




**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ ХАКАСИЯ**  
**ХАКАС РЕСПУБЛИКАНЫҢ СЫНЫХТАҒ-САНАНЫС ПАЛАТАЗЫ**

УТВЕРЖДАЮ

Заместитель председателя –  
аудитор Контрольно-счетной  
палаты Республики Хакасия

 Е.Г. Ряшенцева

« 20 » мая 2024 г.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 02-05/16**  
**Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия**  
**на проект Закона Республики Хакасия № 15-37/51-8**  
**«О внесении изменений в отдельные законодательные акты**  
**Республики Хакасия по вопросам социальной поддержки многодетных семей»**  
*рассмотрено коллегией Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия*  
*(протокол от 20.05.2024 № 13)*

Абакан  
2024 год

Заключение Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия на проект закона Республики Хакасия № 15-37/51-8 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Хакасия по вопросам социальной поддержки многодетных семей» (далее по тексту – проект закона, законопроект) подготовлено в рамках полномочий, определенных Законом Республики Хакасия от 30.09.2011 № 82-ЗРХ «О Контрольно-счетной палате Республики Хакасия», на основании пункта 5.10 плана работы Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия на 2024 год<sup>1</sup> и письма Верховного Совета Республики Хакасия от 14.05.2024 № 15-53/1372.

Экспертиза законопроекта осуществлялась в соответствии со стандартом внешнего государственного финансового контроля Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия СФК 3-11 «Проведение финансово-экономической экспертизы проектов законов и иных нормативных правовых актов Республики Хакасия»<sup>2</sup>, на основе исследования нормативных правовых актов Российской Федерации и Республики Хакасия.

При проведении экспертизы законопроекта учтены положения:

Конституции Российской Федерации;

Федерального закона от 19.05.1995 № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей»;

Федерального закона от 05.04.2003 № 44-ФЗ «О порядке учета доходов и расчета среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для признания их малоимущими и оказания им государственной социальной помощи»;

Федерального закона от 29.12.2006 № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей»;

Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»;

Указа Президента Российской Федерации от 23.01.2024 № 63 «О мерах социальной поддержки многодетных семей» (далее – Указ Президента № 63);

Конституции Республики Хакасия;

Закон Республики Хакасия от 02.10.2008 № 43-ЗРХ «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Республике Хакасия» (далее – Закон РХ № 43-ЗРХ);

Закона Республики Хакасия от 08.07.2011 № 64-ЗРХ «О дополнительных мерах социальной поддержки многодетных семей в Республике Хакасия» (далее – Закон РХ № 64-ЗРХ);

Закона Республики Хакасия от 11.03.2015 № 18-ЗРХ «О нормативных правовых актах Республики Хакасия» (далее – Закон Республики Хакасия № 18-ЗРХ);

Закона Республики Хакасия от 21.12.2023 № 86-ЗРХ «О республиканском бюджете Республики Хакасия на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

При проведении экспертизы проекта закона установлено следующее:

*Предметом законодательного регулирования проекта закона являются правоотношения, связанные с предоставлением мер социальной поддержки многодетным семьям и созданием условий для полноценного воспитания, развития и образования детей из многодетных семей.*

*Проект закона разработан в целях приведения положений республиканского законодательства по вопросам социальной поддержки многодетных семей в*

---

<sup>1</sup> План работы Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия на 2024 год, утвержденный председателем Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия 15.12.2023.

<sup>2</sup> Стандарт внешнего государственного финансового контроля Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия СФК 3-11 «Проведение финансово-экономической экспертизы проектов законов и иных нормативных правовых актов Республики Хакасия», утвержденный приказом Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия от 15.02.2019 № 01-05/4ос (с изменениями от 15.04.2022).

соответствие Указу Президента № 63, а также расширения направлений использования средств республиканского материнского (семейного) капитала.

Так, Указом Президента № 63 уточнен статус многодетной семьи в Российской Федерации, гарантировано присвоение данного статуса бессрочно и установлен перечень мер социальной поддержки, рекомендованный для утверждения субъектами Российской Федерации.

1. На основании вышеизложенного *статьей 1 законопроекта* в Закон РХ № 43-ЗРХ вносятся следующие изменения.

