюджетном процессе и межбюджетных отношениях в Республике Хакасия» (далее – Закон Республики Хакасия от 07.12.2007 № 93-ЗРХ).

³ Закон Республики Хакасия от 30.09.2011 № 82-ЗРХ «О Контрольно-счетной палате Республики Хакасия» (далее – Закон Республики Хакасия от 30.09.2011 № 82-ЗРХ).

⁴ Стандарт внешнего государственного финансового контроля Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия СФК 3-5 «Внешняя проверка годового отчета об исполнении республиканского бюджета Республики Хакасия и экспертиза проекта закона Республики Хакасия об исполнении республиканского бюджета Республики Хакасия».

1. Макроэкономические условия исполнения республиканского бюджета Республики Хакасия

В приложении 1 к заключению Контрольно-счетной палаты представлена информация об основных макроэкономических показателях Республики Хакасия в 2023 году.

Достижение целевых макроэкономических показателей социально-экономического развития Республики Хакасия в 2023 году происходило в условиях адаптации экономики и финансовой сферы к санкциям, изменения структуры производства и внешней торговли, роста цен на потребительские товары.

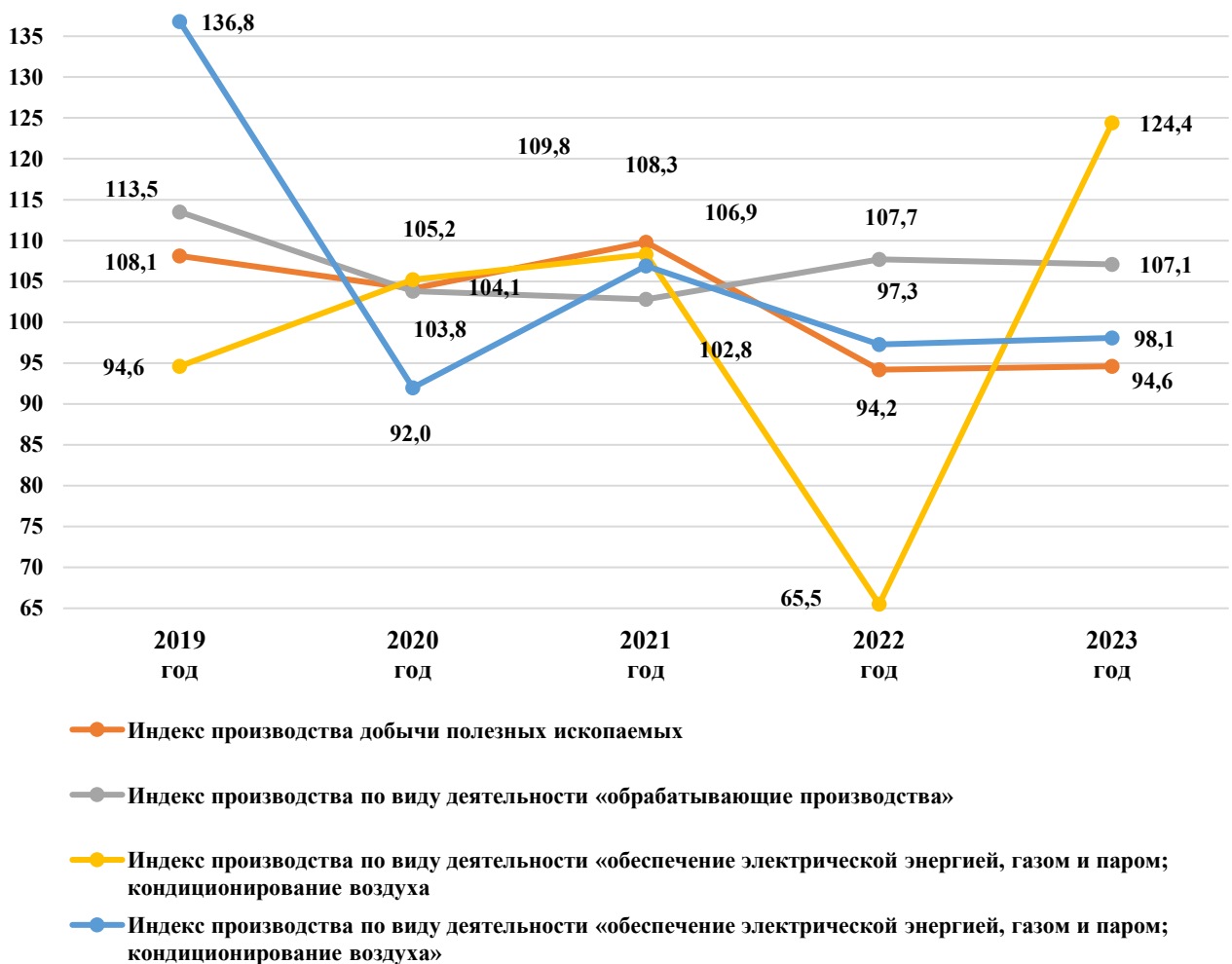
По предварительной оценке, валовый региональный продукт за 2023 год показал рост к уровню 2022 года на 0,9%, составил 366 268 млн. рублей.

Индекс промышленного производства в 2023 году по отношению к 2022 году составил 105,6%, что выше планового значения на 2,5 процентного пункта, а также выше среднего показателя по Сибирскому федеральному округу на 7 процентных пунктов (98,6%).

Динамика темпов роста (снижения) основных *индексов промышленного производства* Республики Хакасия за 2019-2023 годы представлена на диаграмме 1.

Диаграмма 1
в % к предыдущему году

Темпы роста (снижения) основных индексов промышленного производства Республики Хакасия



Социально-экономическое развитие Республики Хакасия в 2023 году свидетельствует о:

росте следующих макроэкономических показателей:

«обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха» - на 24,4% (рост носит восстановительный характер после резкого снижения по результатам 2022 года на 34,5% по причине минимального за весь период наблюдений с 1936 года притока воды в Саяно-Шушенское водохранилище осенью 2021 года);

«строительство» - на 7,9% (ниже темпов роста 2022 года на 6,3 процентного пункта);

«обрабатывающие производства» - на 7,1% (ниже темпов роста 2022 года на 0,6 процентного пункта);

инвестиции в основной капитал – на 3% (в 2022 году снижение составило 11,5 процентного пункта);

«производство продукции сельского хозяйства всех категорий» – на 0,9% (в 2022 году снижение составило 1,8 процентного пункта);

снижении следующих макроэкономических показателей:

«добыча полезных ископаемых» - на 5,4% (в 2022 году на 5,8%);

«водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений» - на 1,9%, (в 2022 году на 2,7%).

Оборот розничной торговли в 2023 году составил 123 124 млн рублей, что в сопоставимых ценах на 8,1% больше, чем в 2022 году, что свидетельствует о восстановительном росте после резкого спада 2022 года на 9,8%.

Индекс потребительских цен в 2023 году сложился выше уровня прошлого года на 8,9 процентного пункта (в 2022 году рост составил 12,7%), что выше среднего уровня по Сибирскому федеральному округу на 0,9 процентного пункта (8%).

Реальные денежные доходы населения увеличились на 6,8% от уровня 2022 года (в 2022 году зафиксировано снижение на 4,1%). Численность постоянного населения Республики Хакасия в среднегодовом исчислении в 2023 году составила 529,2 тыс. человек (снижается с 2017 года, совокупно на 8,4 тыс. человек).

Таким образом, по результатам 2023 года в Республике Хакасия по основным макроэкономическим показателям сложился рост (носит восстановительный характер после спада в 2022 году по ряду отраслей), который при этом не оказал положительного влияния на доходную часть республиканского бюджета.

Так, например, рост индекса промышленного производства и объема выполненных работ по виду деятельности «строительство» в 2023 году составили 5,6% и 7,9% соответственно, при этом поступления по налогу на прибыль организаций в 2023 году к 2022 году в республиканский бюджет сократились в 2,1 раза (на 10 446 182 тыс. рублей), и наоборот – рост поступлений по налогу на добычу полезных ископаемых в 2023 году составил 72,9% (на 1 113 735 тыс. рублей), при этом индекс производства добычи полезных ископаемых снизился на 5,4%.

К основным ограничениям экономического роста Республики Хакасия относятся:

1) *санкционное давление* на Российскую Федерацию, и как следствие: потери ряда экспортных рынков и ограниченных возможностей переориентации поставок;

высокая волатильность рубля по отношению к основным мировым валютам; затруднения (часто невозможности) в закупках высокотехнологичного оборудования и комплектующих, а также сырья;

действия беспрецедентных финансовых ограничений для внешнего финансирования инвестиционных проектов;

2) *сохранение зависимости экономики республики от нескольких видов экономической деятельности:*

негативное влияние снижения стоимости продукции металлургической и угольной промышленности на мировых рынках;

недостаточное развитие инфраструктуры (особенно необходимого уровня развития сети железных дорог);

ограниченность внутренних финансовых ресурсов для обеспечения планируемого экономического роста (рост ключевой ставки, установленной Центральным банком Российской Федерации с 7,5% на начало 2023 года до 16% к концу 2023 года, что привело к резкому удорожанию стоимости кредитных средств);

низкий уровень инновационной активности в общем объеме отгруженных товаров и несбалансированность спроса и предложения на рынке труда.

Следует отметить, что на основании Перечня поручений по реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию, состоявшегося 29 февраля 2024 года, Правительству Российской Федерации *до 1 октября 2024 года необходимо утвердить финансирование индивидуальных программ для 10 субъектов Российской Федерации с наиболее низким уровнем социально-экономического развития*, предусмотрев выделение дополнительных бюджетных ассигнований федерального бюджета в размере не менее 10 млрд рублей ежегодно⁵.

Основная цель индивидуальных программ развития – создание условий для опережающего социально-экономического развития регионов и улучшение их показателей по уровням безработицы и бедности, темпам роста физического объема инвестиций в основной капитал и реального среднедушевого денежного дохода населения.

На основании проведенного в 2023 году мероприятия по анализу эффективности реализации программ индивидуальных планов развития территорий с низким уровнем социально-экономического развития *Счетной палатой Российской Федерации сделан вывод, что «на разработку индивидуальных программ развития могли бы в первую очередь претендовать Республика Хакасия и Томская область».*

Кроме того, Министр экономического развития Российской Федерации в рамках совещания 04.04.2024 у Президента Российской Федерации с членами Правительства Российской Федерации сообщил, что: «Республики Адыгея и Карелия благодаря индивидуальным планам развития существенно улучшили свои социально-экономические показатели и вышли из десятки регионов. *На замену им предлагается включить Республику Хакасию и Кировскую область».*

⁵ подпункт «л)» пункта 10 Перечня поручений по реализации Послания Президента 2024 года.

3. Результаты проверки и анализа исполнения основных параметров консолидированного бюджета Республики Хакасия

Основные показатели исполнения консолидированного бюджета в 2023 году представлены в таблице 1.

Таблица 1
млн рублей

основные параметры	2022 год (факт)	2023 год		отклонение от		в процентах, к	
		утверждено	исполнено	бюджета	2022 года	бюджету	2022 году
А	1	2	3	4	5	6	7
Доходы	65 148	63 868	57 833	-6 035	-7 315	90,6	88,8
Расходы	59 830	70 218	64 402	-5 816	4 572	91,7	107,6
Дефицит (-) Профицит (+)	5 318	-6 350	-6 569	-219	-11 887	103,4	х

Исполнение бюджетных назначений по доходам консолидированного бюджета Республики Хакасия (далее по тексту – консолидированный бюджет) за 2023 год составило 57 833 млн рублей, что на 6035 млн рублей, или на 9,4% ниже утвержденных бюджетных назначений. По сравнению с 2022 годом доходы уменьшились на 7315 млн рублей, или на 11,2%, в том числе:

доходы республиканского бюджета *снизились* на 7943 млн рублей (на 14%);

доходы муниципальных образований Республики Хакасия (далее – муниципальных образований) *увеличились* на 628 млн рублей (на 7,4%).

За 2023 год расходы консолидированного бюджета составили 64 402 млн рублей, что на 5816 млн рублей, или на 8,3%, ниже утвержденных бюджетных ассигнований. По сравнению с 2022 годом расходы *увеличились* на 4572 млн рублей, или на 7,6%, в том числе:

расходы республиканского бюджета – на 3263 млн рублей (на 6,3%);

расходы муниципальных образований – на 1309 млн рублей (на 16,3%).

Консолидированный бюджет в 2023 году исполнен с дефицитом в размере 6569 млн рублей (республиканский бюджет – 6303 млн рублей, муниципальные образования Республики Хакасия – 265 млн рублей). По итогам 2022 года профицит консолидированного бюджета составлял 5318 млн рублей (республиканский бюджет – 4903 млн рублей, муниципальные образования Республики Хакасия – 415 млн рублей).

4. Результаты проверки и анализа исполнения основных параметров республиканского бюджета Республики Хакасия

Анализ исполнения республиканского бюджета за 2023 год проведен в сравнении с Законом о республиканском бюджете на 2023 год⁶ изменения в который в течение года вносились один раз (Законом Республики Хакасия от 20.12.2023 № 85-ЗРХ⁷).

Основные показатели исполнения республиканского бюджета в 2023 году представлены в таблице 2.

⁶ Закон Республики Хакасия от 19.12.2022 № 110-ЗРХ «О республиканском бюджете Республики Хакасия на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – Закон о республиканском бюджете на 2023 год).

⁷ Закон Республики Хакасия от 20.12.2023 № 85-ЗРХ «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «О республиканском бюджете Республики Хакасия на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

Таблица 2
тыс. рублей

основные параметры	2022 год (факт)	2023 год		отклонение от		в процентах, к	
		утверждено	исполнено	бюджета	2022 года	бюджету	2022 году
А	1	2	3	4	5	6	7
Доходы	56 682 639	53 978 995	48 739 899	-5 239 096	-7 942 740	90,3	86,0
Расходы	51 779 937	57 291 801	55 043 310	-2 248 491	3 263 373	96,1	106,3
Дефицит (-) Профицит (+)	4 902 702	-3 312 806	-6 303 411	-2 990 605	-11 206 113	190,3	x
Объем госдолга	23 582 182,8	27 287 463,0	25 193 091,6	-2 094 371,4	1 610 908,8	92,3	106,8

Исполнение бюджетных назначений по доходам республиканского бюджета за 2023 год составило 48 739 899 тыс. рублей (90,3%), что на 5 239 096 тыс. рублей меньше объема доходов, утвержденного Законом о республиканском бюджете.

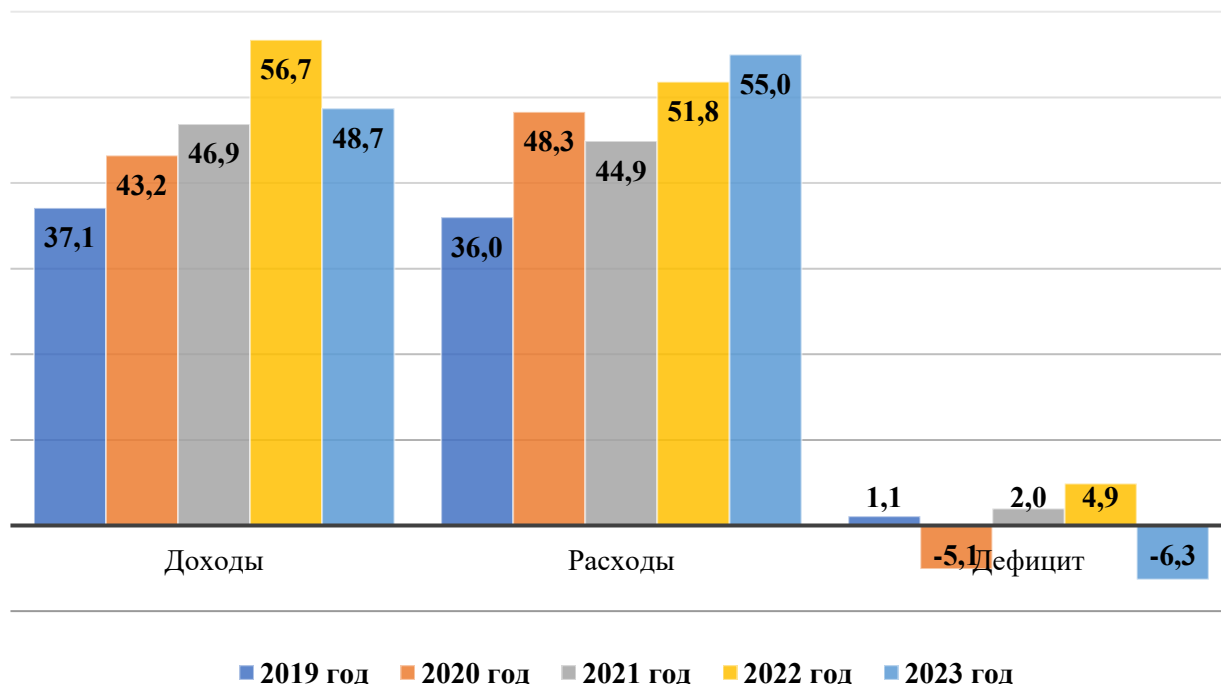
За 2023 год расходы республиканского бюджета составили 55 043 310 тыс. рублей (96,1%), что на 2 248 491 тыс. рублей меньше бюджетных ассигнований, утвержденных Законом о республиканском бюджете, и на 3 107 100 тыс. рублей - сводной бюджетной росписью (58 150 410 тыс. рублей), при этом выше уровня 2022 года на 3 263 373 тыс. рублей (на 6,3%).

Дефицит республиканского бюджета в 2023 году составил 6 303 411 тыс. рублей, при планируемом дефиците в размере 3 312 806 тыс. рублей, в 2022 году сложился профицит в размере 4 902 702 тыс. рублей.

Общий объем государственного долга Республики Хакасия увеличен в течение 2023 года на 1 610 908,8 тыс. рублей, или на 6,8%, и по состоянию на 01.01.2024 составил 25 193 091,6 тыс. рублей.

Информация об исполнении республиканского бюджета по доходам, расходам и дефициту в 2019-2023 годах представлена на диаграмме 2.

Диаграмма 2
в млрд рублей



В целом доходы республиканского бюджета за период 2019-2023 годов увеличились *поступательно с 37,1 млрд рублей до 48,7 млрд рублей, или на 31,3%*, за исключением 2022 года, в котором наблюдается значительный рост на 9,8 млрд рублей к предыдущему 2021 году.

Расходы республиканского бюджета за период 2019-2023 годов *увеличились в 1,5 раза* (с 36 млрд рублей в 2019 году до 55 млрд рублей в 2023 году).

Дефицит сложился по результатам 2020 и 2023 годов, а профицит – в 2019, 2021 и 2022 годах.

5. Результаты проверки и анализа исполнения доходов республиканского бюджета

В приложении 2 к заключению Контрольно-счетной палаты представлена информация об исполнении республиканского бюджета по доходам в 2023 году.

Налоговые и неналоговые доходы за 2023 год поступили в сумме 31 566 018 тыс. рублей (81,8% бюджетных назначений), отклонения составили 7 005 191 тыс. рублей. При этом налоговые доходы исполнены на 80,1% бюджетных назначений (отклонения 7 490 459 тыс. рублей), неналоговые доходы на 154,1% (отклонения 485 268 тыс. рублей).

Безвозмездные поступления исполнены в сумме 17 173 881 тыс. рублей (111,5%), что превышает на 1 766 095 тыс. рублей утвержденные бюджетные назначения.

Исполнение доходов республиканского бюджета за 2023 год в разрезе налоговых и неналоговых доходов, безвозмездных поступлений приведено в таблице 3.

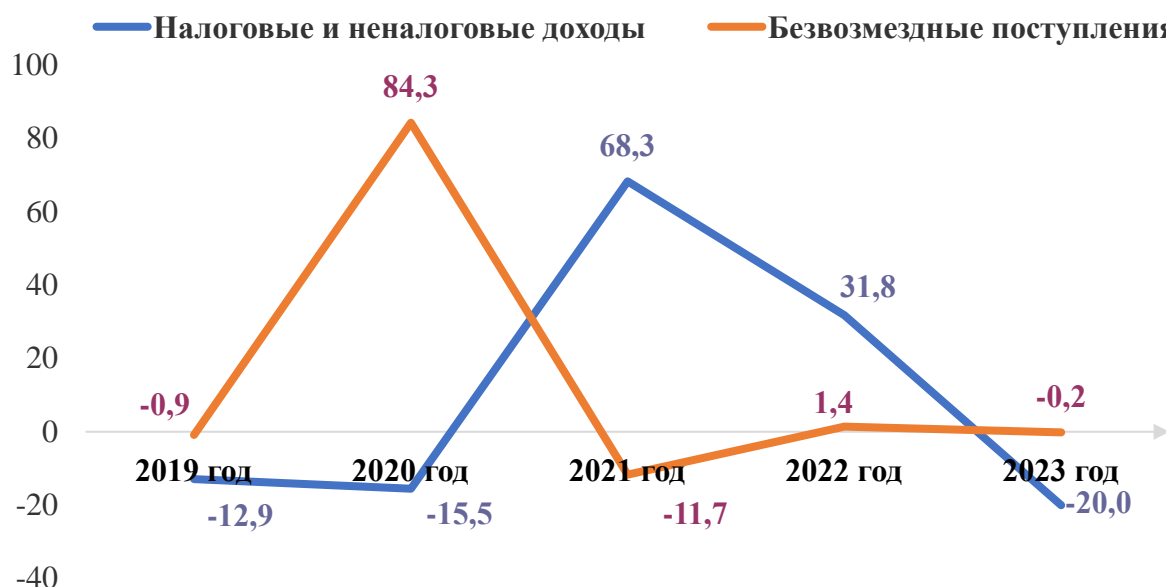
Таблица 3
тыс. рублей

доходы		2022 год (исполнено)	2023 год			
			назначено	исполнено	сумма отклонения	процент исполнения
Доходы, всего		56 682 639	53 978 995	48 739 899	-5 239 096	90,3
Отклонения к предыдущему году	сумма	9 754 490	х	-7 942 740	х	х
	%	20,8	х	-14,0	х	х
Налоговые и неналоговые доходы		39 480 551	38 571 209	31 566 018	-7 005 191	81,8
Отклонения к предыдущему году	сумма	9 517 290	х	-7 914 533	х	х
	%	31,8	х	-20,0	х	х
<i>- налоговые доходы</i>		<i>37 771 771</i>	<i>37 673 747</i>	<i>30 183 288</i>	<i>-7 490 459</i>	<i>80,1</i>
Отклонения к предыдущему году	сумма	8 377 037	х	-7 588 483	х	х
	%	28,5	х	-20,1	х	х
<i>- неналоговые доходы</i>		<i>1 708 780</i>	<i>897 462</i>	<i>1 382 730</i>	<i>485 268</i>	<i>154,1</i>
Отклонения к предыдущему году	сумма	1 140 253	х	-326 050	х	х
	%	в 2 раза	х	в 2 раза	х	х
Безвозмездные поступления		17 202 088	15 407 786	17 173 881	1 766 095	111,5
Отклонения к предыдущему году	сумма	237 200	х	-28 207	х	х
	%	1,4	х	-0,2	х	х

По сравнению с 2022 годом доходы снизились на 7 942 740 тыс. рублей, или на 14%, в том числе за счет снижения налоговых и неналоговых доходов на 7 914 533 тыс. рублей (на 20%) и безвозмездных поступлений на 28 207 тыс. рублей (на 0,2%).

Динамика темпов прироста (снижения) поступлений доходов по группам доходных источников за 2019-2023 годы представлена на диаграмме 2.

Диаграмма 2
в процентах

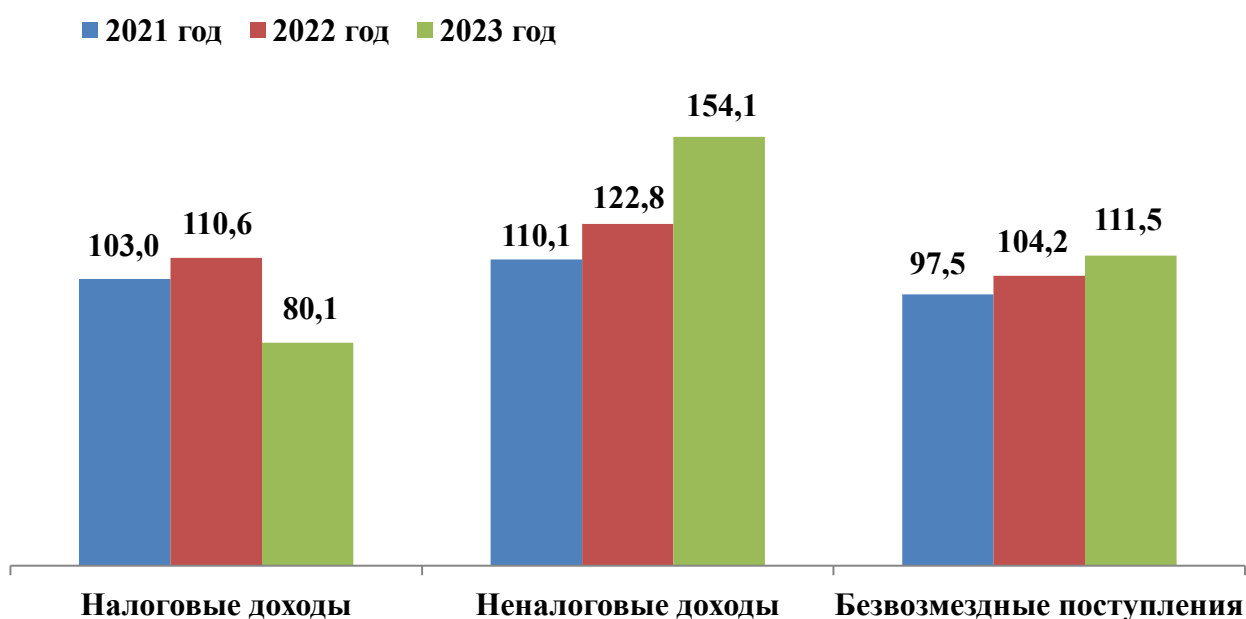


В 2023 году наблюдается снижение налоговых и неналоговых доходов по сравнению с предыдущим годом (на 20%), также как и по итогам 2019 года (на 12,9%) и 2020 года (на 15,5%), в отличие от 2021-2022 годов, когда отмечался рост доходов (на 68,3% и 31,8% соответственно).

Увеличение безвозмездных поступлений относительно предыдущего года наблюдается в 2020 году (на 83,4%) и 2022 году (на 1,4%), в 2019, 2021 и 2023 годах наблюдалось снижение (на 0,9%, 11,7% и 0,2% соответственно).

Информация об исполнении плановых назначений по доходам республиканского бюджета в 2021 – 2023 годах представлена на диаграмме 3.

Диаграмма 3
в процентах



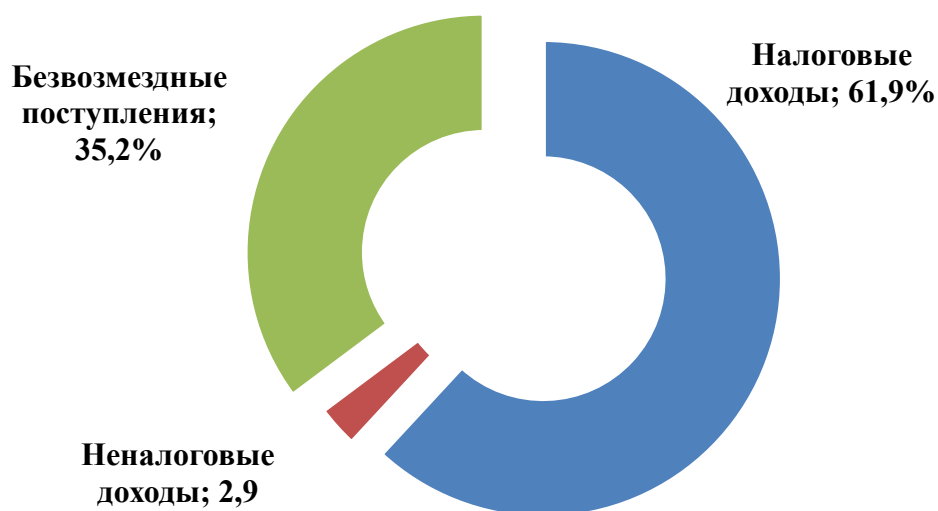
Бюджетные назначения по налоговым доходам в 2023 году исполнены в объеме 80,1%, что на 30,5 процентного пункта ниже аналогичного показателя 2022 года (110,6%) и на 22,9 процентного пункта ниже уровня 2021 года (103%).

Неналоговые доходы исполнены с ежегодным превышением плановых назначений: в 2021 году – 110,1% бюджетных назначений, 2022 году – 122,8% и в 2023 году – 154,1%.

Бюджетные назначения по безвозмездным поступлениям в 2021 году выполнены на 97,5%, а в 2022 и 2023 годах на 104,2% и 111,5% соответственно.

В структуре доходов республиканского бюджета в 2023 году за счет налоговых доходов сформировано 61,9% общих доходов (в 2022 году – 66,6%), неналоговых доходов – 2,9% (в 2022 году – 3%), безвозмездных поступлений – 35,2% (в 2022 году – 30,4%), структура за 2023 год представлена на диаграмме 4.

Диаграмма 4
в процентах



Бюджетные полномочия главных администраторов доходов республиканского бюджета в 2023 году осуществляли:

8 федеральных органов государственной власти, доходы по которым составили 30 596 967 тыс. рублей, или 62,8% общего объема доходов, в том числе 30 243 906 тыс. рублей, или 62,1% общих доходов, администрируемые Федеральной налоговой службой;

25 органов государственной власти и государственных органов Республики Хакасия, доходы по которым составили 18 142 932 тыс. рублей, или 37,2% общего объема доходов, в том числе 6 420 692 тыс. рублей (13,2%) – доходы, администрируемые Министерством финансов Республики Хакасия.

В отчете Правительства Республики Хакасия об исполнении республиканского бюджета (приложение 2 к Закону Республики Хакасия «Об исполнении республиканского бюджета Республики Хакасия за 2023 год») показатели утвержденных и исполненных бюджетных назначений по доходам соответствуют показателям отчетов главных администраторов доходов республиканского бюджета (форма бюджетной отчетности 0503127).

5.1. Результаты проверки и анализа исполнения налоговых доходов республиканского бюджета

Налоговые доходы республиканского бюджета за 2023 год составили 30 183 288 тыс. рублей, что на 19,9% (на 7 490 459 тыс. рублей) ниже плановых назначений, информация представлена в таблице 4.

Таблица 4
тыс. рублей

доходы	исполнено		прирост (снижение)		доля в общем объеме, %	
	2022 год	2023 год	сумма (гр.2-гр.1)	% (гр.2/гр.1)	2022 год	2023 год
А	1	2	3	4	5	6
Налоговые доходы	37 771 771	30 183 288	-7 588 483	-20,1	100,0	100,0
Налог на прибыль организаций	19 920 254	9 474 072	-10 446 182	в 2,1 раза	52,7	31,4
Налог на доходы физических лиц (далее также – НДФЛ)	7 360 145	8 589 734	1 229 589	16,7	19,5	28,5
Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации (далее – Акцизы)	4 442 305	4 788 100	345 795	7,8	11,8	15,9
Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения (далее – также УСН)	1 325 134	1 360 692	35 558	2,7	3,5	4,5
Налог на профессиональный доход	31 581	59 046	27 465	в 1,9 раза	0,10	0,2
Налог на имущество организаций	2 611 595	2 691 506	79 911	3,1	6,9	8,9
Транспортный налог	489 153	507 727	18 574	3,8	1,3	1,7
Налог на игорный бизнес	924	726	-198	-21,4	0,002	0,002
Налог на добычу полезных ископаемых (далее также – НДПИ)	1 526 956	2 640 691	1 113 735	в 1,7 раза	4,0	8,7
Сборы за пользование объектами животного мира и за пользование объектами водных биологических ресурсов (далее – сборы)	2 162	3 379	1 217	56,3	0,01	0,01
Государственная пошлина	61 536	67 614	6 078	9,9	0,2	0,2
Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам	26	1	-25	в 26 раз	0,0	0,0

По сравнению с 2022 годом *налоговые доходы в целом снизились на 7 588 483 тыс. рублей (на 20,1%) за счет одновременного:*

1) снижения поступлений на общую сумму 10 446 405 тыс. рублей по:
налогу на прибыль организаций – на 10 446 182 тыс. рублей (в 2,1 раза);
налогу на игорный бизнес – на 198 тыс. рублей (на 21,4%);

задолженности и перерасчетам по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам – на 25 тыс. рублей (в 26 раз).

2) увеличения поступлений на общую сумму 2 857 922 тыс. рублей, преимущественно по 2 налогам: НДФЛ – на 1 229 589 тыс. рублей (на 16,7%) и НДПИ – на 1 113 735 тыс. рублей (в 1,7 раза).

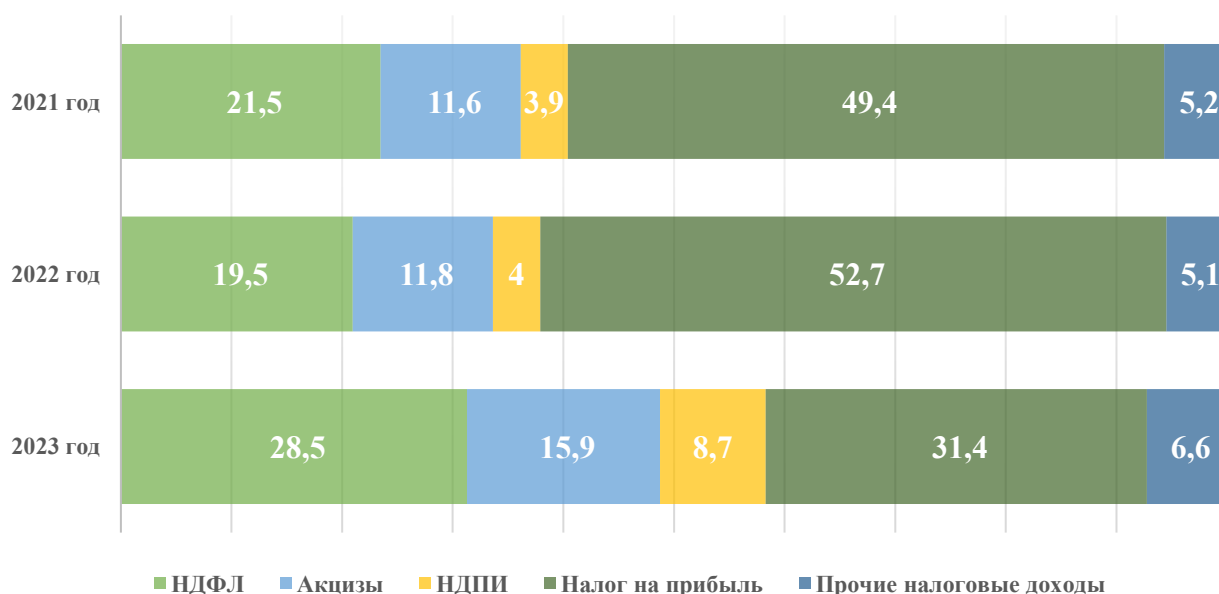
По остальным налогам и сборам наблюдается увеличение поступлений от 1217 тыс. рублей (на 56,3%) по сборам за пользование объектами животного мира и за пользование объектами водных биологических ресурсов до 345 795 тыс. рублей (на 7,8%) по акцизам.

Доля налоговых доходов в общей сумме доходов республиканского бюджета за 2023 год составила 61,9% (за 2022 год – 66,6%).

Основной объем налоговых поступлений (93,4%) составили поступления по 5 налогам: налогу на прибыль организаций – 31,4%, НДСЛ – 28,5%, Акцизам – 15,9%, налогу на имущество организаций – 8,9% и НДСП – 8,7%.

Структура основных налоговых доходов республиканского бюджета в 2021 – 2023 годах представлена на диаграмме 5.

Диаграмма 5
в процентах



Анализ исполнения доходной части республиканского бюджета по основным видам доходов свидетельствует о следующем.

За счет налога на прибыль организаций сформировано 31,4% налоговых доходов республиканского бюджета, поступления по которому составили 9 474 072 тыс. рублей, или 48% бюджетных назначений, отклонения – 10 279 320 тыс. рублей.

Наблюдается значительное снижение поступлений налога на прибыль организаций по сравнению с 2022 годом в 2,1 раза, или на 10 446 182 тыс. рублей.

Резкое снижение поступлений согласно пояснительной записке к законопроекту сложилось в результате проведения странами Запада санкционной политики (запрет на импорт угля в Евросоюзе, на экспорт глинозема в Австралии, тенденция снижения биржевых цен на алюминий), а также изменения налогового законодательства о курсовых разницах от операций с иностранной валютой по итогам 2022 года (за счет снижения налогооблагаемой базы сформировалась значительная переплата по налогу).

Кроме того, *продолжают оказывать отрицательное влияние ограничения по вывозу каменного угля из республики из-за проблем с пропускной способностью железнодорожной инфраструктуры.*

По данным администратора доходов – Управления ФНС России по Республике Хакасия (отчет формы № 1-НОМ) *снижение поступлений в республиканский бюджет по налогу на прибыль организаций в 2023 году по сравнению с 2022 годом наблюдается по основным видам экономической деятельности, в частности:*

«обрабатывающие производства» – на 6 762 829 тыс. рублей (в 5,2 раза), в основном за счет производства основных драгоценных металлов и прочих цветных металлов;

«добыча полезных ископаемых» – на 4 830 384 тыс. рублей (в 2,5 раза), в основном за счет добычи угля на 4 723 658 тыс. рублей (в 2,5 раза).

В 2023 году наблюдается увеличение поступлений в республиканский бюджет по налогу на прибыль организаций по сравнению с 2022 годом по отдельным видам экономической деятельности, например:

«обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха» – на 426 767 тыс. рублей (на 29,5%) главным образом по производству, передаче и распределению электроэнергии;

«деятельность финансовая и страховая» – на 378 853 тыс. рублей (в 5,7 раза) преимущественно по организациям банковского сектора;

«деятельность в области информации и связи» – на 59 067 тыс. рублей (в 2,7 раза).

Доля налога в общем объеме налоговых доходов республиканского бюджета снизилась на 21,3 процентного пункта (с 52,7% за 2022 год до 31,4% за 2023 год), что привело к увеличению доли большинства других налоговых доходов.

За счет **НДФЛ** сформировано 28,5% налоговых доходов республиканского бюджета, поступления по которому составили 8 589 734 тыс. рублей, что на 10,9% (844 226 тыс. рублей) выше бюджетных назначений.

По сравнению с 2022 годом доходы от уплаты налога увеличились на 1 229 589 тыс. рублей, или на 16,7%, что обусловлено ростом фонда начисленной заработной платы (на 14% согласно статистическим данным за январь-ноябрь 2023 года).

Кроме того, согласно пояснительной записке к проекту закона в 2023 году отмечен значительный рост НДФЛ, поступающего в части сумм, относящихся к налоговой базе, превышающей 5 млн рублей (на 157 777 тыс. рублей).

По данным администратора доходов – Управления ФНС России по Республике Хакасия (отчет формы № 1-НОМ) в разрезе видов экономической деятельности *наибольшие поступления налога в консолидированный бюджет (81,9%)* приходятся на: «государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное обеспечение» – 17,8%; «обрабатывающие производства» – 13,8%; «образование» – 11,5%; «добыча полезных ископаемых» – 11,4%; «торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов» – 10,5%; «деятельность в области здравоохранения и социальных услуг» – 8,8%; «транспортировка и хранение» – 8,1%.

Доля налога в общей сумме налоговых доходов республиканского бюджета увеличилась на 9 процентных пунктов (с 19,5% в 2022 году до 28,5% в 2023 году).

За счет **Акцизов** сформировано 15,9% налоговых доходов, поступило 4 788 100 тыс. рублей, что на 8,4% (370 327 тыс. рублей) превышает бюджетные назначения.

По сравнению с 2022 годом наблюдается увеличение поступлений на 7,8% (или на 345 795 тыс. рублей), что обусловлено увеличением доходов от уплаты акцизов на:

нефтепродукты – на 210 487 тыс. рублей в связи с изменением в соответствии с федеральным законодательством с 01.01.2023 нормативов распределения доходов от акцизов на нефтепродукты в бюджет Республики Хакасия (с 0,3576% до 0,3725% в целях формирования дорожных фондов);

алкогольную продукцию – на 81 157 тыс. рублей в результате повышения с 01.01.2023 ставки акциза на алкогольную продукцию с объемной долей этилового

спирта свыше 9 процентов на 4,1 процентного пункта (с 589 рублей за 1 литр до 613 рублей);

пиво – на 54 210 тыс. рублей в результате повышения с 01.01.2023 ставки акциза на пиво на 4,2 процентного пункта (с 24 рублей за 1 литр до 25 рублей).

Доля доходов от уплаты акцизов в общей сумме налоговых доходов увеличилась по сравнению с 2022 годом на 4,1 процентного пункта и составила 15,9%.

В виде **имущественных налогов** в 2023 году в республиканский бюджет поступило 3 199 959 тыс. рублей, или 10,6% налоговых доходов, в том числе:

1) налог на имущество организаций – 2 691 506 тыс. рублей, что на 6,8% (170 893 тыс. рублей) выше бюджетных назначений. По сравнению с 2022 годом доходы увеличились на 79 911 тыс. рублей, или на 3,1%, что связано с ростом поступлений от предприятий тепло-электроэнергетики, цветной металлургии, угольной промышленности.

Доля налога в структуре налоговых доходов республиканского бюджета по сравнению с 2022 годом на 2 процентных пункта и составила 8,9%.

2) транспортный налог – 507 727 тыс. рублей, или 102% бюджетных назначений, в том числе с организаций – 76 500 тыс. рублей и физических лиц – 431 227 тыс. рублей.

По сравнению с 2022 годом отмечается рост поступлений налога на 3,8%, или на 18 574 тыс. рублей, в том числе с физических лиц - на 4,1% (на 17 059 тыс. рублей) с организаций - на 2% (на 1515 тыс. рублей).

Доля налога увеличилась на 0,4 процентного пункта и составила 1,7% (1,3% в 2022 году).

3) налог на игорный бизнес – 726 тыс. рублей (78,6% бюджетных назначений).

Налог, взимаемый в связи с применением УСН, исполнен на 98,4%, что составляет 1 360 692 тыс. рублей (отклонение 22 305 тыс. рублей).

Доходы консолидированного бюджета Республики Хакасия по данному виду налога за 2023 год увеличились на 2,7% (или на 50 796 тыс. рублей), и составили 1 943 842 тыс. рублей.

Следует также отметить, что часть доходов республиканского бюджета по налогу с 2022 года передана в бюджеты городских округов (муниципальных образований) Республики Хакасия по единому нормативу 30%, за 2023 год *муниципальные образования дополнительно получили 583 150 тыс. рублей.*

Поступления налога в республиканский бюджет за 2023 год также выросли по сравнению с 2022 годом на 35 558 тыс. рублей, или на 2,7%.

Доля налога в структуре налоговых доходов увеличилась на 1 процентный пункт и составила 4,5%.

Налог на профессиональный доход поступил в размере 59 046 тыс. рублей, что в 2 раза выше бюджетных назначений (29 649 тыс. рублей) и в 1,9 раза превышает исполнение 2022 года (31 581 тыс. рублей).

НДПИ за 2023 год составил 2 640 691 тыс. рублей, что в 2,1 раза (на 1 381 389 тыс. рублей) превышает бюджетные назначения. По сравнению с 2022 годом поступления увеличились в 1,7 раза, или на 1 113 735 тыс. рублей, в основном за счет роста поступлений от предприятий угледобывающей промышленности в связи с изменением федерального законодательства, предусматривающим увеличение

налоговой ставки на добытый уголь на 380 рублей за 1 тонну в 1 квартале 2023 года (Федеральный закон от 21.11.2022 № 443-ФЗ⁸).

Удельный вес налога в общей сумме налоговых доходов республиканского бюджета увеличился на 4,7 процентного пункта и составил 8,7%.

Сборы поступили в республиканский бюджет в объеме 3379 тыс. рублей, или 131,1% бюджетных назначений, что на 1217 тыс. рублей выше аналогичного периода 2022 года (2162 тыс. рублей).

Поступления **государственной пошлины** за 2023 год составили 67 614 тыс. рублей, исполнение бюджетных назначений составило 106,7%. Основной объем поступлений приходится на государственные пошлины за государственную регистрацию, а также за совершение прочих юридически значимых действий – 94,3%, или 63 770 тыс. рублей.

По сравнению с 2022 годом наблюдается увеличение поступлений государственной пошлины в республиканский бюджет на 6078 тыс. рублей, или на 9,9%, что в основном обусловлено ростом поступлений от юридически значимых действий, связанных с лицензированием.

Доля поступлений государственной пошлины в общем объеме налоговых доходов республиканского бюджета за 2023 год осталась на уровне 2022 года и составила 0,2%.

Кроме того, **задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам** исполнены на 50% в размере 1 тыс. рублей (в 2022 году – 26 тыс. рублей).

Таким образом, снижение налоговых поступлений в республиканский бюджет в 2023 году по сравнению с 2022 годом обусловлено уменьшением поступлений налога на прибыль организаций на 10 446 182 тыс. рублей, или в 2,1 раза к уровню 2022 года). Доля данного налога в общем объеме налоговых доходов республиканского бюджета за 2023 год снизилась на 21,3 процентного пункта до 31,4%, что привело к увеличению доли большинства других налоговых доходов.

5.2. Результаты проверки и анализа исполнения неналоговых доходов республиканского бюджета

Неналоговые доходы республиканского бюджета за 2023 год составили 1 382 730 тыс. рублей, или 154,1% бюджетных назначений (превышение 485 268 тыс. рублей).

Доля неналоговых доходов в общей сумме доходов республиканского бюджета составила 2,8%.

Превышение плановых значений по итогам года отмечается по 6 из 7 видов неналоговых доходов, из них *наибольшее превышение отмечается по доходам от:*

использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности – в 2,2 раза, или на 427 471 тыс. рублей;

оказания платных услуг и компенсации затрат государства – в 2,1 раза, или на 31 904 тыс. рублей.

Основной объем (89,3%) приходится на 2 вида неналоговых доходов: доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности – 56,5% и штрафы, санкции, возмещение ущерба – 32,8%.

⁸ Федеральный закон от 21.11.2022 № 443-ФЗ «О внесении изменений в статью 4 части первой, часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Структура основных неналоговых доходов республиканского бюджета в 2021 – 2023 годах представлена на диаграмме 6.

Диаграмма 6
в процентах



- Доходы от использования имущества
- Платежи при пользовании природными ресурсами
- Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат
- Доходы от продажи материальных и нематериальных активов
- Штрафы, санкции, возмещение ущерба

Информация по неналоговым доходам республиканского бюджета за 2022-2023 годы представлена в таблице 5.

Таблица 5
тыс. рублей

неналоговые доходы	назначено на 2023 год	исполнение		в % к бюджету (гр.3/гр.1)	прирост (снижение)	
		2022 год	2023 год		сумма (гр.3-гр.2)	% (гр.5/гр.2)
А	1	2	3	4	5	6
доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	354 352	1 260 795	781 823	220,6	-478 972	-38,0
платежи при пользовании природными ресурсами	84 304	120 497	72 335	85,8	-48 162	-40,0
доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	29 489	49 829	61 393	208,2	11 564	23,2
доходы от продажи материальных и нематериальных активов	8 910	8 337	11 860	133,1	3 523	42,3
административные платежи и сборы	148	26	324	218,9	298	1146,2
штрафы, санкции, возмещение ущерба	420 259	268 837	452 856	107,8	184 019	68,5
прочие неналоговые доходы	0	459	2139	x	1 680	366,0
ИТОГО	897 462	1 708 780	1 382 730	154,1	-326 050	-19,1

В целом объем поступлений за 2023 год в сравнении аналогичным периодом прошлого года сократился на 326 050 тыс. рублей, или на 19,1%, за счет:

1) сокращения поступлений по:

доходам от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности – на 478 972 тыс. рублей, или на 38%, поступления составили 781 823 тыс. рублей, или 220,6% бюджетных назначений, что связано с резким ростом в 2022 году поступлений доходов от операций по управлению остатками средств на едином казначейском счете;

платежам при пользовании природными ресурсами – на 48 162 тыс. рублей, или на 40%, и составили 72 335 тыс. рублей (85,8%), что связано со снижением поступлений по плате за использование лесов в результате поступления в 2022 году уточненной задолженности и изменением в 2023 году порядка отвода лесосек и, как следствие, снижения числа аукционов.

2) увеличения поступлений по:

доходам от оказания платных услуг и компенсации затрат государства – на 11 564 тыс. рублей (на 23,2%), и составили 61 393 тыс. рублей (208,2%), что обусловлено ростом доходов, связанных с компенсацией затрат бюджетов субъектов (увеличением поступлений дебиторской задолженности прошлых лет по исполнительным листам, по неиспользованным субсидиям за счет средств республиканского бюджета, а также возвратов ранее выданных единовременных компенсационных выплат медицинским работникам и студентам медицинских вузов);

доходам от продажи материальных и нематериальных активов – на 3523 тыс. рублей, или на 42,3%, составили 11 860 тыс. рублей (133,1%), рост связан с реализацией недвижимого имущества, находящегося в собственности субъекта;

административным платежам и сборам – на 298 тыс. рублей (в 12,5 раза), и составили 324 тыс. рублей (218,9%);

штрафам, санкциям, возмещениям ущерба – на 184 019 тыс. рублей, или на 68,5%, и составили 452 856 тыс. рублей (107,8%), что обусловлено в основном введением с 2023 года института единого налогового счета и изменением федерального законодательства, в соответствии с которым установлены нормативы зачисления и распределения доходов от сумм пеней по налогам в бюджеты субъектов Российской Федерации, а также в связи с ростом на 35 143 тыс. рублей доходов от штрафов за административные правонарушения в области дорожного движения и за нарушение условий государственных контрактов;

прочим неналоговым доходам – на 1680 тыс. рублей, или в 4,7 раза, и составили 2139 тыс. рублей.

