



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РЕСПУБЛИКИ ХАКАСИЯ
ХАКАС РЕСПУБЛИКАНЫҢ СЫНЫХТАФ-САНАНЫС ПАЛАТАЗЫ

УТВЕРЖДАЮ
Председатель Контрольно-счетной
палаты Республики Хакасия

_____ О.А. Лях
« 29 » *март* _____ 2024 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 02-05/9
Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия
на проект Закона Республики Хакасия № 15-37/23-8
«Об обращении с животными без владельцев на территории Республики
Хакасии»
рассмотрено коллегией Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия
(протокол от 29.03.2024 № 8)

Абакан
2024 год

Заключение Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия на проект закона Республики Хакасия № 15-37/23-8 «Об обращении с животными без владельцев на территории Республики Хакасия» (далее по тексту – проект закона, законопроект) подготовлено в рамках полномочий, определенных Законом Республики Хакасия от 30.09.2011 № 82-ЗРХ «О Контрольно-счетной палате Республики Хакасия», на основании пункта 5.10 плана работы Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия на 2024 год¹ и письма Верховного Совета Республики Хакасия от 19.03.2024 № 15-53/725.

Экспертиза законопроекта осуществлялась в соответствии со стандартом внешнего государственного финансового контроля Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия СФК 3-11 «Проведение финансово-экономической экспертизы проектов законов и иных нормативных правовых актов Республики Хакасия»², на основе исследования нормативных правовых актов Российской Федерации и Республики Хакасия.

При проведении экспертизы законопроекта учтены положения:

Конституции Российской Федерации;

Федерального закона от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 498-ФЗ);

Федерального закона от 24.07.2023 № 377-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и статью 44 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»;

Закона Республики Хакасия от 19.12.2019 № 97-ЗРХ «О разграничении полномочий органов государственной власти Республики Хакасия в области обращения с животными»;

Закона Республики Хакасия от 20.12.2016 № 106-ЗРХ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Хакасия отдельными государственными полномочиями по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев» (далее – Закон № 106-ЗРХ);

Закона Республики Хакасия от 11.03.2015 № 18-ЗРХ «О нормативных правовых актах Республики Хакасия» (далее – Закон № 18-ЗРХ);

Постановления Правительства Республики Хакасия от 01.03.2023 № 148 «Об утверждении Порядка предотвращения причинения животными без владельцев вреда жизни или здоровью граждан на территории Республики Хакасия»;

Постановления Правительства Республики Хакасия от 09.08.2022 № 482 «Об утверждении Положения о порядке освидетельствования животных без владельцев на предмет наличия (отсутствия) у них немотивированной агрессивности» (далее – Постановление Правительства РХ № 482);

¹ План работы Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия на 2024 год, утвержденный председателем Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия 15.12.2023.

² Стандарт внешнего государственного финансового контроля Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия СФК 3-11 «Проведение финансово-экономической экспертизы проектов законов и иных нормативных правовых актов Республики Хакасия», утвержденный приказом Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия от 15.02.2019 № 01-05/4ос (с изменениями от 15.04.2022).

Приказа Минсельхозпрода РХ от 30.04.2020 № 74 «Об утверждении Порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Республики Хакасия» (далее – Приказ Минсельхозпрода РХ № 74);

Приказа Минсельхозпрода РХ от 30.04.2020 № 75 «Об утверждении Порядка организации деятельности приютов для животных и норм содержания животных в них на территории Республики Хакасия» (далее – Приказ Минсельхозпрода РХ № 75).

При проведении экспертизы законопроекта установлено следующее:

Предметом законодательного регулирования проекта закона являются *правоотношения, возникающие в связи с осуществлением на территории Республики Хакасия деятельности по обращению с животными без владельцев.*

Целью законопроекта является *обеспечение безопасности и законных интересов граждан при обращении с животными без владельцев на территории Республики Хакасия.*

В целом законопроект содержит 6 статей из которых:

Статья 1 - определяет термины и их определения. Вводятся такие понятия как: пункты временного содержания животных без владельцев, невостребованные животные, а также немотивированная агрессивность, которое различается с аналогичным понятием, используемым в пункте 1.2 Положения о порядке освидетельствования животных без владельцев на предмет наличия (отсутствия) у них немотивированной агрессивности, утвержденного Постановлением Правительства РХ № 482;

Статья 2 – предусматривает перечень мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Республики Хакасия, а также предельный срок содержания животных без владельцев в пунктах временного содержания и в приютах в количестве 30 дней.

При этом установленный в части 2 данной статьи перечень мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев не в полной мере согласуется с соответствующим перечнем, определенным частью 2 статьи 1 Закона № 106-ЗРХ, в части:

возможности передачи, а также размещения и содержания отловленного животного без владельца *в пункте временного содержания;*

отсутствия в рассматриваемой статье законопроекта мероприятий по проведению осмотра поступивших в приюты животных без владельцев, *а также* поиску новых владельцев для животных, поступивших в приюты.