1) *Пунктом 1 предлагается* в статье 1 «Сфера применения настоящего Закона»: *подпунктом «а»* в части 2 *уточнить* статус многодетной семьи; *подпунктом «б»* в части 3 *уточнить*:

в пункте 1 – значение дееспособности детей в возрасте до 18 лет, а именно «в связи с эмансипацией или вступлением в брак»;

в пункте 5 – критерий для детей, не учитываемых в составе семьи для признания ее многодетной, в отношении которых родители, а также «(единственный родитель)» лишены родительских прав (ограничены в родительских правах);

2) *Пунктом 2 предлагается* в статье 2 «Меры социальной поддержки, предоставляемые многодетным семьям»:

*подпунктом «а»* в пункте 5 части 1 *уточнить меру социальной поддержки данной категории граждан*, а именно: первоочередное зачисление детей в организации, осуществляющие образовательную деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования, в соответствии с законодательством Российской Федерации и Республики Хакасия;

*подпунктом «б»* часть 2 *дополнить пунктами 3-5, расширяющими перечень мер социальной поддержки многодетным семьям*, среднедушевой доход которых не превышает величины прожиточного минимума на душу населения, установленного в Республике Хакасия, в том числе в части:

*бесплатного питания* для обучающихся по программам основного общего и среднего профессионального образования в общеобразовательных организациях и организациях профессионального образования;

*ежегодной денежной выплаты* на ребенка, обучающегося в общеобразовательной организации, в соответствии с установленными нормативами в целях обеспечения одеждой для посещения учебных занятий, а также спортивной формой. Нормативы обеспечения одеждой для посещения учебных занятий, спортивной формой устанавливаются Правительством Республики Хакасия;

*компенсации расходов на оплату жилого помещения в размере 30 процентов фактически понесенных затрат.*

По данным Министерства труда и социальной защиты Республики Хакасия (далее – Министерство) по состоянию на 01.01.2024 в Республике Хакасия проживает 9561 многодетная семья, воспитывающая 20 077 детей, из которых не охвачены горячим питанием 4336 учащихся общеобразовательных организаций и 847 студентов учреждений среднего образования. Вышеуказанные меры социальной поддержки, вводимые пунктом 2 законопроекта, планируется распространить на детей из многодетных семей с применением коэффициента нуждаемости (14 054 ребенка).

Контрольно-счетной палатой Республики Хакасия проведен выборочный анализ нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации в сфере социальной поддержки многодетных семей.

Так, для всех многодетных семей новые меры социальной поддержки введены в Кемеровской области<sup>3</sup>, в Республике Саха (Якутия)<sup>4</sup> – 2 меры из 3-х (бесплатное горячее питание и льгота по оплате жилого помещения).

При этом в таких регионах, как Пензенская область<sup>5</sup>, Камчатский край<sup>6</sup> новые меры социальной поддержки установлены для многодетных семей с учетом нуждаемости (в зависимости от среднедушевого дохода).

3) Пунктом 3 предлагается в статье 3 «Условия предоставления мер социальной поддержки многодетным семьям»:

подпунктом «а» – в части 2 уточнить условия предоставления мер социальной поддержки многодетным семьям в случае ограничения родительских прав в отношении одного из несовершеннолетних детей – предоставление мер социальной поддержки в отношении несовершеннолетних детей в данной семье не прекращается;

подпунктом «б» в части 3 – установить условия прекращения предоставления мер социальной поддержки в случае окончания старшим ребенком, достигшим возраста 18 лет, обучения в общеобразовательной организации;

4) Пунктом 4 предлагается статью 4 изложить в новой редакции:

«Статья 4. Документ, подтверждающий право многодетной семьи на получение мер социальной поддержки

1. Документом, подтверждающим право многодетной семьи на получение мер социальной поддержки, является удостоверение установленного образца, которое выдается одному из родителей (опекуну, попечителю) управлением социальной поддержки населения по месту жительства.

2. Порядок выдачи удостоверения, подтверждающего статус многодетной семьи, устанавливается Правительством Республики Хакасия.».

По мнению Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия вышеуказанные нормы пункта 2 статьи 4, касающиеся порядка выдачи удостоверения, подтверждающего статус многодетной семьи, взаимосвязаны с положениями части 2 статьи 1.

В целях устранения возможных разногласий при прочтении и дальнейшем применении Закона РХ № 43-ЗРХ по аналогии с Законом Пензенской области № 731-ЗПО рекомендуется часть 2 статьи 1 дополнить следующим положением:

«Статус многодетной семьи подтверждается удостоверением, выданным в порядке, установленном Правительством Республики Хакасия.».

II. Статьей 2 законопроекта в Закон РХ № 64-ЗРХ вносятся изменения, касающиеся расширения направлений использования республиканского материнского (семейного) капитала (далее – республиканский маткапитал), в том числе:

1) пунктом 1 предлагается часть 3 статьи 7 «Распоряжение средствами республиканского материнского (семейного) капитала» дополнить направлением – на отдых и оздоровление детей (пункт 5);

2) пунктом 2 предлагается часть 1 статьи 9 «Направление средств республиканского материнского (семейного) капитала на улучшение жилищных

<sup>3</sup> Закон Кемеровской области от 14.11.2005 № 123-ОЗ «О мерах социальной поддержки многодетных семей в Кемеровской области» (с изм. на 06.03.2024).