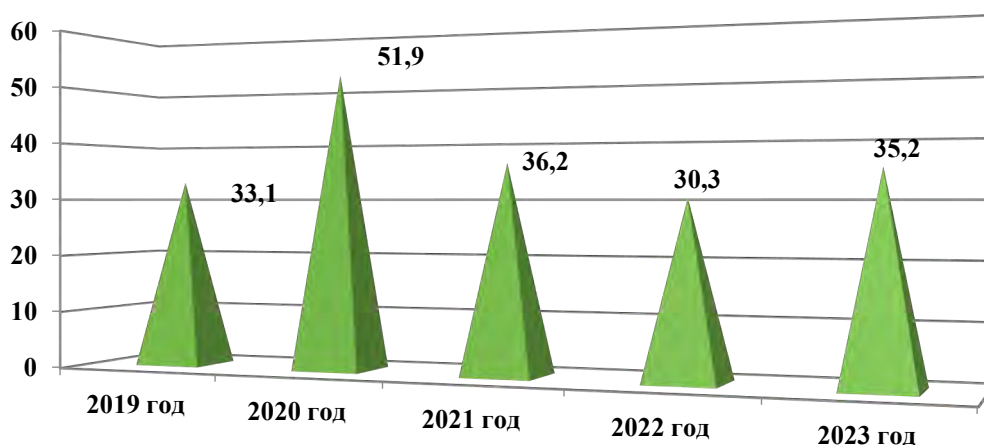
Таким образом, в 2023 году отмечается сокращение поступлений неналоговых доходов к объемам поступлений 2022 года на 19,1%, что в основном связано с резким ростом в 2022 году поступлений доходов от операций по управлению остатками средств на едином казначейском счете, бюджетные назначения 2023 года исполнены на 154,1%.

5.3. Результаты проверки и анализа исполнения безвозмездных поступлений республиканского бюджета

Безвозмездные поступления исполнены в объеме 17 173 881 тыс. рублей, или на 111,5% бюджетных назначений, отклонения составили 1 766 095 тыс. рублей. По сравнению с 2022 годом безвозмездные поступления сократились на 28 207 тыс. рублей, или на 0,2%.

Изменения удельного веса безвозмездных поступлений в общем объеме доходов республиканского бюджета представлены на диаграмме 7.

Диаграмма 7
в процентах



Доля безвозмездных поступлений в общих доходах республиканского бюджета в 2019-2023 годах составляла от 30,3% в 2022 году до 51,9% в 2020 году, в отчетном 2023 году – 35,2%, что на 4,9 процентного пункта превышает 2022 год.

Структура безвозмездных поступлений в республиканский бюджет представлена в таблице 6.

Таблица 6
тыс. рублей

доходы	исполнено за соответствующий год		прирост (снижение)		доля в общем объеме, %
	2022 год	2023 год	сумма	в %	
А	1	2	3	4	5
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ	17 202 088	17 173 881	-28 207	-0,2	100,0
Дотации	4 623 817	6 076 082	1 452 265	31,4	35,4
Субсидии	8 648 145	8 190 688	-457 457	-5,3	47,7
Субвенции	1 917 908	1 222 851	-695 057	-36,2	7,1
Иные межбюджетные трансферты	1 585 787	1 434 051	-151 736	-9,6	8,4
Безвозмездные поступления от государственных (муниципальных) организаций	354 311	151 716	-202 595	-57,2	0,9
Безвозмездные поступления от негосударственных организаций	1 000	2 000	1 000	в 2 раза	0,012
Прочие безвозмездные поступления	88 100	79 050	-9 050	-10,3	0,5
Доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от возврата остатков субсидий и субвенций прошлых лет	19 674	75 220	55 546	в 3,8 раза	0,4
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	-36 654	-57 777	-21 123	-57,6	-0,3

Основным источником поступивших в республиканский бюджет безвозмездных поступлений являются бюджеты бюджетной системы Российской Федерации – 16 923 672 тыс. рублей, исполнение по которым составило 110,9% бюджетных назначений, в том числе:

1. Дотации – 6 076 082 тыс. рублей, или 132,6% бюджетных назначений, в том числе дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности – 3 711 550 тыс. рублей, дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов – 1 492 202 тыс. рублей и дотации на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы и иные цели – 872 330 тыс. рублей.

В 2023 году общая сумма поступлений дотаций в республиканский бюджет увеличилась на 1 452 265 тыс. рублей (на 31,4%) в основном в связи с поступлением незапланированной дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов (в 2022 году данные дотации не поступали).

2. Субсидии – 8 190 688 тыс. рублей, что составило 97,6% утвержденных бюджетных назначений и на 457 457 тыс. рублей (на 5,3%) меньше объема субсидий, поступивших в 2022 году, что в основном обусловлено:

1) изменением объема финансирования по 48 ранее поступающим из федерального бюджета видам субсидий (как в сторону увеличения, так и уменьшения) на общую сумму «минус» 651 510 тыс. рублей, из них за счет:

увеличения на общую сумму 1 919 497 тыс. рублей, из них наиболее значительные на:

софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности в рамках обеспечения комплексного развития сельских территорий – на 684 130 тыс. рублей (2023 год – 1 091 826 тыс. рублей, 2022 год – 407 696 тыс. рублей);

создание новых мест в общеобразовательных организациях в связи с ростом числа обучающихся, вызванным демографическим фактором – на 373 320 тыс. рублей (2023 год – 503 185 тыс. рублей, 2022 год – 129 865 тыс. рублей);

приведение в нормативное состояние автомобильных дорог и искусственных дорожных сооружений в рамках реализации национального проекта «Безопасные качественные дороги» – на 176 849 тыс. рублей (2023 год – 346 943 тыс. рублей, 2022 год – 170 094 тыс. рублей);

обеспечение комплексного развития сельских территорий – на 92 424 тыс. рублей (2023 год – 130 688 тыс. рублей, 2022 год – 38 264 тыс. рублей);

уменьшения на общую сумму 2 571 007 тыс. рублей, из них наиболее значительные на:

осуществление ежемесячных выплат на детей в возрасте от трех до семи лет включительно – «минус» 1 067 821 тыс. рублей (2023 год – 734 981 тыс. рублей, 2022 год – 1 802 802 тыс. рублей) (по причине перехода к единому пособию в связи с рождением и воспитанием ребенка и передачи полномочий в Социальный фонд России);

государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, а также физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», в субъектах РФ – «минус» 617 836 тыс. рублей (2023 год – 63 326 тыс. рублей, 2022 год – 681 162 тыс. рублей);

строительство и реконструкцию (модернизацию) объектов питьевого водоснабжения – «минус» 233 374 тыс. рублей (2023 год – 247 294 тыс. рублей, 2022 год – 480 668 тыс. рублей);

софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности в рамках финансового обеспечения программ,

направленных на обеспечение безопасных и комфортных условий предоставления социальных услуг в сфере социального обслуживания – «минус» 204 842 тыс. рублей (2023 год – 174 512 тыс. рублей, 2022 год – 379 354 тыс. рублей);

2) *исключением финансирования из федерального бюджета по 16 видам субсидий* на общую сумму 534 879 тыс. рублей, из них наибольшее приходится на:

создание центров выявления и поддержки одаренных детей 225 778 тыс. рублей;
благоустройство зданий государственных и муниципальных общеобразовательных организаций в целях соблюдения требований к воздухо-тепловому режиму, водоснабжению и канализации – 58 245 тыс. рублей;

создание (обновление) материально-технической базы образовательных организаций, реализующих программы среднего профессионального образования – 56 455 тыс. рублей;

создание школ креативных индустрий – 54 040 тыс. рублей;

софинансирование закупки оборудования для создания «умных» спортивных площадок – 46 060 тыс. рублей;

3) *дополнительным поступлением средств из федерального бюджета по 18 видам субсидий, ранее не поступавшим* на общую сумму 728 932 тыс. рублей, из них наибольшее приходится на:

реализацию мероприятий по стимулированию программ развития жилищного строительства субъектов Российской Федерации – 348 808 тыс. рублей;

обновление материально-технической базы образовательных организаций для внедрения цифровой образовательной среды и развития цифровых навыков обучающихся – 126 596 тыс. рублей;

софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации региональных программ развития промышленности – 54 322 тыс. рублей;

обеспечение поддержки реализации общественных инициатив, направленных на развитие туристической инфраструктуры – 29 019 тыс. рублей;

создание системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами – 27 576 тыс. рублей;

реализацию мероприятий государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» – 24 508 тыс. рублей;

оснащение (обновление материально-технической базы) оборудованием, средствами обучения и воспитания общеобразовательных организаций, в том числе осуществляющих образовательную деятельность по адаптированным основным общеобразовательным программам – 23 905 тыс. рублей.

Из 62 субсидий, утвержденных Законом о республиканском бюджете на 2023 год, в полном объеме средства поступили по 29 субсидиям.

По 12 субсидиям (в том числе по 4 не предусмотренным к финансированию) исполнение превысило утвержденные бюджетные назначения на общую сумму 597 719 тыс. рублей, в том числе наибольшее на:

создание новых мест в общеобразовательных организациях в связи с ростом числа обучающихся, вызванным демографическим фактором – на 354 071 тыс. рублей (в 3,4 раза);

на развитие сети учреждений культурно-досугового типа – на 49 999 тыс. рублей (на 36%);

софинансирование расходов, связанных с оказанием государственной социальной помощи на основании социального контракта отдельным категориям граждан – на 40 000 тыс. рублей (на 15,2%);

на обеспечение поддержки реализации общественных инициатив, направленных на развитие туристической инфраструктуры – на 29 019 тыс. рублей (на 100%);

создание системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами – на 27 576 тыс. рублей (на 100%);

развитие материально-технической базы детских поликлиник и детских поликлинических отделений медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь – на 23 629 тыс. рублей (на 100%).

По 16 субсидиям исполнение составило от 91% (на обеспечение комплексного развития сельских территорий) до 99,9% (наибольшая в суммовом исполнении – на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности в рамках обеспечения комплексного развития сельских территорий), по 7 субсидиям от 71,5% (на оснащение объектов спортивной инфраструктуры спортивно-технологическим оборудованием) до 84,4% (на осуществление ежемесячных выплат на детей в возрасте от трех до семи лет включительно), по 2 субсидиям от 46,7% (на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности в рамках нового строительства или реконструкции детских больниц (корпусов)) до 50% (на реализацию мероприятий, предусмотренных региональной программой переселения, включенной в Государственную программу по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом).

Наибольшие суммы отклонений от бюджетных назначений наблюдаются по следующим видам субсидий (на общую сумму 716 391 тыс. рублей, или 76,4% от плановых назначений) на:

софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности в рамках нового строительства или реконструкции детских больниц (корпусов) – 236 535 тыс. рублей (53,3%) (*перенос сроков реализации мероприятий по реконструкции зданий ГБУЗ РХ «Республиканская детская клиническая больница» в связи с наступлением отрицательных температур*);

строительство и реконструкцию (модернизацию) объектов питьевого водоснабжения – 89 782 тыс. рублей (26,6%) (основной причиной является *перенос сроков строительства централизованной системы водоснабжения в с. Боград Боградского района Республики Хакасия и наружной сети водопровода в с. Бондарево Бейского района Республики Хакасия на конец 2024 года*);

выплату региональных социальных доплат к пенсии – 175 452 тыс. рублей (19,4%), осуществление ежемесячных выплат на детей в возрасте от трех до семи лет включительно – 135 447 тыс. рублей (15,6%) и осуществление ежемесячной денежной выплаты, назначаемой в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет – 79 175 тыс. рублей (16,6%) (выплаты носят *заявительный характер*, при этом осуществляется переход к единому пособию в связи с рождением и воспитанием ребенка и передачи полномочий в Социальный фонд России).

3. Субвенции – 1 222 851 тыс. рублей, что составило 104,7% утвержденных бюджетных назначений.

В 2023 году по сравнению с 2022 годом снизилась сумма поступлений в бюджет на 695 057 тыс. рублей, или на 36,2%, в основном по причине *отсутствия субвенции на осуществление ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка в сумме 622 465 тыс. рублей* (по причине перехода к единому пособию в связи с рождением и воспитанием ребенка и передачи данных полномочий в Социальный фонд России) и на оснащение специализированных учреждений, выполняющих мероприятия по воспроизводству лесов, специализированной лесохозяйственной техникой и оборудованием для проведения комплекса мероприятий по лесовосстановлению и лесоразведению в сумме 29 801 тыс. рублей (субвенция была предусмотрена в 2022 году на приобретение специализированной техники для увеличения площади лесовосстановления).

Из 17 субвенций, утвержденных Законом о республиканском бюджете на 2023 год, *в полном объеме средства поступили по 4 субвенциям.*

По 5 субвенциям исполнение превысило утвержденные бюджетные назначения, в том числе на:

на реализацию полномочий Российской Федерации по осуществлению социальных выплат безработным гражданам в соответствии с Законом Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» – на 55 567 тыс. рублей (на 26,6%) (плановые назначения по итогу 2023 года откорректированы в размере фактической ежегодной потребности, при этом реальный процент исполнения составил 99,9%);

оказание отдельным категориям граждан социальной услуги по обеспечению лекарственными препаратами для медицинского применения по рецептам на лекарственные препараты, медицинскими изделиями по рецептам на медицинские изделия, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов – на 4178 тыс. рублей (на 3,1%);

оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан – на 3246 тыс. рублей (на 1,5%);

осуществление полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» – на 214 тыс. рублей (на 3,1%);

осуществление полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах» – на 99 тыс. рублей (на 7,1%).

По 5 субвенциям исполнение составило от 89,6% (на осуществление отдельных полномочий в области водных отношений) до 99,9% (на осуществление отдельных полномочий в области лесных отношений).

Кроме того, по 2 субвенциям наблюдается неисполнение бюджетных назначений на:

осуществление полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах», в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2008 года – 4094 тыс. рублей;

выплату государственного единовременного пособия и ежемесячной денежной компенсации гражданам при возникновении поствакцинальных осложнений в

соответствии с Федеральным законом от 17 сентября 1998 года № 157-ФЗ «Об иммунопрофилактике инфекционных болезней» – 120 тыс. рублей.

4. Иные межбюджетные трансферты – 1 434 051 тыс. рублей, что составило 128,3% утвержденных бюджетных назначений.

По сравнению с 2022 годом сумма поступлений уменьшилась на 9,6%, или на 151 736 тыс. рублей, в том числе в основном за счет:

1) отсутствия 4 межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам субъектов Российской Федерации:

из резервного фонда Правительства Российской Федерации в сумме 510 568 тыс. рублей (ранее выделялись на мероприятия по предупреждению распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19));

в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации региональных программ развития промышленности – 71 006 тыс. рублей;

на реализацию мероприятий по созданию и организации работы единой службы оперативной помощи гражданам по номеру «122» – 6316 тыс. рублей;

на создание виртуальных концертных залов – 5700 тыс. рублей;

2) дополнительного поступления средств по 7 межбюджетным трансфертам, передаваемым бюджетам субъектов Российской Федерации, ранее не поступавшим на общую сумму 383 091 тыс. рублей, наибольшее из которых приходится на:

оснащение оборудованием региональных сосудистых центров и первичных сосудистых отделений – на 101 691 тыс. рублей;

создание комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях – победителях Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды – 95 000 тыс. рублей;

оснащение медицинских организаций передвижными медицинскими комплексами для оказания медицинской помощи жителям населенных пунктов с численностью населения до 100 человек – на 92 296 тыс. рублей;

прочие межбюджетные трансферты – 75 181 тыс. рублей;

3) изменением объема финансирования по 12 межбюджетным трансфертам, передаваемым бюджетам субъектов Российской Федерации (как в сторону увеличения, так и уменьшения), наибольшие из которых приходятся на:

развитие инфраструктуры дорожного хозяйства – на 95 044 тыс. рублей (2023 год – 338 454 тыс. рублей, 2022 год – 243 410 тыс. рублей);

переоснащение медицинских организаций, оказывающих медицинскую помощь больным с онкологическими заболеваниями – «минус» 71 951 тыс. рублей (2023 год – 21 807 тыс. рублей, 2022 год – 93 758 тыс. рублей).

В полном объеме (исполнение на 100% и более) поступило 15 межбюджетных трансфертов (в том числе по 6 не предусмотренным к финансированию). Наибольшие суммы приходится на межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации на:

финансирование дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального, местного значения – 124 969 тыс. рублей (плановые назначения не предусмотрены);

оснащение оборудованием региональных сосудистых центров и первичных сосудистых отделений – 101 691 тыс. рублей, что в 3,1 раза превышает плановые назначения;

создание комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях – победителях Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды – 95 000 тыс. рублей (100% плановых назначений);

оснащение медицинских организаций передвижными медицинскими комплексами для оказания медицинской помощи жителям населенных пунктов с численностью населения до 100 человек – 92 296 тыс. человек (плановые назначения не предусмотрены);

реализацию отдельных полномочий в области лекарственного обеспечения – 39 726 тыс. рублей (100%).

По 4 иным межбюджетным трансфертам исполнение составило от 83,4% (на развитие инфраструктуры дорожного хозяйства) до 98,1% (на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам государственных и муниципальных общеобразовательных организаций).

Низкое исполнение зафиксировано по одному иному межбюджетному трансферту на реализацию дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации, по организации временного трудоустройства – 19,2% (457 тыс. рублей), при этом плановые назначения откорректированы в сторону уменьшения дополнительным соглашением от 15.11.2023 № 150-17-2023-026/2⁹ до размера фактической потребности.

Не исполнены в полном объеме иные межбюджетные трансферты на организацию профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников промышленных предприятий – 708 тыс. рублей.

5. Безвозмездные поступления от государственных (муниципальных) организаций составили в сумме 151 716 тыс. рублей, что на 4,1% превышает утвержденные бюджетные назначения, при этом *безвозмездные поступления от государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства* (далее – Фонд ЖКХ) на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства поступили в сумме 130 499 тыс. рублей (89,5% бюджетных назначений). Кроме того, в республиканский бюджет поступили безвозмездные поступления от публично-правовой компании «Фонд развития территорий» на обеспечение мероприятий по модернизации систем коммунальной инфраструктуры в сумме 21 217 тыс. рублей (бюджетные назначения не предусмотрены).

6. Безвозмездные поступления от негосударственных организаций составили 2000 тыс. рублей (перечисление средств по договору о предоставлении гранта Президента Российской Федерации на развитие гражданского общества от 24.03.2023 № Р23-19-1).

⁹ Дополнительное соглашение от 15.11.2023 г. № 150-17-2023-026/2 к Соглашению о предоставлении иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение, из федерального бюджета бюджету Республики Хакасия в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федерального проекта «Содействие занятости» национального проекта «Демография» по реализации дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации, по организации временного трудоустройства от 23.12.2022 №150-17-2023-026 (далее – дополнительное соглашение от 15.11.2023 № 150-17-2023-026/2).

7. Прочие безвозмездные поступления составили 79 050 тыс. рублей (бюджетные назначения не предусмотрены), в частности в рамках *Соглашений о социально-экономическом сотрудничестве* от ОК «РУСАЛ» – 76 000 тыс. рублей и ООО «Разрез Аршановский» – 3050 тыс. рублей.

8. Доходы бюджетов субъектов Российской Федерации от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет поступили в общей сумме 75 220 тыс. рублей, в том числе (наибольшие) доходы бюджетов субъектов Российской Федерации от:

возврата бюджетными учреждениями остатков субсидий прошлых лет – 30 066 тыс. рублей,

доходы бюджетов субъектов Российской Федерации от возврата прочих остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов муниципальных образований – 23 801 тыс. рублей (основные возвраты неосвоенных средств приходятся на мероприятия, реализуемые в рамках подпрограммы «Переселение жителей Республики Хакасия из аварийного и непригодного для проживания жилищного фонда» государственной программы Республики Хакасия «Жилище», из них наиболее значительные объемы приходятся на следующие муниципальные образования Республики Хакасия: Белоярский сельсовет Алтайского района (8752,1 тыс. рублей), город Сорск (4359,6 тыс. рублей) и Ширинский сельсовет Ширинского района (4254,5 тыс. рублей).

возврата остатков субвенций на ежемесячную денежную выплату на ребенка в возрасте от восьми до семнадцати лет из бюджета Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации – 17 912 тыс. рублей,

По сравнению с аналогичным периодом прошлого года сумма возвратов увеличилась в 3,8 раза (в 2022 году в республиканский бюджет возвращено 19 674 тыс. рублей).

9. Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет по 12 видам межбюджетных трансфертов составил в общей сумме 57 777 тыс. рублей и состоит из средств:

1) субсидий – 51 973 тыс. рублей (или 90% общей суммы возвратов), наибольшие из которых приходится на возврат остатков субсидий на:

софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности в рамках нового строительства или реконструкции детских больниц (корпусов) из бюджетов субъектов Российской Федерации – 15 401,6 тыс. рублей;

единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам (врачам, фельдшерам, а также акушеркам и медицинским сестрам фельдшерских и фельдшерско-акушерских пунктов), прибывшим (переехавшим) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 тысяч человек, из бюджетов субъектов Российской Федерации – 8360,6 тыс. рублей;

софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации региональных программ модернизации первичного звена здравоохранения, из бюджетов субъектов Российской Федерации – 7354,1 тыс. рублей;

оснащение (дооснащение и (или) переоснащение) медицинскими изделиями медицинских организаций, имеющих в своей структуре подразделения, оказывающие медицинскую помощь по медицинской реабилитации, из бюджетов субъектов Российской Федерации – 7268,1 тыс. рублей;

2) субвенций – 1371 тыс. рублей (2,4%);

3) иных межбюджетных трансфертов – 2109 тыс. рублей (3,7%).

4) прочих остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов субъектов Российской Федерации – 2324 тыс. рублей (4%).

Таким образом, финансовая помощь из федерального бюджета в 2023 году увеличилась на 0,9% (на 148 015 тыс. рублей), за счет значительного увеличения объема дотаций на 1 452 265 тыс. рублей (на 31,4%), при одновременном снижении объемов субвенций на 695 057 (на 36,2%), субсидий на 457 457 тыс. рублей (на 5,3%) и иных межбюджетных трансфертов на 151 736 тыс. рублей (на 9,6%).

6. Результаты проверки и анализа исполнения расходов республиканского бюджета, в том числе по разделам и подразделам классификации расходов, ведомственной структуре расходов республиканского бюджета, видам расходов и непрограммным направлениям

В приложении 3 к заключению Контрольно-счетной палаты представлена информация об исполнении республиканского бюджета в 2023 году по разделам классификации расходов.

Расходы республиканского бюджета за 2023 год исполнены в сумме 55 043 310 тыс. рублей, или 96,1% ассигнований, утвержденных Законом о республиканском бюджете, и 94,7% ассигнований, установленных сводной бюджетной росписью, что на 3 263 373 тыс. рублей, или на 6,3%, выше показателя исполнения расходов республиканского бюджета, достигнутого годом ранее.

Сводной бюджетной росписью (с изменениями) по состоянию на 31.12.2023 (далее также – роспись) объем расходов республиканского бюджета установлен в сумме 58 150 410 тыс. рублей, что на 858 609 тыс. рублей (на 1,5%) превышает объем бюджетных ассигнований, утвержденных Законом о республиканском бюджете.

Структура расходов республиканского бюджета за 2022-2023 годы по разделам классификации расходов представлена в таблице 7:

Таблица 7
(% к общей сумме расходов)

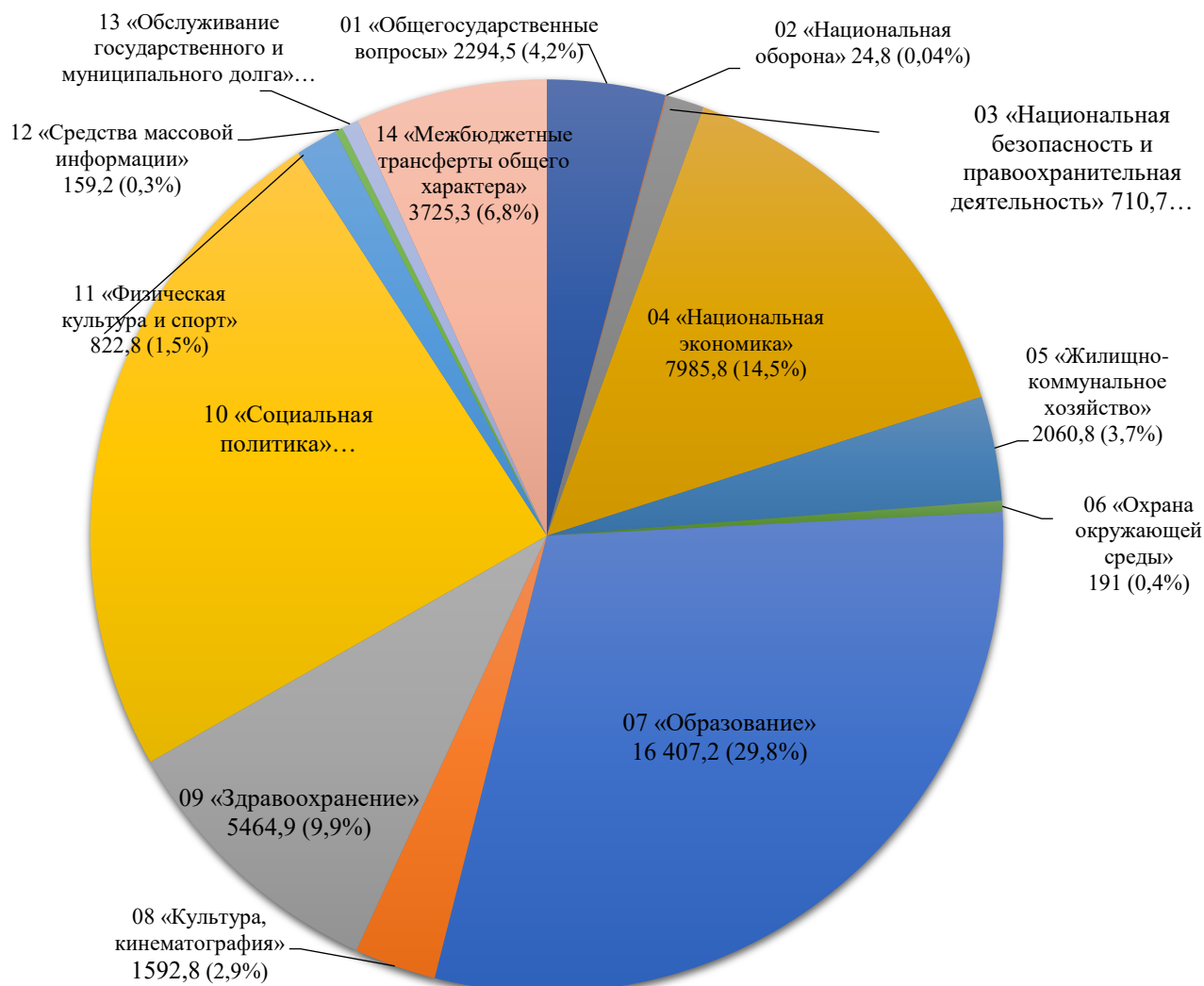
показатели	2022 год (факт)	2023 год			отклонение 2023 года к 2022 году
		бюджет	роспись	исполнено	
А	1	2	3	4	5
ВСЕГО РАСХОДОВ:	100,0	100,0	100,0	100,0	0
01 «Общегосударственные вопросы»	3,7	5,4	4,3	4,2	0,4
02 «Национальная оборона»	0,04	0,04	0,04	0,04	0
03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»	1,3	1,4	1,4	1,3	0
04 «Национальная экономика»	14,1	14,9	15,1	14,5	0,4
05 «Жилищно-коммунальное хозяйство»	4,4	4,3	4,0	3,7	-0,7
06 «Охрана окружающей среды»	0,3	0,4	0,4	0,4	0
07 «Образование»	26,3	28,6	29,0	29,8	3,6
08 «Культура, кинематография»	2,4	2,7	2,9	2,9	0,5
09 «Здравоохранение»	10,3	10,3	10,1	9,9	-0,3
10 «Социальная политика»	26,4	24,5	23,7	24,1	-2,3

показатели	2022 год (факт)	2023 год			отклонение 2023 года к 2022 году
		бюджет	роспись	исполнено	
А	1	2	3	4	5
11 «Физическая культура и спорт»	1,7	1,5	1,5	1,5	-0,2
12 «Средства массовой информации»	0,3	0,3	0,3	0,3	0
13 «Обслуживание государственного и муниципального долга»	0,7	0,7	0,7	0,6	-0,1
14 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации»	8,1	5,0	6,6	6,8	-1,3

Существенные изменения в структуре расходов республиканского бюджета 2023 года по сравнению с 2022 годом отмечены по разделам 07 «Образование» (доля увеличилась 3,6 процентного пункта, а также 10 «Социальная политика» и 14 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» (доля сократилась на 2,3 и 1,3 процентного пункта соответственно).

Структура расходов республиканского бюджета 2022 года также представлена на диаграмме 8.

Диаграмма 8
(млн рублей/процентов)



Увеличение удельного веса в структуре расходов в 2023 году по сравнению с 2022 годом произошло по 4 разделам от 0,4 процентного пункта по разделам «Общегосударственные вопросы» и «Национальная экономика» до 3,6 процентного пункта по разделу «Образование».

По 6 разделам удельный вес сократился в структуре расходов от 0,1 процентного пункта по разделу «Обслуживание государственного и муниципального долга» до 2,3 процентного пункта по разделу «Социальная политика».

По остальным 4 разделам удельный вес в общем объеме расходов республиканского бюджета не изменился.

Основной объем расходов (37 565 171 тыс. рублей, или 68,2%) в 2023 году направлен на финансирование социальной сферы (образование, здравоохранение, социальную политику, культуру, кинематографию, физическую культуру и спорт), в 2022 году – 67,1%. При этом расходы по данным направлениям в абсолютном выражении по сравнению с 2022 годом возросли на 2 833 486 тыс. рублей, или на 8,2%.

Основной объем расходов республиканского бюджета приходится на следующие разделы классификации расходов:

образование (удельный вес – 29,8%), по итогам исполнения составили 16 407 182 тыс. рублей, или 100,3% утвержденных бюджетных ассигнований и 97,3% ассигнований, установленных сводной бюджетной росписью, что на 2 814 270 тыс. рублей, или на 20,7% выше уровня прошлого года;

социальная политика (24,1%), которые по итогам исполнения составили 13 277 531 тыс. рублей, или 94,5% утвержденных бюджетных ассигнований и 96,1% ассигнований, установленных сводной бюджетной росписью, что на 403 409 тыс. рублей, или на 2,9% ниже уровня прошлого года;

национальная экономика (14,5%), по итогам исполнения составили 7 985 772 тыс. рублей, или 93,7% утвержденных бюджетных ассигнований и 90,8% ассигнований, установленных сводной бюджетной росписью, что на 696 611 тыс. рублей, или на 9,6% выше уровня прошлого года;

здравоохранение (9,9%), по итогам исполнения составили 5 464 856 тыс. рублей, или 92,3% утвержденных бюджетных ассигнований и 93,1% ассигнований, установленных сводной бюджетной росписью, что на 144 058 тыс. рублей, или на 2,7% выше уровня прошлого года;

межбюджетные трансферты общего характера (6,8%), по итогам исполнения составили 3 725 286 тыс. рублей, или 130,9% утвержденных бюджетных ассигнований и 96,8% ассигнований, установленных сводной бюджетной росписью, что на 449 711 тыс. рублей, или на 10,8% ниже уровня прошлого года.

Процент исполнения утвержденных бюджетных ассигнований по сводной бюджетной росписи ниже среднего по республиканскому бюджету (94,7%) отмечен по следующим разделам:

«Здравоохранение» – 93,1%;

«Общегосударственные вопросы» – 92,7%;

«Национальная экономика» – 90,8%;

«Жилищно-коммунальное хозяйство» – 89,7%;

«Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» – 88,4%;

«Обслуживание государственного и муниципального долга» – 78,5%;

«Охрана окружающей среды» – 76,7%;

Наибольшие объемы (более 100 000 тыс. рублей) неосвоенных ассигнований, установленных бюджетной росписью 2023 года допущены по 7 разделам:

«Национальная экономика» – 808 477 тыс. рублей, или 9,2%;

«Социальная политика» – 532 467 тыс. рублей, или 3,9%;

«Образование» – 457 848 тыс. рублей, или 2,7%;

«Здравоохранение» – 403 859 тыс. рублей, или 6,9%;

«Жилищно-коммунальное хозяйство» – 237 070 тыс. рублей, или 10,3%;

«Общегосударственные вопросы» – 180 044 тыс. рублей, или 7,3%;

«Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы РФ» – 124 870 тыс. рублей, или 3,2%.

В приложении 4 к заключению Контрольно-счетной палаты представлена информация об исполнении республиканского бюджета в 2023 году по ведомственной классификации расходов.

В соответствии с ведомственной структурой расходов республиканского бюджета на 2023 год предусмотрены бюджетные ассигнования 29 главным распорядителям бюджетных средств (далее также – ГРБС), сводной бюджетной росписью на общую сумму 58 150 410 тыс. рублей.

Объем бюджетных ассигнований, установленный сводной бюджетной росписью, в целом увеличен на 858 609 тыс. рублей, или на 1,5% по сравнению с утвержденными бюджетными ассигнованиями, при этом:

1) увеличен по 14 ГРБС на общую сумму 1 836 978 тыс. рублей, в том числе наибольший из них по:

Министерству образования и науки – на 474 896 тыс. рублей (на 2,9%);

Министерству лесного хозяйства – на 460 934 тыс. рублей (на 100%);

Министерству транспорта и дорожного хозяйства – на 327 759 тыс. рублей (на 7,4%);

Министерству здравоохранения – на 245 073 тыс. рублей (на 2,5%);

Министерству сельского хозяйства и продовольствия – на 101 633 тыс. рублей (на 4,2%);

2) уменьшен по 11 ГРБС на общую сумму 978 369 тыс. рублей, в том числе по:

Министерству природных ресурсов и экологии – на 443 018 тыс. рублей (на 40,9%);

Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства – на 262 004 тыс. рублей (на 6,3%);

Министерству финансов – на 203 076 тыс. рублей (на 4,9%).

Исполнение расходов республиканского бюджета осуществляли также 29 главных распорядителей бюджетных средств, при этом основная доля расходов (82,3%) приходится на 6 министерств, в том числе:

Министерство образования и науки – 29,7%;

Министерство здравоохранения – 17,9%;

Министерство труда и социальной защиты – 13,7%;

Министерство транспорта и дорожного хозяйств – 7,8%;

Министерство финансов – 6,7%;

Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства – 6,5%.

По остальным ГРБС удельный вес расходов составляет от 0,01% (Уполномоченный по защите прав предпринимателей) до 4,3% (Министерство сельского хозяйства и продовольствия).

Исполнение расходов ниже среднего уровня исполнения всех расходов республиканского бюджета по сводной бюджетной росписи (94,7%) отмечено по 12 ГРБС. Наименьшее исполнение приходится на Постоянное представительство Республики Хакасия (81,1%). По другим 17 ГРБС бюджетные ассигнования освоены выше среднего уровня исполнения всех расходов республиканского бюджета по сводной бюджетной росписи.

Наибольшие объемы (более 100 000 тыс. рублей) неосвоенных бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи приходятся на 8 министерств: Министерство образования и науки (677 457 тыс. рублей), Министерство транспорта и дорожного хозяйства (486 466 тыс. рублей), Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства (361 601 тыс. рублей), Министерство труда и социальной защиты (350 396 тыс. рублей), Министерство здравоохранения (326 418 тыс. рублей), Министерство финансов (228 988 тыс. рублей), Министерство экономического развития (125 809 тыс. рублей), Министерство сельского хозяйства и продовольствия (110 389 тыс. рублей).

В приложении 5 к заключению Контрольно-счетной палаты представлена информация об исполнении республиканского бюджета в 2023 году по видам расходов.

Объем неосвоенных бюджетных ассигнований 2023 года, предусмотренных сводной бюджетной росписью, составил 3 107 100 тыс. рублей, или 5,3%, из них наибольшие отклонения приходятся на:

субсидии бюджетным учреждениям – 574 406 тыс. рублей (7,6% бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной бюджетной росписью);

иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд – 513 742 тыс. рублей (12,7%);

субсидии – 512 932 тыс. рублей (7,8%);

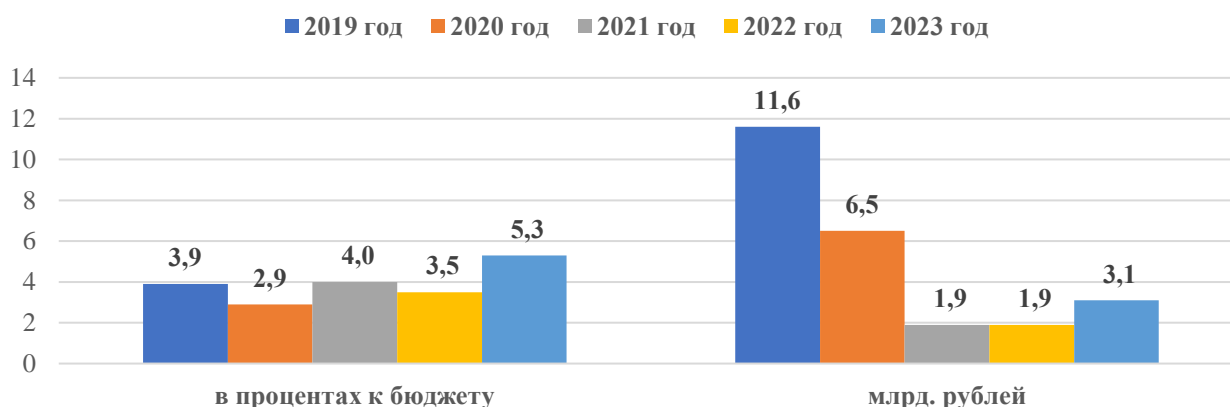
субвенции – 317 213 тыс. рублей (2,5%);

бюджетные инвестиции – 297 175 тыс. рублей (10,2%);

публичные нормативные социальные выплаты гражданам – 295 164 тыс. рублей (6,4%).

На диаграмме 9 представлена динамика общего объема неосвоенных бюджетных ассигнований за 2021-2023 годы.

Диаграмма 9



Общий объем неосвоенных бюджетных ассигнований, установленных сводной бюджетной росписью, за 2019-2023 годы варьируется от 1,9 млрд рублей в 2021-2022 годах до 11,6 млрд рублей в 2019 году, в процентном отношении от 2,9% в 2020 году до 5,3% в 2023 году.

Согласно годовой бюджетной отчетности ГРБС причинами неполного освоения бюджетных средств являются: отсутствие финансирования расходных обязательств из республиканского бюджета, передача отдельных полномочий в Социальный фонд России вследствие перехода к единому пособию в связи с рождением и воспитанием ребенка, заявительный характер выплаты пособий и компенсаций, нарушение поставщиками (подрядными организациями) условий выполнения контрактов, перенос отдельных капитальных вложений на 2024 год, экономия при заключении контрактов, а также перечисление межбюджетных трансфертов в пределах сумм, необходимых для оплаты денежных обязательств по расходам получателей средств соответствующего бюджета.

Законом о республиканском бюджете на 2023 год бюджетные ассигнования на осуществление непрограммных направлений деятельности предусмотрены по 12 главным распорядителям средств республиканского бюджета в сумме 900 564 тыс. рублей, что составляет 1,6% общего объема расходов республиканского бюджета.

Сводной бюджетной росписью объем расходов республиканского бюджета на осуществление непрограммных направлений деятельности предусмотрен по 17 ГРБС в общей сумме 1 289 253 тыс. рублей, что составляет 2,2% общего объема расходов республиканского бюджета.

Объем бюджетных ассигнований, установленный сводной бюджетной росписью, по сравнению с утвержденными бюджетными ассигнованиями в целом увеличен на 388 689 тыс. рублей, или на 43,2% в основном за счет увеличения средств Резервного фонда Республики Хакасия на 370 924 тыс. рублей, или в 107 раз.

Исполнение по непрограммным направлениям деятельности за 2023 год составило 1 173 780 тыс. рублей, или 91% ассигнований, установленных сводной бюджетной росписью, что на 267 803 тыс. рублей, или на 29,6% больше аналогичных показателей 2022 года (905 977 тыс. рублей).

Удельный вес расходов республиканского бюджета, направленных в 2023 году по непрограммным направлениям деятельности, выше уровня 2022 года на 0,3 процентного пункта и составляет 2,1%.

Информация об объеме бюджетных ассигнований на осуществление 8 непрограммных направлений деятельности в 2023 году представлена в таблице 8.

Таблица 8
тыс. рублей

наименование	2022 год (отчет)	утверждено на 2023 год		исполнено 2023 год	в процентах, к	
		бюджетом	росписью		росписи	2022 году
А	1	2	3	4	5	6
Обеспечение деятельности законодательного (представительного) органа государственной власти	144 360	168 212	171 273	159 467	93,1	110,5
Обеспечение функционирования Избирательной комиссии	75 693	163 408	177 996	175 580	98,6	232,0
Обеспечение функционирования Контрольно-счетной палаты	36 162	41 392	41 392	38 009	91,8	105,1
Обеспечение деятельности Уполномоченного по правам человека	8 380	9 494	9 494	9 427	99,3	112,5
Обеспечение деятельности Уполномоченного по правам ребенка	8 941	9 252	9 252	8 931	96,5	99,9

наименование	2022 год (отчет)	утверждено на 2023 год		исполнено 2023 год	в процентах, к	
		бюджетом	росписью		росписи	2022 году
А	1	2	3	4	5	6
Обеспечение деятельности органов государственной власти (государственных органов, государственных учреждений)	381 459	498 983	499 099	470 984	94,4	123,5
Резервные фонды Республики Хакасия	246 637	3 500	374 424	305 301	81,5	123,8
Обеспечение деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей	4 345	6 323	6 323	6 081	96,2	140,0
Итого непрограммные расходы	905 977	900 564	1 289 253	1 173 780	91,0	129,6

Наибольший объем бюджетных ассигнований на осуществление непрограммных направлений в 2023 году направлен Аппарату Главы Республики Хакасия – Председателя Правительства Республики Хакасия и Правительства Республики Хакасия – 19,7% общего объема бюджетных ассигнований, Министерству труда и социальной защиты – 17,2%, Избирательной комиссии – 15% и Верховному Совету – 13,6%.

Объем неосвоенных бюджетных ассигнований на осуществление непрограммных направлений деятельности составил 115 473 тыс. рублей, или 9% ассигнований, установленных сводной бюджетной росписью. *Наибольший объем неосвоенных бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи приходится на Министерство труда и социальной защиты – 62 451 тыс. рублей, или 23,6%.*

При освоении бюджетных средств в целом на 91% ассигнований, установленных сводной бюджетной росписью, расходы республиканского бюджета в разрезе непрограммных направлений деятельности исполнены от 81,5% («Резервные фонды Республики Хакасия») до 98,6% («Обеспечение деятельности Уполномоченного по правам человека»).

В приложении 6 к заключению Контрольно-счетной палаты представлена информация об исполнении республиканского бюджета в 2023 году по разделам и подразделам классификации расходов.

По разделу **0100 «Общегосударственные вопросы»** в 2023 году расходы республиканского бюджета составили 2 294 497 тыс. рублей, или 74,3% утвержденных бюджетных ассигнований и 92,7% ассигнований, установленных сводной бюджетной росписью, что на 368 187 тыс. рублей, или 19,1% выше показателей 2022 года. Удельный вес раздела в расходах бюджета составил 4,2%.

Освоение бюджетных ассигнований по сводной бюджетной росписи по подразделам осуществлялось равномерно и составило более 92,7%, кроме подразделов «Резервные фонды» и «Судебная система», исполнение по которым сложилось на уровне 84,7% и 82,1% соответственно.

Законом о республиканском бюджете бюджетные ассигнования по данному разделу предусмотрены 18 ГРБС в сумме 3 086 982 тыс. рублей, сводной бюджетной росписью установлены 20 ГРБС в сумме 2 474 541 тыс. рублей, что на 612 441 тыс. рублей, или на 19,8% меньше утвержденных бюджетных ассигнований.

Бюджетные ассигнования по сводной бюджетной росписи по сравнению с Законом о республиканском бюджете *уменьшены 6 ГРБС на общую сумму 1 217 778 тыс. рублей* (из них наибольшее уменьшение приходится на Министерство финансов – 1 198 369 тыс. рублей) и *увеличены 12 ГРБС на общую сумму 605 337 тыс. рублей* (из

них наибольшее увеличение приходится на Министерство труда и социальной защиты – 265 448 тыс. рублей).

Информация об исполнении бюджетных ассигнований в разрезе главных распорядителей средств республиканского бюджета представлена в таблице 9.

Таблица 9
тыс. рублей

№ п/п	Наименование ГРБС	Общегосударственные вопросы				
		утверждено 2023 год		исполнено 2023 год	в процентах, к	
		бюджетом	росписью		бюджету	росписи
А	Б	1	2	3	4	5
1	Верховный Совет	168 112	171 173	159 369	94,8	93,1
2	Постоянное представительство	48 991	44 469	36 058	73,6	81,1
3	Министерство образования и науки	0	12 517	11 383	x	90,9
4	Министерство физической культуры и спорта	0	1 517	1 200	x	79,1
5	Министерство сельского хозяйства и продовольствия	0	139 346	138 614	x	99,5
6	Министерство финансов	1 494 537	296 168	279 772	18,7	94,5
7	Министерство труда и социальной защиты	11 523	276 971	213 637	1854,0	77,1
8	Министерство национальной и территориальной политики	81 603	102 446	99 328	121,7	97,0
9	Управление по гражданской обороне, чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности	3 000	0	0	0	x
10	Избирательная комиссия	163 328	177 916	175 525	107,5	98,7
11	Контрольно-счетная палата	41 192	41 192	37 871	91,9	91,9
12	Министерство экономического развития	91 854	99 846	93 579	101,9	93,7
13	Государственный комитет по регулированию контрактной системы в сфере закупок	46 222	45 116	37 814	81,8	83,8
14	Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства	87 097	142 310	132 774	152,4	93,3
15	Аппарат Главы Республики Хакасия - Председателя Правительства Республики Хакасия и Правительства	251 791	242 104	231 474	91,9	95,6
16	Уполномоченный по правам человека	9 494	9 494	9 427	99,3	99,3
17	Уполномоченный по правам ребенка	9 252	9 252	8 931	96,5	96,5
18	Министерство имущественных и земельных отношений	158 707	226 847	217 344	136,9	95,8
19	Министерство по делам юстиции и региональной безопасности	300 371	299 277	274 827	91,5	91,8
20	Государственный комитет энергетики и тарифного регулирования	36 630	48 448	47 665	130,1	98,4
21	Государственный комитет по мобилизационной работе и защите государственной тайны	83 278	88 132	87 905	105,6	99,7
	ИТОГО:	3 086 982	2 474 541	2 294 497	74,3	92,7

Освоение бюджетных ассигнований по сводной бюджетной росписи составило от 77,1% (Министерство труда и социальной защиты) до 99,7% (Государственный комитет по мобилизационной работе и защите государственной тайны).

Объем неиспользованных ассигнований, установленных сводной бюджетной росписью, составил 180 044 тыс. рублей, или 7,3%.

По разделу **0200 «Национальная оборона»** расходы республиканского бюджета в 2023 году составили 24 767 тыс. рублей, или 99,5% утвержденных бюджетных ассигнований и ассигнований, установленных сводной бюджетной росписью, что на 3126 тыс. рублей, или на 14,4% выше показателей 2022 года. Удельный вес раздела в расходах бюджета составил 0,04%.

Расходы по подразделу «Мобилизационная и вневойсковая подготовка» осуществлены Министерством финансов за счет субвенции из федерального бюджета на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты.

По разделу **0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** расходы республиканского бюджета в 2023 году составили 710 723 тыс. рублей, или 88,5% утвержденных бюджетных ассигнований и 88,4% ассигнований, установленных сводной бюджетной росписью, что на 15 617 тыс. рублей, или на 2,2% выше показателей 2022 года. Удельный вес раздела в расходах бюджета составил 1,3%.

Освоение бюджетных ассигнований по сводной бюджетной росписи осуществлялось на уровне выше 94,6% кроме подраздела «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность», исполнение по которому составило 85,7%.

Законом о республиканском бюджете и сводной бюджетной росписью по данному разделу предусмотрены бюджетные ассигнования по 2 ГРБС в сумме 803 321 тыс. рублей.

Информация об исполнении бюджетных ассигнований в разрезе главных распорядителей средств республиканского бюджета представлена в таблице 10.

Таблица 10
тыс. рублей

№ п/п	Наименование ГРБС	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность				
		утверждено 2023 год		исполнено 2023 год	в процентах, к	
		бюджетом	росписью		бюджету	росписи
1	Управление по гражданской обороне, чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности	769 336	769 708	676 763	88,0	87,9
2	Министерство по делам юстиции и региональной безопасности	33 985	33 985	33 960	99,9	99,9
	ИТОГО:	803 321	803 693	710 723	88,5	88,4

Объем неосвоенных бюджетных ассигнований по сводной бюджетной росписи составил 92 970 тыс. рублей, или 11,6%, наибольший объем из которых приходится на Управление по гражданской обороне, чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности – 92 945 тыс. рублей по подразделу «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность» – 82 308 тыс. рублей. Основными причинами неисполнения является экономия средств в результате применения конкурентных способов, а также отсутствие финансирования из республиканского бюджета.

По сравнению с 2022 годом по разделу 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» расходы увеличены по Управлению по гражданской обороне, чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности – на 16 657 тыс. рублей (на 2,5%) в основном за счет одновременного увеличения финансирования

по мероприятиям на создание условий для защиты населения от чрезвычайных ситуаций и снижении на развитие системы обеспечения пожарной безопасности, сокращены по Министерству по делам юстиции и региональной безопасности – на 1040 тыс. рублей (на 3%).

