




КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ ХАКАСИЯ
ХАКАС РЕСПУБЛИКАНЫҢ СЫНЫХТАҒ-САНАНЫС ПАЛАТАЗЫ

УТВЕРЖДАЮ
Заместитель председателя –
аудитор Контрольно-счетной
палаты Республики Хакасия
 Е.Г. Ряшенцева
«20» _____ 2024 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 02-05/14
Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия
на проект Закона Республики Хакасия № 15-37/46-8
«О внесении изменений в Закон Республики Хакасия
«Об оказании бесплатной юридической помощи в Республике Хакасия»
рассмотрено коллегией Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия
(протокол от 20.05.2024 № 13)

Абакан
2024 год

Заключение Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия на проект закона Республики Хакасия № 15-37/46-8 «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «Об оказании бесплатной юридической помощи в Республике Хакасия» (далее по тексту – проект закона, законопроект) подготовлено в рамках полномочий, определенных Законом Республики Хакасия от 30.09.2011 № 82-ЗРХ «О Контрольно-счетной палате Республики Хакасия», на основании пункта 5.10 плана работы Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия на 2024 год¹ и письма Верховного Совета Республики Хакасия от 03.05.2024 № 15-53/1276.

Экспертиза законопроекта осуществлялась в соответствии со стандартом внешнего государственного финансового контроля Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия СФК 3-11 «Проведение финансово-экономической экспертизы проектов законов и иных нормативных правовых актов Республики Хакасия»², на основе исследования нормативных правовых актов Российской Федерации и Республики Хакасия.

При проведении экспертизы законопроекта учтены положения:

Конституции Российской Федерации;

Федерального закона от 21.11.2011 № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 324-ФЗ);

Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»;

Федерального закона от 25.12.2023 № 661-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» и Федеральный закон «О воинской обязанности и военной службе» (далее – Федеральный закон № 661-ФЗ);

Конституции Республики Хакасия;

Закона Республики Хакасия от 05.10.2012 № 82-ЗРХ «Об оказании бесплатной юридической помощи в Республике Хакасия» (далее – Закон РХ № 82-ЗРХ);

Закон Республики Хакасия от 05.07.2013 № 57-ЗРХ «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «Об оказании бесплатной юридической помощи в Республике Хакасия» (далее – Закон РХ № 57-ЗРХ);

Закона Республики Хакасия от 11.03.2015 № 18-ЗРХ «О нормативных правовых актах Республики Хакасия» (далее – Закон Республики Хакасия № 18-ЗРХ);

Закона Республики Хакасия от 21.12.2023 № 86-ЗРХ «О республиканском бюджете Республики Хакасия на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – Закон о республиканском бюджете).

Постановление Правительства Республики Хакасия от 29.10.2013 № 581 «О реализации Закона Республики Хакасия от 05.10.2012 № 82-ЗРХ «Об оказании бесплатной юридической помощи в Республике Хакасия» (далее – Постановление Правительства РХ от 29.10.2013 № 581).

При проведении экспертизы проекта закона установлено следующее:

Предметом законодательного регулирования проекта закона являются правоотношения в сфере совершенствования деятельности по оказанию бесплатной юридической помощи и правовому просвещению граждан.

¹ План работы Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия на 2024 год, утвержденный председателем Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия 15.12.2023.

² Стандарт внешнего государственного финансового контроля Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия СФК 3-11 «Проведение финансово-экономической экспертизы проектов законов и иных нормативных правовых актов Республики Хакасия», утвержденный приказом Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия от 15.02.2019 № 01-05/4ос (с изменениями от 15.04.2022).

Проект закона разработан в целях приведения Закона «Об оказании бесплатной юридической помощи в Республике Хакасия» в соответствие федеральному законодательству и обеспечения гарантий социально незащищенных граждан на получение бесплатной юридической помощи как в рамках государственной, так и негосударственной системы в Республике Хакасия.

Так, Федеральным законом № 661 с 25.12.2023 закреплены полномочия федерального органа исполнительной власти и органов государственной власти субъектов РФ в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью посредством функционирования и развития государственной и негосударственной систем юридической помощи, координация деятельности участников этих систем, в том числе по осуществлению деятельности государственных юридических бюро и их взаимодействия с иными участниками. Также расширен перечень участников государственной системы бесплатной юридической помощи Уполномоченным по правам человека в субъектах Российской Федерации.