<sup>4</sup> Указ Главы Республики Саха (Якутия) от 26.04.2024 № 300 «О дополнительных мерах социальной поддержки многодетных семей в Республике Саха (Якутия).

<sup>5</sup> Закон Пензенской области от 28.12.2004 № 731-ЗПО «О мерах социальной поддержки многодетных семей, проживающих на территории Пензенской области» (в ред. от 04.03.2024) (далее - Закон Пензенской области № 731-ЗПО).

<sup>6</sup> Закон Камчатского края от 16.12.2009 № 352 «О мерах социальной поддержки многодетных семей Камчатском крае» (в ред. от 20.03.2024).

условий» *дополнить направлением* – на проведение капитального ремонта жилого помещения, осуществляемого гражданами самостоятельно без привлечения организации, осуществляющей капитальный ремонт жилого помещения, в том числе по договору строительного подряда, путем перечисления указанных средств на банковский счет лица, имеющего сертификат (пункт 5);

3) *пунктом 3 предлагается* в статье 10:

*подпунктом «а»* в названии статьи 10 *расширить возможность направления средств республиканского материнского (семейного) капитала* – на получение дополнительного образования;

*подпунктом «б»* часть 2 статьи 10 *дополнить пунктом 3, устанавливающим направление средств республиканского маткапитала на оплату содержания ребенка (детей) в организации, реализующей дополнительные образовательные программы;*

4) *пунктом 4 предлагается* статью 11 «Направление средств республиканского материнского (семейного) капитала на проведение лечения ребенка (детей)» *дополнить частью 2<sup>1</sup>, расширяющей возможность направления средств республиканского маткапитала на оплату проезда ребенка (детей) и (или) родителей (туда и обратно) к месту получения медицинской помощи ребенком (детьми);*

5) *пунктом 5 предлагается* дополнить статьей 11<sup>2</sup> «Направление средств (части средств) республиканского материнского (семейного) капитала на отдых и оздоровление детей», которой также предусмотрено установление Правил данного направления средств Правительством Республики Хакасия.

В соответствии с представленным финансово-экономическим обоснованием проекта закона его принятие *в рамках реализации Закона Республики Хакасия № 64-ЗРХ не потребует дополнительных средств из республиканского бюджета Республики Хакасия*, меры социальной поддержки будут оказываться в пределах доведенных Министерству бюджетных ассигнований.

*При реализации Закона Республики Хакасия № 43-ЗРХ по данным Министерства с учетом прогнозного увеличения количества многодетных семей, являющихся получателями мер социальной поддержки, а также применением коэффициента нуждаемости (0,7) потребуются дополнительные бюджетные ассигнования в размере 212,9 млн рублей ежегодно, начиная с 2025 года, в том числе на предоставление:*

*бесплатного горячего питания учащимся общеобразовательных организаций и учреждений среднего профессионального образования – 55,1 млн рублей;*

*ежегодной денежной выплаты на обеспечение обучающихся общеобразовательных организаций одеждой для посещения учебных занятий и спортивной формой – 140,5 млн рублей;*

*компенсации расходов на оплату жилого помещения – 17,3 млн рублей.*

Также для реализации законопроекта *потребуется внесение изменений в постановления Правительства Республики Хакасия, регламентирующие порядок предоставления отдельных мер социальной поддержки многодетным семьям в Республике Хакасия и правила получения и направления средств республиканского материнского (семейного) капитала, а также в локальные правовые акты Министерства, устанавливающие порядок выдачи документа, подтверждающего статус многодетной семьи.*

*В соответствии с пунктом 1 статьи 3 законопроекта закон вступает в силу по истечении десяти дней после его официального опубликования, за исключением подпункта «б» пункта 2 статьи 1, который вступает в силу с 01.01.2025, что предусмотрено пунктом 2 статьи 3 проекта закона. Данные положения соответствуют статье 29 Закона Республики Хакасия № 18-ЗРХ.*

*Контрольно-счетная палата Республики Хакасия, обсудив результаты экспертизы законопроекта на коллегии, считает, что проект закона Республики Хакасия № 15-37/51-8 «О внесении изменений отдельные законодательные акты Республики Хакасия по вопросам социальной поддержки многодетных семей» может быть рассмотрен Верховным Советом Республики Хакасия с учетом устранения возможных разногласий при прочтении и дальнейшем применении законодательных норм в части установления статуса многодетной семьи.*

Аудитор  
Контрольно-счетной палаты  
Республики Хакасия



О.Б. Казакова