По разделу **0400 «Национальная экономика»** расходы республиканского бюджета в 2023 году составили 7 985 772 тыс. рублей, или 93,7% утвержденных бюджетных ассигнований и 90,8% ассигнований, установленных сводной бюджетной росписью, что на 696 611 тыс. рублей, или 9,6% выше показателей 2022 года. Удельный вес раздела в расходах бюджета увеличился на 0,4 процентных пункта и составил 14,5%. Объем неиспользованных ассигнований, установленных сводной бюджетной росписью, составил 808 477 тыс. рублей (9,2%).

Законом о республиканском бюджете бюджетные ассигнования по данному разделу предусмотрены по 12 ГРБС в сумме 8 522 679 тыс. рублей, сводной бюджетной росписью установлены в сумме 8 794 249 тыс. рублей, что на 271 570 тыс. рублей, или на 3,2% выше утвержденных ассигнований.

Информация об исполнении бюджетных ассигнований в разрезе главных распорядителей средств республиканского бюджета представлена в таблице 11.

Таблица 11
тыс. рублей

№ п/п	Наименование ГРБС	Национальная экономика				
		утверждено 2023 год		исполнено 2023 год	в процентах, к	
		бюджетом	росписью		бюджету	росписи
А	Б	1	2	3	4	5
1	Государственный комитет цифрового развития и связи	194 237	194 137	168 355	86,7	86,7
2	Министерство образования и науки	200	0	0	0	x
3	Министерство сельского хозяйства и продовольствия	1 675 742	1 647 594	1 539 793	91,9	93,5
4	Министерство финансов	110	110	83	75,5	75,5
5	Министерство транспорта и дорожного хозяйства	4 454 664	4 782 083	4 296 179	96,4	89,8
6	Министерство труда и социальной защиты	178 102	185 046	182 056	102,2	98,4
7	Министерство экономического развития	702 972	665 316	545 864	77,7	82,0
8	Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства	125 508	113 185	98 988	78,9	87,5
9	Министерство природных ресурсов и экологии	825 949	389 945	355 273	43,0	91,1
10	Министерство имущественных и земельных отношений	358 660	349 364	333 743	93,1	95,5
11	Государственный комитет энергетики и тарифного регулирования	212	212	111	52,4	52,4
12	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Республике Хакасия	6 323	6 323	6 081	96,2	96,2
13	Министерство лесного хозяйства	0	460 934	459 246	x	99,6
	ИТОГО:	8 522 679	8 794 249	7 985 772	93,7	90,8

Бюджетные ассигнования по сводной бюджетной росписи увеличены 3 ГРБС на общую сумму 795 297 тыс. рублей, из них:

Министерству лесного хозяйства – на 460 934 тыс. рублей, которое создано в отчетном периоде путем выделения в результате реорганизации Министерства природных ресурсов и экологии на основании постановления Правительства Республики Хакасия от 31.10.2022 № 653¹⁰, свою деятельность осуществляет с даты внесения записи в ЕГРЮЛ¹¹ – 13.02.2023 (по состоянию на 01.01.2024 реорганизационные мероприятия завершены);

Министерству транспорта и дорожного хозяйства – на 327 419 тыс. рублей в основном за счет привлечения финансирования на мероприятия по приведению в нормативное состояние автомобильных дорог и искусственных дорожных сооружений (средства бюджетного кредита на опережающее финансирование) (300 000 тыс. рублей) по региональному проекту «Региональная и местная дорожная сеть» в рамках подпрограммы «Дорожное хозяйство» госпрограммы «Развитие транспортной системы Республики Хакасия»;

Министерству труда и социальной защиты – на 6944 тыс. рублей в основном за счет *одновременного увеличения* финансирования мероприятий по подпрограмме «Активная политика занятости населения и социальная поддержка безработных граждан» госпрограммы «Содействие занятости населения Республики Хакасия» (на 9065 тыс. рублей) при *уменьшении* по региональному проекту «Содействие занятости» (на 1941 тыс. рублей).

Бюджетные ассигнования сводной бюджетной росписи уменьшены 7 ГРБС на общую сумму 523 727 тыс. рублей, наиболее значительные изменения из них по:

Министерству природных ресурсов и экологии – на 436 004 тыс. рублей в результате реорганизации путем выделения Министерства лесного хозяйства и передачи ему полномочий в рамках реализации госпрограммы «Развитие лесного хозяйства Республики Хакасия» (441 457 тыс. рублей);

Министерству экономического развития – на 37 656 тыс. рублей за счет *одновременного уменьшения* по госпрограмме «Развитие туризма в Республике Хакасия» (на 78 044 тыс. рублей) и *увеличения* по госпрограмме «Экономическое развитие и повышение инвестиционной привлекательности Республики Хакасия» (на 40 388 тыс. рублей);

Министерству сельского хозяйства и продовольствия – на 28 148 тыс. рублей, преимущественно по госпрограмме «Развитие агропромышленного комплекса Республики Хакасия и социальной сферы на селе» (на 26 998 тыс. рублей) в основном в рамках реализации подпрограмм: «Создание общих условий функционирования сельского хозяйства, ветеринарии и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» (минус 17 587 тыс. рублей), «Развитие подотрасли растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства» (минус 15 934 тыс. рублей), «Развитие подотрасли животноводства, переработки и реализации продукции животноводства» (минус 15 154 тыс. рублей) и «Обеспечение реализации государственной программы» (26 939 тыс. рублей).

¹⁰ Постановление Правительства Республики Хакасия от 31.10.2022 № 653 «О реализации постановления Главы Республики Хакасия - Председателя Правительства Республики Хакасия от 17.08.2022 № 60-ПП «О системе и структуре исполнительных органов Республики Хакасия и признании утратившими силу отдельных постановлений Председателя Правительства Республики Хакасия и Главы Республики Хакасия - Председателя Правительства Республики Хакасия» (далее – постановление Правительства Республики Хакасия от 31.10.2022 г. № 653).

¹¹ Единый государственный реестр юридических лиц (далее – ЕГРЮЛ).

Освоение бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи осуществлялось от 85,5% «Другие вопросы в области национальной экономики» до 100% по подразделу «Производство минерально-сырьевой базы».

Наибольшая сумма неисполненных бюджетных ассигнований в абсолютном значении сложилась по подразделу «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» – 458 701 тыс. рублей (10,1% ассигнований по сводной бюджетной росписи).

Освоение бюджетных ассигнований по сводной бюджетной росписи составило от 52,4% (Государственный комитет энергетике и тарифного регулирования) до 99,6% (Министерство лесного хозяйства).

По сравнению с 2022 годом наибольшее *изменение* расходов наблюдается в основном по:

Министерству транспорта и дорожного хозяйства – *увеличение* на 1 079 262 тыс. рублей (на 33,5%), преимущественно в рамках реализации госпрограммы «Развитие транспортной системы Республики Хакасия» (на 673 370 тыс. рублей) и включения госпрограммы «Жилище» (387 701 тыс. рублей);

Министерству экономического развития – *сокращение* на 472 255 тыс. рублей (на 46,4%), преимущественно по причине сокращения расходов по госпрограмме «Экономическое развитие и повышение инвестиционной привлекательности Республики Хакасия» (на 499 969 тыс. рублей) и увеличения по госпрограмме «Развитие туризма в Республике Хакасия» (на 59 017 тыс. рублей);

Министерству природных ресурсов и экологии – *сокращение* на 488 362 тыс. рублей (на 57,9%), в основном по причине реорганизации путем выделения Министерства лесного хозяйства и передачи ему полномочий в рамках реализации госпрограммы «Развитие лесного хозяйства Республики Хакасия».

Объем неосвоенных бюджетных ассигнований по сводной бюджетной росписи составил 808 477 тыс. рублей, или 9,2%, из них наибольший приходится на Министерство транспорта и дорожного хозяйства – 485 904 тыс. рублей (10,2%), Министерство сельского хозяйства и продовольствия – 107 801 тыс. рублей (6,5%) и Министерство экономического развития – 119 452 тыс. рублей (18%).

По Министерству транспорта и дорожного хозяйства неисполнение приходится преимущественно на подпрограммы «Дорожное хозяйство» (447 889 тыс. рублей) и «Транспортное обслуживание населения Республики Хакасия» (25 413 тыс. рублей) госпрограммы «Развитие транспортной системы Республики Хакасия» – 475 092 тыс. рублей. Основной причиной послужило нарушение подрядными организациями сроков исполнения контрактов ввиду наступления отрицательных температур.

*По Министерству экономического развития неисполнение составило 119 452 тыс. рублей, и приходится в основном на подпрограммы «Формирование благоприятной инвестиционной среды в Республике Хакасия» (55 794 тыс. рублей) и «Обеспечение реализации государственной программы» (20 056 тыс. рублей) госпрограммы «Экономическое развитие и повышение инвестиционной привлекательности Республики Хакасия» и госпрограмму «Развитие туризма в Республике Хакасия» (39 087 тыс. рублей) (причинами отклонений является *оплата работ «по факту»* на основании актов выполненных работ, а также перечисление межбюджетных трансфертов в пределах сумм, необходимых для оплаты денежных обязательств по расходам получателей средств соответствующего бюджета);*

По Министерству сельского хозяйства и продовольствия неисполнение наблюдается по подразделу 04 05 «Сельское хозяйство и рыболовство» в основном по подпрограммам «Обеспечение реализации государственной программы» (77 021 тыс. рублей) и «Развитие подотрасли животноводства, переработки и реализации продукции животноводства» (14 968 тыс. рублей) госпрограммы «Развитие агропромышленного комплекса Республики Хакасия и социальной сферы на селе» (107 271 тыс. рублей), основными причинами отклонений является заявительный характер субсидирования организаций, производителей товаров, работ и услуг.

По разделу **0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»** расходы республиканского бюджета в 2023 году составили 2 060 797 тыс. рублей, или 84,6% утвержденных бюджетных ассигнований и 89,7% ассигнований, установленных сводной бюджетной росписью, что на 222 636 тыс. рублей (на 9,8%) ниже показателей 2022 года. Удельный вес раздела в расходах бюджета сократился на 0,7 процентного пункта и составил 3,7%.

Освоение бюджетных ассигнований по сводной бюджетной росписи осуществлялось от 86,6% по подразделу «Коммунальное хозяйство» до 97,2% по подразделу «Благоустройство».

Законом о республиканском бюджете бюджетные ассигнования по данному разделу предусмотрены по 4 ГРБС в сумме 2 435 534 тыс. рублей, сводной бюджетной росписью установлены также по 4 ГРБС в сумме 2 297 867 тыс. рублей, что на 137 667 тыс. рублей, или на 5,7% ниже утвержденных бюджетных ассигнований.

Информация об исполнении бюджетных ассигнований в разрезе главных распорядителей средств республиканского бюджета представлена в таблице 12.

Таблица 12
тыс. рублей

№ п/п	Наименование ГРБС	утверждено 2023 год		исполнено 2023 год	в процентах, к	
		бюджетом	росписью		бюджету	росписи
1	Министерство сельского хозяйства и продовольствия	60 955	46 857	46 303	76,0	98,8
2	Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства	1 934 811	1 846 672	1 626 196	84,0	88,1
3	Государственная инспекция по охране объектов культурного наследия	11 708	3 366	2 416	20,6	71,8
4	Государственный комитет энергетики и тарифного регулирования	428 060	400 972	385 882	90,1	96,2
	ИТОГО:	2 435 534	2 297 867	2 060 797	84,6	89,7

Бюджетные ассигнования по сводной бюджетной росписи уменьшены по всем ГРБС, наибольшее приходится на Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства 88 139 тыс. рублей (4,6%) в основном в рамках подпрограммы «Переселение жителей Республики Хакасия из аварийного и непригодного для проживания жилищного фонда» государственной программы «Жилище» и подпрограмм «Чистая вода» и «Развитие и модернизация систем коммунальной инфраструктуры Республики Хакасия» госпрограммы «Развитие коммунальной инфраструктуры Республики Хакасия и обеспечение качественных жилищно-коммунальных услуг».

Значительное *уменьшение* расходов по сравнению с 2022 годом наблюдается по Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства – на 280 991 тыс. рублей (на 14,7%), что преимущественно обусловлено:

сокращением по государственным программам «Развитие коммунальной инфраструктуры Республики Хакасия и обеспечение качественных жилищно-коммунальных услуг» (на 340 479 тыс. рублей в основном по подпрограмме «Чистая вода» в части субсидий на поддержку и развитие систем коммунального комплекса в муниципальных образованиях Республики Хакасия, а также на мероприятия по строительству и реконструкции (модернизации) объектов питьевого водоснабжения) и «Жилище» (на 201 263 тыс. рублей в основном по подпрограмме «Переселение жителей Республики Хакасия из аварийного и непригодного для проживания жилищного фонда»);

увеличением по государственным программам «Формирование комфортной городской среды и благоустройство территории муниципальных образований Республики Хакасия» (на 149 746 тыс. рублей в основном в рамках регионального проекта «Формирование комфортной городской среды») и «Развитие агропромышленного комплекса Республики Хакасия и социальной сферы на селе» (на 111 005 тыс. рублей по подпрограмме «Комплексное развитие сельских территорий»).

Объем неиспользованных бюджетных ассигнований, установленных сводной бюджетной росписью, составил 237 070 тыс. рублей (10,3%), основной объем из которых приходится на Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства – 220 476 тыс. рублей. При этом наибольшие отклонения сформированы в сфере коммунального хозяйства в рамках подпрограмм «Развитие и модернизация систем коммунальной инфраструктуры Республики Хакасия» (97 216 тыс. рублей) и «Чистая вода» (92 206 тыс. рублей) госпрограммы «Развитие коммунальной инфраструктуры Республики Хакасия и обеспечение качественных жилищно-коммунальных услуг» и подпрограмме «Переселение жителей Республики Хакасия из аварийного и непригодного для проживания жилищного фонда» (18 934 тыс. рублей) госпрограммы «Жилище». *Межбюджетные трансферты перечислены в пределах сумм, фактически выполненных работ.*

По разделу 0600 «Охрана окружающей среды» расходы республиканского бюджета в 2023 году предусмотрены только по Министерству природных ресурсов и экологии и составили 190 996 тыс. рублей, или 74,6% утвержденных бюджетных ассигнований и 76,7% ассигнований установленных сводной бюджетной росписью, что на 47 925 тыс. рублей, или на 33,5% выше показателей 2022 года. Удельный вес раздела в расходах бюджета составил 0,4%.

Освоение бюджетных ассигнований, установленных сводной бюджетной росписью по подразделам «Охрана объектов растительного и животного мира и среды их обитания» и «Другие вопросы в области охраны окружающей среды» составило 90,2% и 71,2% соответственно.

Объем неиспользованных ассигнований, установленных сводной бюджетной росписью, составил 57 911 тыс. рублей (23,3%). По данному разделу в основном не исполнены бюджетные назначения по мероприятиям в рамках реализации подпрограмм «Развитие системы обращения с отходами производства и потребления на территории Республики Хакасия» (26 877 тыс. рублей) и «Зеленый стандарт Республики Хакасия» госпрограммы «Охрана окружающей среды, воспроизводство и

использование природных ресурсов в Республике Хакасия» (19 307 тыс. рублей). Основной причиной отклонения послужило отсутствие предельных объемов финансирования на выполнение мероприятий в полном объеме.

По разделу **0700 «Образование»** расходы республиканского бюджета в 2023 году составили 16 407 182 тыс. рублей, или 100,3% утвержденных бюджетных ассигнований и 97,3% ассигнований, установленных сводной бюджетной росписью, что на 2 814 270 тыс. рублей, или на 20,7% выше показателей 2022 года. Удельный вес раздела в расходах бюджета увеличился на 3,6 процентного пункта и составил 29,8%.

Законом о республиканском бюджете бюджетные ассигнования по данному разделу предусмотрены по 24 ГРБС в сумме 16 360 450 тыс. рублей, сводной бюджетной росписью установлены также по 24 ГРБС в сумме 16 865 030 тыс. рублей, что на 504 580 тыс. рублей, или на 3,1% выше утвержденных бюджетных ассигнований.

Информация об исполнении бюджетных ассигнований в разрезе главных распорядителей средств республиканского бюджета представлена в таблице 13.

Таблица 13
тыс. рублей

№ п/п	Наименование ГРБС	Образование				
		утверждено 2023 год		исполнено 2023 год	в процентах, к	
		бюджетом	росписью		бюджету	росписи
А	Б	1	2	3	4	5
1	Верховный Совет	100	100	98	98,0	98,0
2	Государственный комитет цифрового развития и связи	110	110	99	90,0	90,0
3	Министерство образования и науки	15 230 256	15 703 527	15 258 417	100,2	97,2
4	Министерство культуры	36 573	34 869	33 665	92,0	96,5
5	Министерство здравоохранения	300	299	137	45,7	45,8
6	Министерство физической культуры и спорта	153 384	145 767	142 189	92,7	97,5
7	Министерство сельского хозяйства и продовольствия	300	300	251	83,7	83,7
8	Министерство финансов	320	320	221	69,1	69,1
9	Министерство транспорта и дорожного хозяйства	200	200	50	25,0	25,0
10	Министерство труда и социальной защиты	187 302	175 786	175 784	93,9	100,0
11	Министерство национальной и территориальной политики	200	100	38	19,0	38,0
12	Управление по гражданской обороне, чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности	100	100	100	100,0	100,0
13	Избирательная комиссия Республики Хакасия	80	80	55	68,8	68,8
14	Контрольно-счетная палата Республики Хакасия	200	200	138	69,0	69,0
15	Министерство экономического развития	631	639	637	101,0	99,7
16	Государственный комитет по регулированию контрактной системы в сфере закупок	55	55	55	100,0	100,0
17	Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства	746 834	800 012	793 138	106,2	99,1
18	Аппарат Главы Республики Хакасия - Председателя Правительства Республики Хакасия и Правительства Республики Хакасия	1 900	1 280	1 003	52,8	78,4

№ п/п	Наименование ГРБС	Образование				
		утверждено 2023 год		исполнено 2023 год	в процентах, к	
		бюджетом	росписью		бюджету	росписи
А	Б	1	2	3	4	5
19	Министерство природных ресурсов и экологии	250	250	171	68,4	68,4
20	Министерство имущественных и земельных отношений	200	200	199	99,5	99,5
21	Государственная инспекция по охране объектов культурного наследия	60	60	45	75,0	75,0
22	Министерство по делам юстиции и региональной безопасности	525	309	308	58,7	99,7
23	Государственный комитет энергетике и тарифного регулирования	250	250	167	66,8	66,8
24	Государственный комитет по мобилизационной работе и защите государственной тайны	320	217	217	67,8	100,0
	ИТОГО:	16 360 450	16 865 030	16 407 182	100,3	97,3

По сравнению с 2022 годом заметное *увеличение* расходов наблюдается в основном по:

1) Министерству образования и науки – на 1 941 229 тыс. рублей (на 12,7%), в основном в рамках реализации:

государственной программы «Развитие образования в Республике Хакасия» – на 1 357 805 тыс. рублей преимущественно в рамках реализации подпрограммы «Развитие дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования»;

государственной программы «Развитие профессионального образования в Республике Хакасия» - на 421 167 тыс. рублей, преимущественно на развитие среднего профессионального и дополнительного профессионального образования (обеспечение деятельности подведомственных учреждений (образовательные организации дополнительного профессионального образования)).

Основными общими причинами являются индексация заработной платы работников подведомственных организаций, увеличение нормативов финансового обеспечения дошкольных и общеобразовательных организаций Республики Хакасия, регулирующих в том числе изменение фонда оплаты труда, а также введение единовременной выплаты в размере 5 тыс. рублей педагогическим работникам;

2) Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства – на 790 228 тыс. рублей (в 273 раза) в основном на строительство «Общеобразовательной школы на 1000 мест в с. Белый Яр Алтайского района» в рамках реализации регионального проекта «Современная школа» и строительство школы на 150 учащихся в с. Арбаты Таштыпского района в рамках реализации подпрограммы «Комплексное развитие сельских территорий» государственной программы «Развитие агропромышленного комплекса Республики Хакасия и социальной сферы на селе»;

3) Министерству труда и социальной защиты – на 39 012 тыс. рублей (на 22,2%);

4) Министерству физической культуры и спорта – на 28 123 тыс. рублей (на 19,8%).

По подразделам освоение бюджетных ассигнований по сводной бюджетной росписи выше среднего (97,3%) сложилось по 4 подразделам: «Молодежная политика» (98,8%), «Дошкольное образование» (98,4%), «Общее образование» (98,3%) и «Дополнительное образование детей» (98%), по остальным от 84,4% «Прикладные

научные исследования в области образования» до 96,5% «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации».

Объем неосвоенных бюджетных ассигнований по сводной бюджетной росписи составил 457 848 тыс. рублей, или 2,7%, в том числе наибольшее по подразделам: «Общее образование» – 174 859 тыс. рублей (1,7%), «Среднее профессиональное образование» – 119 892 тыс. рублей (6%), «Другие вопросы в области образования» – 88 542 тыс. рублей (12,3%) и «Дошкольное образование» – 54 222 тыс. рублей (1,6%).

Основной объем неосвоенных бюджетных ассигнований по сводной бюджетной росписи приходится на Министерство образования и науки – 445 110 тыс. рублей (97,2% общего объема неосвоения), в частности по госпрограммам:

1) «Развитие образования в Республике Хакасия» – 258 024 тыс. рублей (57% общего объема неосвоения). Наибольшие отклонения неисполненных бюджетных назначений составили расходы на реализацию мероприятий в рамках подпрограмм:

«Развитие дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования» – 186 438 тыс. рублей (1,5% ассигнований, предусмотренных сводной бюджетной росписью), что обусловлено отсутствием финансирования из республиканского бюджета;

«Модернизация школьных систем образования в Республике Хакасия» – 40 612 тыс. рублей (14,2% ассигнований, предусмотренных сводной бюджетной росписью), что обусловлено неисполнением договорных обязательств подрядчиком и финансированием в соответствии с представленными заявками бюджетных и автономных учреждений;

2) «Развитие профессионального образования в Республике Хакасия» – 123 740 тыс. рублей (6,3%), что обусловлено отсутствием финансирования из республиканского бюджета.

3) «Социальная поддержка граждан» в рамках подпрограммы «Социальная поддержка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» – 15 724 тыс. рублей (14,7%), в связи с использованием субвенции на осуществление государственных полномочий по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних в размере фактических расходов.

По разделу 0800 «Культура, кинематография» расходы республиканского бюджета в 2023 году составили 1 592 755 тыс. рублей, или 101,1% утвержденных бюджетных ассигнований и 95,3% ассигнований, установленных сводной бюджетной росписью, что на 345 371 тыс. рублей, или на 27,7% выше показателей 2022 года. Удельный вес раздела в расходах бюджета по сравнению с прошлым годом увеличился на 0,5 процентного пункта и составил 2,9%.

Законом о республиканском бюджете по данному разделу предусмотрены 3 ГРБС в сумме 1 575 362 тыс. рублей, сводной бюджетной росписью бюджетные ассигнования увеличены на 95 295 тыс. рублей (на 6%), и составили 1 670 657 тыс. рублей.

Информация об исполнении бюджетных ассигнований в разрезе главных распорядителей средств республиканского бюджета представлена в таблице 14.

Таблица 14
тыс. рублей

№ п/п	Наименование ГРБС	Культура, кинематография				
		утверждено 2023 год		исполнено 2023 год	в процентах, к	
		бюджетом	росписью		бюджету	росписи
1	Министерство культуры	1 454 677	1 546 676	1 493 880	102,7	96,6
2	Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства	98 026	100 980	76 020	77,6	75,3
3	Государственная инспекция по охране объектов культурного наследия	22 659	23 001	22 855	100,9	99,4
	ИТОГО:	1 575 362	1 670 657	1 592 755	101,1	95,3

Освоение бюджетных ассигнований по сводной бюджетной росписи составило: 75,3% по Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства, 96,6% по Министерству культуры и 99,4% по Государственной инспекции по охране объектов культурного наследия.

Значительное увеличение расходов по сравнению с 2022 годом наблюдается по Министерству культуры – на 274 589 тыс. рублей (на 22,5%), что в основном связано с увеличением исполнения бюджетных ассигнований по госпрограмме «Культура Республики Хакасия» – на 271 904 тыс. рублей (преимущественно в рамках реализации регионального проекта «Культурная среда» на мероприятие по капитальному ремонту помещений и фасада ГАУК РХ «Хакасский национальный театр кукол «Сказка» имени Л.Г. Устинова» (г. Абакан), строительству центра культурного развития в г. Сорске, а также капитального ремонта 11 детских школ искусств). Кроме того, в 2023 году на 7% проиндексирована оплата труда работников культуры.

Также возросли расходы по Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства на 68 014 тыс. рублей (в 8,5 раза), направленные на мероприятие по строительству дома культуры на 462 места в с. Белый Яр Алтайского района Республики Хакасия и на реконструкцию ГАУК РХ «Хакасский национальный краеведческий музей им. Л.Р. Кызласова».

Объем неиспользованных ассигнований, установленных сводной бюджетной росписью, составил 77 902 тыс. рублей (4,7%), в том числе по подразделам: «Культура» 71 735 тыс. рублей (4,6%) и «Другие вопросы в области культуры, кинематографии» 6167 тыс. рублей (5,4%).

Основной объем неосвоенных бюджетных ассигнований по сводной бюджетной росписи приходится на:

Министерство культуры – 52 796 тыс. рублей (67,8% общего объема неисполнения), основными причинами отклонений являются: перенос на 2024 год мероприятия по разработке проектно-сметной документации Хакасского национального драматического театра имени А.М. Топанова (решение о расторжении контракта в одностороннем порядке), перенос на 2024 год мероприятия по текущему ремонту Археолого-этнографического музея-заповедника «Казановка», а также отсутствие финансирования из республиканского бюджета в декабре 2023 года.

Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства – 24 960 тыс. рублей (32% общего объема неисполнения), в связи с переносом сроков строительства дома культуры на 462 места в с. Белый Яр Алтайского района Республики Хакасия на 2024 год.

По разделу 0900 «Здравоохранение» расходы республиканского бюджета в 2023 году составили 5 464 856 тыс. рублей, или 92,3% утвержденных бюджетных ассигнований и 93,1% ассигнований, установленных сводной бюджетной росписью, что на 144 058 тыс. рублей, или 2,7% выше показателей 2022 года. Удельный вес раздела в расходах бюджета сократился на 0,3 процентного пункта и составил 9,9%.

Освоение бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи осуществлялось равномерно от 92% по подразделу «Другие вопросы в области здравоохранения» до 96,2% по подразделу «Стационарная медицинская помощь».

Законом о республиканском бюджете бюджетные ассигнования по данному разделу предусмотрены 2 ГРБС в сумме 5 923 056 тыс. рублей, сводной бюджетной росписью установлены в сумме 5 868 715 тыс. рублей, что на 54 341 тыс. рублей, или 0,9% ниже утвержденных бюджетных ассигнований.

Информация об исполнении бюджетных ассигнований в разрезе главных распорядителей средств республиканского бюджета представлена в таблице 15.

Таблица 15
тыс. рублей

№ п/п	Наименование ГРБС	Здравоохранение				
		утверждено 2023 год		исполнено 2023 год	в процентах, к	
		бюджетом	росписью		бюджету	росписи
1	Министерство здравоохранения	4 938 505	5 196 335	4 877 762	98,8	93,9
2	Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства	984 551	672 380	587 094	59,6	87,3
	ИТОГО:	5 923 056	5 868 715	5 464 856	92,3	93,1

Бюджетные ассигнования по сводной бюджетной росписи:

увеличены по Министерству здравоохранения на 257 830 тыс. рублей (5,2%) на финансовое обеспечение мероприятий в рамках подпрограммы «Совершенствование оказания специализированной, включая высокотехнологичную, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, медицинской эвакуации, паллиативной медицинской помощи, включая сестринский уход» на 119 648 тыс. рублей (на 3,3%) и «Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни. Развитие первичной медико-санитарной помощи и медицинской реабилитации населения, в том числе детей» на 91 463 (на 29,2%) госпрограммы «Развитие здравоохранения Республики Хакасия» и другим подпрограммам, при этом *уменьшены* расходы по подпрограмме «Обеспечение развития отрасли здравоохранения» – на 46 586 тыс. рублей (на 7,2%) и подпрограмме «Кадровое обеспечение системы здравоохранения» на 12 542 тыс. рублей (на 7%).

уменьшены Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства на 312 171 тыс. рублей (31,7%), в основном по причине переноса сроков завершения капитального ремонта ГБУЗ РХ «Республиканская детская клиническая больница» на 2024 год.

В сравнении с 2022 годом расходы:

сократились по Министерству здравоохранения – на 153 732 тыс. рублей (на 3,1%), в основном по государственной программе «Развитие здравоохранения Республики Хакасия» (на 252 843 тыс. рублей, или 5,1%);

увеличились по Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства – на 297 790 тыс. рублей (в 2 раза), что связано в основном расходами на реконструкцию здания ГБУЗ РХ «Республиканская детская клиническая больница» и

на строительство детских поликлиник на 200 посещений в смену в с. Аскиз Аскизского района Республики Хакасия и городах Абакан и Черногорск.

Объем неосвоенных бюджетных ассигнований по сводной бюджетной росписи составил 403 859 тыс. рублей, или 6,9%, наибольший из которых приходится на подраздел «Другие вопросы в области здравоохранения» – 330 964 тыс. рублей (8%).

Основной объем неосвоенных бюджетных ассигнований по сводной бюджетной росписи приходится на Министерство здравоохранения – 318 573 тыс. рублей (6,1%), при этом наибольшие отклонения составили расходы на:

совершенствование оказания специализированной медицинской помощи, в том числе паллиативной в рамках подпрограммы «Совершенствование оказания специализированной, включая высокотехнологичную, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, медицинской эвакуации, паллиативной медицинской помощи, включая сестринский уход» – 233 147 тыс. рублей (9,9%);

обеспечение деятельности подведомственных учреждений (обеспечивающих предоставление услуг в сфере здравоохранения) – 49 885 тыс. рублей (12,2%).

Основными причинами неосвоения бюджетных ассигнований являются оплата работ по фактически выполненным подрядчиками объемам, экономия средств при проведении конкурсных процедур, а также отсутствие финансирования из республиканского бюджета.

Объем неосвоенных бюджетных ассигнований по сводной бюджетной росписи по Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства составил – 85 286 тыс. рублей (12,7%), и сложился в основном в рамках реализации мероприятия по реконструкции здания ГБУЗ РХ «Республиканская клиническая больница им. Г.Я. Ремиевской».

По разделу 1000 «Социальная политика» расходы республиканского бюджета в 2023 году составили 13 277 531 тыс. рублей, или 94,5% утвержденных бюджетных ассигнований и 96,1% ассигнований, установленных сводной бюджетной росписью, что на 403 409 тыс. рублей, или 2,9% ниже показателей 2022 года. Удельный вес раздела в расходах бюджета уменьшился на 2,3 процентного пункта и составил 24,1%.

Освоение бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи осуществлялось от 89% по подразделу «Охрана семьи и детства» до 99,7% по подразделу «Пенсионное обеспечение».

Законом о республиканском бюджете бюджетные ассигнования по данному разделу предусмотрены 8 ГРБС в сумме 14 043 962 тыс. рублей, сводной бюджетной росписью в сумме 13 809 998 тыс. рублей, что на 233 964 тыс. рублей, или на 1,7% ниже утвержденных бюджетных ассигнований.

Следует отметить, что по данному разделу отражены расходы на финансирование обязательного медицинского страхования неработающего населения в рамках реализации подпрограммы «Обеспечение развития отрасли здравоохранения» госпрограммы «Развитие здравоохранения Республики Хакасия» в размере 4 599 388 тыс. рублей, что составляет 8,4% общих расходов республиканского бюджета.

Правительство Республики Хакасии своевременно и в полном объеме исполнило обязательства по перечислению страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения. По состоянию на 01.01.2024 из 532 002 человек, застрахованных по обязательному медицинскому страхованию в Республике

Хакасия, численность неработающего населения составляет 315 173 человека (59,2% от общей численности застрахованных), что в 1,5 раза превышает численность работающих граждан – 216 829 человек (40,8%).

Информация об исполнении бюджетных ассигнований в разрезе главных распорядителей средств республиканского бюджета представлена в таблице 16.

Таблица 16
тыс. рублей

№ п/п	Наименование ГРБС	Социальная политика				
		утверждено 2023 год		исполнено 2023 год	в процентах, к	
		бюджетом	росписью		бюджету	росписи
А	Б	1	2	3	4	5
1	Министерство образования и науки	1 298 743	1 288 076	1 057 535	81,4	82,1
2	Министерство культуры	7 758	7 915	5 415	69,8	68,4
3	Министерство здравоохранения	4 994 337	4 981 581	4 973 898	99,6	99,8
4	Министерство физической культуры и спорта	10 098	10 169	3 792	37,6	37,3
5	Министерство сельского хозяйства и продовольствия	4 728	6 227	5 615	118,8	90,2
6	Министерство транспорта и дорожного хозяйства	1 100	1 440	1 028	93,5	71,4
7	Министерство труда и социальной защиты	7 514 615	7 262 723	6 978 653	92,9	96,1
8	Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства	212 583	251 867	251 595	118,4	99,9
	ИТОГО:	14 043 962	13 809 998	13 277 531	94,5	96,1

Бюджетные ассигнования по сводной бюджетной росписи:

уменьшены 3 ГРБС, из них наибольшее снижение приходится на Министерство труда и социальной защиты – на 251 892 тыс. рублей (на 3,4%), преимущественно по госпрограмме «Социальная поддержка граждан», в основном по причине заявительного характера публичных нормативных социальных выплат гражданам;

увеличены 5 ГРБС, из них наиболее существенно по:

Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства – на 39 284 тыс. рублей (на 18,5%), в основном за счет увеличения бюджетных ассигнований по региональному проекту «Старшее поколение – на 37 329 тыс. рублей на мероприятия по строительству объекта «Жилой корпус на 100 мест ГАУ РХ «Абаканский пансионат ветеранов»;

По сравнению с 2022 годом по разделу «Социальная политика» произошло сокращение расходов на 403 409 тыс. рублей (на 2,9%), в основном по:

1) Министерству труда и социальной защиты – на 743 285 тыс. рублей (на 9,6%), в основном за счет сокращения по государственной программе «Социальная поддержка граждан», основной причиной уменьшения расходов является передача полномочий по осуществлению выплаты ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка в 2023 году в Социальный фонд России;

2) Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства – на 162 720 тыс. рублей (в 1,5 раза), в основном по причине завершения строительства «Жилого корпуса на 200 мест ГБУ РХ «Туимский психоневрологический интернат» в рамках реализации регионального проекта «Старшее поколение».

При этом *существенное увеличение расходов* по сравнению с 2022 годом произошло по:

Министерству здравоохранения – на 364 312 тыс. рублей (на 7,9%), в основном на финансирование обязательного медицинского страхования неработающего населения;

Министерству образования и науки – на 145 516 тыс. рублей (на 16%) в основном в рамках реализации подпрограммы «Социальная поддержка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» госпрограммы «Социальная поддержка граждан» (выплаты, направленные на поддержку детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей и осуществление государственных полномочий по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству).

Объем неосвоенных бюджетных ассигнований по сводной бюджетной росписи составил 532 467 тыс. рублей, или 3,9%, в том числе наибольшее по подразделам: «Охрана семьи и детства» - 235 253 тыс. рублей (11%), «Социальное обеспечение населения» – 225 004 тыс. рублей (2,6%) и «Социальное обслуживание населения» - 58 494 тыс. рублей (3,1%).

Наибольший объем неосвоенных бюджетных ассигнований по сводной бюджетной росписи (514 611 тыс. рублей, или 96,6%) приходится на 2 ГРБС: Министерство труда и социальной защиты – 284 070 тыс. рублей (3,9%) и Министерство образования и науки – 230 541 тыс. рублей (17,9%).

По Министерству труда и социальной защиты неисполнение сложилось в основном по госпрограмме «Социальная поддержка граждан» в связи с заявительным характером выплат пособий и компенсаций, из них наибольшее по подпрограммам:

«Развитие мер социальной поддержки отдельных категорий граждан» – 125 181 тыс. рублей (4,9%) на обеспечение мер социальной поддержки отдельных категорий граждан (ветеранов труда; отдельных категорий граждан, работающих и проживающих в сельской местности, поселках городского типа (рабочих поселках) Республики Хакасия);

«Совершенствование социальной поддержки семьи и детей» – 42 254 тыс. рублей (1,8%) в основном на обеспечение мер социальной поддержки многодетных семей в Республике Хакасия.

По Министерству образования и науки неисполнение приходится в большей степени на госпрограммы:

«Социальная поддержка граждан» – 192 683 тыс. рублей (16,1%), из них по подпрограмме «Социальная поддержка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» в основном по субвенции на выплату ежемесячных денежных средств на содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в семье опекуна и приемной семье, а также вознаграждение, причитающееся приемному родителю – 145 948 тыс. рублей и подпрограмме «Совершенствование социальной поддержки семьи и детей» по субвенции на компенсацию части родительской платы за присмотр и уход за ребенком в частных, государственных и муниципальных образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования, и в частных организациях, осуществляющих присмотр и уход за детьми – 46 126 тыс. рублей;

«Развитие профессионального образования в Республике Хакасия» – 36 816 тыс. рублей (42,3%), в основном на социальную поддержку детей-сирот и детей,

оставшихся без попечения родителей, обучающихся в организациях профессионального образования, в части ежемесячной выплаты (28 639 тыс. рублей).

Основной причиной отклонений является заявительный характер финансирования мероприятий на уровне фактически поданных заявок в сфере социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

По разделу 1100 «Физическая культура и спорт» расходы республиканского бюджета в 2023 году составили 822 847 тыс. рублей, или 97,4% утвержденных бюджетных ассигнований и 95,2% ассигнований, установленных сводной бюджетной росписью, что на 66 804 тыс. рублей, или 7,5%, ниже показателей 2022 года. Удельный вес раздела в расходах бюджета сократился на 0,2 процентного пункта и составил 1,5%.

Законом о республиканском бюджете бюджетные ассигнования по данному разделу предусмотрены 2 ГРБС в сумме 844 629 тыс. рублей, сводной бюджетной росписью в сумме 864 297 тыс. рублей, что на 19 668 тыс. рублей, или на 2,3% выше утвержденных бюджетных ассигнований (увеличены полностью по Министерству физической культуры и спорта).

Информация об исполнении бюджетных ассигнований в разрезе главных распорядителей средств республиканского бюджета представлена в таблице 17.

Таблица 17
тыс. рублей

№ п/п	Наименование ГРБС	Физическая культура и спорт				
		утверждено 2023 год		исполнено 2023 год	в процентах, к	
		бюджетом	росписью		бюджету	росписи
1	Министерство физической культуры и спорта	821 775	841 443	799 993	97,3	95,1
2	Министерство сельского хозяйства и продовольствия	22 854	22 854	22 854	100,0	100,0
	ИТОГО:	844 629	864 297	822 847	97,4	95,2

По сравнению с 2022 годом *расходы сократились* (на 66 804 тыс. рублей), в основном за счет:

сокращения по Министерству физической культуры и спорта в рамках реализации госпрограммы «Развитие физической культуры и спорта в Республике Хакасия» на 90 357 тыс. рублей (сокращены на 164 866 тыс. рублей по подпрограмме «Управление развитием отрасли физической культуры и спорта» (в том числе на реализацию регионального проекта «Спорт – норма жизни» – 109 884 тыс. рублей) и увеличены по подпрограмме «Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва в Республике Хакасия» на 74 509 тыс. рублей);

включения по Министерству сельского хозяйства и продовольствия – 22 854 тыс. рублей на мероприятия по обеспечению комплексного развития сельских территорий (формирование современного облика сельских территорий, направленное на создание и развитие инфраструктуры в сельской местности) по подпрограмме «Комплексное развитие сельских территорий» госпрограммы «Развитие агропромышленного комплекса Республики Хакасия и социальной сферы на селе».

Объем неосвоенных бюджетных ассигнований сложился полностью по Министерству физической культуры и спорта и составил 41 450 тыс. рублей, или 4,9%, наибольший из которых приходится на подраздел «Физическая культура» (38 295 тыс. рублей, или 5% от бюджетных ассигнований, установленных сводной бюджетной

росписью) в рамках мероприятий госпрограммы «Развитие физической культуры и спорта в Республике Хакасия», в том числе по:

подпрограмме «Управление развитием отрасли физической культуры и спорта» – 18 699 тыс. рублей (в том числе региональному проекту «Спорт - норма жизни» – 7071 тыс. рублей) в основном по созданию и модернизации объектов спортивной инфраструктуры для занятий физической культурой и спортом *в результате оплаты по факту выполненных работ*;

подпрограмме «Развитие системы подготовки спортивного резерва в Республике Хакасия» – 19 595 тыс. рублей, в основном на проведение спортивных мероприятий, обеспечение подготовки спортивного резерва.

По разделу **1200 «Средства массовой информации»** расходы республиканского бюджета в 2023 году составили 159 171 тыс. рублей, или 103,3% утвержденных бюджетных ассигнований и 98,4% ассигнований, установленных сводной бюджетной росписью, что на 19 770 тыс. рублей, или на 14,2% выше показателей 2022 года. Удельный вес раздела в расходах бюджета не изменился и составил 0,3%.

Законом о республиканском бюджете и сводной бюджетной росписью бюджетные ассигнования по данному разделу предусмотрены 2 ГРБС в сумме 154 149 тыс. рублей, сводной бюджетной росписью – 161 728 тыс. рублей, что на 7579 тыс. рублей, или на 4,9% выше утвержденных бюджетных ассигнований.

Информация об исполнении бюджетных ассигнований в разрезе главных распорядителей средств республиканского бюджета представлена в таблице 18.

Таблица 18
тыс. рублей

№ п/п	Наименование ГРБС	Средства массовой информации				
		утверждено 2023 год		исполнено 2023 год	в процентах, к	
		бюджетом	росписью		бюджету	росписи
1	Министерство образования и науки	12 325	12 300	11 628	94,3	94,5
2	Министерство имущественных и земельных отношений	141 824	149 428	147 543	104,0	98,7
	ИТОГО:	154 149	161 728	159 171	103,3	98,4

Основной объем неосвоения бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи приходится на Министерство имущественных и земельных отношений – 1885 тыс. рублей (1,3%) и сложился по расходам на обеспечение доступа граждан и организаций к официальной и социально значимой информации в рамках подпрограммы «Формирование открытой информационной среды Республики Хакасия» госпрограммы «Региональная политика Республики Хакасия».

По разделу **1300 «Обслуживание государственного (муниципального) долга»** расходы республиканского бюджета в 2023 году составили 326 130 тыс. рублей, или 78,5% утвержденных бюджетных ассигнований и ассигнований, установленных сводной бюджетной росписью, что на 49 002 тыс. рублей, или 13,1% ниже уровня 2022 года. Удельный вес раздела в расходах бюджета снизился на 0,1 процентного пункта и составил 0,6%.

Законом о республиканском бюджете и сводной бюджетной росписью бюджетные ассигнования по данному разделу предусматривались только по Министерству финансов (в сумме 415 691 тыс. рублей).

Объем неиспользованных бюджетных ассигнований – 89 561 тыс. рублей (21,5% от сводной бюджетной росписи).

Уменьшение расходов на обслуживание государственного долга в отчетном году сложилось в результате замещения в 2021-2022 годах коммерческого долга бюджетными кредитами.

По разделу 1400 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» расходы республиканского бюджета в 2023 году составили 3 725 286 тыс. рублей, или 130,9% утвержденных бюджетных ассигнований и 96,8% ассигнований, установленных сводной бюджетной росписью, что на 449 711 тыс. рублей, или на 10,8% ниже показателей 2022 года. Удельный вес раздела в расходах бюджета сократился на 1,3 процентного пункта и составил 6,8%.

Законом о республиканском бюджете бюджетные ассигнования по данному разделу предусмотрены 4 ГРБС в сумме 2 845 184 рублей, сводной бюджетной росписью 5 ГРБС в сумме 3 850 156 тыс. рублей, что на 1 004 972 тыс. рублей, или 35,3% больше утвержденных бюджетных ассигнований (основная сумма увеличения приходится на Министерство финансов на выделение дотаций на обеспечение сбалансированности бюджетов муниципальных образований Республики Хакасия).

Информация об исполнении бюджетных ассигнований в разрезе главных распорядителей средств республиканского бюджета представлена в таблице 19.

Таблица 19
тыс. рублей

№ п/п	Наименование ГРБС	Межбюджетные трансферты общего характера				
		утверждено 2023 год		исполнено 2023 год	в процентах, к	
		бюджетом	росписью		бюджету	росписи
А	Б	1	2	3	4	5
1	Министерство сельского хозяйства и продовольствия	633 667	636 701	636 060	100,4	99,9
2	Министерство финансов	2 169 917	3 165 210	3 042 419	140,2	96,1
3	Министерство национальной и территориальной политики	40 000	43 000	41 650	104,1	96,9
4	Управление по гражданской обороне, чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности	0	3 645	3 645	x	100,0
5	Министерство экономического развития	1 600	1 600	1 512	94,5	94,5
	ИТОГО:	2 845 184	3 850 156	3 725 286	130,9	96,8

Объем неиспользованных ассигнований, установленных сводной бюджетной росписью, составил 124 870 тыс. рублей (3,2%), основной объем приходится на Министерство финансов – 122 791 тыс. рублей (3,9%) (обеспечение сбалансированности бюджетов муниципальных образований Республики Хакасия в рамках подпрограммы «Создание условий для эффективного управления муниципальными финансами и повышения устойчивости муниципальных бюджетов Республики Хакасия» госпрограммы «Повышение эффективности управления общественными (государственными и муниципальными) финансами Республики Хакасия»).

7. Результаты проверки и анализа исполнения расходов республиканского бюджета по государственным программам Республики Хакасия

В 2023 году осуществлялась реализация 30 государственных программ Республики Хакасия (далее по тексту также – государственные программы, госпрограммы). Анализ объемов финансирования, предусмотренных Законом о республиканском бюджете, сводной бюджетной росписью и исполнения госпрограмм в 2023 году представлен в приложении 7 к заключению Контрольно-счетной палаты.

Сводной бюджетной росписью бюджетные ассигнования предусмотрены на реализацию 30 госпрограмм на общую сумму 56 861 157 тыс. рублей, что на 469 920 тыс. рублей (на 0,8%) больше утвержденных бюджетных ассигнований, и на 318 384,8 тыс. рублей (на 0,6%) меньше средств, предусмотренных паспортами госпрограмм.

Объемы финансирования, предусмотренные сводной бюджетной росписью на 2023 год, не соответствуют объему финансирования в паспортах 25 госпрограмм, при этом утверждены:

с превышением по 6 госпрограммам – на общую сумму 685 870,3 тыс. рублей (преимущественно по госпрограмме «Развитие образования в Республике Хакасия» на 475 542 тыс. рублей);

со снижением по 19 госпрограммам – на 1 004 255,1 тыс. рублей (от 1 тыс. рублей по госпрограмме «Экономическое развитие и повышение инвестиционной привлекательности Республики Хакасия» до 204 182 тыс. рублей по госпрограмме «Повышение эффективности управления общественными (государственными и муниципальными) финансами Республики Хакасия»).

Программные расходы в 2023 году исполнены в объеме 53 869 530 тыс. рублей, что составляет 95,5% бюджетных ассигнований, предусмотренных Законом о республиканском бюджете, и 94,7% ассигнований, утвержденных сводной бюджетной росписью. Удельный вес расходов на реализацию госпрограмм в общем объеме расходов республиканского бюджета составил 97,9%.

Информация об исполнении программных расходов в 2023 году по разделам бюджетной классификации расходов представлена в таблице 20.

Таблица 20
тыс. рублей

разделы бюджетной классификации расходов	назначено		исполнено за 2023 год	отклонение от росписи (гр.3-гр.2)	в процентах, к	
	Законом № 110-ЗРХ	сводной росписью			бюджету (гр.3/гр.1)	росписи (гр.3/гр.2)
А	1	2	3	4	5	6
Общегосударственные вопросы	2 218 522	1 217 289	1 152 076	-65 213	51,9	94,6
<i>удельный вес, %</i>	<i>3,9</i>	<i>2,1</i>	<i>2,1</i>	<i>x</i>	<i>x</i>	<i>x</i>
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	803 321	803 693	710 723	-92 970	88,5	88,4
<i>удельный вес, %</i>	<i>1,4</i>	<i>1,4</i>	<i>1,3</i>	<i>x</i>	<i>x</i>	<i>x</i>
Национальная экономика	8 516 356	8 787 926	7 979 691	-808 235	93,7	90,8
<i>удельный вес, %</i>	<i>15,1</i>	<i>15,5</i>	<i>14,8</i>	<i>x</i>	<i>x</i>	<i>x</i>
Жилищно-коммунальное хозяйство	2 435 534	2 297 867	2 060 797	-237 070	84,6	89,7
<i>удельный вес, %</i>	<i>4,3</i>	<i>4,0</i>	<i>3,8</i>	<i>x</i>	<i>x</i>	<i>x</i>
Охрана окружающей среды	255 921	248 907	190 996	-57 911	74,6	76,7
<i>удельный вес, %</i>	<i>0,5</i>	<i>0,5</i>	<i>0,3</i>	<i>x</i>	<i>x</i>	<i>x</i>
Образование	16 359 550	16 864 233	16 406 671	-457 562	100,3	97,3
<i>удельный вес, %</i>	<i>29,0</i>	<i>29,7</i>	<i>30,5</i>	<i>x</i>	<i>x</i>	<i>x</i>

разделы бюджетной классификации расходов	назначено		исполнено за 2023 год	отклонение от росписи (гр.3-гр.2)	в процентах, к	
	Законом № 110-ЗРХ	сводной росписью			бюджету (гр.3/гр.1)	росписи (гр.3/гр.2)
А	1	2	3	4	5	6
Культура, кинематография	1 575 362	1 670 657	1 592 755	-77 902	101,1	95,3
удельный вес, %	2,8	2,9	3,0	х	х	х
Здравоохранение	5 923 056	5 868 715	5 464 856	-403 859	92,3	93,1
удельный вес, %	10,5	10,3	10,4	х	х	х
Социальная политика	14 043 962	13 809 998	13 277 531	-532 467	94,5	96,1
удельный вес, %	24,9	24,3	24,6	х	х	х
Физическая культура и спорт	844 629	864 297	822 847	-41 450	97,4	95,2
удельный вес, %	1,5	1,5	1,5	х	х	х
Средства массовой информации	154 149	161 728	159 171	-2557	103,3	98,4
удельный вес, %	0,3	0,3	0,3	х	х	х
Обслуживание государственного и муниципального долга	415 691	415 691	326 130	-89 561	78,5	78,5
удельный вес, %	0,8	0,7	0,6	х	х	х
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	2 845 184	3 850 156	3 725 286	-124 870	130,9	96,8
удельный вес, %	5,0	6,8	6,9	х	х	х
ИТОГО	56 391 237	56 861 157	53 869 530	-2 991 627	95,5	94,7

Программные расходы на 2023 год включены в 13 из 14 разделов бюджетной классификации расходов республиканского бюджета, исполнение по которым составило: «Охрана окружающей среды» – 76,7%, «Обслуживание государственного и муниципального долга» – 78,5%, «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» – 88,4%, «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 89,7%, по остальным девяти разделам – более 90,8% от ассигнований, утвержденных сводной бюджетной росписью.