На основании вышеизложенного в Закон РХ № 82-ЗРХ предлагается внести следующие изменения.

Пунктом 1 статьи 1 проекта закона предлагается наделить Правительство Республики Хакасия полномочием по определению порядка взаимодействия участников как государственной, так и негосударственной систем бесплатной юридической помощи на территории Республики Хакасия в пределах полномочий, установленных Федеральным законом «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» (в том числе в части взаимодействия государственных юридических бюро с иными участниками этих систем бесплатной юридической помощи);

Пунктом 2 статьи 1 законопроекта предлагается в пункте 2¹ статьи 2 «Участники государственной системы бесплатной юридической помощи» Закона РХ № 82-ЗРХ исключить слова «, Уполномоченный по правам ребенка в Республике Хакасия», так как он не входит в перечень участников государственной системы бесплатной юридической помощи, утвержденный Федеральным законом № 324-ФЗ.

Следует отметить, что в рамках опережающего законодательного регулирования Законом РХ № 57-ЗРХ в числе участников государственной системы бесплатной юридической помощи включены Уполномоченный по правам человека в Республике Хакасия, Уполномоченный по правам ребенка в Республике Хакасия.

Пунктом 6 статьи 1 законопроекта предлагается статью 6¹ «Оказание бесплатной юридической помощи Уполномоченным по правам человека в Республике Хакасия, Уполномоченным по правам ребенка в Республике Хакасия» изложить в следующей редакции:

«Статья 6¹. Оказание бесплатной юридической помощи Уполномоченным по правам человека в Республике Хакасия.

Уполномоченный по правам человека в Республике Хакасия содействует оказанию бесплатной юридической помощи в пределах своей компетенции.».

Пунктом 3 статьи 1 предлагается статью 3 «Категории граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи» Закона РХ № 82-ЗРХ дополнить следующими категориями граждан:

неработающими ветеранами труда, ветеранами труда Республики Хакасия;

несовершеннолетними, осужденными к наказанию и (или) мерам уголовно-правового характера без изоляции от общества, а также их законными представителями.

Пунктом 4 статьи 1 проекта закона предлагается статью 5 «Оказание бесплатной юридической помощи адвокатами» Закона РХ № 82-ЗРХ:

подпунктом «а» дополнить после слов «направляет в», приведенных в абзаце первом части 2 – словами «государственное юридическое бюро и»;

подпунктом «б» дополнить частью 7 следующего содержания: «7. Оказание бесплатной юридической помощи адвокатами, являющимися участниками государственной системы бесплатной юридической помощи, и привлеченными к оказанию бесплатной юридической помощи государственными юридическими бюро осуществляется на основании соглашения о взаимодействии в сфере оказания бесплатной юридической помощи, заключаемого между государственным юридическим бюро и адвокатской палатой Республики Хакасия, форма которого разрабатывается и утверждается в соответствии с Федеральным законом «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации»».

Пунктом 5 статьи 1 проекта закона предлагается в части 3 статьи 6 «Оказание бесплатной юридической помощи государственными юридическими бюро» уточнить взаимодействие государственных юридических бюро с участниками негосударственной системы бесплатной юридической помощи в части привлечения последних к оказанию такой помощи на основании соглашений.

Пунктом 7 статьи 1 законопроекта предлагается в статье 7 «Случаи оказания бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи»:

подпунктом «а» дополнить пункт 10² части 1 категорией несовершеннолетних, осужденных к наказанию и (или) мерам уголовно-правового характера без изоляции от общества, имеющих право на правовое консультирование в устной или письменной форме;

подпунктом «г» дополнить частью 3 следующего содержания: «3. Бесплатная юридическая помощь в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи оказывается государственными юридическими бюро и адвокатами, являющимися участниками государственной системы бесплатной юридической помощи, во всех видах, предусмотренных статьей 6 Федерального закона «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации», по всем вопросам гражданского законодательства, не связанным с предпринимательской деятельностью, гражданам, указанным в пунктах 1-5 части 1 статьи 20 Федерального закона «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации», а также гражданам, указанным в пунктах 3, 5, 6 и 13 части 1 статьи 3 настоящего Закона.».

Следует отметить, что в законопроекте допущена техническая ошибка в последовательности нумерации подпунктов пункта 7 статьи 1 законопроекта, в частности нумерация второго подпункта указана буквой «г», следует указать подпункт буквой «б».