Вместе с тем, осмотр животного в силу Закона № 106-ЗРХ включен в норматив расходов (N3), учитываемый при расчете общего объема субвенций из республиканского бюджета Республики Хакасия бюджетам муниципальных образований Республики Хакасия на осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев.

Также часть 4 статьи 2 проекта закона устанавливает *право* привлечения в качестве исполнителей мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в соответствии с требованиями, предусмотренными законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, *в то время как* пунктом 3.1 Порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев на

территории Республики Хакасия, утвержденного Приказом Минсельхозпрода РХ № 74, отлов животных без владельцев производится специализированными организациями, осуществляющими деятельность по отлову и транспортировке животных без владельцев в приют.

Статья 3 – определяет порядок осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев, при этом частью 2 данной статьи установлено, что основанием для отлова животных без владельцев являются поступившие обращения об отлове животных без владельцев от физических и юридических лиц, а также рейдовых мероприятий, в соответствии графиком отлова животных без владельцев, что также не согласуется с пунктом 3.4 Порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Республики Хакасия, утвержденного Приказом Минсельхозпрода РХ № 74, согласно которому отлов животных без владельцев производится специализированной организацией на основании электронной заявки органа местного самоуправления муниципального образования, направленной через автоматизированную систему учета и регистрации животных, на выполнение работ по отлову животных без владельцев, составленной по инициативе органа местного самоуправления муниципального образования, а также на основании обращений физических и юридических лиц. Также порядком не предусматривается проведение и рейдовых мероприятий.

Статья 4 – направлена на правовое регулирование деятельности пунктов временного содержания. В частности, определяются виды пунктов временного содержания (государственные, муниципальные, частные) и их назначение. Также установлены требования к их размещению и обустройству.

Статья 5 – устанавливает основания умерщвления животных без владельцев в пунктах временного содержания. Так, согласно части 1 данной статьи животные без владельцев подлежат умерщвлению в 4-х случаях, а именно:

1) проявления немотивированной агрессивности, наличие которой установлено в соответствии с порядком, утвержденным органом, уполномоченным в области ветеринарии;

2) необходимости прекращения непереносимых физических страданий нежизнеспособного животного, при наличии достоверно установленных специалистом в области ветеринарии тяжелого неизлечимого заболевания или неизлечимых последствий острой травмы, несовместимых с жизнью животного;

3) если по истечении предельного срока содержания животных без владельцев (30 дней), неостребованные животные не были возвращены владельцам (переданы новым владельцам);

4) обнаружения у животного признаков болезней, опасных для человека и (или) других животных, либо если животное является переносчиком этих болезней (при установлении специалистом в области ветеринарии).

В настоящее время законодательством Республики Хакасия, а именно пунктом 5.15 Порядка организации деятельности приютов для животных и норм содержания животных в них на территории Республики Хакасия, утвержденного Приказом Минсельхозпрода РХ № 75, предусматривается лишь одно основание для умерщвления животных без владельцев, поступивших в приют для животных - необходимость прекращения непереносимых физических страданий нежизнеспособных животных при наличии достоверно установленных специалистом в области ветеринарии тяжелого неизлечимого заболевания животного или неизлечимых последствий острой травмы, несовместимых с жизнью животного. В остальных случаях умерщвление животных запрещено, и они содержатся в приютах.

В связи с чем принятие Закона также потребует внесения соответствующих изменений и в Приказ Минсельхозпрода РХ № 75.

Статья 6 – устанавливает порядок вступления в силу Закона, согласно которому Закон Республики Хакасия «Об обращении с животными без владельцев на территории Республики Хакасия» вступает в силу со дня его официального опубликования, что допускается положениями статьи 29 Закона № 18-ЗРХ.

Таким образом, принятие Закона Республики Хакасия «Об обращении с животными без владельцев на территории Республики Хакасия» потребует корректировки значительного количества нормативных правовых актов Республики Хакасия, направленных на регулирование деятельности по обращению с животными без владельцев.

При этом, прилагаемым к законопроекту перечнем законов и иных нормативных правовых актов Республики Хакасия, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению или изменению в связи с принятием данного закона Республики Хакасия, изменение действующего законодательства Республики Хакасия не предусматривается.

Согласно представленному финансово-экономическому обоснованию проекта закона его принятие не повлечет дополнительных расходов из республиканского бюджета Республики Хакасия.

Следует отметить, что законопроект содержит ряд положений, исполнение которых по мнению Контрольно-счетной палаты Республики Хакасия может потребовать дополнительных расходов из республиканского бюджета Республики Хакасия, обусловленных:

1) частью 3 статьи 2 проекта закона, устанавливающей предельный срок содержания животных без владельцев в пунктах временного содержания и в приютах до 30 дней, что на 20 дней больше срока, предусмотренного пунктом 6.2 Порядка осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Республики Хакасия, утвержденного Приказом Минсельхозпрода РХ № 74. При этом норматив расходов на содержание одного животного без владельца при ежедневном двухразовом кормлении в течение десяти календарных дней (N5), установленный Законом Республики Хакасия № 106-ЗРХ, составляет 1827,1 рубля;

2) пунктами 1-3 части 1 статьи 5 проекта закона, расширяющими количество случаев умерщвления животных без владельцев, одним из которых является проявление у животного немотивированной агрессивности.