Основная часть программных расходов носит социально-ориентированный характер, совокупный объем финансирования по разделам «Образование», «Культура, кинематография», «Здравоохранение», «Физическая культура и спорт» и «Социальная политика» составил 37 564 660 тыс. рублей, или 70% от общей суммы исполненных программных расходов.

Основной объем освоенных программных назначений – 39 569 071 тыс. рублей, или 73,5% от суммы произведенных программных расходов, исполнен в рамках 5 госпрограмм:

«Развитие образования в Республике Хакасия» – 13 545 181 тыс. рублей (101,6% утвержденных бюджетных ассигнований и 98,1% ассигнований, установленных сводной бюджетной росписью);

«Развитие здравоохранения Республики Хакасия» – 10 297 641 тыс. рублей (95,7% и 96,2%);

«Социальная поддержка граждан» – 8 168 761 тыс. рублей (91,6 % и 94,4%);

«Развитие транспортной системы Республики Хакасия» – 3 860 319 тыс. рублей (95,6% и 89%);

«Повышение эффективности управления общественными (государственными и муниципальными) финансами Республики Хакасия» – 3 697 169 тыс. рублей (89,4% и 94%).

Программные расходы не исполнены в целом на 2 991 627 тыс. рублей, или на 5,3% ассигнований, установленных сводной бюджетной росписью.

По состоянию на 01.01.2024 кредиторская задолженность по программным расходам сложилась в объеме 1 019 518 тыс. рублей, из них по счету:

302.00 «Расчеты по принятым обязательствам» – 766 976,5 тыс. рублей (преимущественно по следующим кодам видов расходов: 100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами» – 327 650,2 тыс. рублей; 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» – 192 919,2 тыс. рублей; 600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» – 286 300,3 тыс. рублей);

303.00 «Расчеты по платежам в бюджеты» - 47 073,2 тыс. рублей;

401.60 «Резервы предстоящих расходов» - 204 479,3 тыс. рублей.

В 2023 году программы, профинансированные на 100% отсутствуют, 20 госпрограмм профинансированы на высоком уровне – выше 90% от ассигнований, утвержденных сводной бюджетной росписью, 7 госпрограмм профинансированы на уровне выше 80%. Наиболее низкое исполнение отмечается по 3 госпрограммам:

«Противодействие незаконному обороту наркотиков, снижение масштабов наркотизации и алкоголизации населения в Республике Хакасия» - 77,1% (обусловлено образованием кредиторской задолженности в сумме 1020 тыс. рублей);

«Сохранение и развитие хакасского языка» - 77,6% (обусловлено образованием кредиторской задолженности в сумме 3409,7 тыс. рублей);

*«Развитие туризма в Республике Хакасия» - 78% (подрядчиком не исполнены расходы на разработку проектно-сметной документации 2 части пешеходного туристического маршрута «Тропа шамана» в Ширинском районе Республики Хакасия **в связи с опасностью участка**).*

Из 77 подпрограмм в 2023 году не начато освоение бюджетных ассигнований только по подпрограмме «Развитие товарного рыбоводства» госпрограммы «Развитие агропромышленного комплекса Республики Хакасия и социальной сферы на селе» (ассигнования по сводной бюджетной росписи 4536 тыс. рублей), что обусловлено отсутствием заявок на получение средств государственной поддержки.

Наиболее низкое финансирование отмечается по следующим подпрограммам:

*«Формирование благоприятной инвестиционной среды в Республике Хакасия» госпрограммы «Экономическое развитие и повышение инвестиционной привлекательности Республики Хакасия» - 6703 тыс. рублей, или 10,7% от ассигнований, утвержденных сводной бюджетной росписью (в основном обусловлено отсутствием заявок **от резидентов Территорий социально-экономического развития (далее – ТОСЭР)** г. Абаза на получение средств государственной поддержки);*

«Патриотическое воспитание молодежи» госпрограммы «Молодежь Хакасии» - 98 тыс. рублей, или 14% (мероприятия выполнены в полном объеме, кредиторская задолженность на 01.01.2024 составила 602 тыс. рублей).

В 2023 году по сравнению с 2022 годом отмечается снижение программных расходов по 10 госпрограммам (в целом на 2 551 191 тыс. рублей), из них наибольшее снижение наблюдается по госпрограммам:

«Повышение эффективности управления общественными (государственными и муниципальными) финансами Республики Хакасия» (704 222 тыс. рублей, на 16%), что обусловлено снижением объема дотаций муниципальным образованиям Республики Хакасия на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов (подпрограмма «Создание условий для эффективного управления муниципальными финансами и повышения устойчивости муниципальных бюджетов Республики Хакасия»);

«Социальная поддержка граждан» (700 583 тыс. рублей, на 7,9%), что обусловлено распределением в меньшем объеме средств из федерального бюджета средств на осуществление ежемесячных выплат на детей в возрасте от трех до семи лет включительно (подпрограмма «Совершенствование социальной поддержки семьи и детей»);

«Экономическое развитие и повышение инвестиционной привлекательности Республики Хакасия» (487 124 тыс. рублей, или 58,2%), что обусловлено распределением в меньшем объеме средств из федерального бюджета на реализацию регионального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» (подпрограмма «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Республике Хакасия»);

«Развитие коммунальной инфраструктуры Республики Хакасия и обеспечение качественных жилищно-коммунальных услуг» (340 479 тыс. рублей, или 27,8%), что обусловлено распределением в меньшем объеме средств из федерального бюджета средств на реализацию регионального проекта «Чистая вода» (подпрограмма «Чистая вода»).

По 20 госпрограммам наблюдается увеличение фактического исполнения в 2023 году по отношению к прошлому году (в целом на 5 546 761 тыс. рублей), из них наибольший рост наблюдается по госпрограммам:

«Развитие образования в Республике Хакасия» – на 1 830 859 тыс. рублей, или на 15,6%, что обусловлено увеличением субвенций, как на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных *дошкольных образовательных организациях*, так и на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных *общеобразовательных организациях*, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных *общеобразовательных организациях* (подпрограмма «Развитие дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования»). Кроме того, увеличен объем расходов на реализацию *регионального проекта «Современная школа»* (подпрограмма «Создание в Республике Хакасия новых мест в общеобразовательных организациях в соответствии с прогнозируемой потребностью и современными условиями обучения»);

«Развитие агропромышленного комплекса Республики Хакасия и социальной сферы на селе» – на 959 483, или на 48,1%, что в основном обусловлено увеличением субсидий на *формирование современного облика сельских территорий*, направленное на создание и развитие инфраструктуры в сельской местности) (в том числе

софинансирование с федеральным бюджетом (подпрограмма «Комплексное развитие сельских территорий»);

«Развитие транспортной системы Республики Хакасия» – на 673 488 тыс. рублей, или на 21,1%, что обусловлено увеличением расходов на реализацию регионального проекта «Региональная и местная дорожная сеть» (подпрограмма «Дорожное хозяйство»);

«Развитие профессионального образования в Республике Хакасия» - на 462 188 тыс. рублей, или на 29%, что обусловлено увеличением расходов на обеспечение деятельности подведомственных учреждений (предоставление среднего профессионального образования);

«Развитие здравоохранения Республики Хакасия» - на 406 427 тыс. рублей, или на 4,1%, что обусловлено увеличением расходов на лекарственное обеспечение (подпрограмма «Совершенствование системы лекарственного обеспечения, в том числе в амбулаторных условиях») и обязательное медицинское страхование неработающего населения (подпрограмма «Обеспечение развития отрасли здравоохранения»).

По данным Министерства экономического развития в целом планируемые результаты достигнуты по всем государственным программам.

По итогам 2023 года признана «эффективной» реализация 16 госпрограмм (уровень эффективности составил свыше 90%), 14 госпрограмм реализованы со «средним уровнем эффективности» (свыше 60%). *В целом из 814 запланированных целевых показателей не достигнуты плановые значения по 87 показателям (10,7%).*

Информация о количестве выполненных целевых показателей (далее – показатели) в разрезе госпрограмм, а также об эффективности реализации госпрограмм за 2023 год представлена в таблице 21.

Таблица 21

наименование госпрограммы	показатели (количество)			% (гр.2/гр.1)
	план	факт	не выполнены	
А	1	2	3	4
средняя эффективность				
«Повышение качества государственных услуг на базе многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг в Республике Хакасия»	5	3	2	60,0
«Защита населения и территорий Республики Хакасия от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах»	23	17	6	73,9
«Развитие лесного хозяйства Республики Хакасия»	13	10	3	76,9
«Развитие коммунальной инфраструктуры Республики Хакасия и обеспечение качественных жилищно-коммунальных услуг»	11	9	2	81,8
«Развитие агропромышленного комплекса Республики Хакасия и социальной сферы на селе»	98	81	17	82,7
«Сохранение и развитие хакасского языка»	6	5	1	83,3
«Содействие занятости населения Республики Хакасия»	26	22	4	84,6
«Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов в Республике Хакасия»	41	35	6	85,4
«Развитие транспортной системы Республики Хакасия»	29	25	4	86,2
«Жилище»	15	13	2	86,7
«Развитие здравоохранения Республики Хакасия»	94	82	12	87,2

наименование госпрограммы	показатели (количество)			% (гр.2/гр.1)
	план	факт	не выполнены	
А	1	2	3	4
«Энергосбережение и повышение энергоэффективности в Республике Хакасия»	8	7	1	87,5
«Развитие физической культуры и спорта в Республике Хакасия»	26	23	3	88,5
«Региональная политика Республики Хакасия»	38	34	4	89,5
эффективная реализация				
«Повышение эффективности управления общественными (государственными и муниципальными) финансами Республики Хакасия»	32	29	3	90,6
«Экономическое развитие и повышение инвестиционной привлекательности Республики Хакасия»	22	20	2	90,9
«Развитие туризма в Республике Хакасия»	12	11	1	91,7
«Управление государственным имуществом Республики Хакасия»	13	12	1	92,3
«Социальная поддержка граждан»	41	38	3	92,7
«Информационное общество Республики Хакасия»	29	27	2	93,1
«Развитие профессионального образования в Республике Хакасия»	16	15	1	93,8
«Культура Республики Хакасия»	37	35	2	94,6
«Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Республике Хакасия»	19	18	1	94,7
«Развитие образования в Республике Хакасия»	65	62	3	95,4
«Доступная среда»	30	29	1	96,7
«Противодействие незаконному обороту наркотиков, снижение масштабов наркотизации и алкоголизации населения в Республике Хакасия»	5	5	0	100,0
«Развитие инновационной, научной и научно-внедренческой деятельности в Республике Хакасия»	8	8	0	100,0
«Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности»	17	17	0	100,0
«Формирование комфортной городской среды и благоустройство территорий муниципальных образований Республики Хакасия»	11	11	0	100,0
«Молодежь Хакасии»	24	24	0	100,0
Всего	814	727	87	89,3

Наименьшая эффективность реализации отмечается по следующим госпрограммам:

1) «Повышение качества государственных услуг на базе многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг в Республике Хакасия (МФЦ)» - по итогам года **эффективность госпрограммы составила 60%**, не выполнены 2 показателя из 5, такие как:

количество оказанных услуг на базе МФЦ составило 867,2 тыс. единиц, при плане 900, в связи с сокращением обращений по причине перевода отдельных государственных и муниципальных услуг в электронный вид (посредством единого портала государственных услуг);

количество построенных (реконструированных) зданий МФЦ составило 0 единиц, при плане 1 - торги на проведение реконструкции здания дважды признаны несостоявшимися по причине отсутствия заявок.

2) «Защита населения и территорий Республики Хакасия от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» - по итогам года **эффективность госпрограммы составила 73,9%**, не достигнуты 6 показателей из 23, такие как:

количество обращений граждан на номер «112», принятых и обработанных операторами Системы-112 составило 250 тыс. единиц, при плане 265, в связи с тем, что обращения по медицинским вопросам, частично поступают на номер «122»;

количество проведенных поисково-спасательных операций некоммерческими организациями, имеющими в своем составе общественное поисково-спасательное формирование, как самостоятельно, так и совместно со штатными поисково-спасательными формированиями Главного управления Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Республике Хакасия или с сотрудниками Министерства внутренних дел по Республике Хакасия составило 0 единиц, при плане 10, в связи с отсутствием заявок от некоммерческих организаций на получение гранта;

количество спасенных лиц, потерявшихся в природной среде составило 0, при плане 10, в связи с отсутствием заявок от некоммерческих организаций на получение гранта;

уровень оснащённости пожарных частей гидравлическим аварийно-спасательным инструментом и оборудованием составил 92%, при плане 93%, в связи со списанием с учета одного спасательного инструмента;

доля личного состава пожарных и спасательных сил, прошедших специальное первоначальное обучение, составила 81%, при плане 92%, что обусловлено увольнением сотрудников в отчетном периоде (112 человек).

Следует отметить, что наименование показателя **«количество граждан, охваченных профилактическими мероприятиями (раздача памяток, беседы с населением), проводимыми некоммерческими организациями на территории Республики Хакасия в области защиты населения от чрезвычайных ситуаций» не согласуется с его единицами измерения – 3 мероприятия** (в 2023 году не выполнен в полном объеме).

3) «Развитие лесного хозяйства Республики Хакасия» - по итогам года **эффективность госпрограммы составила 76,9%**, не достигнуты 3 показателя из 13.

В результате из 3 подпрограмм, входящих в структуру госпрограммы, не достигнут планируемый результат по 2 подпрограммам:

«Обеспечение использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов», профинансированной на высоком уровне – 99,9% от ассигнований, утвержденных сводной бюджетной росписью. По итогам года не достигнут 1 из 2 показателей. Так, доля лесных пожаров, ликвидированных в течение первых суток с момента обнаружения, в общем количестве лесных пожаров составила 73,3%, при плане 85,8% - произошедшие возгорания, находились на большом удалении от мест дислокации лесопожарных станций, доставка сил и средств на место пожара осложнялась горным рельефом и болотистой местностью;

«Определение статуса лесов, расположенных на земельных участках, ранее находившихся в ведении сельскохозяйственных организаций» - профинансированной на высоком уровне 100%. По итогам года не достигнуты оба показателя:

площадь земель лесного фонда, в отношении которых осуществлена постановка на государственный кадастровый учет составила 3653,8 тыс. га, при плане 3661,9 – *в отношении земельного участка общей площадью 320,6 га проводится работа по оспариванию кадастровой стоимости (планируемое достижение показателя – 01.06.2024);*

площадь земель, ранее находившихся в ведении сельскохозяйственных организаций, *в отношении которых изменена категория земель на земли лесного фонда составила 6,1 тыс. га, при плане 14,3 - материалы об изменении категории земельных участков переданы в Росреестр (планируемое достижение показателя – 01.06.2024).*

Наибольшее количество неисполненных показателей отмечается по следующим госпрограммам:

1) *«Развитие агропромышленного комплекса Республики Хакасия и социальной сферы на селе» – эффективность госпрограммы по итогам года составила 82,7%, не достигнуто 17 показателей из 98, в том числе характеризующих производство сельскохозяйственной продукции, которые составили:*

производство муки из зерновых культур, овощных и других растительных культур, смеси из них – 2,5 тыс. тонн (план 6,5 тыс. тонн);

производство крупы – 1,6 тыс. тонн (план 3,2 тыс. тонн);

производство хлебобулочных изделий, обогащенных микронутриентами, и диетических хлебобулочных изделий – 0,005 тыс. тонн (план 0,025 тыс. тонн);

производство масла сливочного – 0,7 тыс. тонн (план 1,2 тыс. тонн);

производство сыров и молкосодержащих продуктов с заменителем молочного жира, произведенного по технологии сыра – 3,1 тыс. тонн (план 3,13 тыс. тонн);

производство скота и птицы на убой в хозяйствах всех категорий (в живом весе) – 31,2 тыс. тонн (план 34 тыс. тонн).

Кроме того, не достигнуты следующие ключевые показатели:

индекс производства напитков (в сопоставимых ценах) к предыдущему году составил 97,5% (план 100,01%);

индекс производства продукции животноводства в хозяйствах всех категорий (в сопоставимых ценах) к предыдущему году составил 93,7% (план 99,9%).

Из 9 подпрограмм, входящих в структуру госпрограммы, планируемый результат не достигнут по подпрограмме «Развитие товарного рыбоводства», которая в течение 2023 года не финансировалась. В результате по итогам года не достигнут показатель по производству товарной рыбы (составил 741 тыс. тонн при плане 800 тонн), в связи с отсутствием необходимого количества необходимых кормов отечественного производства.

Основными причинами недостижения показателей госпрограммы являются снижение спроса на отдельную продукцию, снижение производства по причине приостановления мощностей (вследствие необходимости маркировки напитков, сбоя в технологических процессах производства крупы, остановка производства муки), не достигнуты показатели, характеризующие развитие отрасли животноводства в связи с введением запрета на реализацию и забой крупного рогатого скота, овец, свиней, на основании постановления Правительства Республики Хакасия от 11.10.2023 № 753¹²).

¹² Постановление Правительства Республики Хакасия от 11.10.2023 № 753 «О введении режима чрезвычайной ситуации на территории Республики Хакасия».

2) «Развитие здравоохранения Республики Хакасия» - эффективность госпрограммы по итогам года составила 87,2%, не достигнуты 12 показателей из 94, в том числе предусматривающие:

снижение смертности от дорожно-транспортных происшествий до 12,35 случаев на 100 тыс. человек населения (факт –13,96 случаев);

снижение смертности материнской смертности – не запланированы, по факту 20,7 случаев на 100 тыс. родившихся живыми;

увеличение ожидаемой продолжительности жизни при рождении до 71,79 лет (факт – 70,76).

Кроме того, не достигнуты показатели, характеризующие охват населения профилактическими осмотрами и диспансеризацией, использование средств санитарной авиации, обеспеченность населения врачами и средними медицинскими работниками, уровень средней заработной платы врачей, среднего и младшего медицинского персонала к средней заработной плате по субъекту Российской Федерации.

Согласно сводному годовому докладу о ходе реализации и оценке эффективности госпрограмм Республики Хакасия недостижение показателей обусловлено:

по увеличению ожидаемой продолжительности жизни и снижению смертности - в большинстве случаев смертность от ДТП фиксируется бригадами скорой медицинской помощи в момент прибытия; по материнской смертности - зафиксирована смерть одной женщины на дому без обращения за медицинской помощью;

по охвату населения профилактическими осмотрами и диспансеризацией (план - 54,89%, факт - 59,6%) – отсутствие мотивации у населения в прохождении профилактических осмотров/диспансеризации, в том числе отказ работников организованных коллективов от повторного прохождения профилактических исследований;

по пациентам, эвакуированным с использованием санитарной авиации (план – 234 человека, факт – 213 человек) – медицинская эвакуация пациентов с использованием санитарной авиации осуществляется в случае необходимости при наличии медицинских показаний;

по обеспеченности населения врачами и средним медицинским персоналом - оттоком кадров в частные медицинские организации и в другие субъекты с более благоприятными социально-экономическими условиями;

по уровню средней заработной платы врачей, среднего и младшего медицинского персонала к средней заработной плате по субъекту Российской Федерации – невыполнением плановых объемов по охвату населения медицинской помощью в рамках Территориальной программы ОМС¹³ (в результате средства ТФОМС РХ освоены не полностью).

3) «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов в Республике Хакасия» - эффективность госпрограммы по итогам года составила 85,4%, не достигнуты 6 показателей из 41, такие как:

¹³ Постановление Правительства Республики Хакасия от 19.01.2023 № 42 «О территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Республики Хакасия на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

количество проведенных надзорных мероприятий за охраной атмосферного воздуха, за использованием и охраной водных объектов, за деятельностью в области обращения с отходами с привлечением экоаналитического лабораторного контроля составило 0, при плане 2, что свидетельствует о некачественном планировании показателей в связи с введением моратория на проведение проверок в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336¹⁴;

удельный вес своевременно выполненных работ (услуг) от общего запланированного объема работ (услуг) составил 99,7%, при плане 100%, по причине длительного согласования технических условий на приобретение аппаратного комплекса автоматизированного рабочего места локальной системы оповещения контракт не заключен;

количество созданных мусороперегрузочных станций составило 1 единицу, при плане 2, что связано с незавершением монтажа приобретенного оборудования ввиду наступления неблагоприятных погодных условий;

количество мест несанкционированного размещения отходов, имеющих проектно-сметную документацию на ликвидацию составило 0 единиц, при плане 1 - разработанная проектная документация на ликвидацию места несанкционированного размещения отходов не прошла государственную экспертизу;

количество ликвидированных мест несанкционированного размещения отходов составило 34 единицы, при плане 47, что связано с невыполнением мероприятий в 7 муниципальных образованиях (Бейский сельсовет, Большемонокский сельсовет, Бондаревский сельсовет, Куйбышевский сельсовет, Сабинский сельсовет и Табатский сельсовет Бейского района, а также Вершино-Тейский сельсовет Аскизского района), а также несостоявшимися аукционами для заключения муниципальных контрактов.

Из 6 подпрограмм, входящих в структуру госпрограммы, не достигнут планируемый результат по подпрограмме «Обеспечение реализации государственной программы», профинансированной на высоком уровне – 94,9% от ассигнований, утвержденных сводной бюджетной росписью. По итогам года не достигнут 1 из 2 показателей. Так, качественное и своевременное выполнение задач государственной программы составило 96,2%, при плане – 100%, в связи с несостоявшимися торгами по закупке автоматизированных рабочих мест (компьютеров) и мебели для сотрудников.

Кроме того, не достигнуты результаты по следующим подпрограммам:

«Развитие социально ориентированной журналистики» госпрограммы «Региональная политика Республики Хакасия», которая профинансирована на высоком уровне 100% - не достигнут показатель, характеризующий количество редакций средств массовой информации, принявших участие в конкурсе на получение грантов Республики Хакасия (составил 7 единиц, при плане 25), в связи с изменением штатной численности, увольнением и приемом сотрудников в отчетном периоде;

«Переселение жителей Республики Хакасия из аварийного и непригодного для проживания жилищного фонда» госпрограммы «Жилище», которая профинансирована на уровне 89,8% - не достигнуты оба показателя. Так, количество квадратных метров расселенного аварийного жилищного фонда Республики Хакасия (нарастающим итогом) составил 15,53 тыс. кв. м, при плане 19,86; количество граждан,

¹⁴ Постановление Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля».

расселенных из аварийного жилищного фонда Республики Хакасия (нарастающим итогом) составило 0,86 тыс. человек при плане 1,11 – *в связи с незавершением строительства двух домов в г. Абазе и Приишковом сельсовете по причине нарушения подрядчиком контрактных обязательств;*

«Чистая вода» госпрограммы «Развитие коммунальной инфраструктуры Республики Хакасия и обеспечение качественных жилищно-коммунальных услуг», которая профинансирована на уровне 75,1% - не достигнуты 2 показателя из 4:

количество построенных и реконструированных (модернизированных) объектов питьевого водоснабжения и водоподготовки, предусмотренных региональными программами, нарастающим итогом составило 12 единиц, при плане 13 – обусловлено не внесением изменений в паспорт госпрограммы на основании дополнительного соглашения о реализации регионального проекта «Чистая вода», которым плановое значение данного показателя снижено до 12 единиц;

увеличение численности населения Республики Хакасия, обеспеченного холодным водоснабжением из нецентрализованных источников составило 0 человек, при плане 500 - в связи с отсутствием финансирования мероприятия по обеспечению населения холодным водоснабжением из нецентрализованных источников.

8. Результаты проверки и анализа расходов республиканского бюджета по региональным проектам Республики Хакасия

В 2023 году реализуются 43 региональных проекта Республики Хакасия (далее также – региональные проекты, РП) по 5 национальным целям развития Российской Федерации (далее – РФ):

1) *сохранение населения, здоровье и благополучие людей* – 12 региональных проектов, из них в рамках национальных проектов: «Демография» – 5 проектов и «Здравоохранение» – 7 проектов;

2) *возможности для самореализации и развития талантов* – 9 региональных проектов, из них в рамках национальных проектов: «Образование» – 6 проектов, «Культура» – 3 проекта;

3) *комфортная и безопасная среда для жизни* – 10 региональных проектов, из них в рамках национальных проектов: «Жилье и городская среда» – 4 проекта, «Экология» – 2 проекта, «Безопасные качественные дороги» – 3 проекта, «Туризм и индустрия гостеприимства» – 1 проект;

4) *достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство* – 7 региональных проектов, из них в рамках национальных проектов: «Производительность труда и поддержка занятости» – 2 проекта, «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» – 3 проекта, «Международная кооперация и экспорт» – 2 проекта;

5) *цифровая трансформация* – 5 региональных проектов в рамках национальной программы «Цифровая экономика».

Соглашения с федеральными органами исполнительной власти Российской Федерации в части показателей и результатов федеральных проектов по Республике Хакасия заключены по всем 43 региональным проектам, на 2023 год *установлено 135 целевых показателей по 34 проектам*, из них по 7 проектам без финансирования.

Законом о республиканском бюджете на 2023 год утверждены бюджетные ассигнования на финансирование мероприятий 32 региональных проектов, направленных на реализацию 9 национальных проектов в объеме 6 539 129 тыс. рублей, или 11,4% общих расходов республиканского бюджета (57 291 801 тыс. рублей).

Объем бюджетных ассигнований на финансирование мероприятий 33 региональных проектов сводной бюджетной росписью республиканского бюджета (по состоянию на 31.12.2023) увеличен по сравнению с утвержденными бюджетными ассигнованиями на 673 461 тыс. рублей (на 10,3%) и утвержден в сумме 7 212 590 тыс. рублей, или 12,4% общих расходов республиканского бюджета (58 150 410 тыс. рублей).

Следует отметить, что 10 региональных проектов реализуются без финансирования, в частности: «Укрепление общественного здоровья», «Социальная активность», «Молодежь России», «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами», «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях», «Системные меры по повышению производительности труда», «Информационная инфраструктура», «Цифровая культура», «Экспорт продукции АПК», «Системные меры содействия международной кооперации и экспорту».

Изменения объема бюджетных ассигнований республиканского бюджета на реализацию 10 национальных проектов (далее – НП) за 2023 год представлены в таблице 22.

Таблица 22
тыс. рублей

наименование	утверждено на 2023 год		изменение	
	Закон № 110-ЗРХ	сводная роспись	сумма	%
А	1	2	3	4
НП «Демография»	834 168	853 482	19 314	2,3
НП «Здравоохранение»	1 505 048	1 393 759	-111 289	-7,4
НП «Образование»	797 010	1 257 759	460 749	57,8
НП «Жилье и городская среда»	1 128 014	1 154 473	26 459	2,3
НП «Экология»	112 056	112 056	0	0
НП «Безопасные качественные дороги»	1 707 138	1 849 791	142 653	8,4
НП «Туризм и индустрия гостеприимства»	0	29 313	29 313	x
НП «Цифровая экономика»	8 584	8 584	0	0
НП «Культура»	335 329	431 048	95 719	28,5
НП «МСП и поддержка индивидуальной инициативы»	111 782	122 325	10 543	9,4
Всего	6 539 129	7 212 590	673 461	10,3

Основной объем запланированных бюджетных ассигнований (90,2%) приходится на реализацию НП «Безопасные качественные дороги» – 25,7%, «Здравоохранение» – 19,3%, «Образование» – 17,4%, «Жилье и городская среда» – 16% и «Демография» – 11,8%.

Объем средств, направленных в 2023 году на реализацию национальных проектов на душу населения субъектов СФО РФ на основании открытых данных единого портала бюджетной системы РФ «Электронный бюджет»¹⁵ и статистических данных Федеральной службы государственной статистики, представлен в таблице 23.

¹⁵ форма бюджетной отчетности 0503117-НП «Отчет об исполнении бюджета (по национальным проектам)»

Таблица 23
тыс. рублей

наименование	плановый объем средств бюджетов на реализацию НП на 2023 год	объем средств на НП на 2023 год на душу населения	ранг по объему средств на душу населения	исполнение по НП за 2023 год	% исполнения	ранг по % исполнения
А	1	2	3	4	5	6
СФО	233 053 730	14,0	х	216 905 432	93,1	х
Новосибирская область	44 257 281	15,8	5	37 899 128	85,6	9
Иркутская область	37 331 940	15,9	4	34 676 865	92,9	8
Кемеровская область	33 914 029	13,2	7	32 506 811	95,9	5
Красноярский край	31 235 703	11,0	8	30 641 581	98,1	4
Омская область	28 869 083	15,8	5	26 940 271	93,3	7
Томская область	18 139 884	17,2	3	15 472 581	85,3	10
Алтайский край	12 937 144	6,1	9	12 761 723	98,6	3
Республика Тыва	10 675 459	31,7	2	10 648 469	99,7	2
Республика Алтай	8 480 617	40,2	1	8 473 895	99,9	1
Республика Хакасия	7 212 590	13,6	6	6 884 108	95,4	6

По плановому объему средств на реализацию национальных проектов в 2023 году на душу населения, Республика Хакасия занимает 6 место среди субъектов СФО, что составляет 13,6 тыс. рублей на человека, наибольшее значение данного показателя зафиксировано в Республике Алтай (40,2 тыс. рублей/чел.), наименьшее – в Алтайском крае (6,1 тыс. рублей/чел.).

При среднем исполнении национальных проектов за 2023 год по СФО (93,1%) Республика Хакасия находится на 6 месте из 10 субъектов (95,4%), наибольшее исполнение наблюдается по Республике Алтай (99,9%), наименьшее – по Томской области (85,3%).

Информация об изменении объемов бюджетных ассигнований на реализацию национальных проектов и входящих в их состав региональных проектов за 2023 год представлена в приложении 8 к заключению Контрольно-счетной палаты.

Фактическое исполнение по региональным проектам за 2023 год составило 6 884 108 тыс. рублей, или 95,4% планируемого объема бюджетных средств, в том числе за счет средств федерального бюджета – 4 936 079 тыс. рублей (94,9%), республиканского бюджета – 1 794 204 тыс. рублей (97,3%), Фонда ЖКХ – 134 825 тыс. рублей (92,5%), целевой безвозмездной помощи (АО «Русал») – 19 000 тыс. рублей (100%).

Расходы республиканского бюджета за 2023 год, направленные на реализацию национальных проектов, представлены в таблице 24.

Таблица 24
тыс. рублей

наименование	плановый объем средств бюджетов на реализацию НП			исполнение по национальным проектам за 2023 год			
	всего	в том числе:		всего	%	в том числе:	
		РФ	РХ**			РФ	РХ**
А	1	2	3	4	5	6	7
НП «Демография»	853 482	664 650	188 832	845 980	99,1	663 339	182 641
НП «Здравоохранение»	1 393 759	972 320	421 439	1 299 694	93,3	899 610	400 084
НП «Образование»	1 257 759	990 744	267 015	1 257 465	100,0	990 539	266 926

наименование	плановый объем средств бюджетов на реализацию НП			исполнение по национальным проектам за 2023 год			
	всего	в том числе:		всего	%	в том числе:	
		РФ	РХ**			РФ	РХ**
А	1	2	3	4	5	6	7
НП «Жилье и городская среда»*	1 154 473	1 074 545	79 928	1 040 881	90,2	964 962	75 919
НП «Экология»	112 056	112 056	0	112 055	100,0	112 055	0
НП «Безопасные качественные дороги»	1 849 791	985 399	864 392	1 737 920	94,0	891 026	846 894
НП «Туризм и индустрия гостеприимства»	29 313	29 019	294	29 312	100,0	29 019	293
НП «Цифровая экономика»	8 584	0	8 584	8 584	100,0	0	8 584
НП «Культура»	431 048	399 257	31 791	429 896	99,7	399 256	30 640
НП «МСП и поддержка индивидуальной инициативы»	122 325	121 099	1 226	122 321	100,0	121 098	1 223
Всего	7 212 590	5 349 089	1 863 501	6 884 108	95,4	5 070 904	1 813 204

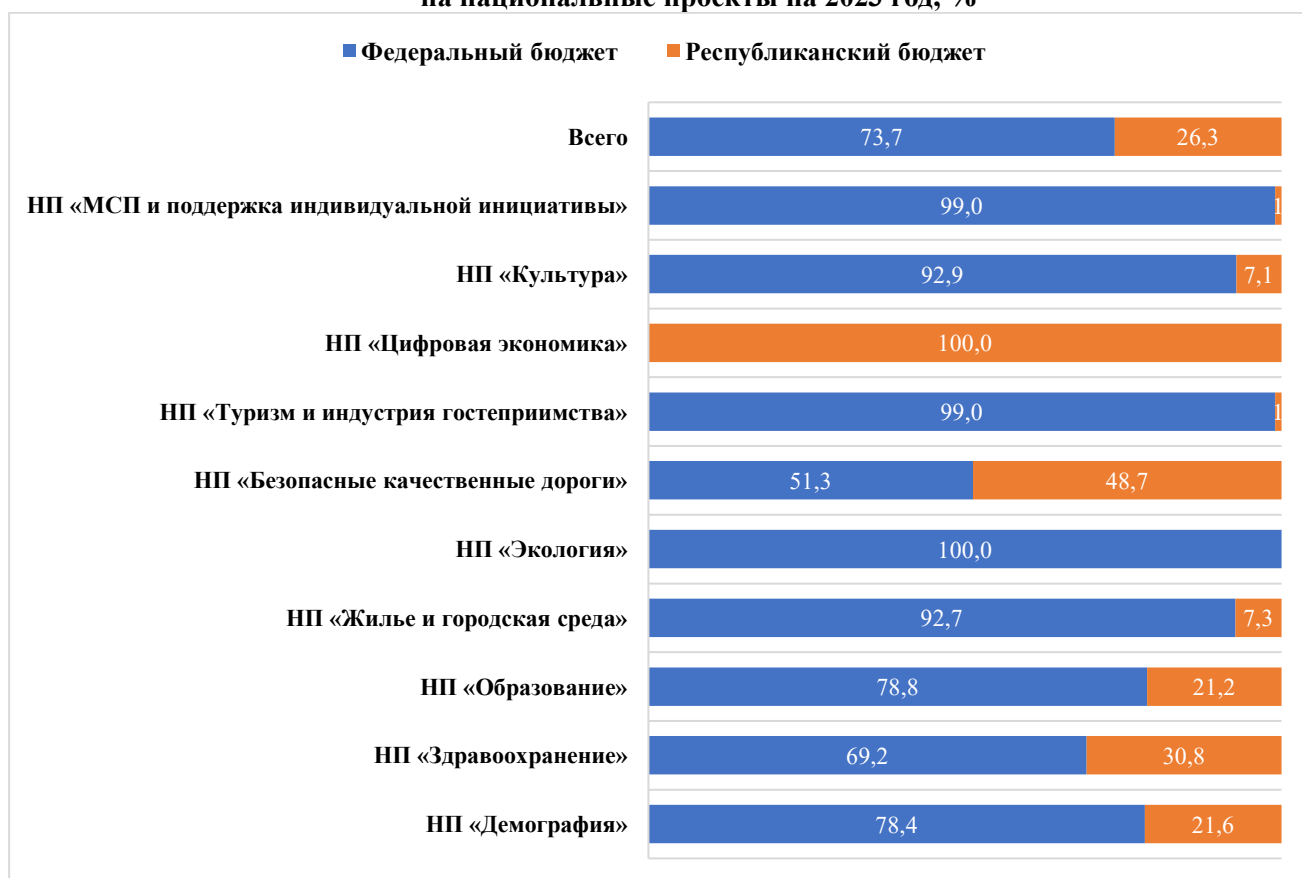
* Включая средства Фонда ЖКХ

** Включая средства целевой безвозмездной помощи (компании ОК «РУСАЛ»)

В структуре фактических расходов на реализацию национальных проектов за 2023 год средства федерального бюджета, включая средства Фонда ЖКХ, составили 73,7%, средства республиканского бюджета, включая средства целевой безвозмездной помощи (компании ОК «РУСАЛ») – 26,3%.

Диаграмма 10

Структура фактических расходов республиканского бюджета на национальные проекты на 2023 год, %



За счет средств республиканского бюджета полностью финансируется НП «Цифровая экономика», полностью за счет средств федерального бюджета – НП «Экология», по остальным национальным проектам уровень софинансирования по итогам 2023 года составил от 1% (НП «Туризм и индустрия гостеприимства» и НП «МСП и поддержка индивидуальной инициативы») до 48,7% (НП «Безопасные качественные дороги»).

По состоянию на 31.12.2023 100% уровень исполнения фиксируется по 5-ти национальным проектам (НП «Образование», НП «Экология», НП «Туризм и индустрия гостеприимства», НП «Цифровая экономика» и НП «МСП и поддержка индивидуальной инициативы»), наименьший уровень исполнения наблюдается по НП «Жилье и городская среда» – 90,2%. При этом отмечается незначительный объем расходов на региональные проекты НП «Цифровая экономика».

По сравнению с 2022 годом увеличение процента исполнения в 2023 году отмечается по национальным проектам «Здравоохранение» (на 13,9 процентного пункта), «Образование» (на 4,4 процентного пункта), «Демография» (на 2,6 процентного пункта) и «Культура» (на 0,2 процентного пункта).

Снижение процента исполнения в 2023 году наблюдается по НП «Безопасные качественные дороги» на 3,2 процентного пункта, НП «Жилье и городская среда» на 6,4 процентного пункта.

В 2023 году расходы на реализацию мероприятий региональных проектов в рамках национальных проектов предусмотрены по 11 ГРБС. Расходы республиканского бюджета на реализацию региональных проектов за 2023 год в разрезе ГРБС представлены в таблице 25.

Таблица 25
тыс. рублей

№ п/п	наименование	утверждено (роспись)	удельный вес, %	исполнено	%
А	Б	1	2	3	4
1	Государственный комитет цифрового развития и связи	8 584	0,1	8 584	100,0
2	Министерство образования и науки	799 400	11,1	799 311	100,0
3	Министерство культуры	431 048	6,0	429 896	99,7
4	Министерство здравоохранения	741 098	10,3	731 721	98,7
5	Министерство физической культуры и спорта	130 515	1,8	123 443	94,6
6	Министерство сельского хозяйства и продовольствия	58 356	0,8	58 356	100,0
7	Министерство транспорта и дорожного хозяйства	2 247 958	31,2	2 125 621	94,6
8	Министерство труда и социальной защиты	489 233	6,8	489 016	100,0
9	Министерство экономического развития	93 282	1,3	93 277	100,0
10	Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства	2 101 060	29,1	1 912 828	91,0
11	Министерство лесного хозяйства	112 056	1,5	112 055	100,0
Всего		7 212 590	100,0	6 884 108	95,4

Основная доля расходов (81,7%) приходится на 4 министерства, в том числе Министерство транспорта и дорожного хозяйства – 31,2%; Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства – 29,1%; Министерство образования и науки – 11,1%; Министерство здравоохранения – 10,3%.

По остальным главным распорядителям бюджетных средств удельный вес расходов составляет от 0,1% (Государственный комитет цифрового развития и связи) до 6,8% (Министерство труда и социальной защиты).

Бюджетные ассигнования, предусмотренные на реализацию региональных проектов, *исполнены в полном объеме (100%) по 6 ГРБС* (Государственный комитет цифрового развития и связи, Министерство образования и науки, Министерство труда и социальной защиты, Министерство сельского хозяйства и продовольствия, Министерство экономического развития и Министерство лесного хозяйства).

Наименьшее исполнение (менее 95%) отмечается по 3 ГРБС: Министерство физической культуры и спорта – 94,6%, Министерство транспорта и дорожного хозяйства – 94,6%, Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства – 91%.

По Министерству культуры и Министерству здравоохранения исполнение составило 98,7% и 99,7% соответственно.

В 2023 году профинансированы расходы по всем региональным проектам, по которым запланированы расходные обязательства (33), из них *по 17 региональным проектам исполнение расходов республиканского бюджета составило 100%, по 13 проектам бюджетные ассигнования исполнены в диапазоне от 92,5%* («Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда») *до 99,9%* («Старшее поколение», «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)» и «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации»).

Наименьший уровень использования бюджетных ассигнований на реализацию региональных проектов за 2023 год наблюдается по 3 проектам: РП «Чистая вода» – 75,1% утвержденных бюджетных ассигнований по сводной бюджетной росписи, «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям» – 79,8%, «Безопасность дорожного движения» – 88,8%.

Информация о расходах республиканского бюджета на реализацию региональных проектов в 2023 году по группам и элементам видов расходов представлена в таблице 26.

Таблица 26
тыс. рублей

наименование	ВР	утверждено (роспись)	исполнено	%	удел. вес, %
А	Б	1	2	3	4
Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	240	1 196 188	1 095 215	91,6	15,9
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	300	565 345	557 778	98,7	8,1
Бюджетные инвестиции	410	2 007 947	1 827 365	91,0	26,5
Межбюджетные трансферты	500	2 587 809	2 551 436	98,6	37,1
Субсидии бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	460, 600	763 780	760 798	99,6	11,1
Субсидии юридическим лицам	810	91 521	91 516	100	1,3
Всего		7 212 590	6 884 108	95,4	100,0

За 2023 год наибольший объем средств (90,6%) направлен на исполнение региональных проектов по следующим видам расходов:

«Межбюджетные трансферты» – 2 551 436 тыс. рублей, или 37,1%;

«Бюджетные инвестиции» – 1 827 365 тыс. рублей, или 26,5%;

«Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» – 1 095 215 тыс. рублей, или 15,9%;

«Субсидии бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» – 760 798 тыс. рублей, или 11,1%.

Общий объем межбюджетных трансфертов, направленный муниципальным образованиям республики на реализацию региональных проектов, составил в общей сумме 2 551 436 тыс. рублей, или 37,1% общего объема средств на региональные проекты и 98,6% утвержденных бюджетных ассигнований по сводной бюджетной росписи (таблица 27).

Таблица 27
тыс. рублей

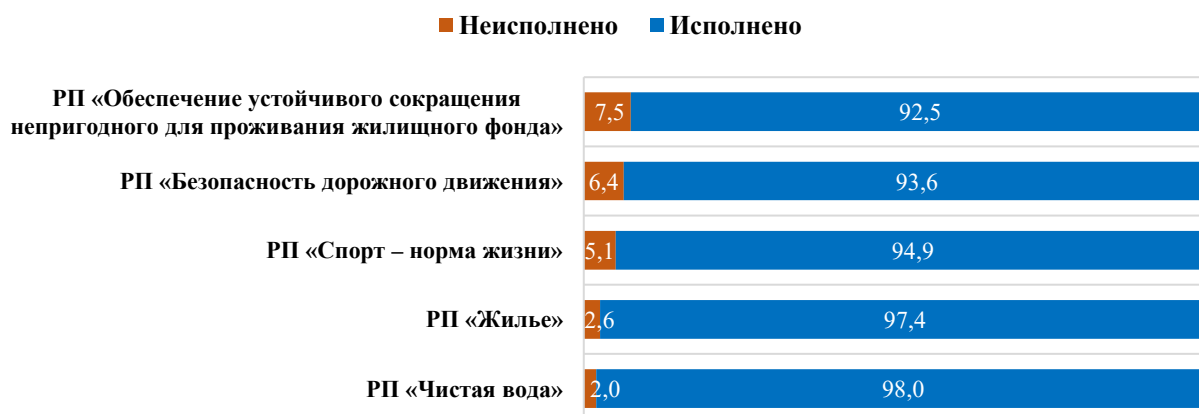
наименование	утверждено (роспись)	удельный вес, %	исполнено	
			сумма	%
А	1	2	3	4
НП «Демография» (Р)	120 844	4,7	114 741	94,9
РП «Спорт – норма жизни»	120 844	4,7	114 741	94,9
НП «Образование» (Е)	788 230	30,5	788 145	100,0
РП «Современная школа»	590 321	22,8	590 255	100,0
РП «Успех каждого ребенка»	25 710	1,0	25 710	100,0
РП «Цифровая образовательная среда»	156 217	6,1	156 217	100,0
РП «Патриотическое воспитание граждан РФ»	15 982	0,6	15 963	99,9
НП «Жилье и городская среда» (F)	859 214	33,2	836 309	97,3
РП «Жилье»	398 167	15,4	387 701	97,4
РП «Формирование комфортной городской среды»	239 538	9,3	239 538	100,0
РП «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда»	146 146	5,6	135 226	92,5
РП «Чистая вода»	75 363	2,9	73 844	98,0
НП «Безопасные качественные дороги» (R)	515 522	19,9	508 247	98,6
РП «Региональная и местная дорожная сеть»	430 522	16,6	428 696	99,6
РП «Безопасность дорожного движения»	85 000	3,3	79 551	93,6
НП «Культура» (A)	303 999	11,7	303 994	100,0
РП «Культурная среда»	303 189	11,7	303 186	100,0
РП «Творческие люди»	810	0,03	808	99,8
Всего	2 587 809	100,0	2 551 436	98,6

Наибольший объем направлен на реализацию регионального проекта «Современная школа» (НП «Образование») – 590 255 тыс. рублей, или 100% утвержденных бюджетных ассигнований по сводной бюджетной росписи, РП «Региональная и местная дорожная сеть» (НП «Безопасные качественные дороги») – 428 696 тыс. рублей (99,6%), наименьший – на региональный проект «Творческие люди» – 808 тыс. рублей (99,8%).

Из 13 региональных проектов, реализуемых муниципальными образованиями в рамках межбюджетных трансфертов, фактические расходы за 2023 год осуществлены по всем региональным проектам, при этом бюджетные ассигнования исполнены в полном объеме (100%) по 5 региональным проектам.

Диаграмма 11

Исполнение мероприятий отдельных региональных проектов в рамках межбюджетных трансфертов за 2023 год, %



Наименьший процент освоения межбюджетных трансфертов наблюдается по региональным проектам: «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» (92,5%) и «Безопасность дорожного движения» (93,6%).

В реализации 13 региональных проектов в 2023 году участвуют 41 муниципальное образование республики, в том числе 5 городских округов, 8 муниципальных районов и 28 поселений.

Исполнение за 2023 год по всем муниципальным образованиям, согласно форме бюджетной отчетности 0503117М-НП «Отчет об исполнении бюджета (по национальным проектам)», составило 2 778 956 тыс. рублей, или 95,5% общего объема запланированных бюджетных ассигнований.

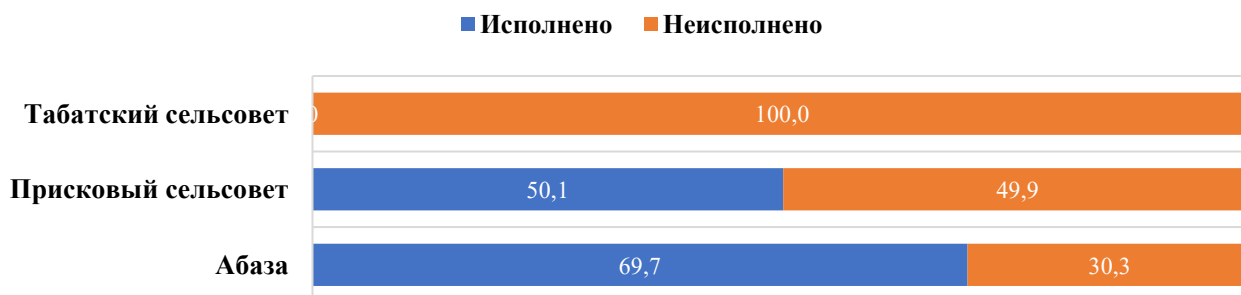
Из бюджетов муниципальных образований республики за 2023 год направлено 105 154 тыс. рублей, или 99,1% предусмотренных бюджетных ассигнований на софинансирование мероприятий региональных проектов (106 100 тыс. рублей).

Бюджетные ассигнования, предусмотренные на реализацию региональных проектов, исполнены в полном объеме (100%) по 25 муниципальным образованиям, из них наибольшие объемы исполнения приходятся на г. Черногорск (254 696 тыс. рублей), г. Сорск (100 037 тыс. рублей) и Ширинский район (95 851 тыс. рублей).

Кассовое исполнение за 2023 год полностью отсутствует по муниципальному образованию Табатский сельсовет по региональному проекту «Формирование комфортной городской среды» (план – 10 тыс. рублей).

Диаграмма 12

Исполнение мероприятий региональных проектов отдельными муниципальными образованиями Республики Хакасия за 2023 год, %



Наименьшее исполнение (менее 70%) отмечается по 2 муниципальным образованиям:
г. Абаза – исполнение составило 69,7%, или 127 937 тыс. рублей (план – 183 544 тыс. рублей);

Приисковский сельсовет – 50,1%, или 44 165 тыс. рублей (план – 88 100 тыс. рублей).