Пунктом 8 статьи 1 проекта закона предлагается указанный в части 2 статьи 8 «Перечень документов, необходимых для получения гражданами бесплатной юридической помощи» дополнить следующими документами:

копией удостоверения ветерана труда, ветерана труда Республики Хакасия;

справкой, выданной администрацией учреждения уголовно-исполнительной системы, подтверждающей факт нахождения несовершеннолетнего на учете в уголовно-исполнительной инспекции, либо решение суда, подтверждающее факт осуждения несовершеннолетнего.».

Подпунктом «а» пункта 9 предлагается в статье 10 «Правовое информирование и правовое просвещение населения» изменить наименование органов, «органы исполнительной власти Республики Хакасия и подведомственные им учреждения, их должностные лица» на «участники государственной системы бесплатной юридической помощи указанные в статье 2 настоящего Закона».

Подпунктом «б» пункта 9 предусмотреть открытый перечень размещаемой ими информации другими сведениями, связанными с оказанием гражданам бесплатной юридической помощи.

По данным мониторинга Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Хакасия, представленным в финансово-экономическом обосновании, право на получение бесплатной юридической помощи в республике по состоянию на 31.12.2023 имеют 149 987 человек.

В соответствии с информацией Министерства труда и социальной защиты Республики Хакасия по состоянию на 01.01.2024 на территории республики статус ветеранов труда и ветеранов труда Республики Хакасия имеют 28 000 человек, по данным Управления федеральной службы исполнения наказаний по Республике Хакасия, за 1 квартал 2024 на учете в Федеральном казенном учреждении «Уголовно-исполнительная инспекция Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Республике Хакасия» состоит 15 несовершеннолетних.

Законом о республиканском бюджете бюджетные ассигнования на реализацию полномочий по обеспечению граждан бесплатной юридической помощью предусмотрены Министерству по делам юстиции и региональной безопасности Республики Хакасия по коду бюджетной классификации 848.0113.5440329050 в следующих размерах: на 2024 год – 400 тыс. рублей, на 2025 год – 200 тыс. рублей, на 2026 год – 100 тыс. рублей.

Оценка исполнения бюджетных назначений за период 2021-2023 годы показала, что фактические расходы республиканского бюджета составляют от 18% (70 тыс. рублей) до 40% (156 тыс. рублей) от запланированных бюджетных ассигнований (400 тыс. рублей ежегодно).

Согласно представленному финансово-экономическому обоснованию законопроекта, исходя из фактического исполнения расходов республиканского бюджета на обеспечение полномочий по оказанию бесплатной юридической помощи за 1 квартал 2024 года (65,4 тыс. рублей) и учитывая потенциальный прирост категории лиц, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи, общий объем бюджетных средств в 2024 году прогнозно составит 283,2 тыс. рублей и не потребует дополнительных средств из республиканского бюджета.

Следует отметить, что расчет дополнительной потребности в бюджетных ассигнованиях на 2025-2026 годы в финансово-экономическом обосновании отсутствует, что содержит риски недофинансирования расходов, связанных с оказанием бесплатной юридической помощи всем категориям граждан.

Для реализации законопроекта потребуется разработка постановления Правительства Республики Хакасия, регламентирующего порядок взаимодействия участников государственной и негосударственной систем бесплатной юридической помощи в Республике Хакасия.

Кроме того, необходимо привести в соответствие Постановление Правительства Республики Хакасия от 29.10.2013 № 581 в части исключения из участников государственной системы бесплатной юридической помощи Уполномоченного по правам ребенка.

Согласно статье 2 законопроекта закон вступает в силу по истечении десяти дней после его официального опубликования, что соответствует положениям статьи 29 Закона Республики Хакасия № 18-ЗРХ.

Контрольно-счетная палата Республики Хакасия, обсудив результаты экспертизы законопроекта на коллегии, считает, что проект закона Республики Хакасия № 15-37/46-8 «О внесении изменений в Закон Республики Хакасия «Об оказании бесплатной юридической помощи в Республике Хакасия» *может быть рассмотрен Верховным Советом Республики Хакасия в предложенной редакции с учетом замечания в части расчета дополнительной потребности в бюджетных ассигнованиях на обеспечение государственных полномочий по оказанию бесплатной юридической помощью в 2025-2026 годах с учетом замечания в части исправления технической ошибки в нумерации подпунктов законопроекта.*

Аудитор
Контрольно-счетной палаты
Республики Хакасия



О.Б. Казакова