

Информация

об основных итогах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ эффективности использования средств республиканского бюджета Республики Хакасия, направленных в 2022 – 2023 годах и текущем периоде 2024 года на подготовку документов территориального планирования и правил землепользования и застройки в рамках государственной программы Республики Хакасия «Жилище»»

Экспертно-аналитическое мероприятие проведено на основании пункта 2.4 Плана работы Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия на 2024 год, утвержденного председателем Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия 15.12.2023, абзаца первого пп. 2 п. 1 постановления Верховного Совета от 13.12.2023 № 123-5.

Целью мероприятия являлась оценка эффективности использования бюджетных средств, направленных в 2022 – 2023 годах и текущем периоде 2024 года на подготовку документов территориального планирования и правил землепользования и застройки в рамках государственной программы Республики Хакасия «Жилище»¹ (далее также – госпрограмма «Жилище»).

Объектами мероприятия выступили: Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Хакасия (далее – Министерство, Минстрой Хакасии), администрации Аршановского сельсовета Алтайского района и Таштыпского сельсовета Таштыпского района Республики Хакасия.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия установлено следующее.

С 2021 года в Республике Хакасия (далее – республика, Хакасия) в рамках госпрограммы «Жилище» реализуется мера господдержки в виде субсидии, предоставляемой Министерством из республиканского бюджета Республики Хакасия муниципальным образованиям на актуализацию документов территориального планирования и градостроительного зонирования с определением границ территориальных зон и населенных пунктов.

В период с 2021 по 2023 годы 78 муниципальных образований республики (муниципальные районы, сельские и городские поселения) стали получателями субсидий, наибольший объем которых в 2022-2023 годах пришелся на муниципальные образования Аскизского района.

В республике региональная и муниципальная правовые базы в области градостроительной деятельности *сформированы не в полном объеме*, что не обеспечивает надлежащую реализацию соответствующих полномочий со стороны органов государственной власти и местного самоуправления, *а также обуславливает необходимость разработки и утверждения соответствующих нормативных (муниципальных) правовых актов*.

В частности, не реализованы положения статей 18, 29.4 Градостроительного кодекса Российской Федерации, а также статей 5, 7, 13 Закона Республики Хакасия «О градостроительной деятельности на территории Республики Хакасия» об определении соответствующих порядков: рассмотрения предложений заинтересованных лиц по проекту схемы территориального планирования

¹ Утверждена Постановлением Правительства Республики Хакасия от 27.10.2015 № 555 «Об утверждении государственной программы Республики Хакасия "Жилище"».

республики, подготовки документов территориального планирования муниципальных образований, порядка подготовки изменений и внесения их в такие документы, подготовки, утверждения местных нормативов градостроительного проектирования и внесения изменений в них, а также утверждения нормативов градостроительного проектирования муниципальных районов и поселений Хакасии.

При этом имеющийся запрет на проведение Минстроем Хакасии регионального государственного надзора за соответствием муниципальных правовых актов градостроительному законодательству обуславливает возникновение дополнительных рисков несвоевременного принятия, а также непринятия необходимых муниципальных правовых актов.

Общий объем направленных и исполненных средств субсидии составил 42 417,2 тыс. рублей (в 2022 году – 21 224 тыс. рублей, или 99,7% от плановых назначений, в 2023 году – 20 469,9 тыс. рублей, или 96,2%, в 2024 году – 723,3 тыс. рублей, или 4,1% (кредиторская задолженность за 2023 год)). Наибольшая часть господдержки муниципальными образованиями направлена на внесение изменений в документы территориального планирования – 25 490,8 тыс. рублей, или 60,1% от общего объема.

Представление господдержки осуществляется на основании соглашений, в большей части заключенных с сельскими поселениями (36 из 53 соглашений на общую сумму 25 989,9 тыс. рублей), что не согласуется с положениями Федерального закона № 131-ФЗ, исходя из которых полномочия по утверждению генеральных планов поселений и правил землепользования и застройки в республике отнесены к вопросам местного значения городского поселения и муниципального района.

Оценка эффективности и результативности использования субсидии, а также конечных результатов реализации мероприятия показала, что по итогам 2022-2023 годов муниципальными образованиями, принявшими участие в мероприятиях с использованием средств господдержки, не обеспечено достижение установленных значений показателя результативности исполнения основного мероприятия.

Несоответствие значений показателя, отраженного в отчетах об исполнении госпрограмм республики за 2022 и 2023 годы, в большей степени обусловлено принятием Министерством в качестве результата его достижения не муниципальных правовых актов об утверждении генеральных планов и правил землепользования и застройки (изменений в них), а их проектов. Фактически это обеспечивает возможность «формального» достижения значений показателя результативности, но не позволяет достичь социального и экономического эффекта от использования средств субсидии.

По итогам проведения экспертно-аналитического мероприятия Контрольно-счетной палатой Республики Хакасия сформированы предложения и рекомендации объектам мероприятия, в том числе по формированию со стороны Министерства иного подхода к определению значений показателя результативности исполнения основного мероприятия.

Отчет по результатам контрольного мероприятия рассмотрен на заседании коллегии Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия 12.04.2024.

Председатель Контрольно-счетной
палаты Республики Хакасия



О.А. Лях