Следует отметить, что низкое исполнение у вышеуказанных муниципальных образований приходится на мероприятия регионального проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда».

По остальным муниципальным образованиям наблюдается кассовое исполнение региональных проектов от 89,4% (Аскизский район) до 99,9% (г. Саяногорск).

Также на реализацию национальных проектов на территории Республики Хакасия предусмотрены иные источники финансирования – 1 206 062 тыс. рублей за счет средств бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации.

За 2023 год за счет внебюджетных источников на реализацию региональных проектов направлено 1 097 854 тыс. рублей, или 91% планируемого объема средств, в том числе за счет средств:

Территориального Фонда обязательного медицинского страхования Республики Хакасия (далее - ТФОМС РХ) – 1 049 056 тыс. рублей (91,5%);

Фонд пенсионного и социального страхования Российской Федерации (далее - СФР) – 48 798 тыс. рублей (81,9%).

В ходе оценки исполнения основных мероприятий региональных проектов, достижения показателей и результатов региональных проектов, включая анализ причин выявленных отклонений, а также рисков достижения целей региональных проектов с учетом внешних и внутренних факторов установлено следующее.

1. Отмечаются *недостатки, допущенные при реализации мероприятий* следующих региональных проектов:

«Спорт – норма жизни» (ответственный исполнитель Министерство физической культуры и спорта) – *перенесены сроки реализации мероприятия «Реконструкция здания бассейна МБОУ ДО «ДЮСШ «Дельфин» в связи с удорожанием и необходимостью проведения дополнительных работ по строительству объекта;*

«Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» (ответственный исполнитель Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства) – *нарушения сроков по строительству многоквартирных жилых домов в г. Абаза (объем неосвоенных средств 55 607 тыс. рублей, или 33,5%) и в Приисковом сельсовете (43 935 тыс. рублей, или 49,9%).*

«Чистая вода» (ответственный исполнитель Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства) – *нарушение сроков исполнения по строительству «наружной сети водопровода в с. Бондарево Бейского района» и «централизованной системы водоснабжения в с. Боград».*

«Региональная и местная дорожная сеть» (ответственный исполнитель Министерство транспорта и дорожного хозяйства) – *нарушение сроков исполнения по реконструкции автомобильной дороги Аскиз-Бирикчуль-Вершина Теи на участке км 68+210 - км 73+000 в Аскизском районе (плановый срок исполнения 31.12.2023);*

«Культурная среда» (ответственный исполнитель Министерство культуры): *не завершена реконструкция* МКУ «Культурно-спортивный комплекс Расцвет» муниципального образования Расцветовский сельсовет (Усть-Абаканский район) до конца 2023 года, будет продолжена в 2024 году, что связано с удорожанием работ на 33 952,6 тыс. рублей (на 75,4%) до 79 004,9 тыс. рублей (исполнено на данный момент на 21 431,3 тыс. рублей, или на 27,1%);

не завершены работы по облицовке оконных откосов, а также *некачественно выполнены работы* по облицовке наружной стены здания, при этом муниципальный контракт оплачен в полном объеме (3738,9 тыс. рублей) по МБУ ДО «Детская школа искусств» (г. Черногорск).

2. Отмечается *недостижение результата при реализации мероприятий* следующих региональных проектов:

«Спорт – норма жизни» (ответственный исполнитель Министерство физической культуры и спорта) – *не достигнут результат* «Построены и введены в эксплуатацию объекты спорта региональной (муниципальной) собственности» в связи с переносом срока введения в эксплуатацию объекта «Реконструкция здания бассейна МБОУ ДО «ДЮСШ «Дельфин» в рп. Вершина Теи Аскизского района» на 2024 год;

«Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами» (ответственный исполнитель Министерство здравоохранения) – *недостижение 2 конечных результатов проекта* по увеличению численности врачей и средних медицинских работников в государственных медицинских организациях в связи с оттоком кадров из медицинских организаций Республики Хакасия;

«Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» (ответственный исполнитель Министерство строительства и дорожного хозяйства) – *срок выполнения результата перенесен на 01.07.2024* «Реализованы мероприятия, предусмотренные региональными программами переселения граждан из непригодного для проживания жилищного фонда».

3. Установлено *недостижение плановых значений за 2023 год по 12 целевым показателям, по 3 национальным проектам*: НП «Здравоохранение» (8 показателей), НП «Безопасные качественные дороги» (2) и НП «Жилье и городская среда» (2), в том числе по следующим региональным проектам:

«Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи» (ответственный исполнитель Министерство здравоохранения) – *не достигнуты 3 показателя*:

«Доля граждан из числа прошедших профилактический медицинский осмотр и (или) диспансеризацию, получивших возможность доступа к данным о прохождении профилактического медицинского осмотра и (или) диспансеризации в Личном кабинете пациента «Мое здоровье» на Едином портале государственных услуг и функций в отчетном году, %» *со значением 15,2, что на 39,8 процентного пункта ниже планового значения показателя (55%)*. Причиной невыполнения являются технические ошибки программного обеспечения Личного кабинета «Мое здоровье»;

«Доля граждан, ежегодно проходящих профилактический медицинский осмотр и (или) диспансеризацию, от общего числа населения, %» – *42,65%, что на 16,95 процентного пункта ниже планового значения показателя (59,6%)*. Невыполнение показателей обусловлено низким уровнем формирования структурированных электронных медицинских документов медицинскими организациями;

«Число лиц (пациентов), дополнительно эвакуированных с использованием санитарной авиации, (ежегодно, человек) не менее» – *211 человек, что на 23 единицы ниже планового показателя (234 человека)*, недостижение показателя обусловлено заявительным характером выполнения данной услуги;

«Борьба с онкологическими заболеваниями» (ответственный исполнитель Министерство здравоохранения) – «Доля лиц с онкологическими заболеваниями, прошедших обследование и/или лечение в текущем году из числа состоящих под диспансерным наблюдением, %» – *58,6%, что на 16,4 процентного пункта ниже планового показателя (75%)*, недостижение показателя обусловлено недостаточной укомплектованностью врачами онкологами в целях осуществления диспансерного наблюдения за пациентами с онкологическими заболеваниями;

«Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами» – *не выполнено 4 из 9 показателей по причине оттока кадров из медицинских учреждений в другие субъекты*, где более благоприятные социально-экономические условия, выше заработная плата, а также более высокие меры социальной поддержки, в том числе показатели:

«Обеспеченность врачами, работающими в государственных и муниципальных медицинских организациях, человек на 10 тыс. населения» – *32,3 человека на 10 тыс. населения, что на 5,6 пункта ниже планового показателя (37,9 человек на 10 тыс. населения)*;

«Обеспеченность населения врачами, оказывающими первичную медико-санитарную помощь, человек на 10 тыс. населения» – *19,3 человек на 10 тыс. населения, что на 3,2 пункта ниже планового показателя (22,5 человек на 10 тыс. населения)*;

«Обеспеченность населения врачами, оказывающими специализированную медицинскую помощь, человек на 10 тыс. населения» – *11,2 человек на 10 тыс. населения, что на 1,3 пункта ниже планового показателя (12,5 человек на 10 тыс. населения)*;

«Обеспеченность населения средними медицинскими работниками, работающими в государственных и муниципальных медицинских организациях, человек на 10 тыс. населения» – *9,0 человек на 10 тыс. населения, что на 6,6 пункта ниже планового показателя (9,6 человек на 10 тыс. населения)*;

«Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» (ответственный исполнитель Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства) – *не выполнены 2 показателя, что обусловлено нарушением сроков строительства многоквартирных домов, завершение строительства которых планировалось в 2023 году*, в том числе показатели:

«Количество квадратных метров расселенного непригодного для проживания жилищного фонда (нарастающим итогом), тыс. кв м» – *15,53 тыс. кв. м, что на 3,97 тыс. кв м ниже планового показателя (19,5 тыс. кв. м)*;

«Количество граждан, расселенных из непригодного для проживания жилищного фонда (нарастающим итогом), тыс. человек» – *0,86 тыс. человек, что на 0,25 пункта ниже планового показателя (1,11 тыс. человек)*;

«Региональная и местная дорожная сеть» (ответственный исполнитель Министерство транспорта и дорожного хозяйства) – *не выполнен 1 показатель* «Осуществлено строительство и реконструкция автомобильных дорог регионального

или межмуниципального, местного значения (накопленным итогом), км» – 7,24 км, что на 4,92 км ниже планового показателя (12,16 км);

«Безопасность дорожного движения» (ответственный исполнитель Министерство транспорта и дорожного хозяйства) – не выполнен 1 показатель «Количество погибших в дорожно-транспортных происшествиях на 10 тысяч транспортных средств (убывающий), человек» – 2,72 человека, что на 0,02 единицы выше планового показателя (2,7 человек). Уровень данного показателя проекта скорректирован дополнительным соглашением в сторону увеличения по состоянию на 31.12.2023, что фактически привело к ухудшению плановых значений показателей регионального проекта.

В ходе анализа расходования средств республиканского бюджета на реализацию мероприятий регионального проекта «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами» выявлены следующие основные факторы, влияющие на укомплектованность медицинских организаций квалифицированными кадрами:

1) низкий размер единовременных выплат по сравнению с другими субъектами СФО Российской Федерации, который влияет на выбор региона при трудоустройстве. Так, выплаты для медицинских работников с высшим и средним медицинским образованием, прибывшим на работу в сельские населенные пункты, поселки, города с населением до 50 тысяч человек по Республике Хакасия, ниже аналогичных показателей по Красноярскому краю, Иркутской и Кемеровской областям в 2 раза (на 500 тыс. рублей) и в 1,6 раза (на 200 тыс. рублей) соответственно;

2) отсутствие индексации размера ежемесячной компенсации расходов по оплате жилищно-коммунальных услуг медицинским и фармацевтическим работникам более 7 лет влечет *незаинтересованность в получении данной меры поддержки;*

3) отказ выпускников, получивших высшее медицинское образование по целевому направлению, от трудоустройства *снижает эффективность проведенных мероприятий по привлечению абитуриентов к заключению договоров о целевой подготовке и влечет риски неэффективного использования бюджетных средств;*

4) рост доли медицинских работников предпенсионного и пенсионного возраста влечет *риски снижения численности медицинских работников в связи с выходом на пенсию;*

5) высокий коэффициент совместительства по врачам, трудовая миграция медиков из государственных медицинских организаций в коммерческие структуры внутри республики влечет *риски снижения показателей укомплектованности штата медицинских организаций;*

6) отток медицинских кадров из медицинских организаций республики в другие субъекты Российской Федерации в связи с наличием в них более благоприятных социально-экономических условий, *которые оказывают решающее влияние на их переезд и относятся к основному риску недостижения результатов регионального проекта;*

7) заработная плата медицинских работников, напрямую зависящая от средней заработной платы по региону, сложившаяся в 2023 году по Республике Хакасия ниже аналогичных показателей по Красноярскому краю на 40% (на 35 176 рублей) является безусловным приоритетом при трудоустройстве, как для опытных, так и молодых специалистов.

По итогам 2023 года отмечается *недостижение* двух конечных результатов регионального проекта «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами» по увеличению численности врачей, работающих в государственных медицинских организациях, на 15,1% и средних медицинских работников, работающих в государственных медицинских организациях, на 7,2%, что влечет риск неисполнения задачи и общественно-значимого результата регионального проекта к окончанию срока его реализации (31.12.2024).

9. Результаты проверки и анализа использования средств резервных фондов Правительства Республики Хакасия и резервного фонда Республики Хакасия

Нормативный размер **резервного фонда Республики Хакасия** на 2023 год утвержден в сумме 400 000 тыс. рублей, что не превышает ограничений, установленных статьей 10(1) Закона Республики Хакасия от 07.12.2007 № 93-ЗРХ, и составляет 1% планируемого объема налоговых и неналоговых доходов республиканского бюджета (не более 5%).

Также Законом о республиканском бюджете предусмотрены расходы за счет **резервных фондов Правительства Республики Хакасия** на общую сумму 6500 тыс. рублей, в том числе за счет резервного фонда Правительства Республики Хакасия в размере 3500 тыс. рублей и средств резервного фонда Правительства Республики Хакасия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий – 3000 тыс. рублей.

Сводной бюджетной росписью по состоянию на 31.12.2023 объем расходов **резервных фондов Правительства Республики Хакасия** увеличен на 514 479 тыс. рублей (в 80,2 раза) и распределен в сумме 520 979 тыс. рублей по 8 ГРБС, а именно:

Министерству труда и социальной защиты - 265 448 тыс. рублей;

Министерству сельского хозяйства и продовольствия - 142 380 тыс. рублей;

Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства - 50 000 тыс. рублей;

Министерству национальной и территориальной политики - 23 472 тыс. рублей;

Министерству имущественных и земельных отношений - 22 000 тыс. рублей;

Министерству образования и науки - 12 517 тыс. рублей;

Управлению по гражданской обороне, чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности - 3645 тыс. рублей (бюджетные ассигнования с раздела 0111 «Резервные средства» в сумме 3000 тыс. рублей перенесены на раздел 1403 «Иные межбюджетные трансферты», и увеличены на сумму 645 тыс. рублей);

Министерству физической культуры и спорта - 1517 тыс. рублей.

Фактически расходы за счет **резервных фондов Правительства Республики Хакасия** осуществлены за 2023 год на общую сумму 450 484 тыс. рублей, или 86,5% бюджетных ассигнований, установленных сводной бюджетной росписью.

Исполнение по ведомственной структуре расходов республиканского бюджета за счет резервных фондов Правительства Республики Хакасия за 2023 год приведено в таблице 28.

Таблица 28
тыс. рублей

наименование	Рз	Пр	Резервный фонд Правительства Республики Хакасия			
			бюджет	сводная бюджетная роспись	исполнено за 2023 год	в % к росписи
А	1	2	3	4	5	6
Резервный фонд Правительства Республики Хакасия						
Аппарат Главы Республики Хакасия - Председателя Правительства Республики Хакасия и Правительства Республики Хакасия	01	11	3 500	0	0	х
Министерство труда и социальной защиты Республики Хакасия	01	11	0	264 918	202 467	76,4
Министерство строительства и жилищно- коммунального хозяйства Республики Хакасия	01	11	0	50 000	44 779	89,6
Министерство национальной и территориальной политики Республики Хакасия	01	11	0	23 472	23 472	100,0
Министерство имущественных и земельных отношений Республики Хакасия	01	11	0	22 000	22 000	100,0
Министерство образования и науки Республики Хакасия	01	11	0	12 517	11 383	90,9
Министерство физической культуры и спорта Республики Хакасия	11	01	0	1 517	1 200	79,1
Итого			3 500	374 424	305 301	81,5
Резервный фонд Правительства Республики Хакасия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий						
Министерство труда и социальной защиты Республики Хакасия	1	11	0	530	530	100,0
Управление по гражданской обороне, чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности Республики Хакасия	1	11	3 000	0	0	х
	14	3	0	3 645	3 645	100,0
Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Хакасия	1	11	0	139 346	138 614	99,5
	14	3	0	3 034	2 394	78,9
Итого			3 000	146 555	145 183	99,1
Всего			6 500	520 979	450 484	86,5

Согласно отчету Министерства финансов Республики Хакасия о расходовании средств из резервного фонда Правительства Республики Хакасия за 2023 год на основании 73 постановлений Правительства Республики Хакасия и 37 постановлений Президиума Правительства Республики Хакасия:

Министерством труда и социальной защиты распределена материальная помощь 298 гражданам в сумме 137 989 тыс. рублей, кассовое исполнение 100%.

Министерством образования и науки распределена финансовая помощь двум гражданам в сумме 848 тыс. рублей, кассовое исполнение 100%.

Также, из резервного фонда Правительства Республики Хакасия за 2023 год по *Министерству труда и социальной защиты* распределено 126 929 тыс. рублей, кассовое исполнение составило 64 478,6 тыс. рублей, или 50,8% распределенного объема, в том числе по:

постановлениям Правительства Республики Хакасия от:

09.02.2023 № 87 – 1929 тыс. рублей (кассовое исполнение 100%), на компенсацию расходов на оплату коммунальных услуг за декабрь 2022 года категориям граждан, указанным в Законе Республики Хакасия от 02.11.2022 № 85-ЗРХ¹⁶;

03.03.2023 № 154 – 70 000 тыс. рублей (кассовое исполнение 10 505 тыс. рублей, или 15%), на реализацию положений Закона Республики Хакасия от 07.02.2023 № 12-ЗРХ¹⁷;

28.06.2023 № 518, 29.08.2023 № 662 – 35 000 тыс. рублей (кассовое исполнение 100%), на осуществление единовременных денежных выплат гражданам Российской Федерации, проживающим на территории Республики Хакасия и заключившим контракт с Министерством обороны Российской Федерации о прохождении военной службы в Вооруженных Силах Российской Федерации;

07.08.2023 № 608 – 12 300 тыс. рублей (кассовое исполнение 100%), на осуществление единовременных денежных выплат гражданам Российской Федерации, заключившим контракт с Министерством обороны Российской Федерации о прохождении военной службы в Вооруженных Силах Российской Федерации в именном подразделении от Республики Хакасия «Ирбис»;

08.08.2023 № 614 – 400 тыс. рублей (кассовое исполнение 100%), на осуществление единовременной денежной выплаты гражданам Российской Федерации, призванным на территории Республики Хакасия и проходящим военную службу по мобилизации в Вооруженных Силах Российской Федерации в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21.09.2022 № 647¹⁸;

постановлениям Президиума Правительства Республики Хакасия от:

17.10.2023 № 203-п и от 27.12.2023 № 266-п - 400 тыс. рублей (кассовое исполнение 100%), на осуществление единовременных денежных выплат гражданам Российской Федерации, заключившим контракт с Министерством обороны Российской Федерации о прохождении военной службы в Вооруженных Силах Российской Федерации в именном подразделении от Республики Хакасия «Ирбис»;

08.12.2023 № 248-п – 1900 тыс. рублей (кассовое исполнение 1844 тыс. рублей, или 97,1%), на приобретение новогодних подарков детям от 0 до 18 лет участников специальной военной операции, проживающих на территории Республики Хакасия;

11.12.2023 № 251-п – 5000 тыс. рублей (кассовое исполнение 2100 тыс. рублей, или 42%), на осуществление единовременных денежных выплат гражданам Российской Федерации, заключившим контракт с Министерством обороны Российской Федерации о прохождении военной службы в Вооруженных Силах Российской Федерации.

Министерством национальной и территориальной политики за 2023 год распределена сумма 23 472 тыс. рублей (кассовое исполнение 100%) Хакасскому республиканскому отделению всероссийской общественной организации ветеранов «Боевое Братство», в том числе постановлениями Правительства Республики Хакасия от:

¹⁶ Закон Республики Хакасия от 02.11.2022 № 85-ЗРХ «О дополнительных мерах социальной поддержки граждан Российской Федерации, призванных и проходящих военную службу по мобилизации в Вооруженных Силах Российской Федерации, и членов их семей» (далее - Закон Республики Хакасия от 02.11.2022 № 85-ЗРХ).

¹⁷ Закон Республики Хакасия от 07.02.2023 № 12-ЗРХ «О дополнительных мерах социальной поддержки граждан Российской Федерации, выполняющих (выполнявших) обязанности военной службы, связанные с проведением специальной военной операции» (далее - Закон Республики Хакасия от 07.02.2023 № 12-ЗРХ).

¹⁸ Указ Президента Российской Федерации от 21.09.2022 № 647 «Об объявлении частичной мобилизации в Российской Федерации» (далее – Указ).

29.03.2023 № 235 - 10 000 тыс. рублей, на приобретение 20 автомобилей для отправки в зону проведения специальной военной операции;

19.05.2023 № 367, 07.08.2023 № 613 и 29.08.2023 № 665 – 12 472 тыс. рублей на создании государственного фонда «Защитники Отечества» в Республике Хакасия;

25.05.2023 № 379 – 1000 тыс. рублей, на приобретение и транспортировку плазмы крови.

Кроме того, постановлениями Правительства Республики Хакасия от:

16.05.2023 № 361 *Министерству образования и науки* выделена сумма 1119 тыс. рублей (кассовое исполнение 280,1 тыс. рублей, или 25%), на реализацию положений Закона Республики Хакасия от 02.11.2022 № 79-ЗРХ¹⁹;

27.06.2023 № 514 *Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства* – 50 000 тыс. рублей (кассовое исполнение 44 779 тыс. рублей, или 89,6%), на финансовое обеспечение затрат на реализацию мероприятий по восстановлению объектов социальной инфраструктуры г. Свердловска и Свердловского района Луганской Народной Республики в рамках специального инфраструктурного проекта;

04.07.2023 № 544 *Министерству образования и науки* – 10 000 тыс. рублей (кассовое исполнение 9721,3 тыс. рублей, или 97,2%), на приобретение учебных пособий и музыкального оборудования для обучающихся в общеобразовательных организациях и путевок в детский оздоровительный лагерь для 150 детей из г. Червонопартизанска Свердловского района Луганской Народной Республики.

Также, постановлениями Президиума Правительства Республики Хакасия от:

20.10.2023 № 212-п *Министерству образования и науки* распределены 550 тыс. рублей (кассовое исполнение 97%, или 533,6 тыс. рублей), для отправки несовершеннолетних, состоящих на различных видах профилактического учета, и сопровождающего лица для участия в лагерной смене «Сила России», проводимой в Краевом детском центре «Созвездие» Хабаровского края с 18 по 25 октября 2023 года, организуемой Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка и Общероссийским общественно-государственным движением детей и молодежи «Движение первых»;

24.10.2023 № 217-п *Министерству физической культуры и спорта* – 1200 тыс. рублей (кассовое исполнение 100%), на оказание финансовой помощи сборной Республики Хакасия по футболу 2010 г.р. для участия в финальном турнире Всероссийских соревнований по футболу «Первенство среди команд спортивных школ» в г. Крымске Краснодарского края;

02.11.2023 № 226-п Министерству имущественных и земельных отношений – 22 000 тыс. рублей (кассовое исполнение 100%), на формирование уставного фонда ГУП Республики Хакасия «Хакаскресводоканал».

Из резервного фонда Правительства Республики Хакасия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий выделено 146 555 тыс. рублей (исполнение 99,1%, или 145 183 тыс. рублей) 15 постановлениями Правительства Республики Хакасия от:

13.02.2023 № 98 - 3645 тыс. рублей (100%) на выполнение работ по предварительному рыхлению льда взрывным способом на затороопасных участках реки Абакан в пределах г. Абаза и районе с. Белый Яр и реки Джебаш – 1110 тыс.

¹⁹ Закон Республики Хакасия от 02.11.2022 № 79-ЗРХ «О дополнительной мере социальной поддержки в виде оплаты обучения в профессиональных образовательных организациях Республики Хакасия» (далее - Закон Республики Хакасия от 02.11.2022 № 79-ЗРХ).

рублей, 1358 тыс. рублей и 1177 тыс. рублей соответственно (*мероприятия реализовывались Управлением по гражданской обороне, чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности*);

12.04.2023 № 276 - 110 тыс. рублей (100%), в том числе оказана финансовая помощь в размере 100 тыс. рублей в связи с полной утратой имущества первой необходимости и выделена единовременная материальная помощь пострадавшему в сумме 10 тыс. рублей (*Министерство труда и социальной защиты*);

16.08.2023 № 634 - 420 тыс. рублей (100%), оказана единовременная материальная помощь 42 гражданам, пострадавшим в результате чрезвычайной ситуации (*Министерство труда и социальной защиты*);

12 постановлений Правительства Республики Хакасия (с 17.10.2023 по 26.12.2023- 139 346 тыс. рублей (99,5%, или 138 614 тыс. рублей), на возмещение населению стоимости изъятых в зоне чрезвычайной ситуации восприимчивых сельскохозяйственных животных при ликвидации очага заразного узелкового дерматита крупного рогатого скота, утилизацию биологических отходов (трупов изъятых животных), а также на приобретение расходных материалов, препаратов и оборудования для дезинфекции (*Министерство сельского хозяйства и продовольствия*);

01.12.2023 № 933 и от 26.12.2023 № 1019 - 3034 тыс. рублей (78,9%, или 2394 тыс. рублей), Администрации Боградского района Республики Хакасия иные межбюджетные трансферты на выполнение мероприятий по ликвидации чрезвычайной ситуации в связи с возникновением особо опасных болезней животных (*Министерство сельского хозяйства и продовольствия*).

Согласно информации Министерства финансов из *резервного фонда Республики Хакасия* за 2023 год распределено 389 787 тыс. рублей, или 97,4% нормативного размера фонда (400 000 тыс. рублей), в том числе по постановлениям Правительства Республики Хакасия от:

28.03.2023 № 227 – 4000 тыс. рублей, или 1% от распределенного объема средств Резервного фонда Республики Хакасия, Министерству культуры на *мероприятия по сохранению культурных ценностей в рамках реализации госпрограммы РХ от 27.10.2015 № 558*²⁰;

05.04.2023 № 254 - 5900 тыс. рублей (1,5%) Министерству природных ресурсов и экологии на *мероприятие по обеспечению защищенности населения и объектов экономики от негативного воздействия вод в соответствии с госпрограммой РХ от 13.11.2013 № 623*²¹;

29.08.2023 № 663 и от 25.12.2023 № 1008 – 5358 тыс. рублей (1,4%) Министерству финансов на *предоставление местным бюджетам муниципальных образований Республики Хакасия дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов*;

131 постановлением Правительства Республики Хакасия - Аппарату Главы Республики Хакасия – Председателя Правительства Республики Хакасия и

²⁰ Государственная программа Республики Хакасия «Культура Республики Хакасия», утвержденная постановлением Правительства Республики Хакасия от 27.10.2015 № 558 (далее - госпрограммы РХ от 27.10.2015 № 558).

²¹ Государственная программа Республики Хакасия «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов в Республике Хакасия», утвержденная постановлением Правительства Республики Хакасия от 13.11.2013 № 623 (далее - госпрограмма РХ от 13.11.2013 № 623).

Правительства Республики Хакасия на общую сумму 348 924 тыс. рублей (89,5%) *на увеличение размера резервного фонда Правительства Республики Хакасия;*

4 постановлениями Правительства Республики Хакасия - Управлению по гражданской обороне, чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности на общую сумму 25 605 тыс. рублей (6,6%) *на увеличение размера резервного фонда Правительства Республики Хакасия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий.*

10. Результаты проверки и анализа использования средств Дорожного фонда Республики Хакасия

Информация об исполнении расходов республиканского бюджета Республики Хакасия за счет дорожного фонда Республики Хакасия в 2023 году представлена в приложении 9 к заключению Контрольно-счетной палаты.

В соответствии со статьей 4 Закона о республиканском бюджете объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Республики Хакасия (далее – дорожный фонд) утвержден на 2023 год в сумме 4 181 099 тыс. рублей. Сводной бюджетной росписью по состоянию на 31.12.2023 объем расходов дорожного фонда увеличен на 8,1%, или на 340 416 тыс. рублей, и составил 4 521 515 тыс. рублей.

За 2023 год исполнение бюджетных ассигнований по дорожному фонду составило 4 062 813 тыс. рублей, или 89,9% ассигнований, установленных сводной бюджетной росписью.

По отношению к 2022 году расходы дорожного фонда увеличились на 32,5%, или на 996 145 тыс. рублей (в основном за счет увеличения расходов на реализацию мероприятий регионального проекта «Дорожная сеть» и включения расходов по региональному проекту «Жилье»).

В общем объеме дорожного фонда *основная сумма исполнения приходится на Министерство транспорта и дорожного хозяйства – 4 062 337 тыс. рублей, или 99,99%.* По Министерству финансов исполнение по процентным платежам, связанным с использованием кредитов на строительство (реконструкцию), капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования составило 476 тыс. рублей (план – 477 тыс. рублей).

Основной объем мероприятий в сфере дорожного хозяйства по Министерству транспорта и дорожного хозяйства (3 625 288 тыс. рублей, или 89,2% общего объема) исполнен в рамках реализации *госпрограммы «Развитие транспортной системы Республики Хакасия»*, в которой также реализуются мероприятия по 3 региональным проектам:

«Дорожная сеть» – исполнение составило 1 595 331 тыс. рублей, или 94,3% ассигнований, установленных сводной бюджетной росписью;

«Безопасность дорожного движения» – 116 619 тыс. рублей (88,8%);

«Общесистемные меры развития дорожного хозяйства» – 25 970 тыс. рублей (100%).

Кроме того, Министерством транспорта и дорожного хозяйства исполнены мероприятия в рамках регионального проекта «Жилье» госпрограммы «Жилище» в размере 387 701 тыс. рублей, или 97,4%, а также мероприятия по развитию транспортной инфраструктуры на сельских территориях на общую сумму 49 348 тыс. рублей (99,3%) в рамках подпрограммы «Комплексное развитие сельских территорий» госпрограммы «Развитие агропромышленного комплекса Республики Хакасия и социальной сферы на селе».

Объем неосвоенных бюджетных ассигнований по дорожному фонду составил 458 702 тыс. рублей, или 10,1% ассигнований, установленных сводной бюджетной росписью. Наибольшие отклонения неисполненных бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи составили расходы на:

приведение в нормативное состояние автомобильных дорог и искусственных дорожных сооружений (средства бюджетного кредита на опережающее финансовое обеспечение расходных обязательств субъектов Российской Федерации в целях реализации мероприятий по достижению показателей и результатов федеральных проектов) – 94 371 тыс. рублей (31,5%);

на капитальный ремонт, ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения городских округов и поселений, малых и отдаленных сел Республики Хакасия, а также на капитальный ремонт, ремонт искусственных сооружений (в том числе на разработку проектной документации) – 91 556 тыс. рублей (16,3%);

строительство, реконструкция объектов государственной собственности, в том числе разработка проектно-сметной документации – 76 608 тыс. рублей (18,5%);

субсидии на проектирование, строительство, реконструкцию автомобильных дорог общего пользования местного значения муниципальных образований Республики Хакасия – 72 819 тыс. рублей (45,5%).

Основными причинами отклонений являются несвоевременное выполнение работ подрядчиками в связи с наступлением отрицательных температур, а также перенос сроков выполнения мероприятий на 2024 год.

В ходе проведенного Контрольно-счетной палатой контрольного мероприятия по проверке целевого и эффективного использования бюджетных средств, направленных на реализацию регионального проекта Республики Хакасия «Безопасность дорожного движения» выделены 2 группы рисков, влияющих на достижение результатов регионального проекта:

1) *административные риски*, в том числе связанные, с недостаточно эффективным управлением мероприятиями регионального проекта и недостатками контроля, что привело к следующим нарушениям и недостаткам:

приемке и оплате работ, оборудования с завышением их стоимости, что свидетельствует о неэффективном использовании бюджетных средств и содержит признаки ущерба республиканскому бюджету (ГКУ РХ «Хакасавтодор»);

несоблюдению требований при осуществлении строительного контроля за выполнением работ, как со стороны Учреждения, так и со стороны подрядных организаций (ГКУ РХ «Хакасавтодор»);

нарушениям действующего федерального законодательства в сфере закупок (ГКУ РХ «Хакасавтодор», УКХТ).

2) *финансовые риски* выражены в ежегодном неосвоении плановых бюджетных назначений, вероятности возникновения дополнительных расходов при наступлении гражданско-правовой ответственности в части применения штрафных санкций в рамках реализации государственных и муниципальных контрактов, утраты актуальности проектной документации на установку систем фотовидеофиксации, а также использования этой документации без проведения экспертизы сметной стоимости, отсутствия обоснованного и прозрачного ценообразования услуг по содержанию систем фотовидеофиксации.

11. Результаты проверки и анализа основных параметров закупочной деятельности государственных и муниципальных заказчиков Республики Хакасия

В соответствии с требованиями статьи 98 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ²² в пределах возложенных полномочий²³ Контрольно-счетной палатой проведен аудит в сфере закупок товаров, работ и услуг.

Оценка основных параметров закупочной деятельности государственных и муниципальных заказчиков Республики Хакасия в 2023 году

Согласно данным, полученным с использованием закрытой части единой информационной системы в сфере закупок (подсистема «Мониторинг закупок»), закупочная деятельность государственных и муниципальных заказчиков Республики Хакасия в 2023 год характеризуется следующими показателями.

За отчетный период совокупный объем размещенных государственными (муниципальными) заказчиками в единой информационной системе (далее также – ЕИС) открытых закупок, которые регулируются Федеральным законом № 44-ФЗ, составил 25 970 млн. рублей (11 880 извещений), что на 8211 млн. рублей, или на 46,2% выше показателя 2022 года (17 759 млн. рублей).

Наибольшую долю размещенных извещений составляют закупки по результатам электронного аукциона – 91% (10 804 извещений на сумму 23 620 млн. рублей).

Из общего количества размещенных закупок значительную часть (более 2/3) традиционно занимают закупки, осуществленные государственными заказчиками уровня субъекта РФ – 75,4% (8960 извещений на общую сумму 17 536 млн. рублей), доля муниципальных заказчиков составляет 24,6% (2920 извещений на сумму 8434 млн. рублей).

По результатам проведения конкурентных процедур определения поставщика признаны несостоявшимися по разным причинам (подана единственная заявка, соответствующая или не соответствующая требованиям, из всех поданных заявок только одна соответствует требованиям, не подано ни одной заявки) 6850 электронных аукционов, или 57,7% от числа объявленных извещений.

Сведения о количестве и общем объеме заключенных контрактов (договоров) в разбивке по способам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) за 2023 год представлены в таблице 29.

Таблица 29

способ определения поставщика	цена, млн. рублей	количество, единиц
А	1	2
Открытые электронные способы, всего	17 531,7	18 450
электронный аукцион	15 605,3	17 428
электронный конкурс	1 285,8	88
запрос котировок	614,7	882
закупка у единственного поставщика на сумму, не превышающую установленной в ч. 12 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ	25,9	52
Закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), всего	2 430,3	2 271
ВСЕГО	19 962,0	20 721

²² Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ).

²³ пункт 2 статьи 9 Закона Республики Хакасия от 30.09.2011 № 82-ЗРХ.

По результатам состоявшихся процедур (с учетом совместных торгов) заключен 20 721 государственный (муниципальный) контракт общим объемом 19 962 млн. рублей, что на 28,2% больше аналогичного показателя за 2022 год (16 144 контракта на сумму 15 575 млн. рублей).

Наиболее распространенным конкурентным способом определения поставщика, по результатам которых заключены контракты, является электронный аукцион – 17 428 единиц (84,1% от общего количества заключенных контрактов). Самыми непопулярными способами закупок среди заказчиков являются: запрос котировок в электронной форме, электронный конкурс, а также закупка у единственного поставщика на сумму, не превышающую установленной в ч. 12 ст. 93 Федерального закона 44-ФЗ, общее количество данного вида закупок – 1022 на сумму 1926,4 млн. рублей (менее 5% от общего количества заключенных контрактов).

Данная тенденция соответствует общероссийской и обусловлена ограниченным перечнем оснований применения вышеуказанных способов закупки.

В целом снижение по результатам определения поставщика составило 1639,8 млн. рублей или 9,38%. Средняя цена контракта в исследуемом периоде составила 963,2 тыс. рублей, что соответствует показателю 2022 года (964,8 тыс. рублей).

Анализ распределения закупок по государственным (муниципальным) заказчикам показал, что преобладающий объем по совокупной цене и объему контрактации традиционно принадлежит заказчикам уровня субъекта РФ, из них *наибольший объем заключенных в 2023 году контрактов приходится на Минздрав Хакасии и подведомственные ему медицинские организации – 52,3% от общего количества контрактов (10 828 контрактов на сумму 6874,9 млн. рублей). Иными крупными заказчиками в 2023 году выступили:*

ГКУ РХ «УКС» – 45 контрактов на общую сумму 1942,1 млн. рублей;

ГКУ РХ «Хакавтодор» – 24 контракта на сумму 1649,7 млн. рублей;

Министерство финансов – 24 контракта на сумму 727,5 млн. рублей;

МКУ «Архоград» – 115 контрактов на сумму 716,3 млн. рублей.

В ходе оценки сведений закупочной деятельности государственных и муниципальных заказчиков Республики Хакасия, опубликованных в закрытой части ЕИС (подсистема «Мониторинг закупок»), *установлен значительный объем контрактов, заключенных с единственным поставщиком, в том числе закупки, заключенные с единственным поставщиком по результатам признания электронного аукциона несостоявшимся – 7790 контрактов на сумму 10 470 млн. рублей, что составляет 52,2% от общего количества контрактов, и прямых закупок с единственным поставщиком – 2340 контрактов на сумму 2520 млн. рублей (12,57%). Данный факт негативно сказывается на развитии конкурентной среды в сфере закупок и не обеспечивает достижение экономии бюджетных средств.*

В этой связи следует учитывать, что Федеральный закон № 44-ФЗ не ограничивает заказчика по числу и дате заключения договоров, заключаемых на основании пункта 4 части 1 статьи 93 («дробление закупок»). Также это признается ФАС России, неоднократно указывавшей в своих письмах, что *одноименность товаров не препятствует их закупке у единственного поставщика.*

Ежегодный рост числа заключенных контрактов по результатам электронных процедур обуславливается постоянным увеличением предлагаемы товаров, работ, услуг, в том числе для государственных нужд.

12. Результаты проверки и анализа формирования и утверждения государственных заданий и использования субсидий на финансовое обеспечение государственных заданий на оказание государственных услуг (выполнение услуг), на иные цели

Общее количество бюджетных и автономных учреждений, полномочия учредителей которых осуществляют главные распорядители средств республиканского бюджета, по состоянию на 01.01.2024 составило 115 учреждений.

Законом о республиканском бюджете на 2023 год бюджетные ассигнования на предоставление субсидий бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение государственных заданий (далее – субсидии бюджетным и автономным учреждениям) предусмотрены по 10 ГРБС в сумме 10 247 745 тыс. рублей.

Сводной бюджетной росписью (с изменениями) по состоянию на 31.12.2023 объем расходов республиканского бюджета на предоставление субсидий бюджетным и автономным учреждениям предусмотрен по 12 ГРБС в сумме 10 277 710 тыс. рублей, увеличен на 29 965 тыс. рублей (на 0,3%) по сравнению с утвержденными бюджетными ассигнованиями, что составляет 17,7% общего объема расходов республиканского бюджета.

Общий объем бюджетных ассигнований на предоставление субсидий бюджетным и автономным учреждениям (коды вида расходов 610 и 620) представлен в таблице 30.

Таблица 30
тыс. рублей

наименование	2022 год (отчет)	утверждено на 2023 год		исполнено 2023 год	отклонение от росписи	в процентах, к	
		бюджетом	росписью			росписи	2022 году
Субсидии бюджетным учреждениям	6 754 473	7 579 949	7 527 759	6 953 353	-574 406	92,4	102,9
Субсидии автономным учреждениям	2 353 076	2 667 796	2 749 951	2 642 218	-107 733	96,1	112,3
ИТОГО	9 107 549	10 247 745	10 277 710	9 595 571	-682 139	93,4	105,4

Исполнение в 2023 году по субсидиям бюджетным и автономным учреждениям составило 9 595 571 тыс. рублей, или 93,4% ассигнований, установленных сводной бюджетной росписью, что на 488 022 тыс. рублей, или на 5,4% больше аналогичных показателей 2022 года.

Субсидии из республиканского бюджета бюджетным и автономным учреждениям на 2023 год предусмотрены по 10 разделам классификации расходов (таблица 31).

Таблица 31
тыс. рублей

разделы классификации расходов	Рз	2022 год (факт)	2023 год (факт)	отклонение от 2022 года	темп роста 2023 год к 2022 году, %	удельный вес, %
Общегосударственные вопросы	01	29 577	71 585	42 008	142,0	0,8
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	03	5 904	6 926	1 022	17,3	0,1
Национальная экономика	04	711 696	758 125	46 429	6,5	7,9

разделы классификации расходов	Рз	2022 год (факт)	2023 год (факт)	отклонение от 2022 года	темп роста 2023 год к 2022 году, %	удельный вес, %
Охрана окружающей среды	06	77 401	103 996	26 595	34,4	1,1
Образование	07	2 620 688	3 104 068	483 380	18,4	32,3
Культура, кинематография	08	984 262	989 877	5 615	0,6	10,3
Здравоохранение	09	3 287 831	2 802 237	-485 594	-14,8	29,2
Социальная политика	10	864 483	1 134 532	270 049	31,2	11,8
Физическая культура и спорт	11	386 306	465 054	78 748	20,4	4,8
Средства массовой информации	12	139 401	159 171	19 770	14,2	1,7
Итого		9 107 549	9 595 571	488 022	5,4	100,0

Наибольший объем субсидий бюджетным и автономным учреждениям в 2023 году направлен по разделам «Образование» – 32,3% и «Здравоохранение» – 29,2% общего объема указанных субсидий.

Субсидии бюджетным и автономным учреждениям из республиканского бюджета в разрезе ГРБС представлены за 2023 год в таблице 32.

Таблица 32
тыс. рублей

наименование	роспись	факт	отклонение	%	удельный вес, %
Министерство образования и науки	3 166 702	2 941 284	-225 418	92,9	30,7
Министерство культуры	1 044 742	1 023 497	-21 245	98,0	10,7
Министерство здравоохранения	3 082 508	2 802 237	-280 271	90,9	29,2
Министерство спорта	631 366	607 228	-24 138	96,2	6,3
Министерство сельского хозяйства и продовольствия	11 760	11 642	-118	99,0	0,1
Министерство труда и социальной защиты	1 183 268	1 134 532	-48 736	95,9	11,8
Министерство национальной и территориальной политики Республики Хакасия	8 880	8 880	0	100,0	0,1
Управление по гражданской обороне, чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности	7 283	6 926	-357	95,1	0,1
Министерство экономического развития	110 137	71 956	-38 181	65,3	0,7
Министерство природных ресурсов и экологии	297 611	272 533	-25 078	91,6	2,8
Министерство имущественных и земельных отношений	560 768	542 609	-18 159	96,8	5,7
Министерство лесного хозяйства Республики Хакасия	172 685	172 247	-438	99,7	1,8
Итого	10 277 710	9 595 571	-682 139	93,4	100,0

Наибольший объем субсидий бюджетным и автономным учреждениям в 2023 году направлен Министерству образования и науки – 30,7% общего объема субсидий, Министерству здравоохранения – 29,2% и Министерству труда и социальной защиты – 11,8%.

Объем неосвоенных бюджетных ассигнований составил 682 139 тыс. рублей, или 6,6% ассигнований, установленных сводной бюджетной росписью. Из них на Министерство здравоохранения приходится 280 271 тыс. рублей (9,1% от сводной бюджетной росписи) и Министерство образования и науки – 225 418 тыс. рублей (7,9%).

Контрольно-счетной палатой проведено контрольное мероприятие по *проверке полноты бюджетной обеспеченности и результативности использования средств республиканского бюджета на содержание ГБУ РХ «Комплексный центр социального обслуживания населения «Забота»*, основным источником финансирования которого являются субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания.

Выявлены нарушения на общую сумму 3948,6 тыс. рублей, в том числе:

нецелевое использование средств в размере 396 тыс. рублей за счет оплаты расходов на содержание помещений (коммунальные услуги), сданных в безвозмездное пользование за счет средств субсидий на финансовое обеспечение государственного задания;

неправомерное (необоснованное) использование финансовых средств – 238 тыс. рублей вследствие несоблюдения порядка заполнения путевых листов, отсутствие в них обязательных реквизитов, что свидетельствует об отсутствии обоснованного подтверждения расходов на ГСМ;

наличие незаявленных остатков субсидий за счет средств республиканского бюджета в общей сумме 785,7 тыс. рублей, в том числе субсидий на выполнение госзадания в сумме 431,2 тыс. рублей, на иные цели в сумме 354,5 тыс. рублей;

нарушения в части ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности (1103,4 тыс. рублей) и при осуществлении деятельности в сфере закупок (1425,5 тыс. рублей).

Результативность использования средств, направленных на обеспечение деятельности Учреждения, оценивается достижением установленных госзаданием плановых показателей, выполнением предусмотренных соглашениями мероприятий, обеспечением качественного предоставления услуг в соответствии с договорами оказания социальных услуг и индивидуальными программами предоставления социальных услуг.

В 2023 году из 8 утвержденных государственным заданием показателей, не выполнены 2 показателя в диапазоне от 14% до 100%, перевыполнены 5 показателей в диапазоне от 2% до 47%, выполнены в размере 100% 1 показатель.

13. Результаты проверки и анализа предоставления целевых субсидий юридическим лицам, взносов в уставные капиталы акционерных обществ

Законом о республиканском бюджете на 2023 год предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление 72 субсидии юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам (далее – целевые субсидии) по 11 ГРБС в сумме 2 064 381 тыс. рублей.

В соответствии со сводной бюджетной росписью с учетом изменений в 2023 году предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление 63 целевых субсидий на общую сумму 1 851 749 тыс. рублей.

Сокращение расходов по сводной бюджетной росписи над расходами, утвержденными Законом о республиканском бюджете, по целевым субсидиям составило 212 632 тыс. рублей (10,3%), что обусловлено сокращением субсидии на возмещение фактически произведенных затрат на создание объектов инфраструктуры при реализации новых инвестиционных проектов на территории Республики Хакасия и исключения бюджетных ассигнований по Министерству образования и науки и Министерству здравоохранения.

Исполнение в 2023 году по целевым субсидиям составило 1 738 141 тыс. рублей, или 93,9% ассигнований, установленных сводной бюджетной росписью, что на 513 375

тыс. рублей, или на 22,8% ниже аналогичных показателей 2022 года, что в основном обусловлено поступлением в 2022 году субсидий на создание индустриального парка «Ташеба» в рамках реализации регионального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства».

Общий объем бюджетных ассигнований на предоставление целевых субсидий представлен в таблице 33.

Таблица 33
тыс. рублей

наименование раздела бюджетной классификации	Рз	2022 год (факт)	2023 год (факт)	отклонение от 2022 года	темп роста 2023 год к 2022 году, %	удельный вес, %
«Общегосударственные вопросы»	01	86 051	113 248	27 197	131,6	6,5
«Национальная экономика»	04	1 656 047	1 078 155	-577 892	65,1	62,0
«Жилищно-коммунальное хозяйство»	05	366 877	357 899	-8 978	97,6	20,6
«Культура, кинематография»	08	0	15 200	15 200	x	0,9
«Социальная политика»	10	142 541	173 639	31 098	121,8	10,0
Всего		2 251 516	1 738 141	-513 375	77,2	100,0

На долю расходов, направленных в 2023 году на предоставление целевых субсидий, приходится 3,2% общего объема средств республиканского бюджета, что на 1,1 процентного пункта ниже уровня 2022 года (4,3%).

Наибольший объем бюджетных ассигнований на предоставление целевых субсидий в 2023 году приходится на раздел «Национальная экономика», удельный вес которых составляет 62% (1 078 155 тыс. рублей). Основные суммы неисполнения приходятся на разделы: «Национальная экономика» – 84 944 тыс. рублей (7,3% от сводной бюджетной росписи).

Целевые субсидии из республиканского бюджета в разрезе ГРБС за 2023 год представлены в таблице 34.

Таблица 34
тыс. рублей

наименование	роспись	факт	отклонение от росписи	в %	удельный вес, %
Министерство культуры	15 200	15 200	0	100,0	0,9
Министерство сельского хозяйства и продовольствия	818 057	797 753	-20 304	97,5	45,9
Министерство транспорта и дорожного хозяйства	140 604	126 228	-14 376	89,8	7,3
Министерство труда и социальной защиты	233 348	229 074	-4 274	98,2	13,2
Министерство национальной и территориальной политики	768	768	0	100,0	0,04
Министерство экономического развития	148 975	98 739	-50 236	66,3	5,7
Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства	15 863	14 589	-1 274	92,0	0,8
Министерство имущественных и земельных отношений	121 016	112 480	-8 536	92,9	6,5
Государственный комитет энергетики и тарифного регулирования	357 918	343 310	-14 608	95,9	19,7
Итого	1 851 749	1 738 141	-113 608	93,9	100,0

Объем неосвоенных бюджетных ассигнований по сводной бюджетной росписи на предоставление целевых субсидий составил 113 608 тыс. рублей, или 6,1%.

Наибольшие суммы неисполнения наблюдаются по Министерству экономического развития – 50 236 тыс. рублей (33,7% сводной бюджетной росписи), возникшие в основном по субсидии на реализацию инвестиционных проектов резидентами промышленных (индустриальных) парков, технопарков, территорий опережающего социально-экономического развития» (в сумме 40 000 тыс. рублей, или 100% ассигнований по бюджетной росписи), что обусловлено отсутствием заявок от резидентов ТОСЭР г. Абаза на получение средств государственной поддержки.

14. Результаты проверки и анализа предоставления субсидий некоммерческим организациям

Законом о республиканском бюджете на 2023 год предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление 35 субсидий некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений, государственных корпораций (компаний), публично-правовых компаний) (далее – субсидии некоммерческим организациям) по 10 ГРБС на общую сумму 692 875 тыс. рублей.

Сводной бюджетной росписью с учетом изменений в 2023 году предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление 42 субсидий некоммерческим организациям на общую сумму 855 453 тыс. рублей, увеличение объема расходов составляет 162 578 тыс. рублей, или на 23,5%.

Общий объем бюджетных ассигнований на предоставление субсидий некоммерческим организациям представлен в таблице 35.

