

Информация

об основных итогах контрольного мероприятия «Проверка законности, полноты и эффективности использования средств республиканского бюджета Республики Хакасия, предоставленных в 2022-2023 годах и текущем периоде 2024 года в форме субвенций на осуществление отдельных государственных полномочий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных»

Контрольное мероприятие проведено на основании пункта 1.2 Плана работы Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия на 2024 год, утвержденного председателем Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия 15.12.2023, абзаца первого подпункта 1 пункта 1 постановления Верховного Совета Республики Хакасия от 13.12.2023 № 123-5.

Целями контрольного мероприятия являлись: оценка деятельности по реализации отдельных государственных полномочий, а также законности, полноты и эффективного использования в 2022 – 2023 годы и текущий период 2024 года средств субвенций, направленных для обеспечения полномочий.

Объектами контрольного мероприятия выступили: Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Хакасия (далее – Министерство); Администрация Аскизского района Республики Хакасия (далее – Администрация);

Управление сельского хозяйства администрации Боградского района (далее – Управление).

По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

С 2013 года исполнение полномочий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных (далее – государственные полномочия) передано органам местного самоуправления муниципальных образований республики (далее – ОМС) с предоставлением на эти цели финансовых средств. В свою очередь, на Министерство возложены полномочия по проведению единой государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области обращения с животными, а также контроль за исполнением переданных полномочий, включая контроль за использованием бюджетных средств, который фактически в рассматриваемый период не осуществлялся.

Получателями межбюджетных трансфертов в форме субвенций в 2022 – 2023 годы на реализацию государственных полномочий стали 13 ОМС.

В целом реализация органами местного самоуправления переданных полномочий регулируется Законом Республики Хакасия от 12.02.2013 № 07-ЗРХ, предусматривающим, в том числе, методику распределения субвенции муниципальным образованиям. Указанная методика содержит недостатки, не позволяющие определить обоснованность применения отдельных *коэффициентов, как при расчете норматива расходов субвенций, так и при расходовании средств, что свидетельствует о наличии риска неправомерного предоставления и использования субвенции и обуславливает необходимость ее изменения.*

За 2022-2023 годы общий объем исполненных средств республиканского бюджета (субвенций) на осуществление государственных полномочий составил 69 721,7 тыс. рублей, или 75,4% от общего объема распределенных субвенций. В свою очередь, по итогам 2022 года, уровень исполнения составил 73% от годовых плановых назначений, а в 2023 году - 76,6%, *что ниже уровня исполнения республиканского бюджета в целом за соответствующие годы, и указывает на*

необходимость проведения Министерством анализа причин неисполнения бюджетных ассигнований муниципальными образованиями.

Предоставление субвенции осуществлялось на основании заявок ОМС, которые Администрации Богградского района за два проверяемых года профинансированы в размере 100% от заявленной потребности (12 339,6 тыс. рублей). При этом установленный порядок их предоставления отсутствовал, что повлекло выделение в 2022, 2023 годы субвенции размере более 69 млн рублей с нарушением положений бюджетного законодательства. Вместе с тем, длительное отсутствие порядка указывает на ненадлежащую реализацию Министерством как субъектом бюджетного планирования полномочий по разработке проектов нормативных правовых актов Правительства Республики Хакасия.

По результату проверки использования средств субвенций у объектов проверки установлены случаи нарушений на общую сумму 624,2 тыс. рублей, из них:

вследствие необоснованного применения (неприменения) коэффициентов при расчете норматива оплаты труда работника скотомогильника и водителя спецавтомобиля, а также при начислении и выплате за счет субвенций заработной платы на общую сумму 391,7 тыс. рублей;

принятием и оплатой работ, не соответствующих фактически выполненным, повлекшее необоснованное завышение стоимости принятых и оплаченных работ при обустройстве скотомогильника в муниципальном образовании Богградский район, а также некачественно выполненных работ на общую сумму 232,5 тыс. рублей, что в том числе, содержит признаки причинения ущерба республиканскому бюджету в размере 197,7 тыс. рублей.

Одновременно, оплата некачественных работ, а также работ, которые не соответствуют фактически выполненным, указывает на несоблюдение Управлением принципа эффективности использования бюджетных средств.

Кроме того, Управлением сельского хозяйства Богградского района, в нарушение действующего законодательства:

не обеспечена сохранность и допущено ухудшение состояния скотомогильника что, в совокупности с длительным его неиспользованием, свидетельствует о неэффективном использовании субвенций в размере 1506,6 тыс. рублей и наличии риска потенциального ущерба в указанном размере в случае непринятия необходимых управленческих решений

произведена замена материалов и видов работ без внесения изменений в контракт, не обеспечено соблюдение сроков выполнения работ.

Также установлены нарушения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок на общую сумму 5796,2 тыс. рублей, в части сроков оплаты услуг, размещения информации в ЕИС.

Всего в проверяемом периоде уничтожено расчетно 567,1 тыс. кг биологических отходов, с увеличением количества уничтоженных отходов в 2023 году на 75,4% от плановых значений. При этом одно из 6-ти переданных полномочий - «содержание скотомогильников (биотермических ям), специальных печей (крематоров)», в проверяемом периоде за счет субвенции не осуществлялось, что, с учетом возможности эксплуатации ранее созданных скотомогильников (биотермических ям) в целях уничтожения умеренно опасных биологических отходов до 01.01.2030, в отсутствие надлежащего содержания может оказать вредное воздействие на окружающую среду.

Также муниципальными образованиями республики реализовывались мероприятия по консервации и ликвидации скотомогильников (биотермических ям) и по установлению им санитарно-защитных зон.

При этом субвенции на ликвидацию в 2022 году Боградскому району, а также на консервацию в 2023 году муниципальным образованиям Боградский и Аскизский районы не предоставлялись.

По результатам контрольного мероприятия Контрольно-счетной палатой Республики Хакасия сформированы предложения, направленные на повышение эффективности реализации государственных полномочий, а объектам мероприятия - представления с требованиями об устранении выявленных нарушений.

Отчет по результатам контрольного мероприятия рассмотрен на заседании коллегии Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия 25.04.2024.

Председатель Контрольно-счетной
палаты Республики Хакасия



О.А. Лях