Так, исходя из Закона Республики Хакасия № 106-ЗРХ норматив расходов на умерщвление одного животного без владельца (N9) составляет 598,95 рубля. Согласно информации, предоставленной СППСОК «Вместе», являющейся специализированным приютом для животных, проявляющих немотивированную агрессию, по состоянию на 01.03.2024 в приюте содержится 510 собак.

Одновременно, увеличение количества умерщвленных животных повлечет рост расходов республиканского бюджета Республики Хакасия, направляемых на уничтожение одного трупа умерщвленного животного без владельца, средняя стоимость которых, согласно Закону Республики Хакасия № 106-ЗРХ, составляет 1298,25 рубля за один труп;

3) пунктами 5, 6 части 2 статьи 2, частью 2 статьи 5 проекта закона, предусматривающими перемещение животных без владельцев из пунктов временного содержания в приюты и обратно, что повлечет возникновение дополнительных расходов, связанных с транспортировкой животных без владельцев.

С 01.01.2017 полномочия по реализации мероприятий в области обращения с животными, а также по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев переданы Законом № 106-ЗРХ на неопределенный срок для исполнения органам местного самоуправления муниципальных образований Республики Хакасия.

Финансовое обеспечение осуществления органами местного самоуправления вышеуказанных полномочий осуществляется за счет финансовых средств, ежегодно предусматриваемых законом Республики Хакасия о республиканском бюджете Республики Хакасия на очередной финансовый год и на плановый период в форме субвенций бюджетам муниципальных образований республики.

В силу части 2 статьи 6 Закона № 106-ЗРХ расчет общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из республиканского бюджета на осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, производится по методике согласно приложению 2 к указанному Закону.

В соответствии с методикой объем предоставляемых субвенций складывается из общей стоимости конкретных услуг (мероприятий)³ из расчета стоимости единицы услуги, утвержденной Законом № 106-ЗРХ, с учетом количества планируемых к отлову животных без владельцев в календарном году.

Соответственно, расширение перечня мероприятий (услуг) и увеличения их количества потребует внесения изменений в Закон № 106-ЗРХ в части установления соответствующих нормативов для определения общего объема субвенций, необходимых для осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий на очередной финансовый год.

Контрольно-счетной палатой Республики Хакасия проведен анализ нормативных правовых актов по Сибирскому федеральному округу в сфере обращения с животными, который показал, что мероприятия по осуществлению деятельности по обращению с животными без владельцев предусматривают, в том числе, следующие дополнительные условия⁴:

обязательное информирование населения через средства массовой информации или иным доступным способом о планируемых мероприятиях по отлову;

наличие требований к лицам, осуществляющим отлов животных без владельцев (несостояние на учете в психоневрологическом или наркологическом диспансерах, отсутствие фактов привлечения к ответственности за жестокое обращение с животными, а также умышленного причинения смерти или умышленного причинения вреда здоровью человека и прочие).

Кроме того, Законом Республики Тыва от 06.03.2024 № 1027-ЗРТ «Об обращении с животными без владельцев на территории Республики Тыва», которым также предусматривается наличие пунктов временного содержания, предельный срок содержания отловленных животных ограничен 14 днями (в отличие от законопроекта, предусматривающего срок 30 дней).

³ Услуги по отлову, транспортировке до приюта животных без владельцев и возврат животных без владельцев, не проявляющих немотивированную агрессивность, на прежние места их обитания, осмотру и учету, содержанию, стерилизации, маркированию, вакцинации (лечению), умерщвлению одного животного без владельца, уничтожению одного трупа умерщвленного животного без владельца в муниципальном образовании Республики Хакасия.

⁴ Части 6, 8 статьи 7 Закон Республики Тыва от 06.03.2024 № 1027-ЗРТ «Об обращении с животными без владельцев на территории Республики Тыва».

Контрольно-счетная палата Республики Хакасия, обсудив результаты экспертизы законопроекта на коллегии, считает, что проект закона Республики Хакасия № 15-37/23-8 «Об обращении с животными без владельцев на территории Республики Хакасия» может быть рассмотрен Верховным Советом Республики Хакасия с учетом вышеуказанных дополнительных условий в части обязательного информирования населения о планируемых мероприятиях по отлову и установлению требований к лицам, осуществляющим отлов животных без владельцев, а также при условии последующей корректировки нормативных правовых актов Республики Хакасия, направленных на регулирование деятельности по обращению с животными без владельцев.

Заместитель председателя-аудитор
Контрольно-счетной палаты
Республики Хакасия



Е. Г. Ряшенцева