Таблица 35
тыс. рублей

наименование раздела бюджетной классификации	Рз	2022 год (факт)	2023 год (факт)	отклонение от 2022 года	темп роста 2023 год к 2022 году, %	удельный вес, %
«Общегосударственные вопросы»	1	37 860	40 238	2 378	106,3	4,9
«Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»	3	250	0	-250	0	0
«Национальная экономика»	4	403 072	408 302	5 230	101,3	49,9
«Жилищно-коммунальное хозяйство»	5	69 328	134 480	65 152	194,0	16,4
«Образование»	7	64 446	78 374	13 928	121,6	9,6
«Культура, кинематография»	8	0	4 625	4 625	x	0,6
«Социальная политика»	10	118 542	150 953	32 411	127,3	18,5
«Физическая культура и спорт»	11	490	500	10	102,0	0,1
Всего		693 988	817 472	123 484	117,8	100,0

Исполнение в 2023 году по субсидиям некоммерческим организациям составило 817 472 тыс. рублей, или 95,6% ассигнований, установленных сводной бюджетной росписью, что на 123 484 тыс. рублей, или на 17,8% выше аналогичных показателей 2022 года. Основной объем средств приходится по разделам «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 49,9% от общего объема субсидий некоммерческим организациям и «Социальная политика» – 18,5%.

На расходы, направленные на предоставление субсидий некоммерческим организациям в 2023 году, приходится 1,5% общего объема средств республиканского бюджета, что на 0,2 процентного пункта выше уровня 2022 года (1,3%).

Субсидии некоммерческим организациям из республиканского бюджета в разрезе ГРБС за 2023 год представлены в таблице 36.

Таблица 36
тыс. рублей

наименование	роспись	факт	отклонение	%	удельный вес, %
Министерство образования и науки	93 082	78 374	-14 708	84,2	9,6
Министерство культуры	4 626	4 625	-1	100,0	0,6
Министерство физической культуры и спорта	500	500	0	100,0	0,1
Министерство сельского хозяйства и продовольствия	47 892	47 892	0	100,0	5,8
Министерство финансов	10 266	10 266	0	100,0	1,2
Министерство труда и социальной защиты	153 481	150 953	-2 528	98,4	18,5
Министерство национальной и территориальной политики	29 472	29 472	0	100,0	3,6
Министерство экономического развития	381 128	360 410	-20 718	94,6	44,1
Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства	134 506	134 480	-26	100,0	16,4
Министерство по делам юстиции и региональной безопасности	500	500	0	100,0	0,1
Итого	855 453	817 472	-37 981	95,6	100,0

Наибольший объем бюджетных ассигнований на предоставление субсидий некоммерческим организациям в 2023 году приходится на Министерство экономического развития, удельный вес которого составляет 44,1% (360 410 тыс. рублей).

Объем неосвоенных бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи на предоставление субсидий некоммерческим организациям составил 37 981 тыс. рублей, или 4,4%. Наибольшие суммы неисполнения наблюдаются по Министерству экономического развития – 20 718 тыс. рублей (5,4% сводной бюджетной росписи) и Министерству образования и науки – 14 708 тыс. рублей (15,8%).

Основной причиной неосвоения средств является использование средств некоммерческими организациями исходя из фактических расходов.

В рамках экспертно-аналитического мероприятия по оценке использования средств республиканского бюджета, направленных на мероприятия подпрограммы «Вовлечение молодежи в социальную практику» госпрограммы «Молодежь Хакасии» Контрольно-счетной палатой проведена в том числе оценка деятельности НКО «Фонд «Молодежный центр стратегических инициатив» (далее – Фонд), в результате которой выявлены *неправомерное осуществление полномочий* органами управления Фонда ввиду истечения срока их полномочий, а также нарушения и недостатки, влекущие за собой риски:

искажения бухгалтерской (финансовой) отчетности вследствие несоответствия размера бюджетных назначений и лимитов бюджетных обязательств на 2023 год размеру субсидии, установленному дополнительным соглашением;

неправомерного использования средств республиканского бюджета вследствие не подтверждения участия в федеральном мероприятии заявочными документами;

неправомерного использования средств республиканского бюджета вследствие отсутствия согласованности Плана основных мероприятий Фонда на 2023 год с мероприятиями, утвержденными сметой расходов Фонда.

Кроме того, в ходе исследования деятельности Министерство образования и науки выявлены риски, оказывающие негативное влияние на достижение целей и результатов *подпрограммы «Вовлечение молодежи в социальную практику» государственной программы Республики Хакасия «Молодежь Хакасии»*, в том числе *риск коррупционной составляющей*, выражающийся в необъективной оценке конкурсных материалов и определения грантополучателей, *риск неинформированности молодежи* о проводимых грантополучателями мероприятиях, приводящий к снижению охвата участвующих молодых людей.

15. Результаты анализа исполнения расходов республиканского бюджета на финансовое обеспечение публичных нормативных обязательств

В приложении 10 к заключению Контрольно-счетной палаты представлена информация об исполнении расходов республиканского бюджета на финансовое обеспечение публичных нормативных обязательств в 2023 году.

Пунктом 1 части 1 статьи 3 Закона о республиканском бюджете объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств на 2023 год *утвержден* в сумме 4 822 882 тыс. рублей, который по сводной бюджетной росписи *снижен* на 186 300 тыс. рублей, или на 3,9%, и *составил* 4 636 582 тыс. рублей.

Сводной бюджетной росписью на 2023 год предусмотрены бюджетные ассигнования по публичным нормативным обязательствам, в том числе по 72 публичным нормативным *социальным выплатам* гражданам на общую сумму 4 611 070 тыс. рублей и по 5 публичным нормативным выплатам гражданам *несоциального характера* на общую сумму 25 512 тыс. рублей.

Исполнение расходов на финансовое обеспечение публичных нормативных обязательств в 2023 году по 7 главным распорядителям средств республиканского бюджета составило 4 341 003 тыс. рублей, или 93,6% бюджетных ассигнований, установленных сводной бюджетной росписью, что на 1 667 950 тыс. рублей, или на 27,8% ниже показателей 2022 года (6 008 953 тыс. рублей).

Снижение обусловлено передачей отдельных полномочий в Социальный фонд России вследствие перехода к единому пособию в связи с рождением и воспитанием ребенка.

На долю расходов, направленных в 2023 году на исполнение публичных нормативных обязательств, приходится 7,9% общего объема средств республиканского бюджета, что ниже уровня 2022 года на 3,7 процентного пункта (2022 год – 11,6%).

В 2023 году на финансовое обеспечение публичных нормативных социальных выплат гражданам направлено 4 315 906 тыс. рублей (исполнение – 93,6%), на публичные нормативные выплаты гражданам *несоциального характера* – 25 097 тыс. рублей (98,4%).

Финансовое обеспечение публичных нормативных обязательств в 2023 году характеризуется неравномерным финансированием расходов.

Бюджетные ассигнования использованы выше среднего уровня исполнения по республиканскому бюджету за 2023 год (94,7%) по 37 публичным нормативным обязательствам на сумму 3 186 215 тыс. рублей (73,4% общего исполнения по публичным нормативным обязательствам).

По 36 публичным нормативным обязательствам исполнение составило менее среднего уровня исполнения по республиканскому бюджету (94,7%).

Не финансировались 7 публичных нормативных обязательства, *расходы по которым предусматривались Законом о республиканском бюджете на 2023 год* на общую сумму 26 985 тыс. рублей, в том числе расходы по:

компенсации отдельным категориям граждан расходов на приобретение, установку, монтаж электрического или комбинированного оборудования, приборов учета, систем отопления для перехода с печного на электрическое отопление (20 000 тыс. рублей);

другие мероприятия в области поддержки инвалидов (5000 тыс. рублей);

ежемесячное денежное поощрение одаренным спортсменам Республики Хакасия, выступающим на официальных спортивных соревнованиях в составе сборных команд Республики Хакасия, сборных команд Российской Федерации (1800 тыс. рублей);

выплата государственного единовременного пособия и ежемесячной денежной компенсации гражданам при возникновении поствакцинальных осложнений в соответствии с Федеральным законом от 17 сентября 1998 года № 157-ФЗ «Об иммунопрофилактике инфекционных болезней» (120 тыс. рублей);

мера социальной поддержки студентам в виде денежной компенсации расходов на авиаперелет к месту жительства и обратно к месту учебы по территории Российской Федерации (35 тыс. рублей);

единовременное денежное поощрение при награждении орденом «Родительская слава» (25 тыс. рублей);

оказание малоимущим гражданам пожилого возраста материальной помощи для установки индивидуальных приборов учета потребления коммунальных услуг (5 тыс. рублей).

Бюджетные ассигнования республиканского бюджета на исполнение публичных нормативных обязательств в 2023 году по разделам классификации расходов представлены в таблице 37.

Таблица 37
тыс. рублей

код и наименование раздела бюджетной классификации	Рз	2022 год (факт)	2023 год (факт)	отклонение от 2022 года	темп роста 2023 год к 2022 году, %	удельный вес, %
А	Б	1	2	3	4	5
Общегосударственные вопросы	01	227 830	201 435	-26 395	88,4	4,7
Социальная политика	10	5 763 288	4 116 441	-1 646 847	71,4	94,8
Физическая культура и спорт	11	17 835	23 127	5 292	129,7	0,5
Всего		6 008 953	4 341 003	-1 667 950	72,2	100,0

Наибольший объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств в 2023 году приходится на раздел «Социальная политика», удельный вес которого составляет 94,8%.

Объем неосвоенных бюджетных ассигнований по публичным нормативным обязательствам составил 295 579 тыс. рублей, или 6,4% бюджетных ассигнований, установленных сводной бюджетной росписью, что обусловлено в основном заявительным характером выплат.

Наибольшие суммы неисполнения сложились по следующим публичным нормативным обязательствам республиканского бюджета:

Резервный фонд Правительства Республики Хакасия – 62 395 тыс. рублей, или 23,7% бюджетных ассигнований, установленных сводной бюджетной росписью;

обеспечение мер социальной поддержки ветеранов труда – 47 931 тыс. рублей (9,9%);

предоставление гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг – 30 869 тыс. рублей (25,9%);

денежное поощрение семей, празднующих 50-летний, 60-летний, 70-летний юбилей супружеской жизни – 30 532 тыс. рублей (78,6%).

Наибольший объем неосвоенных бюджетных ассигнований (94,9%) приходится на Министерство труда и социальной защиты – 241 568 тыс. рублей, или 81,7% общего объема неосвоенных бюджетных ассигнований и Министерство образования и науки – 38 932 тыс. рублей (13,2%).

16. Результаты проверки и анализа исполнения республиканской адресной инвестиционной программы

В 2023 году за счет средств, планируемых на реализацию госпрограмм, предусмотрено исполнение бюджетных инвестиций в составе республиканской адресной инвестиционной программы (далее по тексту – РАИП).

Информация об исполнении РАИП в 2023 году представлена в приложении 11 к заключению Контрольно-счетной палаты.

Перечень строек и объектов для республиканских государственных нужд, финансируемых за счет государственных капитальных вложений, предусмотренных на реализацию РАИП на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, утвержден постановлением Правительства Республики Хакасия от 19.01.2023 № 38²⁴, в составе 38 объектов на общую сумму 3 370 372 тыс. рублей.

В течение 2023 года постановление Правительства Республики Хакасия от 19.01.2023 № 38 редактировалось 5 раз, как в части изменения количества объектов капитального строительства, так и изменения объема капитальных вложений из республиканского бюджета (таблица 38).

Таблица 38
тыс. рублей

Постановление Правительства РХ	19.01.2023	22.03.2023	25.05.2023	20.09.2023	17.11.2023	22.01.2024
количество объектов, единиц	38	42	42	42	43	41
<i>отклонение к предыдущей редакции</i>	<i>x</i>	<i>4</i>	<i>0</i>	<i>0</i>	<i>1</i>	<i>-2</i>
объем капитальных вложений	3 370 372	3 388 306	3 388 306	3 032 390	3 182 391	3 101 179
<i>отклонение к предыдущей редакции</i>	<i>x</i>	<i>17 934</i>	<i>0</i>	<i>-355 916</i>	<i>150 001</i>	<i>-81 212</i>

Изменения обусловлены переносом срока реализации мероприятий и удорожанию их стоимости, и, как следствие, несвоевременное достижение результатов государственных программ, что свидетельствует о недостаточном уровне планирования реализаций мероприятий по объектам РАИП.

²⁴ Постановление Правительства Республики Хакасия от 19.01.2023 № 38 «Об утверждении Перечня строек и объектов для республиканских государственных нужд, финансируемых за счет государственных капитальных вложений, предусмотренных на реализацию республиканской адресной инвестиционной программы на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее - постановление Правительства Республики Хакасия от 19.01.2023 № 83).

Кроме того, постановлением Правительства Республики Хакасия от 17.02.2017 № 61²⁵, определяющим механизмы решений о предоставлении бюджетных ассигнований в виде субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности и формирования перечня проектов (объектов) для финансирования в рамках капитальных расходов на очередной финансовый год и плановый период и включения их в РАИП, *не предусмотрен мониторинг (контроль) за реализацией капитальных расходов в рамках РАИП.*

В связи с этим Контрольно-счетная палата Республики Хакасия предлагает внести изменения в постановление Правительства Республики Хакасия от 17.02.2017 № 61 в части разработки положения о мониторинге (контроле) за реализацией капитальных расходов в рамках РАИП.

По сравнению с Законом о республиканском бюджете и постановлением Правительства Республики Хакасия от 19.01.2023 № 38 объемы капитальных вложений на реализацию РАИП за 2023 год сводной бюджетной росписью уменьшен на 269 193 тыс. рублей, или на 8%, и составил 3 101 179 тыс. рублей (по 41 объекту), в том числе: *включены расходы в сумме 110 191 тыс. рублей по 8 ранее не предусмотренным объектам*, наибольшие объемы приходятся на следующие из которых:

«Жилой корпус на 200 мест ГБУ РХ «Туимский психоневрологический интернат», в том числе проектно-сметная документация (строительство)» – 37 329 тыс. рублей;

«Реконструкция автомобильной дороги Сарала - Присковое на участках км 44+600 - км 45+750; км 45+900 - км 48+230; км 48+300 - км 48+616 в Орджоникидзевском районе Республики Хакасия» – 33 381 тыс. рублей;

«Строительство автомобильной дороги Подъезд к озеру Беле в Ширинском районе Республики Хакасия» – 24 294 тыс. рублей;

увеличены по 9 объектам на общую сумму 207 534 тыс. рублей, основное увеличение приходится по объекту «Реконструкция мостового перехода через р. Каратас на км 48+824 автомобильной дороги Шира - Беренжак в Ширинском районе Республики Хакасия (в том числе разработка проектной документации)» – на 172 778 тыс. рублей, или в 35,6 раза;

уменьшены по 16 объектам на общую сумму 447 820 тыс. рублей, преимущественно по следующим объектам:

«Реконструкция зданий ГБУЗ РХ «Республиканская клиническая детская больница» с пристройкой для размещения компьютерного томографа, в том числе проектно-сметная документация» – на 267 803 тыс. рублей, или на 46,9%;

«Строительство автомобильной дороги Абакан - Большой Ортон - Таштагол с подъездом к г. Междуреченску на участке В. Теи - Шора - Изыхгол, км 23+130 - км 30+375, в Аскизском районе Республики Хакасия (в том числе разработка проектной документации)» – на 46 808 тыс. рублей, или на 15,3%;

²⁵ постановлением Правительства Республики Хакасия от 17.02.2017 № 61 «О регулировании отдельных вопросов в сфере осуществления капитальных вложений в объекты государственной собственности Республики Хакасия за счет средств республиканского бюджета Республики Хакасия» (вместе с «Порядком принятия решений о подготовке и реализации бюджетных инвестиций и о предоставлении субсидий за счет средств республиканского бюджета Республики Хакасия на осуществление капитальных вложений в объекты государственной собственности Республики Хакасия», «Порядком осуществления капитальных вложений в объекты государственной собственности Республики Хакасия за счет средств республиканского бюджета Республики Хакасия», «Порядком формирования и реализации республиканской адресной инвестиционной программы») (далее - постановление Правительства Республики Хакасия от 17.02.2017 № 61).

«Реконструкция автомобильной дороги Сарала - Приисковое на участке км 36+500 - км 44+600 в Орджоникидзевском районе Республики Хакасия (в том числе разработка проектной документации)» – на 28 387 тыс. рублей, или в 9,6 раза;

«Реконструкция здания территориального отдела № 11 ГАУ РХ «МФЦ Хакасии», расположенного по адресу: Республика Хакасия, Аскизский район, с. Аскиз, ул. Красных Партизан, 4» – на 24 537 тыс. рублей, или в 41,7 раза;

«Строительство служебного гаража со сносом существующего по адресу: г. Абакан, ул. Вяткина, 3» – на 20 386 тыс. рублей, или в 18,2 раза».

исключены по 5 объектам на общую сумму 139 098 тыс. рублей, наибольшие объемы приходятся на следующие из которых:

«Административное здание для крытой хоккейной площадки, г. Абакан, ул. Маршала Жукова, 46 П» – 43 000 тыс. рублей;

«Стационар ГБУЗ РХ «Абаканская межрайонная клиническая больница», в том числе проектно-сметная документация (предпроектные работы для строительства)» – 40 000 тыс. рублей *(по причине переноса реализации мероприятия на 2025 год)*;

«Спортивный зал единоборств, г. Абакан, ул. Карла Маркса, 14» – 40 000 тыс. рублей *(по причине переноса реализации мероприятия на 2025 год)*.

Уровень исполнения расходов на реализацию РАИП по результатам 2023 года составил 90% бюджетных ассигнований, установленных сводной бюджетной росписью, или 2 789 732 тыс. рублей, что на 57,6%, или на 1 019 250 тыс. рублей выше показателей 2022 года (1 770 482 тыс. рублей).

Бюджетные ассигнования использованы выше среднего уровня исполнения по республиканскому бюджету за 2023 год (94,7%) по 24 объектам РАИП, менее среднего уровня по 14 объектам РАИП, *не начато освоение бюджетных средств на общую сумму 54 848 тыс. рублей по 3 объектам:*

«Реконструкция автомобильной дороги Сарала - Приисковое на участках км 44+600 - км 45+750; км 45+900 - км 48+230; км 48+300 - км 48+616 в Орджоникидзевском районе Республики Хакасия» - план по сводной бюджетной росписи 33 381 тыс. рублей *по причине внесения очередных изменений в проектно-сметную документацию, срок реализации мероприятия перенесен на 2024 год;*

«Государственное автономное учреждение культуры Хакассий национальный драматический театр им. А.М. Топанова, в том числе проектно-сметная документация (разработка проектно-сметной документации на строительство здания)» – 14 267 тыс. рублей *по причине расторжения в одностороннем порядке контракта на разработку проектно-сметной документации;*

«Строительство лабораторного корпуса по адресу: г. Абакан, квартал Молодежный, 1 (в том числе разработка проектной документации)» – 7200 тыс. рублей *по причине отсутствия необходимых изменений в проектно-сметную документацию, срок реализации мероприятия перенесен на 2025 год.*

В целом объем неосвоенных бюджетных ассигнований по объектам РАИП составил 311 447 тыс. рублей, или 10% ассигнований, установленных сводной бюджетной росписью, из них основной объем приходится на Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства – 207 982 тыс. рублей (9,8%), Министерство транспорта и дорожного хозяйства – 89 193 тыс. рублей (11,3%) и Министерство культуры – 14 267 тыс. рублей (74,1%).

Основные отклонения в абсолютном выражении отмечаются по следующим объектам РАИП:

«Строительство централизованной системы водоснабжения в с. Боград» объем неосвоенных средств составил 78 096 тыс. рублей, или 67,9% объема плановых значений по сводной бюджетной росписи. *Срок завершения строительства перенесен на 25.12.2024 (ранее планировалось в январе 2024 года), техническая готовность объекта составляет 25%;*

«Реконструкция зданий ГБУЗ РХ «Республиканская клиническая детская больница» с пристройкой для размещения компьютерного томографа, в том числе проектно-сметная документация» – 66 530 тыс. рублей, или 22% (план – 302 759 тыс. рублей), *бюджетные ассигнования выполнены по принятым бюджетным обязательствам (241 761 тыс. рублей), техническая готовность объекта составляет 49,9%, завершение строительства планируется в 2024 году;*

«Реконструкция автомобильной дороги Аскиз - Бирикчуль - Вершина Теи на участке км 73+000 - км 88+800 в Аскизском районе Республики Хакасия (в том числе разработка проектной документации)» – 36 212 тыс. рублей, или 23,4% (план – 154 430 тыс. рублей) *по причине несвоевременного выполнения работ подрядчиками в связи с наступлением отрицательных температур;*

«Реконструкция автомобильной дороги Сарала - Присковое на участках км 44+600 - км 45+750; км 45+900 - км 48+230; км 48+300 - км 48+616 в Орджоникидзевском районе Республики Хакасия» – 33 381 тыс. рублей, или 100%, *по причине внесения очередных изменений в проектно-сметную документацию, срок реализации мероприятия перенесен на 2024 год;*

«Реконструкция здания ГАУК РХ «Хакасский национальный краеведческий музей им. Л.Р. Кызласова - музейно-культурный центр», в том числе проектная документация» – 24 959 тыс. рублей, или 42,8% (план – 58 282 тыс. рублей) *по причине внесения очередных изменений в проектно-сметную документацию, срок реализации мероприятия перенесен на 2024 год.*

В рамках экспертно-аналитического мероприятия по анализу результативности мер, направленных на сокращение объемов и объектов незавершенного строительства (далее – ОНС) установлено несоблюдение принципа эффективности использования бюджетных средств, определенного статьей 34 Бюджетного кодекса, на общую сумму 113 972,1 тыс. рублей, из которых 90 785,8 тыс. рублей вследствие принятия решения о ликвидации школы в с. Июс (высокий риск ущерба) и 23 186,3 тыс. рублей в связи со списанием расходов на проектную документацию (фактический ущерб). В целях реализации предложений Контрольно-счетной палаты исполнительными органами власти Республики Хакасия выполнены следующие действия:

приняты меры по списанию по списанию 7 ОНС на общую сумму 20 486,1 тыс. рублей *Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства;*

проведена работа по подготовке и согласованию пакета документов для списания затрат на разработку ПСД 6 ОНС, в связи с нецелесообразностью ее использования в сумме 21 548,2 тыс. рублей *Министерством транспорта и дорожного хозяйства;*

проведена работа по уточнению (актуализации) сведений об ОНС в целях вовлечения объектов в хозяйственный оборот и исключения потенциального ущерба в размере произведенных капитальных вложений в ОНС (*Министерства транспорта и дорожного хозяйства, Министерство строительства и жилищно-коммунального*

хозяйства, Министерство здравоохранения и Министерство физической культуры и спорта);

ведется работа с органами местного самоуправления муниципальных образований республики, направленная на выявление ОНС, подпадающих под признаки незавершенного ОНС, подлежащего отражению в Республиканском реестре незавершенных объектов капитального строительства Республики Хакасия Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства;

создана комиссия по вопросам ведения Республиканского реестра незавершенных ОНС Республики Хакасия Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства.

17. Результаты проверки и анализа исполнения расходов республиканского бюджета по предоставлению межбюджетных трансфертов

Анализ исполнения межбюджетных трансфертов из республиканского бюджета Республики Хакасия за 2023 год по видам межбюджетных трансфертов представлен в приложении 12 к заключению Контрольно-счетной палаты, по главным распорядителям средств республиканского бюджета в таблице 39.

Таблица 39
тыс. рублей

наименование межбюджетного трансферта	утверждено		исполнение	
	бюджетом	росписью	сумма	%
А	1	2	3	4
І. Межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных образований Республики Хакасия				
Дотации	1 619 760	2 615 053	2 492 262	95,3
Министерство финансов	1 619 760	2 615 053	2 492 262	95,3
Субсидии	5 972 468	6 576 673	6 063 741	92,2
Государственный комитет цифрового развития и связи	4 370	4 370	4 368	100,0
Министерство образования и науки	1 357 921	1 871 787	1 773 341	94,7
Министерство культуры	305 428	378 879	363 927	96,1
Министерство физической культуры и спорта	217 567	271 365	253 250	93,3
Министерство сельского хозяйства и продовольствия	705 736	707 235	706 680	99,9
Министерство финансов	10 000	10 000	10 000	100,0
Министерство транспорта и дорожного хозяйства	1 792 429	1 790 635	1 593 926	89,0
Министерство труда и социальной защиты	25 000	25 000	25 000	100,0
Министерство национальной и территориальной политики	3 000	1 000	1 000	100,0
Управление по гражданской обороне, чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности	31 300	31 300	31 300	100,0
Министерство экономического развития	35 400	25 400	15 071	59,3
Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства	1 372 801	1 318 686	1 189 353	90,2
Аппарат Главы Республики Хакасия - Председателя Правительства Республики Хакасия и Правительства Республики Хакасия	1 000	1 000	1 000	100,0
Министерство природных ресурсов и экологии	67 042	96 542	52 379	54,3
Министерство имущественных и земельных отношений	1 766	1 766	1 658	93,9
Государственная инспекция по охране объектов культурного наследия	1 708	1 708	1 631	95,5
Государственный комитет энергетики и тарифного регулирования	40 000	40 000	39 857	99,6
Субвенции	11 766 646	11 786 646	11 469 436	97,3
Министерство образования и науки	11 038 331	11 038 331	10 780 985	97,7
Министерство культуры	6 480	6 480	3 980	61,4

наименование межбюджетного трансферта	утверждено		исполнение	
	бюджетом	росписью	сумма	%
А	1	2	3	4
Министерство сельского хозяйства и продовольствия	122 341	142 341	87 258	61,3
Министерство финансов	565 038	565 038	564 924	100,0
Министерство труда и социальной защиты	11 523	11 523	10 640	92,3
Аппарат Главы Республики Хакасия - Председателя Правительства Республики Хакасия и Правительства Республики Хакасия	28	28	5	17,9
Министерство по делам юстиции и региональной безопасности	22 693	22 693	21 533	94,9
Государственный комитет энергетике и тарифного регулирования	212	212	111	52,4
Иные межбюджетные трансферты	730 648	664 790	651 526	98,0
Министерство образования и науки	479 390	482 055	470 781	97,7
Министерство культуры	20 000	20 000	20 000	100,0
Министерство сельского хозяйства и продовольствия	14 098	3 034	2 394	78,9
Министерство транспорта и дорожного хозяйства	0	15 896	15 896	100,0
Министерство труда и социальной защиты	70 000	0	0	x
Министерство национальной и территориальной политики	40 000	43 000	41 650	96,9
Управление по гражданской обороне, чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности	0	3 645	3 645	100,0
Министерство экономического развития	1 200	1 200	1 200	100,0
Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства	105 960	95 960	95 960	100,0
Всего	20 089 522	21 643 162	20 676 965	95,5
II. Межбюджетные трансферты другим уровням бюджетов, внебюджетным фондам				
Субвенции федеральному бюджету из республиканского бюджета	1536	1536	1535	99,9
Министерство по делам юстиции и региональной безопасности	1536	1536	1535	99,9
Субвенции бюджету Фонда пенсионного и социального страхования РФ	594 488	745 567	745 565	100,0
Министерство труда и социальной защиты	594 488	745 567	745 565	100,0
Межбюджетные трансферты из республиканского бюджета бюджету Фонда пенсионного и социального страхования РФ	7 000	13 300	13 222	99,4
Министерство здравоохранения	7 000	13 300	13 222	99,4
Всего	603 024	760 403	760 322	100,0
ИТОГО	20 692 546	22 403 565	21 437 287	95,7

Законом о республиканском бюджете объем межбюджетных трансфертов на 2023 год утвержден в сумме 20 692 546 тыс. рублей, сводной бюджетной росписью увеличен на 1 711 019 тыс. рублей, или на 8,3%, и составил 22 403 565 тыс. рублей.

Исполнение в целом по межбюджетным трансфертам составило 95,7%, или 21 437 287 тыс. рублей, в том числе по межбюджетным трансфертам бюджетам муниципальных образований – 20 676 965 тыс. рублей, или 95,5%, другим уровням бюджетов и внебюджетным фондам – 760 322 тыс. рублей, или 100%.

17.1. Результаты проверки и анализа исполнения расходов республиканского бюджета по предоставлению межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований Республики Хакасия

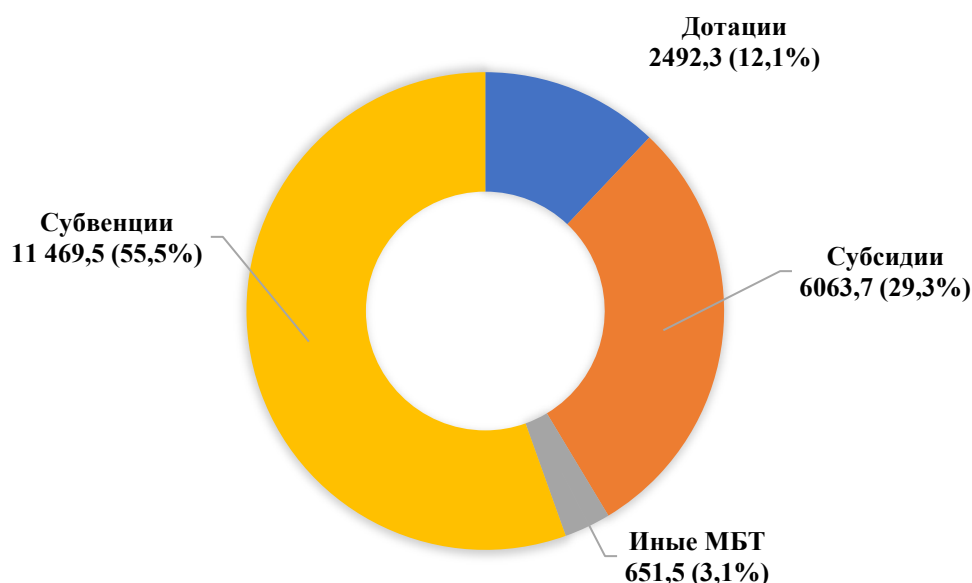
Законом о республиканском бюджете объем межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований на 2023 год утвержден в сумме 20 089 522 тыс. рублей, что составляет 35,1% общего объема средств республиканского бюджета.

В соответствии со сводной бюджетной росписью объем межбюджетных трансфертов в 2023 году составил 21 643 162 тыс. рублей, что на 1 553 640 тыс. рублей, или на 7,7%, *выше* утвержденных бюджетных ассигнований в основном за счет *увеличения* объема дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований на 996 293 тыс. рублей (в 2,2 раза) и субсидий на 604 205 тыс. рублей (на 10,1%).

Исполнение межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований в 2023 году составило 20 676 965 тыс. рублей, или 95,5% ассигнований, установленных сводной бюджетной росписью.

Структура межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям в 2023 году представлена на диаграмме 13.

Диаграмма 13
млн рублей



На долю расходов, направленных в 2023 году на межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных образований, приходится 37,6% общего объема расходов республиканского бюджета, что *выше* уровня 2022 года на 0,1 процентного пункта (факт 2022 года – 37,5%), в абсолютных показателях объем межбюджетных трансфертов в 2023 году увеличился по сравнению с уровнем 2022 года на 1 778 627 тыс. рублей (на 9,4%).

Объем неосвоенных бюджетных ассигнований составил 966 197 тыс. рублей, или 4,5% ассигнований, установленных сводной бюджетной росписью, в том числе по субсидиям – 512 932 тыс. рублей (7,8%), субвенциям – 317 210 тыс. рублей (2,7%) и дотациям на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований – 112 505 тыс. рублей (6,3%).

Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) Республики Хакасия (далее – дотации на выравнивание) предусмотрены 3 городским округам и 8 муниципальным районам.

Фактически дотации на выравнивание предоставлены в 2023 году в объеме 325 000 тыс. рублей (100%), данные представлены в таблице 40.

Таблица 40
тыс. рублей

наименование муниципального образования	2022 год (факт)	2023 год (факт)	% выполнения	отклонение от 2022 года	темп роста, %
А	1	2	3	4	5
г. Абаза	185	1 994	100,0	1 809	977,8
г. Сорск	0	1 845	100,0	1 845	х
г. Черногорск	25 526	20 774	100,0	-4 752	-18,6
Алтайский район	2 601	20 109	100,0	17 508	673,1
Аскизский район	77 688	77 378	100,0	-310	-0,4
Бейский район	15 946	19 056	100,0	3 110	19,5
Боградский район	28 637	25 073	100,0	-3 564	-12,4
Орджоникидзевский район	29 603	26 172	100,0	-3 431	-11,6
Таштыпский район	41 362	36 270	100,0	-5 092	-12,3
Усть-Абаканский район	40 010	57 392	100,0	17 382	43,4
Ширинский район	33 679	38 937	100,0	5 258	15,6
Итого	295 237	325 000	100,0	29 763	10,1

Наибольший объем дотаций на выравнивание приходится на муниципальные образования Аскизский район – 23,8% (77 378 тыс. рублей), Усть-Абаканский район – 17,6% (57 392 тыс. рублей), Ширинский район – 12% (38 937 тыс. рублей) и Таштыпский район – 11,2% (36 270 тыс. рублей), наименьший: г. Сорск и г. Абаза – 0,6% (1845 тыс. рублей и 1994 тыс. рублей соответственно). Предоставление дотаций на выравнивание по муниципальным образованиям г. Абакан и г. Саяногорск в 2023 году не планировалось и не осуществлялось.

Объем дотаций на выравнивание 2023 года по отношению к 2022 году:

снижен по 5 муниципальным образованиям на общую сумму 17 149 тыс. рублей, в том числе по:

Таштыпскому району – на 5092 тыс. рублей (на 12,3%);

г. Черногорску – на 4752 тыс. рублей (на 18,6%);

Боградскому району – на 3564 тыс. рублей (на 12,4%);

Орджоникидзевскому району – на 3431 тыс. рублей (на 11,6%);

Аскизскому району – на 310 тыс. рублей (на 0,4%);

увеличен по 7 муниципальным образованиям на общую сумму 46 912 тыс. рублей, в том числе по:

Алтайскому району – на 17 508 тыс. рублей (в 7,7 раза);

Усть-Абаканскому району – на 17 382 тыс. рублей (на 43,4%);

Ширинскому району – на 5258 тыс. рублей (на 12%);

Бейскому району – на 3110 тыс. рублей (на 19,5%);

г. Сорску – на 1845 тыс. рублей (ранее не предоставлялись);

г. Абазе – на 1809 тыс. рублей (в 10,8 раза).

Следует отметить, что муниципальным образованием г. Абаза годовой объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности получен в течение 2 месяцев 2023 года.

В ходе проведенного анализа бюджетного процесса в Республике Хакасия установлено, что расчет дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), прилагаемый в составе материалов к проекту закона о республиканском бюджете, не содержит детализации расчета

прогнозных налоговых доходов и прогнозных объемов расходов муниципальных образований, которые имеют первоочередное значение для расчета объема дотаций каждого муниципального образования, что не способствует прозрачности расчета указанных дотаций для всех участников бюджетного процесса.

Объем дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований Законом о республиканском бюджете установлен в размере 800 000 тыс. рублей, сводной бюджетной росписью – 1 796 293 тыс. рублей (рост на 996 293 тыс. рублей, или в 2,2 раза).

Фактически дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований предоставлена в объеме 1 683 788 тыс. рублей, или 93,7% бюджетных назначений по сводной бюджетной росписи.

Информация о распределении дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов в разрезе муниципальных образований представлена в таблице 41.

Таблица 41
тыс. рублей

наименование муниципального образования*	2022 год (факт)	2023 год (факт)	отклонение от 2022 года	темп роста, %	удельный вес, %
А	1	2	3	4	5
г. Абаза	141 729	73 659	-68 070	-48,0	4,4
г. Абакан	84 357	33 574	-50 783	-60,2	2,0
г. Саяногорск	27 556	4 078	-23 478	-85,2	0,2
г. Сорск	175 230	84 800	-90 430	-51,6	5,0
г. Черногорск	191 461	143 933	-47 528	-24,8	8,5
Алтайский район	102 196	21 058	-81 138	-79,4	1,3
Аскизский район	387 001	423 479	36 478	9,4	25,2
Бейский район	119 439	132 888	13 449	11,3	7,9
Боградский район	225 524	128 973	-96 551	-42,8	7,7
Орджоникидзевский район	215 944	101 765	-114 179	-52,9	6,0
Таштыпский район	170 002	134 025	-35 977	-21,2	8,0
Усть-Абаканский район	159 579	128 148	-31 431	-19,7	7,6
Ширинский район	269 452	273 408	3 956	1,5	16,2
Итого	2 269 470	1 683 788	-585 682	-25,8	100,0

*- совокупно с сельскими поселениями соответствующих районов

** - с учетом средств целевой безвозмездной помощи

Стоит отметить, что в 2023 году Боградскому району дополнительно предоставлена дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов в размере 1550 тыс. рублей за счет средств целевой безвозмездной помощи АО «СУЭК» на капитальный ремонт музыкальной школы в с. Боград.

Объем дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований по сравнению с 2022 годом уменьшен на 585 682 тыс. рублей (на 25,8%).

Наибольший объем средств направлен Аскизскому району – 25,2% (423 479 тыс. рублей) и Ширинскому району – 16,2% (273 408 тыс. рублей), наименьший: г. Саяногорску – 0,2% (4078 тыс. рублей).

В ходе проведенного анализа бюджетного процесса в Республике Хакасия установлено, что распределение дотаций на сбалансированность в 2020-2023 годах осуществлялась пропорционально объему требуемой финансовой помощи органам местного самоуправления муниципальных образований на решение вопросов местного значения, либо в объеме, предусмотренном постановлением Правительства

Республики Хакасия, поручением Главы Республики Хакасия – Председателя Правительства Республики Хакасия.

На 2020-2023 годы сформирован нераспределенный резерв дотаций на сбалансированность в Законах о республиканском бюджете на случай возникновения в течение текущего финансового года дополнительных расходных обязательств местных бюджетов, обусловленных объективными причинами.

«**Иные дотации**» Законом о республиканском бюджете установлены в размере 494 760 тыс. рублей, сводной бюджетной росписью сокращены на 1000 тыс. рублей и составили 493 760 тыс. рублей.

За 2023 год иные дотации распределены муниципальным образованиям республики в объеме 483 474 тыс. рублей, из них выделены следующие составляющие:

на частичную компенсацию затрат на оплату работников культуры, поваров в общеобразовательных организациях и работников местного самоуправления – 342 021 тыс. рублей;

на компенсацию снижения в бюджетах муниципальных районов общего объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений – 141 453 тыс. рублей.

Субсидии из республиканского бюджета муниципальным образованиям Законом о республиканском бюджете утверждены в сумме 5 972 468 тыс. рублей, сводной бюджетной росписью установлены в размере 6 576 673 тыс. рублей, что на 604 205 тыс. рублей, или на 10,1%, выше утвержденных бюджетных ассигнований.

Фактически объем субсидий из республиканского бюджета муниципальным образованиям составил 6 063 741 тыс. рублей, или 92,2% ассигнований, установленных сводной бюджетной росписью, что на 937 053 тыс. рублей, или на 18,3%, выше показателей 2022 года (5 126 688 тыс. рублей).

Информация о распределении субсидий из республиканского бюджета муниципальным образованиям на 2023 год по 10 разделам классификации расходов представлена в таблице 42.

Таблица 42
тыс. рублей

наименование раздела классификации расходов	Рз	утверждено		исполнено	отклонение от росписи	исполнено, %	удел. вес, %
		бюджетом	росписью				
А	Б	1	2	3	4	5	6
Общегосударственные вопросы	01	4 766	2 766	2 658	-108	96,1	0,04
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	03	31 300	31 300	31 300	0	100,0	0,5
Национальная экономика	04	1 853 084	1 841 290	1 633 523	-207 767	88,7	26,9
Жилищно-коммунальное хозяйство	05	1 421 613	1 367 498	1 238 265	-129 233	90,5	20,4
Охрана окружающей среды	06	67 042	96 542	52 379	-44 163	54,3	0,9
Образование	07	1 383 921	1 897 787	1 799 341	-98 446	94,8	29,7
Культура, кинематография	08	305 428	378 879	363 927	-14 952	96,1	6,0
Социальная политика	10	20 826	22 325	22 266	-59	99,7	0,4
Физическая культура и спорт	11	240 421	294 219	276 104	-18 115	93,8	4,6
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	14	644 067	644 067	643 978	-89	100,0	10,6
Всего		5 972 468	6 576 673	6 063 741	-512 932	92,2	100,0

Наибольший объем субсидий в 2023 году направлен по разделам «Образование» – 29,7% общего объема субсидий и составил 1 799 341 тыс. рублей, «Национальная экономика» – 26,9% (1 633 523 тыс. рублей) и «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 20,4% (1 238 265 тыс. рублей).

Объем неосвоенных бюджетных ассигнований по сводной бюджетной росписи составил 512 932 тыс. рублей, или 7,8%, из них основные суммы неисполнения приходятся на разделы: «Национальная экономика» – 207 767 тыс. рублей (11,3% сводной бюджетной росписи), «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 129 233 тыс. рублей (9,5%) и «Образование» – 98 446 тыс. рублей (5,2%).

Распределение субсидий из республиканского бюджета в 2023 году в соответствии с ведомственной структурой по сводной бюджетной росписи осуществляли 17 ГРБС, из которых *наибольшие объемы неосвоенных бюджетных ассигнований приходятся на:*

1) *Министерство транспорта и дорожного хозяйства – 196 709 тыс. рублей (38,3% общей суммы неисполненных субсидий), из них основная сумма приходится на:*

капитальный ремонт, ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения городских округов и поселений, малых и отдаленных сел Республики Хакасия, а также на капитальный ремонт, ремонт искусственных сооружений (в том числе на разработку проектной документации) – 91 556 тыс. рублей; проектирование, строительство, реконструкцию автомобильных дорог общего пользования местного значения муниципальных образований Республики Хакасия – 72 819 тыс. рублей.

Основными причинами отклонений являются несвоевременное выполнение работ подрядчиками в связи с наступлением отрицательных температур, а также перенос сроков выполнения мероприятий на 2024 год;

2) *Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства – 129 333 тыс. рублей (25,2% общей суммы неисполненных субсидий), из них основная сумма приходится на поддержку и развитие систем коммунального комплекса в муниципальных образованиях Республики Хакасия – 82 967 тыс. рублей, по причине оплаты фактически выполненных за 2023 год работ на объекте «строительство котельной в с. Приискское», завершение мероприятия планируется в августе 2024 года;*

3) *Министерство образования и науки – 98 446 тыс. рублей (19,2% общей суммы неисполненных субсидий), из них на:*

реализацию мероприятий по модернизации школьных систем образования (в том числе софинансирование с федеральным бюджетом) – 40 612 тыс. рублей, неисполнение сложилось в результате позднего предоставления Администрацией Бейского района в Министерство образования и науки отчета об исполнении средств субсидии, фактически бюджетные ассигнования освоены в полном объеме;

реализацию мероприятий по развитию общеобразовательных организаций – 20 023 тыс. рублей по причине, сформировавшейся в ходе реализации мероприятий кредиторской задолженности.

По результатам проверки целевого и эффективного использования субсидий и средств софинансирования в рамках подпрограммы «Развитие системы обращения с отходами производства и потребления на территории Республики Хакасия» госпрограммы «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов в Республике Хакасия» в части мероприятий по строительству, реконструкции объектов размещения и ликвидации мест несанкционированного

размещения твердых коммунальных отходов выявлены административные и финансовые риски, обусловленные:

недостатками контроля со стороны Министерства природных ресурсов и экологии при проведении отборов и исполнения соглашений, реализацией в неполном объеме полномочий по разработке региональных нормативных правовых актов;

несвоевременной оплатой муниципальными заказчиками принятых работ, а также их выполнением с нарушением требований градостроительного, экологического законодательства;

различными подходами к определению значения плотности ликвидируемых отходов, влияющей на стоимость погрузки и перевозки твердых коммунальных отходов до места их размещения;

нереализацией проектно-сметной документации на рекультивацию места несанкционированного размещения твердых коммунальных отходов на территории муниципального образования г. Саяногорск и потерей ее актуальности.

В целях реализации предложения Контрольно-счетной палаты *Министерством природных ресурсов и экологии* подготовлен проект постановления Правительства РХ (РКПД № 741 от 25.08.2023), *которым вносятся изменения* в Правила предоставления и распределения субсидий из республиканского бюджета бюджетам муниципальных образований Республики Хакасия на ликвидацию мест несанкционированного размещения твердых коммунальных отходов в части *дополнения положением об учете коэффициента плотности твердых коммунальных отходов при оценке эффективности использования субсидий муниципальными образованиями.*

Субвенции из республиканского бюджета Законом о республиканском бюджете утверждены в сумме 11 766 646 тыс. рублей, сводной бюджетной росписью установлены в размере 11 786 646 тыс. рублей, что на 20 000 тыс. рублей, или на 0,2% выше утвержденных бюджетных ассигнований.

В 2023 году бюджетам муниципальных образований республики 8 ГРБС направлено субвенций на общую сумму 11 469 436 тыс. рублей, или 97,3% бюджетных ассигнований, установленных сводной бюджетной росписью, что на 1 360 636 тыс. рублей, или на 13,5%, выше уровня 2022 года.

Наибольший объем субвенций в 2023 году направлен по разделу «Образование» – 85,3% общего объема субвенций и составил 9 780 605 тыс. рублей, а также по разделу «Социальная политика» – 8,8%, или 1 004 360 тыс. рублей.

Информация о распределении субвенций из республиканского бюджета муниципальным образованиям на 2023 год по 6 разделам классификации расходов представлена в таблице 43.

Таблица 43
тыс. рублей

наименование раздела классификации расходов	Рз	утверждено		исполнено	отклонение от росписи	исполнение, %	удельный вес, %
		бюджетом	росписью				
А	Б	1	2	3	4	5	6
Общегосударственные вопросы	01	34 244	34 244	32 178	-2 066	94,0	0,3
Национальная оборона	02	24 881	24 881	24 767	-114	99,5	0,2
Национальная экономика	04	122 553	142 553	87 369	-55 184	61,3	0,7
Образование	07	9 845 503	9 845 503	9 780 605	-64 898	99,3	85,3
Социальная политика	10	1 199 308	1 199 308	1 004 360	-194 948	83,7	8,8

наименование раздела классификации расходов	Рз	утверждено		исполнено	отклонение от росписи	исполнение, %	удельный вес, %
		бюджетом	росписью				
А	Б	1	2	3	4	5	6
Межбюджетные трансферты общего характера	14	540 157	540 157	540 157	0	100,0	4,7
Всего		11 766 646	11 786 646	11 469 436	-317 210	97,3	100,0

Стоит отметить, что *наибольшую долю в общем объеме субвенций, предоставляемых бюджетам муниципальных образований, занимает субвенция на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях – 57,1%, или 6 551 283 тыс. рублей.*

Объем неосвоенных бюджетных ассигнований по сводной бюджетной росписи составил 317 210 тыс. рублей, или 2,7%, из них основные суммы неисполнения приходятся на разделы: «Социальная политика» – 194 948 тыс. рублей (16,3% сводной бюджетной росписи), «Образование» – 64 898 тыс. рублей (0,7%) и «Национальная экономика» – 55 184 тыс. рублей (38,7%).

Наибольшие объемы неосвоенных бюджетных ассигнований по сводной бюджетной росписи приходятся на:

1) Министерство образования и науки – 257 346 тыс. рублей (81,1% общего объема неосвоенных субвенций), из них на выплату ежемесячных денежных средств на содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в семье опекуна и приемной семье, а также вознаграждение, причитающееся приемному родителю – 145 948 тыс. рублей, средства использованы в размере фактических расходов;

2) Министерство сельского хозяйства и продовольствия – 55 083 тыс. рублей (17,4% общего объема неосвоенных субвенций), из них на осуществление отдельных государственных полномочий по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев – 41 017 тыс. рублей и осуществление отдельных государственных полномочий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных – 14 066 тыс. рублей, средства использованы в размере фактических расходов.

В ходе проведенного Контрольно-счетной палатой экспертно-аналитического мероприятия по *анализу бюджетного процесса в Республике Хакасия* сформированы предложения Правительству Республики Хакасия в части разработки Порядков распределения нераспределенного между муниципальными образованиями республики объема субвенции и Порядков предоставления субвенций местным бюджетам из республиканского бюджета по государственным полномочиям.

В целях реализации предложений Контрольно-счетной палаты исполнительными органами власти Республики Хакасия в 2023-2024 годах выполняются:

1) Министерством образования и науки:

разрабатывается проект постановления Правительства Республики Хакасия «Об утверждении Порядка распределения нераспределенного между муниципальными образованиями Республики Хакасия объема субвенций на компенсацию части

родительской платы за присмотр и уход за ребенком в частных, государственных и муниципальных учреждениях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования, и частных организациях, осуществляющих присмотр за детьми»;

разработан проект постановления Правительства Республики Хакасия «Об утверждении Порядка распределения нераспределенного между муниципальными образованиями Республики Хакасия объема субвенций на осуществление государственных полномочий по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних» (РКПД № 936 от 24.10.2023);

будут разработаны и размещены Проекты постановлений Правительства Республики Хакасия об утверждении порядков предоставления субвенций местным бюджетам из республиканского бюджета Республики Хакасия по государственным полномочиям в части опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних и компенсации части родительской платы за присмотр и уход за ребенком в частных, государственных и муниципальных образовательных учреждениях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования, и частных организациях, осуществляющих присмотр и уход за детьми;

размещен Проект постановления Правительства Республики Хакасия «Об утверждении Порядка предоставления субвенций органам местного самоуправления муниципальных образований Республики Хакасия на осуществление государственных полномочий по обеспечению государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях» (РКПД № 593 от 17.07.2023);

2) *Министерством культуры* – разработан проект постановления Правительства Республики Хакасия об утверждении порядка предоставления субвенций местным бюджетам из республиканского бюджета Республики Хакасия на осуществление государственных полномочий в части социальной поддержки работников муниципальных организаций культуры, работающих и проживающих в сельских населенных пунктах, поселках городского типа (порядок утвержден Постановлением Правительства Республики Хакасия от 29.02.2024 № 150²⁶);

3) *Министерством труда и социальной защиты* – размещен Проект постановления Правительства Республики Хакасия «Об утверждении Порядка предоставления органам местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Республики Хакасия субвенций из республиканского бюджета Республики Хакасия на осуществление отдельных государственных полномочий в сфере трудовых отношений» (РКПД № 53 от 23.01.2024);

4) *Министерством сельского хозяйства и продовольствия* – размещен Проект постановления Правительства Республики Хакасия «Об утверждении Порядка предоставления субвенций из республиканского бюджета Республики Хакасия

²⁶ Постановление Правительства Республики Хакасия от 29.02.2024 № 150 «Об утверждении Порядка предоставления бюджетам городских округов и муниципальных районов Республики Хакасия субвенций из республиканского бюджета Республики Хакасия на осуществление отдельных государственных полномочий в сфере социальной поддержки работников муниципальных организаций культуры, работающих и проживающих в сельских населенных пунктах, поселках городского типа».

бюджетам муниципальных образований Республики Хакасия на осуществление отдельных государственных полномочий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных и Порядка предоставления субвенций из республиканского бюджета Республики Хакасия бюджетам муниципальных образований Республики Хакасия на осуществление отдельных государственных полномочий по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев» (РКПД № 48 от 22.01.2024).

Также, в ходе проведенного Контрольно-счетной палатой экспертно-аналитического мероприятия по анализу переданных органам местного самоуправления в Республике Хакасия отдельных государственных полномочий Российской Федерации и Республики Хакасия, достаточности предоставленных на эти цели материальных ресурсов и финансового обеспечения при оценке эффективности и прозрачности методик распределения из республиканского бюджета субвенций муниципальным образованиям установлены следующие нарушения, недостатки и риски:

1) Отсутствие индексации нормативов расходов по отдельным субвенциям свидетельствует о наличии риска занижения субвенций, а также не способствует эффективному исполнению переданных полномочий муниципальными образованиями:

по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних - размер расходов, связанных с подготовкой лица, желающего принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей, *не пересматривался более 12 лет* (установлен Законом Республики Хакасия от 09.07.2012 № 70-ЗРХ²⁷ в размере 3500 рублей);

по социальной поддержке работников муниципальных организаций культуры - предельный размер компенсации расходов на оплату коммунальных услуг *не пересматривался более 6 лет* (установлен Законом Республики Хакасия от 28.06.2006 № 30-ЗРХ²⁸ в размере - 807 рублей в месяц для домов с централизованным теплоснабжением или отапливаемых посредством электрической энергии; 9684 рубля в год для домов, отапливаемых твердыми видами топлива);

2) Применяются показатели, не предусмотренные порядками определения общего объема субвенций:

на предоставление полного государственного обеспечения детей-сирот (ежегодно при расчете возмещения расходов по оплате проезда на городском, пригородном, внутрирайонном транспорте, а также возмещения расходов по оплате проезда один раз в год к месту жительства и обратно к месту учебы, *применяется показатель прогнозного индекса цен на транспортные услуги*);

на организацию мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев (на 2024 год *включены расходы на оплату труда сотрудников муниципальных образований, занимающихся отдельными государственными полномочиями*);

²⁷ Закон Республики Хакасия от 09.07.2012 № 70-ЗРХ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Хакасия в части уточнения механизмов и условий предоставления детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, мер социальной поддержки, защиты имущественных прав несовершеннолетних»

²⁸ Закон Республики Хакасия от 28.06.2006 № 30-ЗРХ «О культуре»

3) Не предусмотрена индексация материальных расходов (затрат) с учетом прогнозного роста цен в порядках определения общего объема субвенции бюджетам муниципальных образований, что не способствует материальной обеспеченности органов местного самоуправления на исполнение переданных полномочий:

на обеспечение деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, административных комиссий;

в сфере трудовых отношений;

по установлению регулируемых тарифов на перевозку пассажиров и багажа; по предупреждению и ликвидации болезней животных;

4) Недостаточность средств на финансирование собственных расходных обязательств, в частности по субвенции:

на обеспечение детей-сирот благоустроенными жилыми помещениями – на 2024 год предусмотрены средства в объеме 510 098 тыс. рублей, что составляет 10,8% потребности (5 524 456 тыс. рублей);

по расчету и предоставлению дотаций бюджетам поселений – в 2023 году доля дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений снизилась в 6 из 8 муниципальных образований по отношению к 2020 году, увеличилась в 2 муниципальных образованиях (по Орджоникидзевском району на 40,5 процентного пункта и по Ширинскому району на 3,2 процентного пункта), при этом объем дотаций на сбалансированность в целом увеличился в 2,3 раза.

Законом о республиканском бюджете объем **иных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований** на 2023 год утвержден в сумме 730 648 тыс. рублей, сводной бюджетной росписью установлены в размере 664 790 тыс. рублей, что на 65 858 тыс. рублей, или на 9%, ниже утвержденных бюджетных ассигнований.

Исполнение в 2023 году составило 651 526 тыс. рублей, или 98% назначений, установленных сводной бюджетной росписью, что на 204 127 тыс. рублей, или на 45,6% выше уровня 2022 года.

Основной объем иных межбюджетных трансфертов (63,5% от общего объема) направлен на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам государственных и муниципальных общеобразовательных организаций в общей сумме 414 062 тыс. рублей.

17.2. Результаты проверки и анализа исполнения расходов республиканского бюджета по предоставлению межбюджетных трансфертов другим уровням бюджетов и внебюджетным фондам

Законом о республиканском бюджете на 2023 год предусмотрено распределение из республиканского бюджета другим уровням бюджетов межбюджетных трансфертов на общую сумму 603 024 тыс. рублей, сводной бюджетной росписью бюджетные ассигнования увеличены на 157 379 тыс. рублей, или на 26,1%, до 760 403 тыс. рублей.

Исполнение в 2023 году составило 760 322 тыс. рублей, или 126,1% утвержденных бюджетных ассигнований и 100% ассигнований, установленных сводной бюджетной росписью, в том числе по:

субвенции бюджету Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации на осуществление переданных полномочий по осуществлению ежемесячной выплаты на выплату ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка и на ежемесячную денежную выплату на ребенка в возрасте от восьми до семнадцати лет в сумме 745 565 тыс. рублей, или 125,4% утвержденных

бюджетных ассигнований и 100% ассигнований, установленных сводной бюджетной росписью;

межбюджетным трансфертам бюджету Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации на возмещение расходов, связанных с выплатой пенсий, назначенных досрочно, гражданам, признанным безработными, и выплатой социального пособия на погребение умерших неработавших пенсионеров, досрочно оформивших пенсию по предложению органов службы занятости²⁹ в сумме 13 222 тыс. рублей, или 188,9% утвержденных бюджетных ассигнований и 99,4% ассигнований, установленных сводной бюджетной росписью;

субвенции, предоставляемые федеральному бюджету на осуществление переданных Министерству внутренних дел Российской Федерации части полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, предусмотренных Законом Республики Хакасия от 17.12.2008 № 91-ЗРХ³⁰, в сумме 1535 тыс. рублей, или 99,9%.

18. Результаты проверки и анализа исполнения источников финансирования дефицита республиканского бюджета

Законом о республиканском бюджете дефицит утвержден в размере 3 312 806 тыс. рублей, фактическое исполнение составило 6 303 411 тыс. рублей, или 20% доходов республиканского бюджета без учета объема безвозмездных поступлений.

Учитывая допустимые превышения ограничений, установленные пунктом 2 статьи 92.1. Бюджетного кодекса Российской Федерации в части снижения остатков средств на счетах по учету средств республиканского бюджета Республики Хакасия (3 562 264 тыс. рублей), дефицит республиканского бюджета составил 8,7% от уровня доходов республиканского бюджета без учета объема безвозмездных поступлений, что не превышает предельные значения, установленные пунктом 2 статьи 92.1. Бюджетного кодекса Российской Федерации (15%).

Информация об источниках финансирования дефицита республиканского бюджета Республики Хакасия в 2023 году представлена в приложении 13 к заключению.

1. *Погашение государственных ценных бумаг* в 2023 году исполнено в объеме 2 000 000 тыс. рублей (100% от плановых назначений). Размещение государственных ценных бумаг не планировалось и фактически не осуществлялось.

2. *Привлечение кредитов от кредитных организаций* в 2023 году при плане в 7 263 409 тыс. рублей реализовано в общем объеме 5 000 000 тыс. рублей (68,8% плановых назначений), погашение - при плане в 5 051 000 тыс. рублей фактически не осуществлялось.

3. *Бюджетных кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации* привлечено в объеме 3 326 181 тыс. рублей, или 68,3% бюджетных назначений (4 867 287 тыс. рублей), погашено 4 715 273 тыс. рублей, или 76,5% бюджетных назначений (6 162 008 тыс. рублей).

В течение 2023 года привлекались *бюджетные кредиты из федерального бюджета на пополнение остатка средств на едином счете бюджета* в общей сумме

²⁹ в целях реализации Закона Российской Федерации от 19.04.91 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации»

³⁰ Закон Республики Хакасия от 17.12.2008 № 91-ЗРХ «Об административных правонарушениях».

3 051 265 тыс. рублей (67,8% плановых назначений, или 4 498 000 тыс. рублей), в конце 2023 года полностью погашены.

Также, в соответствии с протоколами заседания Президиума (штаба) Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации от 06.04.2023 № 20 и от 13.07.2023 № 17пр Республике Хакасия в 2023 году распределены:

бюджетный кредит в целях опережающего финансового обеспечения расходных обязательств субъектов Российской Федерации, принимаемых в целях реализации мероприятий, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов государственных программ Российской Федерации, федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов (программ), комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры (договоры на приведение в нормативное состояние автомобильных дорог и искусственных дорожных сооружений в рамках федерального проекта «Региональная и местная дорожная сеть» - 300 000 тыс. рублей и модернизацию театров юного зрителя и театров кукол (капитальный ремонт) в рамках федерального проекта «Культурная среда» по ГАУК РХ «Хакасский национальный театр кукол «Сказка» - 53 391 тыс. рублей)- в сумме 353 391 тыс. рублей, исполнен в размере 259 020 тыс. рублей, или 73,3%;

специальный казначейский кредит (на приобретение подвижного состава пассажирского транспорта общего пользования) 15 896 тыс. рублей, исполнение 100%.

Также, в 2023 году согласно графиков осуществлено погашение задолженности по бюджетным кредитам:

на пополнение остатков средств на едином счете бюджета – в общей сумме 87 150 тыс. рублей;

привлеченным для частичного покрытия дефицита бюджета – 705 593 тыс. рублей.

Кроме того, Министерством финансов Республики Хакасия на основании уведомления Министерства финансов Российской Федерации от 12.05.2023 № 06-09-09/43536 в июне 2023 года также осуществлено досрочное погашение бюджетных кредитов, привлеченных для частичного покрытия дефицита бюджета, в сумме 871 265 тыс. рублей.

Министерством финансов Российской Федерации с Министерством финансов Республики Хакасия заключены дополнительные Соглашения от 2017 года о реструктуризации задолженности по шести бюджетным кредитам, привлеченным Республикой Хакасия из федерального бюджета для частичного покрытия дефицита бюджета³¹ на общую сумму 14 111 853 тыс. рублей путем предоставления рассрочки погашения долга до 30.11.2029, задолженность по которым на 01.01.2024 составляет 9 312 477,3 тыс. рублей, плата за пользование кредитами – 0,1% годовых.

Согласно мониторингу Министерства финансов Российской Федерации Республикой Хакасией средства, высвобожденные в 2022 году в результате снижения объема погашения задолженности по данным бюджетным кредитам (2 822 371 тыс. рублей), направлены не в полном объеме на мероприятия, определенные положениями

³¹ Соглашения от 17.12.2015 № 01-01-06/06-245, от 25.09.2017 № 01-01-06/06-250, от 19.10.2017 № 01-01-06/06-259 и № 01-01-06/06-260, от 07.12.2017 № 01-01-06/06-305 и от 21.12.2017 № 01-01-06/06-354 (далее – Соглашения о реструктуризации федеральных бюджетных кредитов 2017 года).

пункта 7 статьи 10 Федерального закона от 29.11.2021 № 384-ФЗ³² (в объеме 1 951 106 тыс. рублей).

4. При планируемом превышении уменьшения прочих остатков денежных средств республиканского бюджета над их увеличением на 4 395 129 тыс. рублей, фактическое исполнение по данному источнику составило 3 562 264 тыс. рублей.

5. Исполнение по иным источникам внутреннего финансирования дефицита республиканского бюджета составило 1 130 239 тыс. рублей при плане «0», полностью за счет увеличения финансовых активов в собственности субъектов Российской Федерации за счет средств на казначейских счетах для осуществления и отражения операций с денежными средствами, поступающими во временное распоряжение получателей средств бюджета субъекта Российской Федерации, казначейских счетов для осуществления и отражения операций с денежными средствами бюджетных и автономных учреждений, единых счетах бюджетов государственных внебюджетных фондов, казначейских счетов для осуществления и отражения операций с денежными средствами юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса, бюджетными и автономными учреждениями;

5.1. В 2023 году предоставление и возврат бюджетных кредитов муниципальными образованиями Республики Хакасия не планировался и не осуществлялся.

В доход республиканского бюджета поступили проценты от ранее предоставленных бюджетных кредитов муниципальным образованиям Республики Хакасия в общей сумме 529 тыс. рублей, или 100% бюджетных назначений (г. Абакану – 415 тыс. рублей, г. Саяногорск – 100 тыс. рублей и г. Черногорск – 14 тыс. рублей).

По состоянию на 01.01.2024 задолженность по бюджетным кредитам, предоставленным из республиканского бюджета муниципальным образованиям Республики Хакасия, составляет 528 820 тыс. рублей и приходится на:

г. Абакан и г. Саяногорск – бюджетный кредит для погашения долговых обязательств по государственным ценным бумагам и кредитам, полученным от кредитных организаций в размере 415 000 тыс. рублей и 100 000 тыс. рублей соответственно;

г. Черногорск - бюджетный кредит для строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования в размере 13 820 тыс. рублей.

Следует отметить, что в ходе проведения Контрольно-счетной палатой контрольного мероприятия по проверке исполнения условий соглашений о предоставлении бюджетных кредитов на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных объектов установлено, что часть средств инфраструктурного кредита, предоставленного Правительству Республики Хакасия в рамках соглашения от 28.03.2022 № 01-01-06/06-182 на модернизацию систем теплоснабжения в п. Расцвет, п. Тепличный и с. Зеленое Усть-Абаканского района Республики Хакасия в размере 76 442 тыс. рублей в нарушение соглашения не реализованы до конца 2023 года.

В связи с отклонением от графика работ по объектам теплоснабжения в Усть-Абаканском районе, прокуратурой Усть-Абаканского района Республики Хакасия

³² Федеральный закон от 29.11.2021 № 384-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2022 году».

внесено представление директору АО «Абаканская ТЭЦ» (концессионер по вышеуказанным объектам).

5.2. *Поступление средств от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации, не планировалось и фактически не осуществлялось.*

18.1. Результаты анализа выполнения программы государственных внутренних заимствований Республики Хакасия и программы государственных гарантий Республики Хакасия

Мероприятия Программы государственных внутренних заимствований Республики Хакасия³³ в части получения кредитов кредитных организаций и бюджетных кредитов исполнены на общую сумму 8 326 181 тыс. рублей, или на 68,6% бюджетных назначений, в том числе привлечены:

кредиты кредитных организаций в объеме 5 000 000 тыс. рублей (68,8%);

бюджетные кредиты, полученные от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в объеме 3 326 181 тыс. рублей (68,3%).

Мероприятия программы в части погашения государственных ценных бумаг и кредитов кредитных организаций, а также возврата бюджетных кредитов исполнены на сумму 6 715 273 тыс. рублей (50,8%), в том числе погашены:

государственные ценные бумаги в объеме 2 000 000 тыс. рублей (100% бюджетных назначений);

бюджетные кредиты, полученные от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в объеме 4 715 273 тыс. рублей (76,5%).

Кредиты кредитных организаций при плане в 5 051 000 тыс. рублей фактически не погашались.

Программой государственных гарантий Республики Хакасия на 2023 год предоставление государственных гарантий не планировалось и не исполнялось, бюджетные ассигнования на исполнение государственных гарантий Республики Хакасия по возможным гарантийным случаям за счет расходов в Законе о республиканском бюджете также не предусматривались и фактически не исполнялись.

19. Результаты проверки состояния государственного долга Республики Хакасия и расходов на его обслуживание

Согласно данным Государственной долговой книги Республики Хакасия *государственный внутренний долг Республики Хакасия увеличился по сравнению с 01.01.2023 на 1 610 908,8 тыс. рублей (на 6,8%) и по состоянию на 01.01.2024 составил 25 193 091,6 тыс. рублей, в том числе:*

1) *бюджетные кредиты, полученные из федерального бюджета – 20 193 081,4 тыс. рублей (удельный вес – 80,2%), из них:*

для частичного покрытия дефицита бюджета – 9 312 477,3 тыс. рублей;

³³Постановление Правительства Республики Хакасия от 27.12.2023 № 1032 «Об утверждении Программы государственных внутренних заимствований Республики Хакасия на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов и признании утратившим силу постановления Правительства Республики Хакасия от 09.10.2023 № 749 «О внесении изменений в Программу государственных внутренних заимствований Республики Хакасия на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее - Программа государственных внутренних заимствований Республики Хакасия).

для погашения долговых обязательств по государственным ценным бумагам и кредитам, полученным от кредитных организаций – 8 369 274,8 тыс. рублей;

для погашения бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации – 1 568 700 тыс. рублей;

для строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог – 476 163,1 тыс. рублей;

в целях опережающего финансового обеспечения расходных обязательств субъектов Российской Федерации - 259 020,2 тыс. рублей;

на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов – 191 550 тыс. рублей;

специальный казначейский кредит – 15 896 тыс. рублей;

2) кредиты кредитных организаций - 5 000 000 тыс. рублей (19,8%);

3) государственные ценные бумаги – 10,2 тыс. рублей.

Фактически сложившийся по состоянию на 01.01.2024 размер государственного внутреннего долга Республики Хакасия (25 193 091,6 тыс. рублей) меньше плановых назначений верхнего его объема, утвержденного Законом о республиканском бюджете в последней редакции (27 287 463 тыс. рублей) на 2 094 371,4 тыс. рублей, или на 7,7%.

Следует отметить, что в первой редакции Закона о республиканском бюджете верхний предел государственного долга Республики Хакасия на 01.01.2024 планировался на уровне не более 20 859 430 тыс. рублей (ниже фактически сложившегося уровня на 4 333 661,6 тыс. рублей).

В соответствии со статьей 107.1 Бюджетного кодекса Министерством финансов Российской Федерации в 2023 году осуществлена оценка долговой устойчивости субъектов Российской Федерации³⁴ по результатам проведения которой *отнесены* к группе:

с *высоким уровнем* долговой устойчивости – 56 субъектов Российской Федерации, в том числе 6 субъектов Сибирского федерального округа;

со *средним уровнем* долговой устойчивости – 28 субъектов Российской Федерации, в том числе Республика Хакасия и 3 субъекта Сибирского федерального округа;

с *низким уровнем* долговой устойчивости – 1 субъект Российской Федерации.

Динамика государственного внутреннего долга Республики Хакасия за 2023 год в разрезе видов долговых обязательств представлена в таблице 44.

Таблица 44
тыс. рублей

№ п/п	вид долгового обязательства	на 01.01.2023	на 01.01.2024	отклонение	
				сумма	в %
А	Б	1	2	3	4
1.	Государственные ценные бумаги	2 000 010,2	10,2	-2 000 000,0	-100,0
2.	Бюджетные кредиты, полученные из федерального бюджета, в том числе:	21 582 172,6	20 193 081,4	-1 389 091,2	-6,4
2.1.	Бюджетный кредит для частичного покрытия дефицита бюджета	10 889 334,7	9 312 477,3	-1 576 857,4	-14,5
2.2.	Бюджетный кредит для погашения бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации	1 655 850,0	1 568 700,0	-87 150,0	-5,3

³⁴ Постановление Правительства РФ от 04.03.2020 № 227 «Об утверждении Правил проведения оценки долговой устойчивости субъектов Российской Федерации».

№ п/п	вид долгового обязательства	на	на	отклонение	
		01.01.2023	01.01.2024	сумма	в %
А	Б	1	2	3	4
2.3.	Бюджетный кредит для строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог	476 163,1	476 163,1	0	0
2.4.	Бюджетные кредиты для погашения долговых обязательств по государственным ценным бумагам и кредитам, полученным от кредитных организаций	8 369 274,8	8 369 274,8	0	0
2.5.	Бюджетные кредиты на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов	191 550,0	191 550,0	0	0
2.6.	Бюджетный кредит в целях опережающего финансового обеспечения расходных обязательств субъектов Российской Федерации	0	259 020,2	259 020,0	100,0
2.7.	Специальный казначейский кредит	0	15 896,0	15 896,0	100,0
3.	<i>Кредиты кредитных организаций</i>	0	5 000 000,0	5 000 000,0	100,0
Всего:		23 582 182,8	25 193 091,6	1 610 908,8	6,8

В течение 2023 года долговые обязательства Республики Хакасия увеличены на 5 274 916 тыс. рублей за счет привлечения:

1) 16 возобновляемых кредитных линий ПАО «Сбербанк Россия» на общую сумму 5 000 000 тыс. рублей, срок возврата – ноябрь 2024 года, плата за пользование кредитами составляет от 14% до 17% годовых;

2) 9 бюджетных кредитов в целях опережающего финансового обеспечения расходных обязательств субъектов Российской Федерации, принимаемых в целях реализации мероприятий, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов государственных программ Российской Федерации, федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов (программ), комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на общую сумму 259 020 тыс. рублей, срок возврата – апрель 2024 года (*на данный момент фактически погашены*), плата за пользование кредитами 0,1% годовых;

3) специального казначейского кредита (соглашение от 17.11.2023 № 2023-00206) – 15 896 тыс. рублей, срок возврата – 2038 год, плата за пользование кредитом 3% годовых.

В 2023 году уменьшены долговые обязательства Республики Хакасия в общей сумме 3 664 007,4 тыс. рублей, что объясняется:

1) Прекращением обязательств на общую сумму 2 000 000 тыс. рублей по облигационному займу от 21.10.2016 № НАК-006/00708;

2) Сокращением обязательств на общую сумму 1 664 007,4 тыс. рублей, в том числе перед федеральным бюджетом по:

шести Соглашениям 2017 года о предоставлении бюджету Республики Хакасия кредитов из федерального бюджета для частичного покрытия дефицита бюджета на общую сумму 1 576 857,4 тыс. рублей;

Соглашению от 14.12.2020 № 01-01-06/06-1035 для погашения бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации в сумме 87 150 тыс. рублей.

Просроченная задолженность по долговым обязательствам по состоянию на 01.01.2024 отсутствует.

Сведения о состоянии государственного внутреннего долга Республики Хакасия, отраженные в отчете об исполнении республиканского бюджета за 2023 год, соответствуют данным Государственной долговой книги Республики Хакасия.

В 2023 году наблюдается снижение расходов на обслуживание государственного долга, которые составили 326 130 тыс. рублей (в 2022 году – 375 132 тыс. рублей), в том числе на оплату:

купонного дохода по государственным ценным бумагам Республики Хакасия – 236 000 тыс. рублей (удельный вес – 72,4%);

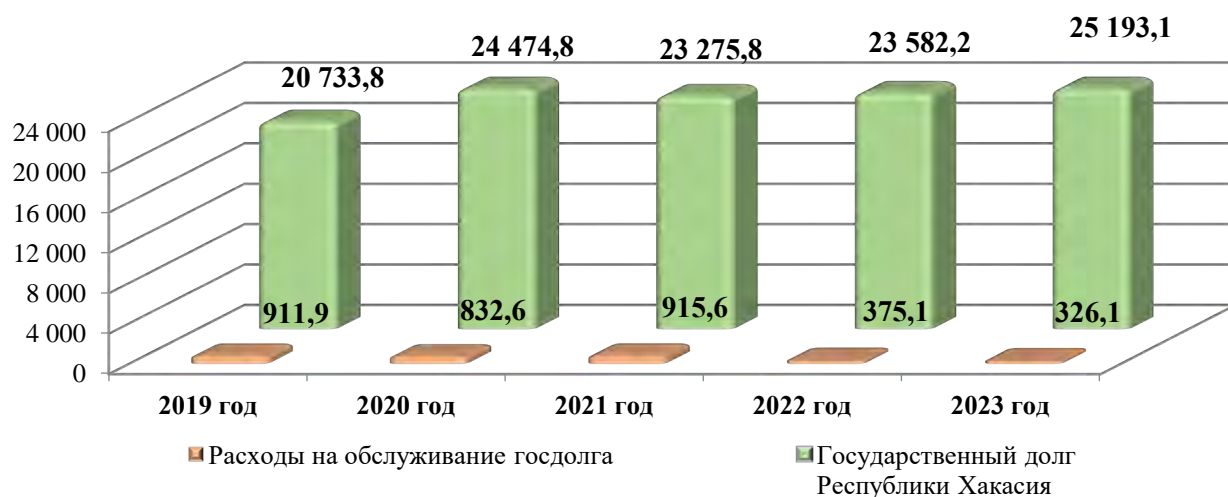
процентов по кредитам кредитных организаций – 62 466 тыс. рублей (19,1%);

процентов по бюджетным кредитам – 27 664 тыс. рублей (8,5%).

Расходы на обслуживание государственного внутреннего долга Республики Хакасия в 2023 году составили 0,6% объема расходов республиканского бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, что не превышает ограничения, установленные статьей 111 Бюджетного кодекса Российской Федерации (не более 15%).

Динамика государственного долга Республики Хакасия и расходов на его обслуживание отражена в диаграмме 14.

Диаграмма 14
млн рублей



Следует отметить, что в связи с увеличением за 2023 год коммерческой части государственного долга Республики Хакасия с 2 000 010,2 тыс. рублей до 5 000 000 тыс. рублей на обслуживание государственного долга на 2024 год Законом о республиканском бюджете на 2024-2026 годы³⁵ предусмотрено 1 140 428 тыс. рублей (в 3,5 раза больше уровня 2023 года), а по результатам 1 квартала 2024 года расходы на обслуживание государственного долга Республики Хакасия составили 195 207 тыс. рублей, или в 3,3 раза больше аналогичного уровня 2023 года (59 000 тыс. рублей), что свидетельствует о риске резкого увеличения расходов республиканского бюджета в части объемов денежных средств, направляемых Правительством Республики Хакасия на обслуживание государственного внутреннего долга Республики Хакасия.

³⁵ Закон Республики Хакасия от 21.12.2023 № 86-ЗРХ «О республиканском бюджете Республики Хакасия на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее - Закон о республиканском бюджете на 2024-2026 годы).

20. Результаты внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств республиканского бюджета

В соответствии с положениями статьи 264.4 Бюджетного кодекса и статьи 37 Закона Республики Хакасия от 07.12.2007 № 93-ЗРХ Контрольно-счетной палатой проведена внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов средств республиканского бюджета за 2023 год.

Бюджетная отчетность в ходе выборочной проверки исследована на предмет ее соответствия требованиям Инструкции от 28.12.2010 № 191н³⁶, СГС № 260н³⁷, а также приложения «Составление и представление бюджетной отчетности» к письму Минфина Хакасии от 15.01.2024 № 15/170-1-13³⁸ в части полноты представленной отчетности, а также оценки достоверности показателей бюджетной отчетности.

В результате анализа годовой бюджетной отчетности Контрольно-счетной палатой выявлены отдельные нарушения Инструкции № 191н:

1) *пункта 13, а также пунктов 27 и 28 СГС № 260н, пункта 1.4* приложения «Составление и представление бюджетной отчетности» к письму Минфина Хакасии от 15.01.2024 № 15/170-1-13 - все активы и обязательства в Балансе³⁹ представлены без подразделения на долгосрочные (внеоборотные) и краткосрочные (оборотные) (*Министерство природных ресурсов и экологии*);

2) *пункта 72.1* – при формировании раздела 3 «Обязательства финансовых годов» формы бюджетной отчетности «0503128»⁴⁰ в графе 4 сумма годовых объемов утвержденных (доведенных) бюджетных назначений (бюджетных ассигнований, лимитов бюджетных обязательств, соответственно) по расходам бюджета и источникам финансирования дефицита бюджета на финансовый год с учетом изменений, оформленных на отчетную дату в порядке, установленном финансовым органом соответствующего бюджета указана неверно (*Министерство природных ресурсов и экологии, Министерство здравоохранения, Министерство имущественных и земельных отношений и Министерство транспорта и дорожного хозяйства*);

3) *пункта 152* –

в текстовой части раздела 4 «Анализ показателей бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности» Пояснительной записки⁴¹ не указана иная информация, оказавшая существенное влияние на показатели бюджетной отчетности, и не нашедшая отражения в таблицах и приложениях – в частности, о причинах увеличения за период 2023 года дебиторской и кредиторской задолженности

³⁶ приказ Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее – Инструкция от 28.12.2010 № 191н).

³⁷ приказ Министерства финансов Российской Федерации от 31.12.2016 № 260н «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Представление бухгалтерской (финансовой) отчетности» (далее – СГС № 260Н).

³⁸ письмо Министерства финансов Республики Хакасия от 15.01.2024 № 15/170-1-13 «О дополнительных критериях по раскрытию информации при составлении и представлении годовой консолидированной бюджетной отчетности, годовой консолидированной бухгалтерской отчетности государственных бюджетных и автономных учреждений главными администраторами средств республиканского бюджета Республики Хакасия за 2023 год» (далее - письмо Минфина Хакасии от 15.01.2024 № 15/170-1-13).

³⁹ Форма бюджетной отчетности 0503130 «Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (далее – Баланс).

⁴⁰ Форма бюджетной отчетности 0503128 «Отчет о бюджетных обязательствах» (далее – форма бюджетной отчетности «0503128»).

⁴¹ Форма бюджетной отчетности 0503160 «Пояснительная записка» (далее – Пояснительная записка).

(Министерство экономического развития, Министерство физической культуры и спорта и Государственный комитет по регулированию контрактной системы в сфере закупок);

информация об отсутствии остатков денежных средств на счетах учреждения раскрыта в разделе 2 «Результат деятельности субъекта бюджетной отчетности» Пояснительной записки, следует отражать в разделе 4 «Анализ показателей бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности» *(Государственный комитет по мобилизационной работе и защите государственной тайны);*

в разделе 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности» Пояснительной записки в перечень форм отчетности, не включенных в состав бюджетной отчетности за отчетный период ввиду отсутствия числовых значений показателей, не включена форма бюджетной отчетности «0503190»⁴² *(Министерство природных ресурсов и экологии);*

при формировании текстовой части Пояснительной записки информация о причинах наличия средств на счете 1 201 00 000 «Денежные средства учреждения» отражена в разделе 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности», следовало отразить в разделе 4 «Анализ показателей бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности» *(Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства);*

4) **пункта 152 и пункта 1.1** приложения «Составление и представление бюджетной отчетности» к письму Минфина Хакасии от 15.01.2024 № 15/170-1-13 - в разделе 4 «Анализ показателей бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности» не раскрыта причина наличия средств на счетах 320120000 «Денежные средства учреждения в кредитной организации» *(Министерство природных ресурсов и экологии);*

5) **пункта 152 Инструкции № 191н и пункта 7.3** приложения «Составление и представление бюджетной отчетности» к письму Минфина Хакасии от 15.01.2024 № 15/170-1-13 – в форме бюджетной отчетности 0503171⁴³ *Министерством лесного хозяйства* отражены финансовые вложения по исключенным из единого государственного реестра юридических лиц лесозаготовительным автономным учреждениям, что в свою очередь привело к искажению показателей Баланса в сторону увеличения на 34 480,3 тыс. рублей.

Необходимо подчеркнуть, что Контрольно-счетная палата ранее уже указывала на данное нарушение при проведении внешней проверки бюджетной отчетности Министерства природных ресурсов и экологии за 2022 год, при этом в течение отчетного 2023 года меры по его устранению не приняты до момента реорганизации;

б) **пункта 158** - не заполнена и не представлена таблица № 6 «Сведения о проведении инвентаризаций» Пояснительной записки, при этом в результате проведенной инвентаризации обязательств *Министерством природных ресурсов и экологии* (согласно данным Пояснительной записки) на забалансовые счета списана сомнительная дебиторская и не востребованная кредиторская задолженность;

⁴² Форма бюджетной отчетности 0503190 «Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства» (далее – форма бюджетной отчетности «0503190»).

⁴³ Форма бюджетной отчетности 0503171 «Сведения о финансовых вложениях получателя бюджетных средств, администратора источников финансирования дефицита бюджета» (далее – форма бюджетной отчетности «0503171»).

7) *пункта 159.4* – заполнена и представлена таблица № 11 «Сведения об организационной структуре субъекта бюджетной отчетности» Пояснительной записки, которая не составляется и не представляется главными распорядителями (распорядителями) бюджетных средств, главными администраторами источников финансирования дефицита бюджета, главными администраторами доходов бюджета, финансовым органом (*Министерство природных ресурсов и экологии*);

8) *пункта 159.5* – заполнена и представлена таблица № 12 «Сведения о результатах деятельности субъекта бюджетной отчетности» Пояснительной записки, которая не составляется и не представляется главными распорядителями (распорядителями) бюджетных средств, главными администраторами источников финансирования дефицита бюджета, главными администраторами доходов бюджета, финансовым органом (*Министерство природных ресурсов и экологии*);

9) *пункта 165* – в разделе 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности» Пояснительной записки указано, что форма бюджетной отчетности «0503167»⁴⁴ не представлена ввиду отсутствия числовых значений показателей, в то время как согласно пункту 2 статьи 19 Закона о республиканском бюджете на 2023 год от имени Республики Хакасия право осуществления государственных внутренних заимствований Республики Хакасия принадлежит Министерству финансов Республики Хакасия. Данную форму бюджетной отчетности иные государственные органы исполнительной власти Республики Хакасия не заполняют и не представляют (*Министерство имущественных и земельных отношений, Министерство природных ресурсов и экологии и Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Хакасия*);

10) *пункта 170.2* – в разделах 1 «Сведения о неисполненных бюджетных обязательствах» и 2 «Сведения о неисполненных денежных обязательствах» формы бюджетной отчетности «0503175»⁴⁵ по всем строкам не заполнены графы 7-8 с указанием кодов и причин неисполнения (*Министерство природных ресурсов и экологии*).

21. Результаты проверки и анализа дебиторской и кредиторской задолженности республиканского бюджета

Дебиторская задолженность главных администраторов бюджетных средств республиканского бюджета по сравнению с 01.01.2023 увеличилась на 4 379 774 тыс. рублей, или в 1,4 раза, и по состоянию на 01.01.2024 составила 16 879 000,6 тыс. рублей (приложение 14 к заключению Контрольно-счетной палаты).

Наибольшее увеличение дебиторской задолженности наблюдается по:

Министерству лесного хозяйства – на 5 207 447,8 тыс. рублей, или в 12,2 раза, по причине отражения в отчетном году индексации остатков сумм договоров аренды лесных участков, а также заключением новых договоров аренды лесных участков (основная доля приходится на заключенный договор аренды лесных участков с ООО «Кедровый орех» сроком до 2072 года на сумму 5 356 608,2 тыс. рублей);

⁴⁴ Форма бюджетной отчетности 0503167 «Сведения о целевых иностранных кредитах» (далее – форма бюджетной отчетности «0503167»).

⁴⁵ Форма бюджетной отчетности 0503175 «Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств» (далее – форма бюджетной отчетности «0503175»).

Министерству транспорта и дорожного хозяйства – на 1 561 475,2 тыс. рублей, или в 1,5 раза, по начислению межбюджетных трансфертов в связи с ежегодно заключаемыми соглашениями по их предоставлению на 2024-2026 годы;

Министерству сельского хозяйства и продовольствия – на 352 351,3 тыс. рублей, или в 2,5 раза, в основном за счет авансовых платежей по заключенным контрактам на строительство школы на 825 мест в с. Аскиз Аскизского района Республики Хакасия.

При этом по ряду главных администраторов бюджетных средств дебиторская задолженность уменьшилась, наиболее значительное снижение отмечается по Министерству имущественных и земельных отношений на 1 726 939,5 тыс. рублей (на 81,5%), Министерству здравоохранения на 571 302,3 тыс. рублей (на 21,1%), Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства на 444 772,6 тыс. рублей (на 20%) и Министерству экономического развития на 292 339,2 тыс. рублей (на 40%).

Основная сумма дебиторской задолженности (86,3%) приходится на Министерство лесного хозяйства – 5 672 577,6 тыс. рублей (33,6%), Министерство транспорта и дорожного хозяйства – 4 976 733,3 тыс. рублей (29,5%), Министерство здравоохранения – 2 138 388,2 тыс. рублей (12,6%) и Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства – 1 782 906,8 тыс. рублей (10,6%), которая сформирована главным образом по расчетам по доходам (при этом значительные суммы дебиторской задолженности отражены в учете в соответствии с требованиями и положениями федеральных стандартов бухгалтерского учета для организаций государственного сектора (в основном таких как СГС «Аренда»⁴⁶ и СГС «Доходы»⁴⁷, а также по уплаченным авансовым платежам по расчетам по единому налоговому платежу, зачисление по которому происходит в январе 2024 года, по расчетам по прочим доходам от сумм принудительного изъятия (штрафы)).

На остальные 20 ГРБС приходится 2 308 394,7 тыс. рублей, или 13,7% общей суммы дебиторской задолженности.

Просроченная дебиторская задолженность главных администраторов бюджетных средств республиканского бюджета в 2023 году увеличилась на 67 219,2 тыс. рублей, или на 55,6%, и составила 188 117,6 тыс. рублей, в том числе наибольшая по Аппарату Главы Республики Хакасия – Председателя Правительства Республики Хакасия и Правительства Республики Хакасия – 69 326 тыс. рублей (по возмещению затрат АО «Ипотечное агентство жилищного строительства Республики Хакасия» в связи с выплатой по мировому соглашению), Министерству здравоохранения – 27 311,6 тыс. рублей (преимущественно за счет задолженности по возврату единовременной компенсационной выплаты медицинским работникам), по Министерству лесного хозяйства – 88 309,3 тыс. рублей (связана с неблагоприятным финансовым положением лесопользователей).

Кредиторская задолженность главных администраторов бюджетных средств республиканского бюджета за 2023 год увеличилась на 1 873 379,8 тыс. рублей (в 9,3 раза) и составила 2 098 854,6 тыс. рублей.

⁴⁶ Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 31.12.2016 № 258н «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Аренда»;

⁴⁷ Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 27.02.2018 № 32н «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Доходы»

Увеличение кредиторской задолженности в 2023 году произошло по всем ГРБС, за исключением Постоянного представительства Республики Хакасия, по которому задолженность снизилась на 25,8 тыс. рублей, или 2,3%.

Наибольший рост кредиторской задолженности наблюдается по:

Министерству финансов – на 1 135 338,9 тыс. рублей, или в 356,9 раза, что обусловлено привлечением во временное распоряжение средств бюджетных и автономных учреждений Республики Хакасия, находящихся на едином счете Управления федерального казначейства по Республике Хакасия;

Министерству транспорта и дорожного хозяйства – на 203 797 тыс. рублей, или в 15,9 раза, в основном по расчетам по приобретению основных средств, расчетам по работам, услугам по содержанию имущества), возникшая в связи с отсутствием финансирования;

Министерству здравоохранения – на 163 880,2 тыс. рублей, или в 126,6 раза, в основном по расчетам по безвозмездным перечислениям текущего характера государственным (муниципальным) учреждениям, возникшая в связи с отсутствием финансирования;

Министерству образования и науки – на 110 053,8 тыс. рублей, или в 32,1 раза, в основном по расчетам по безвозмездным перечислениям текущего характера государственным (муниципальным) учреждениям, возникшая в связи с отсутствием финансирования;

Министерству труда и социальной защиты – на 54 338,6 тыс. рублей, или в 142,3 раза, в основном по расчетам по арендной плате за пользование имуществом, расчетам по работам, услугам по содержанию имущества, по приобретению основных средств возникшая в связи с отсутствием финансирования;

Министерству природных ресурсов и экологии – на 53 795,3 тыс. рублей, или в 74,3 раза, состоит в основном из расчетов по принятым обязательствам (перечисления текущего характера другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации и расчетам по прочим работам, услугам), возникшая в связи с отсутствием финансирования.

Основной объем кредиторской задолженности в сумме 1 824 611 тыс. рублей, или 86,9%, по состоянию на 01.01.2024 приходится на 5 ГРБС: Министерство финансов – 1 138 529,1 тыс. рублей (54,2%), Министерство транспорта и дорожного хозяйства – 217 467,1 тыс. рублей (10,4%), Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства – 189 800,6 тыс. рублей (9%), Министерство здравоохранения – 165 216,7 тыс. рублей (7,9%) и Министерство образования и науки – 113 597,5 тыс. рублей (5,4%).

По остальным 24 ГРБС кредиторская задолженность составляет 13,1% общего объема кредиторской задолженности и варьируется от 26,7 тыс. рублей по Государственному комитету по мобилизационной работе и защите государственной тайны до 54 723,2 тыс. рублей по Министерству труда и социальной защиты.

Просроченная кредиторская задолженность главных администраторов бюджетных средств республиканского бюджета с начала года образовалась по 10 ГРБС в общей сумме 170 921,4 тыс. рублей (8,1% общего объема кредиторской задолженности), из них *наибольшая величина* приходится на Министерство транспорта и дорожного хозяйства – 77 191,1 тыс. рублей (45,2% общего объема просроченной кредиторской задолженности) и Министерство здравоохранения – 39 020,9 тыс. рублей (22,8%).

Основной причиной образования просроченной кредиторской задолженности является отсутствие финансирования из республиканского бюджета.

Стоит отметить наличие **просроченной кредиторской задолженности бюджетов муниципальных образований Республики Хакасия** на конец 2023 года, которая составила 1 110 728,1 тыс. рублей, в том числе по бюджетам:

городских округов – 699 642,4 тыс. рублей, или 63% общего объема;

бюджетам муниципальных районов – 282 023,7 тыс. рублей (25,4%);

бюджетам городских и сельских поселений – 129 062 тыс. рублей (11,6%).

Выводы

1. Правительством Республики Хакасия соблюдены сроки, установленные пунктом 3 статьи 264.4 Бюджетного кодекса и частью 3 статьи 37 Закона Республики Хакасия от 07.12.2007 № 93-ЗРХ, для представления в Контрольно-счетную палату отчета об исполнении республиканского бюджета за 2023 год.

2. Достижение целевых макроэкономических показателей социально-экономического развития Республики Хакасии в 2023 году происходило в условиях адаптации экономики и финансовой сферы к санкциям, роста цен на потребительские товары, изменения структуры производства и внешней торговли. В результате по основным макроэкономическим показателям в Республике Хакасия в 2023 году наблюдается рост (рост экономики носит восстановительный характер после спада в 2022 году по ряду отраслей), который при этом не оказал положительного влияния на доходную часть республиканского бюджета.

2.1. К основным ограничениям экономического роста Республики Хакасия относятся санкционное давление на Российскую Федерацию, и как следствие потери ряда экспортных рынков и ограниченных возможностей переориентации поставок, высокая волатильность рубля по отношению к основным мировым валютам, затруднения в закупках высокотехнологичного оборудования и комплектующих, а также сырьевые, действия беспрецедентных финансовых ограничений для внешнего финансирования инвестиционных проектов.

2.2. Сохраняется зависимость экономики республики от нескольких видов экономической деятельности (негативное влияние снижения стоимости продукции металлургической и угольной промышленности на мировых рынках), недостаточное развитие инфраструктуры (особенно необходимого уровня развития сети железных дорог), ограниченность внутренних финансовых ресурсов для обеспечения планируемого экономического роста, низкий уровень инновационной активности в общем объеме отгруженных товаров и несбалансированность спроса и предложения на рынке труда.

3. Объем доходов консолидированного бюджета за 2023 год составил 57 833 млн рублей (снижение к 2022 году на 7315 млн рублей, или на 11,2%), объем расходов – 64 402 млн рублей (рост к 2022 году на 4572 млн рублей, или на 7,6%). Консолидированный бюджет в 2023 году исполнен с дефицитом в объеме 6569 млн рублей (при плане 6350 млн рублей).

4. Основные параметры республиканского бюджета на 2023 год установлены Законом о республиканском бюджете (с учетом изменений от 20.12.2023) и составили по доходам – 53 978 995 тыс. рублей, по расходам – 57 291 801 тыс. рублей, дефициту бюджета – 3 312 806 тыс. рублей.

Бюджетные ассигнования сводной бюджетной росписью утверждены на 858 609 тыс. рублей (на 1,5%) больше объема расходов, утвержденных Законом о республиканском бюджете, и составили 58 150 410 тыс. рублей.

5. Доходы республиканского бюджета в 2023 году исполнены в объеме 48 739 899 тыс. рублей, или 90,3% бюджетных назначений (отклонение 5 239 096 тыс. рублей), снижение к уровню 2022 года на 7 942 740 тыс. рублей (на 14%).

Бюджетные полномочия главных администраторов доходов республиканского бюджета в 2023 году осуществляли 8 федеральных органов государственной власти, доходы по которым составили 62,8% общего объема доходов и 25 государственных органов Республики Хакасия (37,2%).

В структуре доходов республиканского бюджета в 2023 году сформировано за счет налоговых доходов 61,9% (30 183 288 тыс. рублей), неналоговых доходов – 2,9% (1 382 730 тыс. рублей), безвозмездных поступлений – 35,2% (17 173 881 тыс. рублей).

5.1. Налоговые доходы исполнены на 80,1% бюджетных назначений (отклонение 7 490 459 тыс. рублей). Основная сумма недопоступлений приходится на налог на прибыль организаций – 10 279 320 тыс. рублей (52%).

По сравнению с 2022 годом налоговые доходы в целом уменьшились на 7 588 483 тыс. рублей (на 20,1%), преимущественно за счет снижения поступлений по налогу на прибыль организаций на 10 446 182 тыс. рублей (в 2,1 раза), что связано с падением налоговой базы в алюминиевой и угольной отраслях, сохранением санкционной политики, изменением налогового законодательства в части учета курсовых разниц от операций с иностранной валютой, ограничениями по вывозу каменного угля из республики из-за проблем с пропускной способностью железнодорожной инфраструктуры.

Увеличение поступлений наблюдается по восьми видам налоговых доходов, наибольшие из которых приходятся на: НДСИ – на 1 113 735 тыс. рублей, или в 1,7 раза (обусловлено ростом поступлений угледобывающей промышленности в связи с увеличением налоговой ставки), НДСФЛ – на 844 226 тыс. рублей, или на 10,9% (связано с ростом фонда начисленной заработной платы), Акцизы – на 370 327 тыс. рублей, или на 8,4% (связано с изменением нормативов распределения доходов в республиканский бюджет от акцизов на нефтепродукты, ростом налоговых ставок на алкогольную продукцию и пиво), налог на имущество организаций – на 170 893 тыс. рублей, или на 6,8% (связано с ростом поступлений от предприятий тепло-электроэнергетики, цветной металлургии, угольной промышленности).

5.2. Неналоговые доходы республиканского бюджета за 2023 год составили 1 382 730 тыс. рублей, или 154,1% к бюджетным назначениям, что на 326 050 тыс. рублей, или на 19,1%, ниже показателя аналогичного периода прошлого года за счет сокращения поступлений доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, что главным образом обусловлено доходами от операций по управлению остатками средств на едином казначейском счете поступивших в 2022 году.

По остальным видам неналоговых доходов отмечается увеличение их поступлений по отношению к 2022 году – от 23,2% по доходам от оказания платных услуг и компенсации затрат государства до 12,5 раза по административным платежам и сборам.

5.3. Бюджетные назначения по безвозмездным поступлениям исполнены на 111,5%, что на 28 207 тыс. рублей, на 0,2% ниже поступлений 2022 года, за счет:

увеличения:

дотаций – на 1 452 265 тыс. рублей (на 31,4%), из которых основная сумма приходится на дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов (1 492 202 тыс. рублей);

доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от возврата остатков субсидий и субвенций прошлых лет – на 55 546 тыс. рублей (в 3,8 раза);

возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет – на 21 123 тыс. рублей (на 57,6%);

безвозмездных поступлений от негосударственных организаций – на 1 тыс. рублей (на 100%);

снижения:

субвенций – на 695 057 тыс. рублей (на 36,2%), в основном по причине перехода к единому пособию в связи с рождением и воспитанием ребенка и передачи данных полномочий в Социальный фонд России;

субсидий – на 457 457 тыс. рублей (на 5,3%), что обусловлено в основном переносом сроков реализации отдельных мероприятий на 2024 год;

безвозмездных поступлений от государственных (муниципальных) организаций – на 202 595 тыс. рублей (или на 57,2%) что обусловлено поступлением от Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда в объеме плановых назначений;

иных межбюджетных трансфертов – на 151 736 тыс. рублей (или на 9,6%), передаваемых бюджетам субъектов Российской Федерации из средств резервного фонда Правительства Российской Федерации (ранее выделялись на мероприятия по предупреждению распространения новой коронавирусной инфекции - COVID-19);

прочих безвозмездных поступлений – на 9050 тыс. рублей (на 10,3%), что связано с объемом финансовой помощи в рамках соглашений о социально-экономическом сотрудничестве;

5.4. Наибольший объем неисполнения плановых назначений по безвозмездным поступлениям наблюдается:

по 5 видам субсидий на общую сумму 716 391 тыс. рублей, или 76,4% плановых назначений, а именно:

в рамках нового строительства или реконструкции детских больниц (корпусов) – 236 535 тыс. рублей (перенос сроков реализации мероприятий по реконструкции зданий ГБУЗ РХ «Республиканская детская клиническая больница» в связи с наступлением отрицательных температур);

строительство и реконструкцию (модернизацию) объектов питьевого водоснабжения – 89 782 тыс. рублей (перенос сроков строительства централизованной системы водоснабжения в с. Боград Боградского района Республики Хакасия и наружной сети водопровода в с. Бондарево Бейского района Республики Хакасия на конец 2024 года);

на выплату региональных социальных доплат к пенсии – 175 452 тыс. рублей, на осуществление ежемесячных выплат на детей в возрасте от трех до семи лет включительно – 135 447 тыс. рублей, на осуществление ежемесячной денежной выплаты, назначаемой в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет – 79 175 тыс. рублей (выплаты носят заявительный характер, при этом осуществляется переход к единому пособию в связи

с рождением и воспитанием ребенка и передачи полномочий в Социальный фонд России);

одному межбюджетному трансферту, передаваемому бюджетам субъектов Российской Федерации на развитие инфраструктуры дорожного хозяйства – 63 221 тыс. рублей, или 15,7% (перенос сроков реконструкции автомобильной дороги Аскиз-Бирикчуть-Вершина Теи на участке км 68+210 - км 73+000 в Аскизском районе Республики Хакасия).

5.5. Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет от муниципальных образований Республики Хакасия составил 23 801 тыс. рублей – в основном по мероприятиям, реализуемым в рамках подпрограммы «Переселение жителей Республики Хакасия из аварийного и непригодного для проживания жилищного фонда», из них наибольший объем неосвоения приходится на Белоярский сельсовет Алтайского района (8752,1 тыс. рублей), город Сорск (4359,6 тыс. рублей) и Ширинский сельсовет Ширинского района (4254,5 тыс. рублей).

6. Общий объем расходов республиканского бюджета за 2023 год составил 55 043 310 тыс. рублей, или 96,1% ассигнований, утвержденных Законом о республиканском бюджете, и 94,7% ассигнований, установленных сводной бюджетной росписью, что на 3 263 373 тыс. рублей, или на 6,3% выше уровня 2022 года.

Основной объем бюджетных ассигнований направлен на финансовое обеспечение задач в следующих сферах:

«Образование» (удельный вес – 29,8%), составили 16 407 182 тыс. рублей, или 100,3% утвержденных бюджетных ассигнований и 97,3% ассигнований, установленных сводной бюджетной росписью);

«Социальная политика» (24,1%) – 13 277 531 тыс. рублей (94,5% и 96,1%);

«Национальная экономика» (14,5%) – 7 985 772 тыс. рублей (93,7% и 90,8%);

«Здравоохранение» (9,9%) – 5 464 856 тыс. рублей (92,3% и 93,1%);

«Межбюджетные трансферты общего характера» (6,8%) – 3 725 286 тыс. рублей (130,9% и 96,8%).

6.1. Наибольшие объемы (более 100 000 тыс. рублей) неосвоенных утвержденных бюджетных ассигнований, установленных сводной бюджетной росписью, по итогам 2023 года допущены по разделам: «Национальная экономика» – 808 477 тыс. рублей, или 9,2%, «Социальная политика» – 532 467 тыс. рублей, или 3,9%, «Образование» – 457 848 тыс. рублей, или 2,7%, «Здравоохранение» – 403 859 тыс. рублей, или 6,9%, «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 237 070 тыс. рублей, или 10,3%, «Общегосударственные вопросы» – 180 044 тыс. рублей, или 7,3%, «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы РФ» – 124 870 тыс. рублей, или 3,2%.

6.2. Общий объем неосвоенных ассигнований 2023 года, установленных сводной бюджетной росписью, составил 3 107 100 тыс. рублей (5,3%). По 12 главным распорядителям кассовые расходы республиканского бюджета произведены ниже среднего уровня исполнения всех расходов республиканского бюджета по сводной бюджетной росписи (94,7%).

Наибольшие объемы (более 100 000 тыс. рублей) неосвоенных бюджетных ассигнований, установленных сводной бюджетной росписью, приходятся на 8 главных распорядителей, в том числе: Министерство образования и науки (677 457 тыс. рублей), Министерство транспорта и дорожного хозяйства (486 466 тыс. рублей),

Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства (361 601 тыс. рублей), Министерство труда и социальной защиты (350 396 тыс. рублей), Министерство здравоохранения (326 418 тыс. рублей), Министерство финансов (228 988 тыс. рублей), Министерство экономического развития (125 809 тыс. рублей), Министерство сельского хозяйства и продовольствия (110 389 тыс. рублей).

6.3. Основной объем неосвоенных бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной бюджетной росписью, приходится на субсидии бюджетным учреждениям – 574 406 тыс. рублей (7,6%), иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд – 513 742 тыс. рублей (12,7%), субсидии – 512 932 тыс. рублей (7,8%), субвенции – 317 213 тыс. рублей (2,5%), бюджетные инвестиции – 297 175 тыс. рублей (10,2%), публичные нормативные социальные выплаты гражданам – 295 164 тыс. рублей (6,4%).

6.4. Согласно годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств основными причинами неполного освоения бюджетных средств являются: отсутствие финансирования расходных обязательств из республиканского бюджета, передача отдельных полномочий в Социальный фонд России вследствие перехода к единому пособию в связи с рождением и воспитанием ребенка, заявительный характер выплаты пособий и компенсаций, нарушение поставщиками (подрядными организациями) условий выполнения контрактов, перенос отдельных капитальных вложений на 2024 год, а также перечисление межбюджетных трансфертов в пределах сумм, необходимых для оплаты денежных обязательств по расходам получателей средств соответствующего бюджета.

6.5. Исполнение по непрограммным направлениям деятельности за 2023 год составило 1 173 780 тыс. рублей, или 130,3% бюджетных ассигнований, предусмотренных Законом о республиканском бюджете, и 91% бюджетных ассигнований, установленных сводной бюджетной росписью, что на 267 803 тыс. рублей, или на 29,6% превышает аналогичные показатели 2022 года (905 977 тыс. рублей).

Расходы республиканского бюджета в разрезе непрограммных направлений деятельности исполнены от 81,5% («Резервные фонды Республики Хакасия») до 98,6% («Обеспечение деятельности Уполномоченного по правам человека»).

7. Фактическое исполнение 30 государственных программ за 2023 год составило 53 869 530 тыс. рублей, или 95,5% бюджетных ассигнований, предусмотренных Законом о республиканском бюджете, и 94,7% ассигнований, утвержденных сводной бюджетной росписью.

7.1. Основной объем освоенных программных расходов – 73,5%, или 39 569 071 тыс. рублей исполнен в рамках 5 госпрограмм:

«Развитие образования в Республике Хакасия» – 25,1% общего объема программных расходов на сумму 13 545 181 тыс. рублей (101,6% утвержденных ассигнований и 98,1% ассигнований, установленных сводной бюджетной росписью);

«Развитие здравоохранения Республики Хакасия» – 19,1%, или 10 297 641 тыс. рублей (95,7% и 96,2%);

«Социальная поддержка граждан» – 15,2%, или 8 168 761 тыс. рублей (91,6 % и 94,4%);

«Развитие транспортной системы Республики Хакасия» – 7,2%, или 3 860 319 тыс. рублей (95,6% и 89%);

«Повышение эффективности управления общественными (государственными и муниципальными) финансами Республики Хакасия» – 6,9%, или 3 697 169 тыс. рублей (89,4% и 94%).

7.2. Совокупный объем финансирования социально-ориентированных программных расходов составил 37 564 660 тыс. рублей, или 70% от общей суммы исполненных программных расходов по разделам «Образование», «Культура, кинематография», «Здравоохранение», «Физическая культура и спорт» и «Социальная политика».

7.3. В 2023 году 20 госпрограмм профинансированы на высоком уровне – выше 90% ассигнований, утвержденных сводной бюджетной росписью, 7 госпрограмм профинансированы на уровне выше 80%. Наиболее низкое исполнение отмечается по 3 госпрограммам:

«Противодействие незаконному обороту наркотиков, снижение масштабов наркотизации и алкоголизации населения в Республике Хакасия» - 77,1%,

«Сохранение и развитие хакасского языка» - 77,6%,

«Развитие туризма в Республике Хакасия» - 78%.

7.4. Объем неосвоенных программных назначений составил – 2 991 627 тыс. рублей, или на 5,3% ассигнований, утвержденных сводной бюджетной росписью, что обусловлено наличием кредиторской задолженности в объеме 1 019 518 тыс. рублей и неисполнением отдельных программных мероприятий.

7.5. По итогам 2023 года признана «эффективной» реализация 16 госпрограмм (уровень эффективности составил свыше 90%), 14 госпрограмм реализованы со «средним уровнем эффективности» (свыше 60%).

В целом из 814 запланированных целевых показателей не достигнуты плановые значения по 87 показателям (10,7%). В результате не достигнут запланированный результат по 7 из 77 подпрограмм:

«Развитие социально ориентированной журналистики» (госпрограмма «Региональная политика Республики Хакасия»);

«Обеспечение реализации государственной программы» (госпрограмма «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов в Республике Хакасия»);

«Обеспечение использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов» и «Определение статуса лесов, расположенных на земельных участках, ранее находившихся в ведении сельскохозяйственных организаций» (госпрограмма «Развитие лесного хозяйства Республики Хакасия»);

«Развитие товарного рыбоводства» (госпрограмма «Развитие агропромышленного комплекса Республики Хакасия и социальной сферы на селе»);

«Переселение жителей Республики Хакасия из аварийного и непригодного для проживания жилищного фонда» (госпрограмма «Жилище»);

«Чистая вода» (госпрограмма «Развитие коммунальной инфраструктуры Республики Хакасия и обеспечение качественных жилищно-коммунальных услуг»).

7.6. В основном не выполнены следующие показатели:

в сфере здравоохранения - предусматривающие *увеличение* ожидаемой продолжительности жизни; *снижение* смертности от дорожно-транспортных происшествий; охват граждан профилактическими медицинскими осмотрами, диспансеризацией; *характеризующие* обеспеченность населения врачами и средними медицинскими работниками; уровень средней заработной платы врачей, среднего и

младшего медицинского персонала к средней заработной плате по субъекту Российской Федерации (обусловлено высокой смертностью в момент ДТП, отказом организаций от повторных профилактических осмотров и диспансеризации, оттоком кадров в частные медицинские организации и в другие субъекты, неосвоением средств ТФОМС РХ ввиду невыполнения плановых объемов по охвату населения медицинской помощью);

в агропромышленной сфере – характеризующие производство и реализацию сельскохозяйственной продукции (обусловлено снижением спроса на отдельную продукцию, временным снижением мощностей по производству напитков, крупы, муки; введение запрета на реализацию и забой крупного рогатого скота, овец, свиней в связи с введением режима чрезвычайной ситуации на территории Республики Хакасия);

в сфере охраны окружающей среды и земель лесного фонда - по созданию мусороперегрузочных станций, ликвидации мест несанкционированного размещения отходов, снижению лесных пожаров; постановке на кадастровый учет земель лесного фонда (обусловлено невыполнением мероприятий муниципальными образованиями; труднодоступностью мест возникновения лесных пожаров, оспаривание кадастровой стоимости земель лесного фонда);

в сфере защиты населения и территорий Республики Хакасия от чрезвычайных ситуаций – по количеству обращений граждан на номер «112», проведенных поисково-спасательных операций и спасенных лиц некоммерческими организациями, доле пожарных и спасательных сил, прошедших специальное первоначальное обучение (обусловлено поступлением обращений по медицинским вопросам на номер 122, отсутствием заявок от некоммерческих организаций на получение гранта; увольнением сотрудников пожарных и спасательных сил);

в сфере жилищного строительства – по переселению жителей Республики Хакасия из аварийного и непригодного для проживания жилищного фонда (в связи с не завершением строительства двух домов в г. Абазе и Приисковом сельсовете).

Кроме того, отдельные показатели госпрограмм не достигнуты в связи с неисполнением подрядчиками сроков исполнения контрактов, неблагоприятными погодными условиями и другими причинами, характерными для определенной отрасли.

8. В 2023 году осуществлялась реализация 43 региональных проектов Республики Хакасия по 5 национальным целям развития РФ. Соглашения с федеральными органами исполнительной власти РФ заключены по всем региональным проектам, из них по 34 региональным проектам установлено 135 целевых показателей, в том числе по 7 региональным проектам без финансирования.

8.1. Объем бюджетных ассигнований на реализацию 33 региональных проектов сводной бюджетной росписью увеличен на 673 461 тыс. рублей (на 10,3%) по сравнению с ассигнованиями, утвержденными Законом о республиканском бюджете на 2023 год, и составил 7 212 590 тыс. рублей (12,4% общих расходов республиканского бюджета), за счет:

увеличения ассигнований на реализацию 13 региональных проектов на общую сумму 1 055 313 тыс. рублей;

включения ассигнований на региональный проект «Развитие туристической инфраструктуры» на сумму 29 313 тыс. рублей;

уменьшения ассигнований по 9 региональным проектам на общую сумму 411 165 тыс. рублей.

8.2. По плановому объему средств на реализацию национальных проектов в 2023 году на душу населения, *Республика Хакасия занимает 6 место среди субъектов СФО*, что составляет 13,6 тыс. рублей на человека, наибольшее значение данного показателя зафиксировано в Республике Алтай (40,2 тыс. рублей/чел.), наименьшее – в Алтайском крае (6,1 тыс. рублей/чел.).

8.3. Фактическое исполнение по региональным проектам за 2023 год составило 6 884 108 тыс. рублей, или 95,4% планируемого объема бюджетных средств, в том числе за счет средств федерального бюджета – 4 936 079 тыс. рублей (94,9%), республиканского бюджета – 1 794 204 тыс. рублей (97,3%), Фонда ЖКХ – 134 825 тыс. рублей (92,5%), целевой безвозмездной помощи (АО «Русал») – 19 000 тыс. рублей (100%).

8.4. В структуре фактических расходов на реализацию национальных проектов за 2023 год средства федерального бюджета, включая средства Фонда ЖКХ, составили 73,7%, средства республиканского бюджета, включая средства целевой безвозмездной помощи (компания ОК «РУСАЛ») – 26,3%.

За счет средств республиканского бюджета полностью финансируется НП «Цифровая экономика», полностью за счет средств федерального бюджета – НП «Экология», по остальным национальным проектам уровень софинансирования по итогам 2023 года составил от 1% (НП «Туризм и индустрия гостеприимства» и НП «МСП и поддержка индивидуальной инициативы») до 48,7% (НП «Безопасные качественные дороги»).

За счет внебюджетных источников на реализацию региональных проектов за 2023 год направлено 1 097 854 тыс. рублей, или 91% плановых назначений, в том числе за счет средств ТФОМС – 1 049 056 тыс. рублей (91,5%) и средств СФР – 48 798 тыс. рублей (55,1%).

8.5. При среднем исполнении национальных проектов за 2023 год по СФО (93,1%) *Республика Хакасия находится на 6 месте из 10 субъектов (95,4%)*, наибольшее исполнение наблюдается по Республике Алтай (99,9%), наименьшее – по Томской области (85,3%).

8.6. По итогам 2023 года *100% уровень исполнения фиксируется по 5-ти национальным проектам* (НП «Образование», НП «Экология», НП «Туризм и индустрия гостеприимства», НП «Цифровая экономика» и НП «МСП и поддержка индивидуальной инициативы»), наименьший по НП «Жилье и городская среда» – 90,2%. При этом отмечается незначительный объем расходов на региональные проекты НП «Цифровая экономика».

Наименьший уровень использования бюджетных ассигнований на реализацию региональных проектов за 2023 год также наблюдается по 3 проектам: «Чистая вода» – 75,1%, «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям» – 79,8%, «Безопасность дорожного движения» – 88,8%.

8.7. Бюджетные ассигнования, предусмотренные на реализацию региональных проектов, *исполнены в полном объеме (100%) по 6 ГРБС* (Государственный комитет цифрового развития и связи, Министерство образования и науки, Министерство труда и социальной защиты, Министерство сельского хозяйства и продовольствия, Министерство экономического развития и Министерство лесного хозяйства), *наименьшее исполнение (менее 95%) отмечается по Министерству физической*

культуры и спорта – 94,6%, Министерству транспорта и дорожного хозяйства – 94,6% и Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства – 91%.

8.8. *Наибольший объем средств (90,6%) направлен на исполнение региональных проектов по следующим видам расходов:*

«Межбюджетные трансферты» – 2 551 436 тыс. рублей, или 37,1%;

«Бюджетные инвестиции» – 1 827 365 тыс. рублей, или 26,5%;

«Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» – 1 095 215 тыс. рублей, или 15,9%;

«Субсидии бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» – 760 798 тыс. рублей, или 11,1%.

8.8. В реализации региональных проектов участвуют 41 из 99 муниципальных образований республики, в том числе 5 городских округов, 8 муниципальных районов и 28 поселений.

8.9. *Наименьший процент освоения межбюджетных трансфертов* наблюдается по РП: «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» (92,5%) и «Безопасность дорожного движения» (93,6%).

Наименьший уровень освоения средств отмечается по г. Абаза – 69,7%, и Присковому сельсовету – 50,1%, что обусловлено низким исполнением мероприятий РП «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда».

8.10. Из средств местных бюджетов муниципальных образований Республики Хакасия на софинансирование региональных проектов за 2023 год направлено 105 154 тыс. рублей, или 99,1% (план – 106 100 тыс. рублей).

8.11. По результатам мониторинга реализации региональных проектов за 2023 год установлено следующее:

нарушения сроков при реализации следующих мероприятий:

«Реконструкция здания бассейна МБОУ ДО «ДЮСШ «Дельфин» (региональный проект «Спорт – норма жизни»);

строительство многоквартирных жилых домов в г. Абаза («Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда»);

«Наружная сеть водопровода в с. Бондарево Бейского района» и «Централизованная система водоснабжения в с. Боград» («Чистая вода»);

«Реконструкция автомобильной дороги Аскиз-Бирикчуль-Вершина Теи на участке км 68+210 - км 73+000 в Аскизском районе» («Региональная и местная дорожная сеть»);

реконструкция МКУ муниципального образования Расцветовский сельсовет «Культурно-спортивный комплекс Расцвет» («Культурная среда»);

недостижение результата:

«Построены и введены в эксплуатацию объекты спорта региональной (муниципальной) собственности» («Спорт – норма жизни»);

по увеличению численности врачей и средних медицинских работников в государственных медицинских организациях («Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами»);

«Реализованы мероприятия, предусмотренные региональными программами переселения граждан из непригодного для проживания жилищного фонда»

(«Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда»);

недостижение плановых значений за 2023 год по 12 целевым показателям, по 3 национальным проектам: НП «Здравоохранение» (8 показателей), НП «Безопасные качественные дороги» (2) и НП «Жилье и городская среда» (2).

8.12. По итогам анализа расходования средств республиканского бюджета на реализацию мероприятий регионального проекта «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами» установлено, что несмотря на принимаемые в республике меры социальной поддержки медицинских работников, направленные на привлечение в отрасль квалифицированных специалистов, ежегодный отток медицинских кадров нивелирует результаты работы Министерства здравоохранения и подведомственных ему учреждений.

В ходе экспертно-аналитического мероприятия выявлены основные факторы, влияющие на укомплектованность медицинских организаций квалифицированными кадрами (низкий размер единовременных выплат по сравнению с другими субъектами СФО РФ, заработная плата медицинских работников, напрямую зависящая от средней заработной платы по региону, сложившаяся в 2023 году по Республике Хакасия ниже аналогичных показателей по Красноярскому краю на 40% (на 35 176 рублей) и другие).

9. Средства Резервного фонда Республики Хакасия использованы в 2023 году в сумме 389 787 тыс. рублей, или 97,4% нормативного размера фонда (400 000 тыс. рублей), преимущественно на увеличение размера резервных фондов Правительства Республики Хакасия – 96,1% общего объема фонда.

9.1. Фактические расходы за счет резервных фондов Правительства Республики Хакасия за 2023 год составили общую сумму 450 484 тыс. рублей, или 86,5% бюджетных ассигнований, установленных сводной бюджетной росписью, в том числе:
из резервного фонда Правительства Республики Хакасия – 305 301 тыс. рублей;
из резервного фонда Правительства Республики Хакасия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий – 145 183 тыс. рублей.

10. Исполнение бюджетных ассигнований по дорожному фонду за 2023 год составило 4 062 813 тыс. рублей, или 89,9% ассигнований, установленных сводной бюджетной росписью. По отношению к 2022 году расходы дорожного фонда увеличились на 32,5%, или на 996 145 тыс. рублей.

Объем неосвоенных бюджетных ассигнований по дорожному фонду составил 458 702 тыс. рублей, или 10,1% ассигнований, установленных сводной бюджетной росписью. Основными причинами отклонений являются несвоевременное выполнение работ подрядчиками в связи с наступлением отрицательных температур, а также перенос сроков выполнения мероприятий на 2024 год.

10.1. В ходе проведенного Контрольно-счетной палатой контрольного мероприятия по проверке целевого и эффективного использования бюджетных средств, направленных на реализацию регионального проекта Республики Хакасия «Безопасность дорожного движения» выделены административные и финансовые риски, влияющие на достижение результатов регионального проекта.

11. В 2023 году в ЕИС государственными и муниципальными заказчиками опубликовано 11 880 извещений об осуществлении открытых закупок для нужд республики, которые регулируются Федеральным законом № 44-ФЗ, на общую сумму

25 970 млн. рублей, что на 46,2%, или на 8211 млн. рублей больше показателя 2022 года.

По результатам состоявшихся процедур заключен 20 721 государственный контракт общим объемом 19 962 млн рублей, что выше уровня прошлого года на 28,2%.

11.1. Наиболее распространенным конкурентным способом определения поставщика, по результатам которого в 2023 году заключены государственные (муниципальные) контракты, является электронный аукцион – 17 428 единиц (84% от общего количества заключенных контрактов).

Доля иных способов закупок в электронной форме (запрос котировок, электронный конкурс, закупка у единственного поставщика на сумму, не превышающую установленной в ч. 12 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ) составляет 5,5%, что обусловлено ограниченным перечнем оснований применения вышеназванных способов закупки.

Среди крупных поставщиков лидирующие позиции (по объему контрактации и по ценам заключенных контрактов) занимают поставщики лекарственных препаратов и медицинских изделий (оборудования).

11.2. Наибольший объем заключенных контрактов (10 828 единиц) на общую сумму 6874,9 млн. рублей, или 52,3% от общего количества заключенных контрактов, приходится на Минздрав Хакасии и подведомственные ему медицинские организации.

12. Объем субсидий бюджетным и автономным учреждениям составил 9 595 571 тыс. рублей (93,4% ассигнований, установленных сводной бюджетной росписью), что на 488 022 тыс. рублей, или на 5,4% превышает аналогичные показатели 2022 года.

Объем неосвоенных бюджетных ассигнований составил 682 139 тыс. рублей, или 6,6% ассигнований, установленных сводной бюджетной росписью, из них наибольший объем приходится на Министерство здравоохранения – 280 271 тыс. рублей (9,1%) и Министерство образования и науки – 225 418 тыс. рублей (7,9%).

12.1. В ходе контрольного мероприятия по проверке полноты бюджетной обеспеченности и результативности использования средств республиканского бюджета на содержание ГБУ РХ «Комплексный центр социального обслуживания населения «Забота» выявлены нарушения на общую сумму 3948,6 тыс. рублей, в том числе нецелевое использование средств (396 тыс. рублей), неправомерное использование – 238 тыс. рублей, ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности (1103,4 тыс. рублей) и при осуществлении деятельности в сфере закупок (1425,5 тыс. рублей) и др.

13. Бюджетные ассигнования на предоставление субсидий юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам в целом исполнены на 93,9%, или на 1 738 141 тыс. рублей.

Объем неосвоенных бюджетных ассигнований на предоставление субсидий юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам составил 113 608 тыс. рублей, или 6,1% ассигнований, установленных сводной бюджетной росписью, из них наибольший объем приходится на Министерство экономического развития – 50 236 тыс. рублей (33,7%), что обусловлено отсутствием заявок от резидентов ТОСЭР г. Абаза на получение средств государственной поддержки.

14. Бюджетные ассигнования на предоставление субсидий некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений, государственных корпораций (компаний), публично-правовых компаний) в целом

исполнены на 95,6%, или на 817 472 тыс. рублей.

Объем неосвоенных бюджетных ассигнований по сводной бюджетной росписи на предоставление субсидий некоммерческим организациям составил 37 981 тыс. рублей, или 4,4%, в основном по причине использование средств исходя из фактических расходов.

Наибольшие суммы неосвоения наблюдаются по Министерству экономического развития – 20 718 тыс. рублей, или 5,4% сводной бюджетной росписи и Министерству образования и науки – 14 708 тыс. рублей (15,8%).

14.1. По результатам оценки использования средств республиканского бюджета, направленных на мероприятия подпрограммы «Вовлечение молодежи в социальную практику» госпрограммы «Молодежь Хакасии» выявлено неправомерное осуществление полномочий органами управления НКО «Фонд «Молодежный центр стратегических инициатив» ввиду истечения срока их полномочий, а также нарушения и недостатки, влекущие за собой риски искажения бухгалтерской (финансовой) отчетности, неправомерного использования средств республиканского бюджета.

Также при исследовании деятельности Министерства образования и науки выявлены риски, оказывающие негативное влияние на достижение целей и результатов подпрограммы «Вовлечение молодежи в социальную практику» госпрограммы «Молодежь Хакасии», в частности риск коррупционной составляющей и риск неинформированности молодежи о проводимых грантополучателями мероприятиях.

15. Исполнение расходов на финансовое обеспечение публичных нормативных обязательств в 2023 году по 7 главным распорядителям средств республиканского бюджета составило 4 341 003 тыс. рублей, или 93,6% бюджетных ассигнований, установленных сводной бюджетной росписью, что на 1 667 950 тыс. рублей, или на 27,8% ниже показателей 2022 года (6 008 953 тыс. рублей).

Снижение обусловлено передачей отдельных полномочий в Социальный фонд России вследствие перехода к единому пособию в связи с рождением и воспитанием ребенка.

Наибольший объем бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств в 2023 году приходится на раздел «Социальная политика», удельный вес которого составляет 94,8% (4 116 441 тыс. рублей).

Объем неосвоенных бюджетных ассигнований по публичным нормативным обязательствам составил 295 579 тыс. рублей, или 6,4% бюджетных ассигнований, установленных сводной бюджетной росписью, что обусловлено в основном заявительным характером выплат.

16. Объем бюджетных инвестиций на реализацию республиканской адресной инвестиционной программы в 2023 году по 38 объектам составил 2 789 732 тыс. рублей, или 90% бюджетных ассигнований, установленных сводной бюджетной росписью, что на 57,6%, или на 1 019 250 тыс. рублей выше показателей 2022 года (1 770 482 тыс. рублей).

16.1. Постановлением Правительства Республики Хакасия от 17.02.2017 № 61 не предусмотрен мониторинг (контроль) за реализацией капитальных расходов в рамках РАИП.

16.2. Бюджетные ассигнования использованы выше среднего уровня исполнения по республиканскому бюджету за 2023 год (94,7%) по 24 объектам РАИП, менее среднего уровня по 14 объектам, не начато освоение бюджетных средств по 3 объектам

на общую сумму 54 848 тыс. рублей в основном по причине осложнений при разработке проектно-сметной документации.

16.3. В целом объем неосвоенных бюджетных ассигнований по объектам РАИП составил 311 447 тыс. рублей, или 10% ассигнований, установленных сводной бюджетной росписью. Основными причинами сложившегося уровня исполнения бюджетных назначений по объектам РАИП в 2023 году являются необходимость корректировки проектной документации, ненадлежащее исполнение подрядчиком обязательств по строительству и перенос сроков строительства.

16.4. В ходе анализа результативности мер, направленных на сокращение объемов и объектов незавершенного строительства установлено неэффективное использование бюджетных средств на общую сумму 113 972,1 тыс. рублей, из которых 90 785,8 тыс. рублей вследствие принятия решения о ликвидации школы (высокий риск ущерба) и 23 186,3 тыс. рублей в связи со списанием расходов на проектную документацию (фактический ущерб).

17. Исполнение в целом по межбюджетным трансфертам составило 95,7%, или 21 437 287 тыс. рублей, в том числе по межбюджетным трансфертам бюджетам муниципальных образований – 20 676 965 тыс. рублей, или 95,5%, другим уровням бюджетов и внебюджетным фондам – 760 322 тыс. рублей, или 100%.

17.1. Исполнение по всем видам дотаций бюджетам муниципальных образований за 2023 год составило 95,3% бюджетных ассигнований:

на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) – 325 000 тыс. рублей (рост к уровню 2022 года 29 763 тыс. рублей, или на 10,1%);

на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов – 1 683 788 тыс. рублей, что на 585 682 тыс. рублей (на 25,8%) ниже уровня 2022 года;

иные дотации – 483 474 тыс. рублей, что на 167 270 тыс. рублей (на 25,7%) ниже уровня 2022 года;

В ходе проведенного анализа бюджетного процесса в Республике Хакасия установлено:

отсутствие детализации расчета прогнозных налоговых доходов и прогнозных объемов расходов муниципальных образований при расчете дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), что не способствует прозрачности расчета указанных дотаций для всех участников бюджетного процесса;

распределение дотаций на сбалансированность в 2023 году осуществлялась пропорционально объему требуемой финансовой помощи органам местного самоуправления муниципальных образований на решение вопросов местного значения, либо в объеме, предусмотренном постановлением Правительства Республики Хакасия, поручением Главы Республики Хакасия – Председателя Правительства Республики Хакасия.

Исполнение по остальным видам межбюджетных трансфертов, выделенных бюджетам муниципальных образований за 2023 год, составило по субсидиям – 92,2% бюджетных ассигнований (6 063 741 тыс. рублей), субвенциям – 97,3% (11 469 436 тыс. рублей) и иным межбюджетным трансфертам – 98% (651 526 тыс. рублей).

17.2. Наибольший объем субсидий в 2023 году направлен по разделам «Образование» – 29,7% общего объема субсидий и составил 1 799 341 тыс. рублей,

«Национальная экономика» – 26,9% (1 633 523 тыс. рублей) и «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 20,4% (1 238 265 тыс. рублей).

Наибольшие объемы неосвоенных бюджетных ассигнований, установленных сводной бюджетной росписью, по субсидиям приходятся на Министерство транспорта и дорожного хозяйства – 196 709 тыс. рублей (38,3% общей суммы неисполненных субсидий), Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства – 129 333 тыс. рублей (25,2%) и Министерство образования и науки – 98 446 тыс. рублей (19,2%).

Основными причинами неисполнения бюджетных ассигнований является оплата в размере фактических расходов, а также несвоевременное выполнение работ подрядчиками в связи с наступлением отрицательных температур.

По результатам проверки мероприятий по строительству, реконструкции объектов размещения и ликвидации мест несанкционированного размещения твердых коммунальных отходов в рамках подпрограммы «Развитие системы обращения с отходами производства и потребления на территории Республики Хакасия» госпрограммы «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов в Республике Хакасия» выявлены административные и финансовые риски при проведении отборов и исполнения соглашений, а также при реализации полномочий.

17.3. Наибольший объем субвенций в 2023 году направлен по разделу «Образование» – 85,3% общего объема субвенций и составил 9 780 605 тыс. рублей, а также по разделу «Социальная политика» – 8,8%, или 1 004 360 тыс. рублей.

Объем неосвоенных бюджетных ассигнований по субвенциям составил 317 210 тыс. рублей, или 2,7%, установленных сводной бюджетной росписью. Из них наибольшее неосвоение приходится на Министерство образования и науки – 257 346 тыс. рублей (81,1% общего объема неосвоенных субвенций) и Министерство сельского хозяйства и продовольствия – 55 083 тыс. рублей (17,4%). Основной причиной отклонений по субвенциям является использование средств в размере фактических расходов.

В ходе анализа бюджетного процесса в Республике Хакасия, а также оценки эффективности и прозрачности методик распределения субвенций муниципальным образованиям установлены следующие нарушения, недостатки и риски:

- отсутствие индексации нормативов расходов по 7 субвенциям;
- применение показателей, не предусмотренных методиками определения общего объема по 2 субвенциям;
- недостаточность средств на финансирование переданных государственных полномочий по 2 субвенциям.

Главными распорядителями средств республиканского бюджета не исполнены требования бюджетного законодательства по установлению порядков распределения нераспределенного между муниципальными образованиями объема по 2 субвенциям, предоставления местным бюджетам субвенций из республиканского бюджета на реализацию отдельных государственных полномочий по 6 субвенциям.

17.4. Исполнение межбюджетных трансфертов, предоставляемых другим уровням бюджетов и внебюджетным фондам, в 2023 году составило 100%, или 760 322 тыс. рублей, из них наибольшая сумма предоставлена бюджету Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации на осуществление переданных полномочий по осуществлению ежемесячной выплаты на выплату ежемесячного

пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка и на ежемесячную денежную выплату на ребенка в возрасте от восьми до семнадцати лет в сумме 745 565 тыс. рублей.

18. Дефицит республиканского бюджета составил 6 303 411 тыс. рублей (при планируемом дефиците в размере 3 312 806 тыс. рублей), или 20% доходов республиканского бюджета без учета объема безвозмездных поступлений и 8,7% с учетом допустимых превышений (объемы снижения остатков средств на счетах по учету средств республиканского бюджета Республики Хакасия в размере 3 562 264 тыс. рублей), что не превышает ограничения, установленные статьей 92.1. Бюджетного кодекса Российской Федерации (15%).

18.1. Исполнение программы государственных внутренних заимствований Республики Хакасия за 2023 год характеризуется следующим образом:

погашены государственные ценные бумаги – 2 000 000 тыс. рублей (100% плановых назначений), привлечение не планировалось и не осуществлялось;

привлечены кредиты кредитных организаций – 5 000 000 тыс. рублей (68,8%), погашение фактически не осуществлялось при плане 5 051 000 тыс. рублей;

привлечены бюджетные кредиты из федерального бюджета – 3 326 181 тыс. рублей (68,3%), погашены – 4 715 273 тыс. рублей (76,5%).

18.2. Превышение уменьшения прочих остатков денежных средств республиканского бюджета в течение года над их увеличением составило 3 562 264 тыс. рублей, при планируемом превышении на 4 395 129 на тыс. рублей.

18.3. Исполнение по иным источникам внутреннего финансирования дефицита республиканского бюджета составило 1 130 239 тыс. рублей, которые не планировались, в частности по увеличению финансовых активов в собственности субъектов Российской Федерации за счет средств на казначейских счетах для осуществления и отражения операций с денежными средствами, поступающими во временное распоряжение получателей средств бюджета субъекта Российской Федерации, казначейских счетов для осуществления и отражения операций с денежными средствами бюджетных и автономных учреждений, единых счетов бюджетов государственных внебюджетных фондов, казначейских счетов для осуществления и отражения операций с денежными средствами юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса, бюджетными и автономными учреждениями.

18.4. Доходы республиканского бюджета по процентам от предоставления бюджетных кредитов муниципальным образованиям Республики Хакасия составили 529 тыс. рублей, или 100% бюджетных назначений.

По состоянию на 01.01.2024 остаток задолженности по бюджетным кредитам, предоставленным из республиканского бюджета муниципальным образованиям Республики Хакасия, составляет 528 820 тыс. рублей и приходится на г. Абакан – 415 000 тыс. рублей, г. Саяногорск – 100 000 тыс. рублей и г. Черногорск – 13 820 тыс. рублей.

18.5. В нарушение условий соглашения от 28.03.2022 № 01-01-06/06-182 о предоставлении бюджету Республики Хакасия из федерального бюджета бюджетного кредита на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов не освоены 76 442 тыс. рублей на модернизацию систем теплоснабжения в п. Расцвет, п. Тепличный и с. Зеленое Усть-Абаканского района Республики Хакасия в связи с отклонением от графика работ концессионером АО «Абаканская ТЭЦ» (прокуратурой

Усть-Абаканского района Республики Хакасия внесено представление директору по вышеуказанным объектам).

18.6. Программой государственных гарантий Республики Хакасия на 2023 год предоставление государственных гарантий не планировалось и фактически не осуществлялось.

19. Государственный долг Республики Хакасия увеличился по сравнению с 01.01.2023 на 1 610 908,8 тыс. рублей (на 6,8%) и на конец года составил 25 193 091,6 тыс. рублей, из них:

бюджетные кредиты, полученные из федерального бюджета – 20 193 081,4 тыс. рублей (удельный вес – 80,2%);

кредиты кредитных организаций – 5 000 000 тыс. рублей (19,8%).

19.1. Сведения о состоянии государственного внутреннего долга Республики Хакасия, отраженные в отчете об исполнении республиканского бюджета за 2023 год, соответствуют данным Государственной долговой книги Республики Хакасия.

19.2. Республика Хакасия по оценке долговой устойчивости субъектов Российской Федерации, проведенной Министерством финансов Российской Федерации, отнесена к группе со средним уровнем долговой устойчивости.

19.3. Объем государственного долга Республики Хакасия не превышает верхний предел государственного внутреннего долга Республики Хакасия, определенный Законом о республиканском бюджете в последней редакции на 01.01.2024 (27 287 463 тыс. рублей).

19.4. Расходы на обслуживание государственного внутреннего долга Республики Хакасия снизились на 13,1% (на 49 002 тыс. рублей) по сравнению с 2022 годом и составили 326 130 тыс. рублей, в том числе на оплату:

купонного дохода по государственным ценным бумагам Республики Хакасия – снижение на 23,8% (на 73 600 тыс. рублей), составили 236 000 тыс. рублей;

процентов по кредитам кредитных организаций – увеличение на 49,2% (на 20 587 тыс. рублей), составили 62 466 тыс. рублей;

процентов по бюджетным кредитам – увеличение на 17% (на 4011 тыс. рублей), составили 27 664 тыс. рублей.

19.5. Расходы на обслуживание государственного внутреннего долга Республики Хакасия в 2023 году составили 0,6% объема расходов республиканского бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставленных из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, что не превышает ограничения, установленные статьей 111 Бюджетного кодекса (не более 15%).

19.6. Просроченная задолженность по долговым обязательствам по состоянию на 01.01.2024 отсутствует.

20. При составлении бюджетной отчетности за 2023 год отдельными главными администраторами средств республиканского бюджета допущено 21 нарушение Инструкции от 28.12.2010 № 191н, СГС № 260н, а также письма Минфина Хакасии от 15.01.2024 № 15/170-1-13, в том числе в части порядка:

представления отчетности – не представлены, либо включены отдельные формы и разделы форм, которые не представляются в связи отсутствием числового значения всех показателей формы;

формирования отчетности – не указаны причины увеличения за 2023 год дебиторской и кредиторской задолженности, отдельная информация отражена в

неверных разделах Пояснительной записки, не указаны причины неисполнения бюджетных обязательств, активы и обязательства в Балансе представлены без подразделения на долгосрочные и краткосрочные.

20.1. Установлен факт искажения показателей Баланса Министерства лесного хозяйства на общую сумму 34 480,3 тыс. рублей по причине отражения в отдельных формах бюджетной отчетности финансовых вложений по исключенным из единого государственного реестра юридических лиц лесозаготовительным автономным учреждениям (*данное нарушение зафиксировано при проведении внешней проверки бюджетной отчетности Министерства природных ресурсов и экологии за 2022 год, при этом в течение отчетного 2023 года не приняты меры по его устранению до момента реорганизации*).

21. Дебиторская задолженность главных администраторов бюджетных средств республиканского бюджета увеличилась на 4 379 774 тыс. рублей, или в 1,4 раза, и по состоянию на 01.01.2024 составила 16 879 000,6 тыс. рублей.

Основная сумма дебиторской задолженности (86,3%) приходится на Министерство лесного хозяйства – 5 672 577,6 тыс. рублей (33,6%), Министерство транспорта и дорожного хозяйства – 4 976 733,3 тыс. рублей (29,5%), Министерство здравоохранения – 2 138 388,2 тыс. рублей (12,6%) и Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства – 1 782 906,8 тыс. рублей (10,6%) и сформирована главным образом по расчетам по доходам.

Просроченная дебиторская задолженность в 2023 году увеличилась на 67 219,2 тыс. рублей, или на 55,6%, и составила 188 117,6 тыс. рублей, в том числе по Аппарату Главы Республики Хакасия – Председателя Правительства Республики Хакасия и Правительства Республики Хакасия – 69 326 тыс. рублей (по возмещению затрат АО «Ипотечное агентство жилищного строительства Республики Хакасия» в связи с выплатой по мировому соглашению), Министерству здравоохранения – 27 311,6 тыс. рублей (преимущественно за счет задолженности по возврату единовременной компенсационной выплаты медицинским работникам), по Министерству лесного хозяйства – 88 309,3 тыс. рублей (связана с неблагоприятным финансовым положением лесопользователей).

21.1. Кредиторская задолженность главных администраторов бюджетных средств республиканского бюджета за 2023 год увеличилась на 1 873 379,8 тыс. рублей (в 9,3 раза) и составила 2 098 854,6 тыс. рублей.

Наибольший объем увеличения зафиксирован по Министерству финансов – на 1 135 338,9 тыс. рублей (в 356,9 раза), Министерству транспорта и дорожного хозяйства – на 203 797 тыс. рублей, (в 15,9 раза), Министерству здравоохранения – на 163 880,2 тыс. рублей (в 126,6 раза), Министерству образования и науки – на 110 053,8 тыс. рублей (в 32,1 раза).

Просроченная кредиторская задолженность образовалась по 10 ГРБС в общей сумме 170 921,4 тыс. рублей (8,1% общего объема кредиторской задолженности) вследствие отсутствия финансирования, из них наибольшая величина приходится на Министерство транспорта и дорожного хозяйства – 77 191,1 тыс. рублей (45,2% общего объема просроченной кредиторской задолженности) и Министерство здравоохранения – 39 020,9 тыс. рублей (22,8%).

21.2. Наличие просроченной кредиторской задолженности бюджетов муниципальных образований Республики Хакасия на конец 2023 года в общей сумме 1 110 728,1 тыс. рублей, в том числе бюджетам городских округов – 699 642,4 тыс.

рублей (63% общего объема), бюджетам муниципальных районов – 282 023,7 тыс. рублей (25,4%), бюджетам городских и сельских поселений – 129 062 тыс. рублей (11,6%).

Предложения

По результатам экспертно-аналитического мероприятия «Внешняя проверка годового отчета об исполнении республиканского бюджета Республики Хакасия за 2023 год и подготовка заключения» Контрольно-счетная палата Республики Хакасия *рекомендует:*

1. Верховному Совету Республики Хакасия:

1.1. Рассмотреть проект закона Республики Хакасия 15-37/42-8 «Об исполнении республиканского бюджета Республики Хакасия за 2023 год» в предложенной редакции.

2. Правительству Республики Хакасия:

2.1. Проводить более взвешенную долговую политику в части привлекаемых источников финансирования дефицита республиканского бюджета.

2.2. Внести изменения в постановление Правительства Республики Хакасия от 17.02.2017 № 61 «О регулировании отдельных вопросов в сфере осуществления капитальных вложений в объекты государственной собственности Республики Хакасия за счет средств республиканского бюджета Республики Хакасия» в части разработки положения о мониторинге (контроле) за реализацией капитальных расходов в рамках республиканской адресной инвестиционной программы.

2.3. Определить уполномоченный орган исполнительной власти Республики Хакасия по предоставлению благоустроенных жилых помещений специализированного жилищного фонда детям-сиротам и лицам из их числа по договорам найма специализированных жилищных помещений.

2.4. Утвердить нормативный правовой акт, регламентирующий порядок учета общего количества жилых помещений, отнесенных к специализированному жилищному фонду для детей-сирот и лиц из их числа, на территории республики.

2.5. Принять Постановления Правительства Республики Хакасия в части:

2.5.1. *внесения* изменений в Правила предоставления и распределения субсидий из республиканского бюджета Республики Хакасия бюджетам муниципальных образований Республики Хакасия на ликвидацию мест несанкционированного размещения твердых коммунальных отходов в части дополнения положением об учете коэффициента плотности твердых коммунальных отходов при оценке эффективности использования субсидий муниципальными образованиями;

2.5.2. утверждения порядков:

распределения нераспределенного между муниципальными образованиями Республики Хакасия объема субвенций на осуществление государственных полномочий по опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних;

предоставления субвенций органам местного самоуправления муниципальных образований Республики Хакасия на осуществление государственных полномочий по обеспечению государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в

муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях;

предоставления органам местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Республики Хакасия субвенций из республиканского бюджета Республики Хакасия на осуществление отдельных государственных полномочий в сфере трудовых отношений;

предоставления субвенций из республиканского бюджета Республики Хакасия бюджетам муниципальных образований Республики Хакасия на осуществление отдельных государственных полномочий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных;

предоставления субвенций из республиканского бюджета Республики Хакасия бюджетам муниципальных образований Республики Хакасия на осуществление отдельных государственных полномочий по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев.

2.6. Поручить органам государственной власти Республики Хакасия принять меры по устранению выявленных Контрольно-счетной палатой Республики Хакасия нарушений и недостатков, отмеченных в Заключении.

3. Министерству финансов Республики Хакасия:

3.1. Довести настоящее заключение Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия до сведения главных администраторов бюджетных средств в целях его рассмотрения и принятия в пределах компетенции мер по обеспечению недопущения нарушений ведения бюджетного учета, составления бюджетной отчетности, устранению нарушений положений нормативных правовых актов, регламентирующих организацию бюджетного процесса.

3.2. Продолжить работу с главными администраторами доходов по повышению качества прогнозирования налоговых и неналоговых доходов республиканского бюджета.

4. Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Хакасия:

4.1. Исключить из Порядка ведения реестра объектов незавершенного строительства положения об учете в данном реестре проектно-сметной документации.

4.2. Обеспечить контроль по освоению бюджетных средств АО «Абаканская ТЭЦ», выделенных на реализацию инфраструктурных проектов на основании соглашения от 15.11.2022 № 3-12 с Администрацией Усть-Абаканского района Республики Хакасия в сумме 76 442 тыс. рублей.

5. Министерству здравоохранения Республики Хакасия:

5.1. Привести в соответствие нормативные правовые акты Республики Хакасия, регулирующие предоставление мер социальной поддержки медицинских работников республики.

5.2. Разработать предложения по внесению изменений в Закон Республики Хакасия от 02.12.2011 № 117-ЗРХ «О мерах социальной поддержки медицинских работников и лиц, обучающихся на основании договора о целевом обучении для

последующего трудоустройства в медицинские организации государственной системы здравоохранения Республики Хакасия», в части:

предоставления компенсации за проезд на общественном транспорте медицинским работникам, проживающим вне территории района (населенного пункта), в котором расположена медицинская организация;

установления единовременной денежной выплаты медицинским работникам при трудоустройстве с учетом территориального расположения населенных пунктов (удаленности).

5.3. Разработать предложения по внесению изменений в Закон Республики Хакасия от 20.12.2012 № 119-ЗРХ «О социальной поддержке медицинских и фармацевтических работников, проживающих и работающих в сельских населенных пунктах, поселках городского типа (рабочих поселках), занимающих должности в медицинских организациях государственной системы здравоохранения Республики Хакасия, а также вышедших на пенсию», в части увеличения размера ежемесячной компенсации расходов по оплате жилого помещения, отопления и освещения медицинским работникам, имеющим право на данные меры поддержки.

5.4. Принять меры по освоению в полном объеме бюджетных ассигнований из средств республиканского бюджета на мероприятия регионального проекта, в том числе путем своевременного перераспределения бюджетных средств между медицинскими организациями республики.

5.5. Принять меры по снижению коэффициента совместительства по специалистам врачебных должностей, занимающих должности в стационарах медицинских учреждений в городской и сельской местностях.

5.6. Повысить ответственность руководителей учреждений здравоохранения за достижение показателей численности врачей и средних медицинских работников, работающих в государственных и муниципальных медицинских организациях, и эффективное распоряжение имуществом, находящегося в оперативном управлении.

5.7. Осуществлять контроль за предоставлением актуальных данных о реальной потребности в медицинских кадрах в государственных и муниципальных медицинских организациях, а также необходимых мерах социальной поддержки медицинских работников.

6. Министерству образования и науки Республики Хакасия:

6.1. Завершить работу по разработке проекта постановления Правительства Республики Хакасия «Об утверждении порядка распределения нераспределенного между муниципальными образованиями Республики Хакасия объема субвенций на компенсацию части родительской платы за присмотр и уход за ребенком в частных, государственных и муниципальных учреждениях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования, и частных организациях, осуществляющих присмотр за детьми».

6.2. Разработать проект постановления Правительства Республики Хакасия «Об утверждении порядка предоставления субвенций из республиканского бюджета Республики Хакасия бюджетам муниципальных образований Республики Хакасия по государственным полномочиям в части опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних».

6.3. Разработать проект постановления Правительства Республики Хакасия «Об утверждении порядка предоставления субвенций из республиканского бюджета

Республики Хакасия бюджетам муниципальных образований Республики Хакасия на осуществление государственных полномочий по компенсации части родительской платы за присмотр и уход за ребенком в частных, государственных и муниципальных образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования, и в частных организациях, осуществляющих присмотр и уход за детьми».

7. Главным распорядителям бюджетных средств республиканского бюджета:

7.1. Принять меры по устранению выявленных нарушений при составлении бюджетной отчетности.

7.2. Принять меры по достижению плановых значений целевых показателей государственных программ и региональных проектов Республики Хакасия.

7.3. Осуществлять контроль за соблюдением получателями субсидий целей и условий предоставления субсидий.

7.4. Осуществлять контроль за соблюдением органами местного самоуправления муниципальных образований Республики Хакасия условий предоставления межбюджетных трансфертов, полученных из республиканского бюджета Республики Хакасия.

7.5. Принять меры по освоению средств нерезализованных в 2023 году мероприятий в рамках региональных проектов Республики Хакасия.

8. Органам местного самоуправления Республики Хакасия:

8.1. Обеспечить целевое, эффективное и своевременное освоение субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, в том числе в рамках региональных проектов Республики Хакасия.

8.2. Обеспечить качественное составление и утверждение бюджетов муниципальных образований на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов и организацию мер по их реализации.

8.3. Осуществлять непрерывный контроль в рамках реализации мероприятий, предусмотренных региональными проектами Республики Хакасия, в том числе за выполнением утвержденных графиков работ по строительству объектов капитального строительства подрядчиками в целях своевременного освоения бюджетных средств.

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Республики Хакасия



О. Б. Казакова